

内部资料 免费交流
石新出管字[2023]第0024号



石嘴山市惠农区 人民政府公报

SHIZUISHAN SHI HUINONG QU
RENMINZHENGFU GONGBAO

2022

第4期

惠农区人民政府规章标准文本

●权威性 ●法规性 ●政策性 ●指导性

石嘴山市惠农区
人民政府公报

编辑委员会

主任：宋文祥
编委：俞鹤
黄宝玮
丁超
刘固永

2022年 第4期
2022年 12月出版

目 录

【惠农区人民政府文件】

惠农区人民政府关于印发石嘴山经济技术开发区溜山——河滨化工
区居民住户搬迁改造方案（2022-2026年）的通知
（惠政发〔2022〕32号）……………1

惠农区人民政府关于印发惠农区科技创新发展“十四五”规划的通知
（惠政发〔2022〕37号）……………3

惠农区人民政府关于印发《惠农区进一步推进气象事业高质量发展
实施方案（2022-2035年）》的通知
（惠政发〔2022〕41号）……………21

【惠农区人民政府办公室文件】

惠农区人民政府办公室关于印发惠农区现代服务业发展“十四五”
规划的通知
（惠政办发〔2022〕76号）……………26

惠农区人民政府办公室关于印发包银高铁惠农南站综合交通枢纽工
程建设征收补偿实施方案的通知
（惠政办发〔2022〕77号）……………41

惠农区人民政府办公室关于印发惠农区应急体系建设“十四五”发
展规划（2021-2025年）的通知
（惠政办发〔2022〕78号）……………43

发布政令 宣传政策 通报信息
公开政务 指导工作 服务社会

目 录

惠农区人民政府办公室关于印发惠农区水安全保障“十四五”规划的通知
(惠政办发〔2022〕83号).....58

惠农区人民政府办公室关于印发《关于开展医疗机构“规范药房”创建活动的实施方案》的通知
(惠政办发〔2022〕84号).....80

惠农区人民政府办公室关于印发惠农区全民健身实施计划(2021-2025年)的通知
(惠政办发〔2022〕85号).....87

惠农区人民政府办公室关于印发惠农区教育事业发展“十四五”规划的通知
(惠政办发〔2022〕86号).....92

惠农区人民政府办公室关于印发惠农区体育事业发展“十四五”规划的通知
(惠政办发〔2022〕87号).....105

【惠农区大事记】

惠农区政府十月份大事记.....116

惠农区政府十一月份大事记.....117

惠农区政府十二月份大事记.....118

主 编: 宋文祥
责任编辑: 李子萌 陈子昂
魏效虎 马芳贤
冉春亮 陈籽林
丁苏敏 王瑶瑶
李 莹 谢晓阳

主 管: 惠农区人民政府办公室
主 办: 惠农区人民政府办公室
编辑出版: 惠农区人民政府办公室
地 址: 惠农区北大街394号
邮 编: 753200
电 话: (0952)-3012946
电子邮箱: 3012946@163.com
准 印 号:
石新出管字〔2023〕第0024号
印 刷:
石嘴山鑫璟印务有限公司

惠农区人民政府关于印发 石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区居民住户 搬迁改造方案（2022-2026年）的通知

惠政发〔2022〕32号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区居民住户搬迁改造方案（2022-2026年）》已经区人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

惠农区人民政府
2022年10月3日

（此件公开发布）

石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区 居民住户搬迁改造方案 （2022-2026年）

为规范石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区建设，改善化工区居民居住环境，提升化工区安全发展水平，根据《工业和信息化部 自然资源部 生态环境部 住房和城乡建设部 交通运输部关于印发〈化工园区建设标准和认定管理办法（试行）〉的通知》（工信部联原〔2021〕220号）《国务院办公厅关于推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造的指导意见》《全国安全生产专项整治三年行动计划》《关于印发〈石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区安全风险问题隐患整改补充方案〉的通知》（石经委发〔2022〕17号）等文件精神，制定本方案。

一、基本情况

石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区涉及火车站街道、河滨街街道（荷花社区、红旗社区）共计3758户，其中：火车站街道165户；河滨街街道3593户（红旗社区1845户；楼房42栋1461户、平房384户155人；荷花社区1748户；楼房39栋1510户、平房238户）。

二、工作目标

实施石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区居民住户搬迁改造计划，重点利用五年时间（2022年—2026年），对石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区涉及火车站街道、河滨街街道荷花社区、红旗社区，共计3758户居民进行搬迁安置，在解决居民住房安全的同时，亮

件

美化化工园区环境，达到生活服务区 and 人员集中场所剥离化工园区的目的。

三、安置原则

实行政府主导、经开区、河滨街街道、火车站街道、区直部门协同，自主、自愿原则。

四、具体实施步骤

石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区居民住户搬迁改造工作分段分批分策进行实施。

(一) 河滨街街道住户搬迁。参照石嘴山市人民政府(2013.2)常务会议纪要和2016年5月24日王永耀市长办公会议纪要(2016.第5次)精神，对原惠农区河滨街(钢厂)煤矿棚户区改造项目安置范围及后来扩大的安置范围内居住的住户，可享受一次性货币补偿安置，补偿标准为每套房屋补偿4.68万元执行)。

1.对石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区涉及河滨街道荷花社区、红旗社区平房住户进行摸底调查、登记造册，按照每户4.68万元政策与居民签订拆迁补偿协议，完成搬迁安置。(2022年10月—2023年10月)

2.对石嘴山经济技术开发区溜山—河滨化工区涉及河滨街道荷花社区、红旗社区楼房区住户进行摸底调查、登记造册，按照每户4.68万元政策与居民签订拆迁补偿协议，完成搬迁安置。(2024年1月—2024年12月)

(二) 火车站街道住户搬迁。按照《惠农区2022年城镇棚户区改造实施方案》(惠政办发〔2022〕3号)文件执行。

五、其他政策和相关规定

(一) 依据国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》第十六条规定，房屋征收范围确定后，不得在房屋征收范围内实施新建、扩建、改建房屋和改变房屋用途等不当增加补偿费用的行为；违反规定实施的，不予补偿。

(二) 由石嘴山市经济开发区牵头，区住房城乡建设和交通局、河滨街街道办事处、火车站街道办事处配合对移交房屋按进度实施拆除并进行清理整治。

(三) 拆迁安置协议签订后30日内，结清房屋中的水、电、暖、煤气、电话费、宽带等各项费用，自行全部搬离原址。将原房屋及地上构(建)筑物、附属设施、林木等所有资产完整移交所在街道，核对验收后再由所在街道按程序移交石嘴山市经济开发区进行拆除整治；原址房屋拆除及建筑垃圾清运等经费由区财政局负责筹措。

(四) 安置期间土地及房屋已设定抵押权的，依照国家有关法律法规及时办理解押手续；安置户房屋已出租的，被安置户应及时与承租人解除租赁关系，负责收回房屋。

(五) 拆迁安置户可根据《中华人民共和国行政诉讼法》、《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国民法典》的有关规定主张权利；因协议产生纠纷可向人民法院诉讼。

(六) 本《方案》自发布之日起实施，该项工作结束后自行失效。

惠农区人民政府关于印发 惠农区科技创新发展“十四五”规划的通知

惠政发〔2022〕37号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《惠农区科技创新发展“十四五”规划》已经区人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

惠农区人民政府
2022年11月22日

（此件公开发布）

惠农区科技创新发展“十四五”规划

“十四五”时期是我区深入实施创新驱动发展战略,进一步打造区域发展新引擎、培育新动能、发展新经济,以创新支撑引领区域高质量发展的关键时期,也是深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话和指示批示精神,奋力扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵历史使命的重要时期。为贯彻新发展理念,着力构建区域创新驱动发展新格局,推动以科技创新为核心的全面创新,依据《宁夏回族自治区科技创新“十四五”规划》(宁政办发〔2021〕58号)《石嘴山市科技创新发展“十四五”规划》(石政办发〔2022〕19号)和《惠农区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(惠政发〔2021〕12号),制定本规划。

一、基础和形势

“十三五”以来,我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照自治区第十二次党代会和惠农区委、政府的部署要求,大力

实施创新驱动战略,全社会研发投入强度实现重大突破,区域科技创新能力大幅提升,科技型企业创新引领作用日益凸显,科技支撑老工业基地转型发展和高质量发展取得显著成效,“十三五”确定的高质量发展各项目标任务圆满完成。

(一) 现实基础

1. 科技创新实力明显增强。深入贯彻落实自治区“创新30条”、石嘴山市“创新10条”等政策措施,形成了“30+10”政策叠加效应,全社会创新发展氛围日益浓厚。截至2020年底,全区R&D经费支出达到3.51亿元,R&D经费支出占GDP比重达到2.07%,比2015年提高了1.56个百分点,在22个县区、7个市辖区和全市3个县区中分别位居第5、第3和第2;全区有研发活动的规模以上工业企业达到42家,是2015年的3.8倍,占规模以上工业企业比重达48.83%;参与R&D活动的人员达到575人;万人有效发明专利拥有量达到1.98件。

2.科技型企业集群快速壮大。实施了科技创新“双倍增”计划，大力支持企业开展“四个一”行动，全区科技型企业群体规模快速壮大，在拉动经济增长、推动产业结构优化升级、增强创新创业活力等方面发挥了重要支撑作用。截至2020年，全区拥有国家高新技术企业、自治区科技小巨人企业、自治区科技型中小企业18家、9家和43家，是2015年的18倍、9倍和7.2倍。

3.科研基础条件明显改善。坚持把创新平台建设作为聚集高层次人才、提升企业创新能力的有效载体，引导企业不断强化科研基础条件建设，增强研发机构功能，重点推进了宝马兴庆特种合金有限公司与上海大学共建硅基多元合金中试基地，恒力生物有限公司与中科院微生物所共建技术研发中心，万香源生物科技有限公司与上海交通大学颜德岳院士合作建立香精香料系列产品研发院士工作站，开德来科技有限公司与和陈新滋院士合作建立光敏材料成果转化基地，市第一人民医院建成石嘴山市神经疾病研究所及博士工作站。截至2020年，全区累计组建自治区工程技术研究中心1个，自治区级技术创新中心17个，石嘴山市级企业技术创新中心30个。

4.东西部科技合作向纵深推进。以“科技支宁”和东西部科技合作为契机，聚焦重点产业技术需求，深化“院校企”合作，依托宁夏技术交易市场、西安交通大学国家技术转移中心石嘴山分中心等平台，组织和引导企业与区内外高校院所、科研机构进行精准对接，开展联合技术攻关，先后组织35家企业与60余家高校、科研院所建立了长期稳定的产学研用合作关系，柔性引进专家团队17个、高层次人才262名，累计实施科技合作项目62项，转化科技成果26个，对提升我区产业化水平、推动经济高质量发展提供了重要智力支撑。

5.科技服务水平不断提升。建成国家小微企业创新创业示范基地、自治区级农业高新技术产

业示范区、科技企业孵化器、众创空间、星创天地等“双创”载体7个，为小微企业的创立和发展提供了良好的环境和条件；借助八戒科技服务公司、石嘴山科技大市场等中介服务机构，为企业提供技术成果转移转化、研发费用归集、需求征集及科技项目凝练和申报等专业化服务；借助“宁夏科技创新贷”和石嘴山市“科技创新贷”惠企政策，为辖区科技型中小微企业落实贷款1.94亿元，有效缓解了科技型中小微企业融资难、融资贵等问题，助推了中小微企业创新发展。

“十三五”以来，我区科技创新支撑经济社会发展尽管取得了显著成效，但与全市、全自治区、全国平均水平及高质量发展的要求相比，还有较大差距，仍存在一些突出问题和短板，主要表现在：一是企业整体创新意识有待加强。我区还有超50%的规上工业企业没有开展研发活动，不愿创新、不会创新、不敢创新、舍不得投入依然是诸多企业的真实写照；自主创新能力不强，拥有核心关键技术和自主知识产权的产品普遍缺乏，转移转化科技成果的能力还不强。二是区域科技创新力量不足。我区缺乏高校院所、科研机构等优质创新资源，科技人才特别是高水平的创新型人才和一流创新团队缺乏，直接从事研发的科技人员不足千人，加快科技创新依然面临着缺资源、缺人才、缺成果“三缺并存”的局面。三是创新活力仍需激发。科技体制机制还不够灵活高效，创新资源统筹配置能力有待提高，各类创新主体活力和动力还没有充分释放，高质量科技成果供给不足，科技中介机构还是空白，科技与金融结合还不够紧密，融合度不高，创新环境还需要不断优化。四是财政资金投入不足。受辖区财力限制，全区科技投入总量小，强度低，财政资金的引导作用发挥不够。

（二）面临的形势

从国家层面看，当今世界正经历百年未有之大变局，当前和今后一个时期，我国发展环境面临深刻复杂的变化，新一轮科技革命和产业变革

深入发展,科学技术和经济社会发展加速渗透融合,围绕科技制高点的竞争空前激烈,科技创新已成为国际战略博弈的主要战场,建设现代化经济体系,推动质量变革、效率变革和动力变革,满足人民对美好生活的向往,推动构建以国内大循环为主、畅通国内国际双循环新发展格局,共建“一带一路”,全面开启建设社会主义现代化国家新征程都对加快科技创新提出了新的更为迫切的要求。

从自治区层面看,习近平总书记2016年以来先后两次视察宁夏,作出了“越是欠发达地区,越需要创新驱动发展战略”“要发挥创新驱动作用,推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化(以下简称“四化”)方向发展”的重要指示;新时代西部大开发战略和建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的历史使命,为我区以科技创新推动高质量发展指明了前进方向;自治区十二届十二次全会明确提出要“坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技创新作为美丽新宁夏建设的战略支撑”,对科技创新支撑引领经济高质量发展提出了新的更高要求。所有这些都为我区依靠科技创新支撑引领经济转型发展提供了良好的政策机遇、发展机遇和市场机遇。

从我区层面看,“十四五”乃至今后一个时期,我区发展正处于提速换挡、结构调整的关键阶段,随着资源环境约束日益趋紧以及“碳达峰、碳中和”目标的提出,区域经济社会发展比过去任何时候都更加需要增强创新这个第一动力。机遇和挑战并存、困难和希望同在,我区仍处于发展的重要战略机遇期,努力在危机中育先机、在变局中开新局,唯有坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,强化创新驱动战略引领作用,持续推动以科技创新为核心的全面创新,才能在塑造经济社会发展新优势方面抢得先机、赢得主动,为与全国同步全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

二、发展思路和目标

(一) 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神,全面落实自治区、石嘴山市和惠农区各项部署要求,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以推动产业向“四化”发展为目标,深入实施创新驱动战略和科技强区行动,着力推进创新链产业链融合,着力破解重点产业关键技术瓶颈、着力培育壮大科技型企业集群、着力引进和培育创新人才队伍、着力提升科技成果转移转化效率,着力营造活力迸发的创新生态,为争当黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵提供强有力科技支撑。

(二) 基本原则

——**坚持示范带动**。聚焦“六新六特六优”产业,坚持需求导向和目标导向,统筹创新要素一体化配置,加快推进科技研发和成果转移转化,围绕产业链布局创新链,加快传统产业转型升级,培育壮大高新技术产业和战略性新兴产业,引领生产方式绿色转型,促进一二三产业融合发展,有效发挥科技创新对高质量发展的支撑引领和示范带动作用。

——**坚持企业主体**。进一步强化企业创新主体地位,大力培育企业家创新精神,变“要我创新”为“我要创新”,促进创新要素向企业集聚,支持企业制度创新、模式创新、业态创新,逐步提升企业自主创新能力,不断壮大科技型企业规模,培育具有市场竞争力的创新型产业集群。

——**坚持开放创新**。深入推进东西部科技合作,坚持引进来和走出去并重、引资引才和引技引智并举,促进产学研深度融合,有效汇聚优质创新资源,增强创新活力,推动创新创业,形成更加协同高效的创新格局。

——**坚持机制创新**。深化科技创新和体制机制创新“双轮驱动”,把人才作为支撑区域创新

发展的第一资源,更好发挥政府引导作用,实施柔性引进等更加灵活高效的人才引进政策,健全人尽其才、才尽其用的制度环境。

(三) 发展目标

到 2025 年,全区科技创新体系更加完善,科技实力和创新能​​力大幅跃升,依靠科技创新推动高质量发展的能力显著增强,为进入创新型示范县区奠定坚实基础。

——**科技创新能力大幅提升**。在特色产业领域形成独特优势,全社会研发经费投入持续增长,R&D 投入强度居于各县区前列;研发活动人员折合全时当量达到 1000 人年;有研发活动的规模以上工业企业占比达到 65%。

——**创新支撑引领作用更加突显**。科技创新支撑经济增长和可持续发展的作用更加突出,自治区科技型中小企业数量达到 100 家以上,国家高新技术企业数量达到 40 家以上,自治区创新型示范企业达到 10 家以上;技术合同成交额占 GDP 的比重达到 0.4%,每万人高质量发明专利

拥有量达到 6.5 件。

——**创新体系更加协同高效**。以企业为主体、市场为导向的技术创新体系更加健全,产学研用机制更加科学,创新要素更加完善,创新活力不断增强,创新效率大幅提高,科技领军人才、专业技术人才、高技能人才和本土人才队伍不断壮大,科技创新激励政策受益面更加广泛;金融支持创新体系更加完善,创新创业服务更加高效便捷;创建自治区级科技创新平台 40 家以上,自治区级科技创新团队 3 个以上,创新驱动发展环境更加优化。

——**创新创业生态更加优化**。培育各类双创载体 10 家,科技中介示范机构 1 家;各类科技场馆 2 个,科普教育基地达到 5 个,公民具备基本科学素质比例达到 11.5%;科技体制改革取得明显成效,符合创新发展规律的科技创新治理体系基本建立,创新活力充分迸发、创新源泉充分涌流的创新生态基本形成。

惠农区科技创新“十四五”发展主要指标

序号	指标名称(单位)	2020 年实现值	2025 年目标值
1	全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重(%)	2.07	居各县区前列
2	规模以上工业企业有研发活动企业占比(%)	48.83	65
3	R&D 人员折合全时当量(人年)	575	1000
4	技术合同成交额与地区生产总值之比(%)	0.36	0.4
5	自治区科技型中小企业数(家)	43	100
6	国家高新技术企业数(家)	18	40
7	自治区创新型示范企业(家)	0	10
8	高新技术企业产值(亿元)	53	150
9	每万人高质量发明专利拥有量(件/万人)	2.17	6.5
10	自治区级以上科技创新平台数(个)	16	40
11	自治区科技创新团队(个)	0	3
12	公民具备基本科学素质比例(%)	6.3	11.5

三、科技创新重点方向

按照“围绕产业、聚焦瓶颈、东西合作、重点突破”的思路和“五链”融合要求，聚焦“六新六特六优”产业细分领域，突破一批制约传统产业提升和特色新兴产业发展的关键技术瓶颈，着力培育一批在关键技术领域具有核心竞争力的“单打冠军”“隐形冠军”，推动形成区域特色主导产业品牌化、高端化、集群化发展新格局。

（一）“六新”产业技术创新

1.新型材料产业技术创新。充分发挥我区新材料领域的比较优势，以满足产业发展需求为目的，以“高端化和绿色化”为主要方向，围绕锂电池负极材料、锂电池电解液、高端碳基材料、特殊合金材料制备、优质钢材、棒材和线材、高性能特钢板材、球化剂、孕育剂等产品，加快推进新技术开发和新工艺优化，逐步实现绿色化生产和产业转型升级。

专栏1 新材料产业重点研发方向

1.锂电池负极材料技术开发。研发锂离子电池新材料技术产品、负极材料、石墨及碳素制品、非金属矿物品制造等技术，以改善能源结构，减少碳排放量。

2.锂电池电解液关键技术开发。应用气固反应法、氟化氢溶剂法、有机溶剂法、离子交换法等工艺技术，生产高纯度晶体六氟磷酸锂产品；应用减压低温降膜分离、常压塔板分馏分离等工艺，回收溶剂碳酸二甲酯（DMC）和粗产品碳酸亚乙烯酯；采用氯化钾和氟化钾元素的蒸发结晶的技术工艺，实现氟代碳酸乙烯酯（FEC）生产装置所产生的废渣的综合利用；采用含量25%苯作为裂解催化剂的最新工艺技术，提高乙炔锂电炭黑的产品质量，降低乙炔锂电炭黑的比电阻性能。围绕锂电池电解液溶质，开发六氟磷酸锂、氟化锂、碳酸亚乙烯酯、氟代碳酸乙烯酯、乙炔锂电炭黑、氨基胍碳酸盐、硫氰酸胍、一水肌酸等新产品。

3.高端碳基材料产品研发。研发水净化、空

气净化、烟气脱硫脱硝、溶剂回收、催化剂载体、医疗、食品等领域用的活性炭新产品及关键技术；开发高密度阴极炭块、大直径电极用极糊、矿热炉用微孔炭砖、环保型冷捣糊等高性能炭素制品；开发碳分子筛绿色生产新工艺。

4.可降解材料研发。开发可降解、绿色环保的新型材料，通过直接聚合法和丙交酯开环聚合法合成聚乳酸，填补我区生物基、生物法、生物全降解材料的空白。

5.硅烷偶联剂及中间产品的开发。通过有硅氢加成法、直接合成法、格氏法，研发应用于无机物表面改性、热固性树脂基复合材料改性、热塑性树脂基复合材料改性的硅烷偶联剂。

6.特殊合金材料制备技术开发。研发耐高温、高强度、高耐腐蚀等特殊合金材料及增材制造技术；开发或应用高性能铸造耐磨材料及其焊接、热处理等制造技术。

7.优质钢材、棒材和线材产品开发。开发微合金钢炉料和特殊硅合金等新产品及产业化；开发线材、钢筋、优质棒材、铁合金等延伸加工技术；开发高强度紧固件、钢绞线、钢丝级钢丝绳等钢材深加工技术，延伸发展不锈钢及下游深加工产品；开发特殊质量合金、复合脱氧剂、铁合金粉剂等微合金钢炉料制备技术；开发锰粉矿球团造块和硅锰合金冶炼过程固废等的高效回收利用技术。

8.高性能特钢板材开发。开发高力学、工艺性能特钢板材生产工艺；开发高性能特钢板材挤压、斜轧穿孔、热连轧关键技术；开发高价值、高回用的“洗煤—焦化—烧结—球团—石灰—炼铁—炼钢—轧钢—连铸连轧—超细粉—煤气、余压余热发电”循环利用技术。

9.球化剂、孕育剂关键生产技术研发。研发出球墨铸铁用的显微组织均匀，缩孔倾向较小的孕育剂等高附加值产品；研发新型稀土镁复合球化剂；开发以钙基多元合金材料为主的复合多元合金产品。

10.矿热炉尾气综合回收利用技术。开发矿热炉尾气制备甲醇、乙醇、乙二醇关键技术；开发碳化硅冶炼尾气代替烟煤混烧生产水泥熟料和废脱硝催化剂资源化利用技术；开展矿热炉尾气、余热余压综合利用及复合型多元合金炉料的应用开发，缩短工艺流程，降低能耗。

2.清洁能源产业技术创新。以绿色、循环、低碳发展为主要研发方向，推动清洁能源一体化配套发展；积极探索传统能源清洁化路径，通过技术创新构建“生产管理高度智能、多种能源高度融合”的能源产业高质量发展新样板；开展氢能关键技术开发，依靠科技创新推进我区清洁能源产业创新发展和高效利用，助力全市建设国家新能源综合示范区。

专栏2 清洁能源产业重点研发方向

1.高性能光伏新材料全产业链开发应用。开展光伏全产业链关键技术研发；开发低成本光伏用硅材料；开发太阳能光伏电池板及高纯晶硅、工业硅、单晶、硅片、电池片、组件等下游高附加值产品关键技术级关键设备升级；研发压电、铁电、热释电、热电等能源转换新材料；引进转化各类光伏制造耗材和高性能电池辅助材料与部件。

2.氢能产业发展关键技术集成创新应用。研发工业副产气净化分离提纯制氢关键技术；开发制氢纯化、检测及制备成套工艺；开展可再生能源与传统能源多能互补耦合制氢储氢、氢燃料电池关键材料和核心零部件应用技术研发。

3.现代化工产业技术创新。紧密结合电石化工产业“基础原料丰富、规模体量大”的特征，以“高端化、绿色化”为研发方向，聚焦电石及其下游产品，着力打造电石全产业链，构建“技术水平高、产品附加值高、市场前景好、低碳节能环保”的电石化工产业。开展精细化工传统产品高值化新剂型及新产品的开发，化工助剂、医药、农药、新材料等领域连续化、绿色化生产工艺的研发，逐步实现主要产品替代进口。开展氰

胺和电石乙炔等下游精细化学品的研制，大力发展清洁生产技术和低成本生产技术，推动资源循环利用。

专栏3 精细化工产业重点研发方向

1.长链聚酰胺系列产品及关键技术研发。开发月桂二酸、巴西酸、癸二酸等生物原料类新产品，己二胺、月桂二胺的化工原料类新产品，尼龙610、尼龙612等聚酰胺材料类新产品；开发聚酰胺管材、尼龙纺丝聚酰胺制品、聚酰胺热熔胶等聚酰胺制品关键生产技术；开发长链二元酸、氨纶、对位芳纶、尼龙66、芳纶聚合单体等高性能纤维材料。

2.氰胺废渣综合利用及下游医药、农药高附加值产品关键技术研发。开发废渣生产轻制碳酸钙、纳米碳酸钙和人造石墨、塑料填充料等新产品；研发新型绿色医药中间体、农药中间体、染料中间体关键技术；开发石灰氮—氰胺—胍盐—肌酸及下游医药中间体、高效低毒广谱农药及原料药、成品药、制剂、印染料、阻燃剂、胶黏剂等新产品；研发精制双氰胺(电子级、医药级、超细双氰胺)关键技术。

3.电石下游高附加值产品关键技术研发。开发丙烯醛、高分子聚醚、乙烯基醚类关键生产技术；开发戊二醛连续生产和2-甲氧基-3,4-二氢吡喃合成技术；开发乙炔—含氟新材料R152a(1,1-二氟乙烷)、PVDF(聚偏氟乙烯)、F46(聚全氟乙丙烯)新产品及液相加成反应工艺技术，以替代高温高频下使用的电子设备传输电线、电子计算机内部的连接线、航空宇宙用电线及其特种用途安装线、油泵电缆和潜油电机绕组线的绝缘层。

4.高分子化学材料关键技术研发。围绕制作特种合成纤维、薄膜和特种工程塑料，开发具有高强度、高模量、高精度，尺寸稳定性好、阻燃性好、绝缘性好，耐高温、耐辐射、耐化学药品腐蚀的5G用液晶高分子和医药级聚芳醚砜高性能高分子聚合物等产品。开发高附加值氯化聚氯

乙烯、特种 PVA 纤维、PP、PE 膜料、特种树脂、分子筛。

5.精细化工材料的研发。研发 ADC 发泡剂、水合肼、高档特种专用发泡剂等精细化工产品,提高资源综合利用率,实现绿色环保、循环发展。

6.高附加值香料、香精关键技术开发。开发安赛蜜、呋喃酮、丁位十二内酯等系列食品添加剂系列香料产品;开发合成薄荷脑系列、水杨酸系列等合成香料系列新产品,以及柠檬醛系列、芳樟醇系列等其他化学品。

7.光敏材料系列产品的开发及产业化。开发 UV 单体、树脂,紫外线吸收剂、聚丙烯单体等光敏材料下游产品生产技术,及其在合成 LED 封装剂、集成电路光刻胶等领域的应用技术。

4.数字信息产业技术创新。面向数字经济高质量、可持续发展,着力构建提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的应用体系,推动云计算、大数据、物联网、工业互联网、人工智能、区块链、5G 等新一代信息技术在经济社会各个领域的集成应用,持续培育新的经济增长点和发展动力源,加快建设“数字惠农”,促进数字经济与实体经济深度融合。

专栏 4 数字信息产业重点研发方向

1.基于工业大数据的钢铁行业环保智能管控平台应用。通过利用 5G 技术、物联网、边缘计算、人工智能、云计算、数据孪生、大数据等前沿技术建立智能环保管控平台系统,形成生产、物流、治理的一体化、数字化、智能化监控管理体系;通过污染识别系统、污染预测系统、预警发布系统、应急指挥系统等各智能化系统实现对有组织排放、无组织排放、道路运输的综合管理。

2.PIMS+ERP 互联网管理融合(数字化)应用。通过实施 PIMS 生产信息管理系统和 ERP 互联网融合应用技术,实现生产、采购、库存、设备、销售和财务五大信息化管理模块和运营业务的全面在线化、数字化和自动化。

3.过程智能控制与管理系统开发与应用。通过对电石炉生产的先进过程控制(APC)技术研究和基于神经网络、贝叶斯、聚类分析、异常检测等智能化级电石炉生产数据的分析,实现电石炉温度的软测量、趋势分析、预测报警、控制策略选择、控制参数整定等功能,保障控制系统与智慧化工统建平台的无缝衔接。通过运用大系统集成套集成技术,突破循环接料系统满锅自动识别、自动驱动技术、炉口喷溅料处理技术、智能天车系统智能调度技术、图像识别技术,实现电石锅上下线及转运、装车。

4.钢丝绳生产过程智能互联信息化开发及应用示范。主要是通过对涂塑生产线加装智能放芯架和异型丝生产线智能放线及整个生产系统进行智能互联信息化开发及应用,实现智能生产节拍预警,产线停线故障快速告警,联动产线快速响应,提升产线柔性、降低制造成本,提高交付准确率和产品质量。

5.氰胺化工生产管控一体化(MES)系统集成与示范。通过系统的计算机硬件设备和实时数据库平台,利用物联网、数据挖掘、移动应用等新技术,实时分析工艺设备的运行参数,通过生产管控一体化(MES)系统来整合生产数据、疏通管理流程,利用系统强大的数据挖掘、数据处理与优化的功能,对工艺设备的运行状况进行准确的实时报警、分析、诊断与优化,实现“管、控、营”一体化信息管理,达到提高产品质量,延长各工艺设备使用寿命,减少重大事故的发生。

6.化工园区危化品停车场智慧管控应用平台。面向经开区化工产业园区危化品车辆多,出入频繁,安全隐患大的实际,构建由车辆入场预约系统、入场检查管理系统、车辆出入口管理系统、车辆引导系统、车辆缴费系统、大数据分析系统、安全环保风险监测预警等组成的危化品车辆停车场管理系统,实现对危化品车辆停车区域的精细化管理,确保化工园区危化品运输车辆的高效、安全及有序运营。

(二) “六特”产业技术创新

1.葡萄酒产业技术创新。引进应用葡萄种植过程中病虫害智能化监测预警、防冻减灾、精量施药、葡萄质量控制等生产保障技术；引进优质抗逆酿酒葡萄新品种以及引进和改制机械化栽培、除（割）草、智能修剪、果实采收、新型酿造设备等作业平台和智能装备，实现葡萄园全产业链农机农艺一体化管理，集成创新智慧化葡萄园、智慧酒庄技术体系和管理模式；开发或引进应用新的葡萄酒酿造工艺方法与混酿关键技术。

专栏5 葡萄酒产业重点研发方向

1.酿酒葡萄高效栽培与生产管控技术研究与应用。开发集成葡萄园水肥一体化、叶幕管理的高效智慧管控系统；开展集成技术应用，实现酿酒葡萄的优质高效和智能化生产，解决麓酿酒葡萄生产作业效率低、产品与质量不稳定等问题。采用葡萄园土壤环境监测、生态修复与改良等方法，突破葡萄园土壤生境脆弱、连作障碍等困境，解决葡萄园土壤微生物多样性差、葡萄生产力水平低的问题，建立葡萄园可持续发展的土壤生态管理模式，形成葡萄园促生抗病微生物菌剂开发利用、增施有机肥、葡萄园生草、葡萄枝条循环利用等可持续生态栽培技术体系。针对葡萄冬剪干枝条数量多、卸枝劳动强度大、人工成本高、干枝条还田率低以及土壤有机质含量不足的问题，引进应用枝条捡拾、高效切碎、开沟、填埋、覆土以及冬剪干枝条粉碎还田等关键技术。

2.低二氧化硫葡萄酒酿造工艺研究与应用。重点突破低硫生产中微生物病害和氧化的技术瓶颈，解决低硫情况下葡萄酒质量不稳定、易变质技术问题，建立从发酵到灌装全套低硫生产工艺技术体系。

3.葡萄酒蒸馏残液资源化利用技术研究。开展蒸馏酒残留液全分析与无害化处理，提取有机酸、单宁等营养物质；应用葡萄酒蒸馏残液可转化利用的产品及其生产技术控制标准和质量标

准，以解决葡萄酒蒸馏后产生大量残留液（富含单宁色素等有机物）且无法处置造成浪费等问题。

4.葡萄酒类绿色食品制造关键技术集成创新与应用。开发与风土适配的起泡酒、干型酒、半干型酒等酒种及其关键技术工艺，建立不同类型葡萄酒生产的原料采收标准、葡萄园管理规程、葡萄酒产品质量控制体系；研发葡萄酒加工副产品葡萄籽、葡萄皮渣、葡萄枝条的综合利用关键技术，开发能够满足不同人群需求的营养健康食品、保健品等系列高附加值产品。

2.枸杞产业技术创新。围绕枸杞病虫害早期监测预警技术，引进应用新型高选择性靶向农药、生物农药和绿色化学农药、生物基缓控释肥料等新产品，构建以生物防治为主的枸杞病虫害绿色防控技术体系；聚焦枸杞药用和功能产品开发，突破枸杞功效物质提取精制技术，开发多功能、多类型高值化加工产品，提高加工副产物综合利用水平。

专栏6 枸杞产业重点研发方向

1.枸杞高效调控栽培技术集成应用。引进应用采摘、施肥、植保、除草、修剪、精量施药等智能装备，集成创新枸杞规范化种植农机农艺融合技术和模式，集成创建枸杞高效、绿色、轻简化生态调控栽培技术体系和管理模式。

2.枸杞绿色食品制造关键技术集成创新与应用。研发或引进保鲜护质、分级筛选、真空冷冻干燥、真空干湿灭菌、生物萃取等枸杞精深加工设备和工艺。

3.枸杞高品质复合食品深加工技术集成应用。开发以枸杞为配料的高品质复合食品、药食同源食品和美容抗衰老食品；开发全果枸杞果汁（原浆）深加工关键设备技术及产业化；开发枸杞食醋优良菌种选育与发酵关键技术，研发高品质枸杞食醋及醋饮产品。

3.牛奶和肉牛产业技术创新。按照优质安全、高产高效、环境友好、资源节约的现代畜牧

业发展需求,开展奶牛、肉牛健康养殖技术攻关,开发和高效利用优质饲料、饲草,在畜禽重大动物疫病防控等关键技术取得突破,促进畜牧业标准化生产,提高畜产品的市场竞争力。

专栏7 牛奶和肉牛产业重点研发方向

1.奶牛和肉牛饲养技术集成应用。引进以遗传改良、全基因组早期选育和胚胎工程技术为核心的奶牛选育和良种快速扩繁技术;集成创新优质牧草、青贮玉米等优质粗饲料资源开发与高效利用技术,突破养分高效利用和优质乳生产营养调控技术,提高高产奶牛综合利用年限和生产效率;开发“测产配方”低蛋白日粮配制与营养平衡检测技术,构建适合不同养殖模式的多元化低蛋白日粮精准饲喂技术模式并示范应用。针对规模化牛养殖场在饲养过程中装备集成化低、自动化程度低等问题,引进全生长阶段饲喂曲线与饲料配方,应用多模态信息融合、多源融合定位、动态路径规划、智能化控制、精准配料等先进适用技术,实现全流程精准饲喂管理,为畜牧养殖产业提供精准化养殖、可视化管理、智能化决策服务等整套智慧解决方案。

2.奶牛和肉牛养殖场疫病防治技术集成应用。开展奶牛主要疫病综合防控和净化、生态绿色种养结合、奶牛系谱档案网络化管理、环境控制等智能养殖等技术应用示范;引进影响奶牛和肉牛健康养殖的传染性鼻气管炎、病毒性腹泻、呼吸道合胞体病和犊牛腹泻、呼吸道疾病综合征等先进技术。

3.奶牛和肉牛养殖场粪污资源化利用技术集成应用。针对规模化奶牛场后肉牛场种养分离、粪水处置和滴灌还田问题,采用微滤、粪水熟化、氧化曝气、营养复配等技术,研究开发绿色液肥滴灌还田设备,研制日处理高效微滤设备,建立粪水滴灌还田系统,解决种养分离问题,实现微滤设备国产化技术、建立粪水还田示范基地,形成粪水还田应用技术成果。

4.优质牧草扩繁与生产关键技术集成与应

用示范。开展盐碱地乡土和生态草种选育及苜蓿种子精选加工和扩繁高产技术开发与示范;开发盐碱地苜蓿草品质提升和菌草高产栽培技术。

4.肉羊产业技术创新。开展饲草料高效利用、营养调控、生态养殖、精准饲喂等高效养殖技术推广应用,提高肉羊繁殖率和产肉率;优化肉羊舍饲型饲养模式,开发创建种养一体化生态养殖模式;引进肉羊开发早期预防与快速筛查技术,建立疫病防控监测预警平台;开发羊肉精深加工系列产品,突破肉羊产品质量控制关键技术和工艺。

专栏8 肉羊产业重点研发方向

1.肉羊繁育关键技术集成创新及应用示范。针对滩羊本品种选育程度低、产肉性能和繁殖力低、饲料转化率不高等问题,建设肉羊产业杂交配套体系,引进推广肉羊高效繁育技术,提高肉羊繁殖率。

2.肉羊饲喂关键技术集成创新及应用示范。开发饲料营养调控和精准配方、机械化混料饲喂、疾病防治、信息化管理、环境控制等规模化标准化养殖关键技术集成应用。

3.肉羊养殖场疫病防治技术集成应用。开展肉羊主要疫病综合防控和净化、生态绿色种养结合、系谱档案网络化管理、环境控制等智能养殖等技术应用示范;引进影响肉羊健康养殖的传染性疾病防治先进适用技术。

4.羊肉精深加工关键技术集成应用。引进羊肉屠宰、分割、包装等全产业链精深加工技术,实现规模化、标准化精深加工,提高市场占有率;开发牛羊屠宰加工副产物综合利用技术,提高产品附加值。

5.蔬菜产业技术创新。树立大食物观、大农业观、大生态观,以优质粮食、瓜果蔬菜、奶牛、肉牛、葡萄酒、枸杞等特色优势产业为重点,以研发功能食品、营养食品、保健食品为重点方向,加快推进绿色食品产业链现代化,研发加工一批安全优质、绿色生态、营养健康和食药同源的新

食品；引进食品杀菌、保鲜、加工、绿色包装、冷链物流、风险防控等先进技术，构建绿色食品产业发展的行业技术标准，助推绿色食品产业绿色发展、规模经营、高效安全。

专栏 9 冷凉蔬菜产业重点研发方向

1.蔬菜新品种引进培育和化肥管理等技术集成应用。重点引进、筛选和培育具有优质、高产、抗病、耐逆特点的高品质脱水蔬菜新品种；引进脱水蔬菜精准栽植技术；研发有限水资源高效利用模式与精准水肥管理技术，推广应用水肥一体化、高效节水灌溉与环控等关键技术；推行蔬菜种植、采收全程机械化、标准化管控技术模式，促进农艺农机深度融合。

2.蔬菜保鲜及食品开发技术。开发生鲜冷凉蔬菜保鲜减损增效技术，引进研制清选、预冷保鲜、干燥仓储、分选分级、冷链物流等智能装备；开发脱水蔬菜、蔬菜汁、蔬菜酱、即食蔬菜、方便食品、保健食品等产品。

3.蔬菜绿色防控技术集成应用。研究解析土壤有机质、养分库容和速效养分含量，健全主要病虫害综合绿色防控技术体系。

4.粮油类绿色食品制造关键技术集成应用。开展杂粮和油料的稳定加工、活性保持、品质改良等调控技术应用；开发绿色营养、功能保健等系列食品。

5.畜禽肉类绿色食品制造关键技术集成应用。开发冷鲜肉加工、包装微生物控制、低温冷藏、货架期延长等保质保鲜技术和功能性肉制品等加工技术。

(三) 生态环境技术创新

1.生态保护技术创新。以山水林田湖草沙为重点，结合生态屏障保护体系构建、生态保护红线管控、重大生态修复工程，统筹推进山水林田湖草沙生命共同体系统修复、整体保护与综合治理，开展生态网络修复、生态景观结构优化、自然生态要素综合修复与生态系统服务功能提升技术应用，形成符合生态环境承载和产业发展定

位的生态保护与综合治理技术体系。

专栏 10 生态环保重点研发方向

1.贺兰山生态保护与功能提升关键技术应用。开展贺兰山自然保护区生态保护、修复与功能提升等技术应用；围绕生态修复开展人工影响天气装备现代化建设，推广人工影响天气新技术应用；开展植被恢复与人工林选育、生态经济林引种栽培、草地和沙地生态恢复与可持续利用、荒漠化土地生态系统维持等关键技术应用；开展城市河湖绿地生态保护与修复、城市人工林草选育与布局优化、城市生态网络智能监测、林业有害生物防治等技术应用。

2.水土资源保护与修复关键技术集成创新与应用。开展黄河流域生态缓冲带构建、湿地生态系统功能综合恢复等技术应用；以水土保持、水源涵养、水质提升、节水控盐等为重点，开展水土资源保护、湿地滩涂利用、高效集水蓄水等关键技术应用。

3.退化土壤修复与农田生产力提升关键技术应用。面向非耕地和盐碱地退化，构建土壤肥沃层和水土协同的养分综合管理模式，开展破解生物抗逆性特性与作物生产稳定性联动技术转化应用；开展土壤污染源调查监测，土壤污染物转移过程、污染特征分析、毒理效应等研究，开发污染源控制、污染过程阻断技术的转化与应用。

2.环境治理技术创新。面向蓝天、碧水、净土“三大行动”，引进采煤沉陷区及波及区生态环境修复治理技术，构建高效生态保护技术体系；围绕主要污染物形成特点、扩散路径和过程解析，引进一批防控关键技术；开展大气、水体、土壤污染防治、固废资源化处置等先进技术应用，形成环境污染综合治理技术体系。

专栏 11 环境治理重点研发方向

1.生态环境修复治理技术创新与应用。开展采煤沉陷区和波及区生态减损、止损、恢复治理技术应用；开展森林、草地、农田、湿地等重要

生态系统固碳增汇技术应用。

2.大气污染治理关键技术集成创新与应用。开展工业园区、城市运行中烟(粉)尘和大气污染治理技术应用;开展活性炭工业尾气节能处理,挥发性有机物(VOCs)治理,活性炭脱硫脱硝一体化技术。

3.水污染治理关键技术与装备集成创新与应用。围绕三、五排及城市水系环境综合治理,开展水质提升、水污染承载力、水源地保护技术应用。

4.碳减排、碳中和、碳达峰关键技术集成创新与应用。围绕冶金、电力、化工、农业等重点领域,开展低碳减排、碳捕集利用封存等关键技术集成应用。

3.资源利用技术创新。坚持节约集约循环利用的资源观,以水资源、能源节约利用、综合利用、高效利用为重点,开展高效节水用水、低碳减排生产、废弃物资源化综合利用等关键技术研究与应用,构建资源高效利用和绿色低碳技术体系,支撑全区产业转型发展。

专栏 12 资源利用重点研发方向

1.水资源高效利用及综合治理关键技术开发及应用。加快关键节水技术研发,开发高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺;开展农业高效节水灌溉技术示范推广与应用。

2.能源高效利用与节能减排关键技术开发与应用。开展高耗能生产企业工艺绿色低碳循环化改造、新能源消纳能力提升、碳排放有效管控等资源高效利用关键技术研发与应用。

3.工业废弃物资源化综合利用关键技术开发与应用。围绕钢渣、水渣、富锰渣等废弃物资源化综合利用,引进或开发新技术和新产品,提升产品附加值;开发硅钙合金、硅铁合金、硅锰合金等行业专用硅基、铁基复合型材料;开发硅锰冷渣资源化利用新技术,解决硅锰合金废渣大宗利用生产砂石骨料中关键工艺问题;研发工业

固废生产铸造及高纯工业硅合金技术;研发氰胺废渣分离关键技术,开发废渣生产制备轻制碳酸轻钙、纳米碳酸钙和人造石墨、塑料填充料等新产品。

4 农业废弃物综合利用技术开发。引进煤矸石、粉煤灰等废渣在土壤改良、生态复垦和建材建筑中的综合利用关键技术;开发畜禽养殖粪污、农作物秸秆、蔬菜瓜果种植等农业废弃物资源化利用成套技术集成创新与应用。

5.河湖水资源的优化配置。开展防洪蓄水、智慧供水、污水再生回用、雨水收集利用、海绵城市构建与功能提升等关键技术应用。

(四) 社会发展领域技术创新

1.卫生健康技术创新。在心脑血管疾病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病、神经系统疾病、代谢性疾病方面进行基础、临床研究或技术应用,应用先进技术探索疾病的早期诊断、治疗,并将新的诊疗方法应用于临床。加强传染病和突发公共卫生事件防控技术研究;加强康养产业发展的科技支撑研究。

专栏 13 卫生健康重点研发方向

1.疾病防治关键技术应用。开展心脑血管、恶性肿瘤、糖尿病及其并发症等慢性非传染性疾病早期监测、早期预防、危险因素早期干预、诊断、治疗、康复和管理等关键技术应用;开展老年常见多发和主要退行性疾病,妇女、儿童重大疾病和致残疾病的临床预防、诊疗技术集成创新;围绕“互联网+”、主动健康、人体机能增强、脑功能保护、预防残疾、延缓衰老以及再生医学等开展关键技术应用;开展新生儿疾病筛查、呼吸危重症救治和儿童健康全周期监测、危险因素早期识别和干预技术应用;围绕孕产前干预、诊断与遗传疾病诊疗技术,以及生殖健康、生育力保持及妇幼保健开展相关技术应用;开展人工智能、云计算、大数据等新一代信息技术和干细胞、肠道微生态、生物芯片等精准医疗技术在临床疾病诊疗中的应用。注重中医药传承创新

发展,加强重大慢性病健康管理技术应用,提高基层防病治病和健康管理能力。

2.健康保障关键技术应用。开展医用生物材料、高端耗材产品、基于高级人工智能的生物安全实验、评估平台技术应用;开展康复护理技术、设备及专用器具或元器件、残疾辅助、人体增强、适老护童等技术应用。开展突发公共卫生事件风险监测与预警信息共享技术研究,加强数字技术在公共卫生应急领域的应用和推广;围绕进一步提升医疗应急物资生产水平、储备能力的需求,集成应用医疗卫生物资储备供应保障技术。

2.社会治理技术创新。加强地震、气象、地质等自然灾害监测,开展基础数据收集、预测预报及应急处理技术应用,提高公共安全领域技术水平和信息化科技支撑。开展防震减灾、消防科技等技术示范和集成应用,形成城市公共安全事故防范和社会治安监控与处理的技术体系。

专栏 14 社会治理重点研究方向

1.自然灾害监测预防和应急装备等消防技术集成应用。引进森林火灾综合防控技术装备,开展无人机、高清数字图像传输等技术在森林防火和消防中的应用;集成应用高危场所火灾监测预警与防控、信息集成与指挥决策系统等技术成果,开展灭火救援和火灾防护、避难、逃生等消防装备关键技术应用;引进自然灾害综合性救援技术装备,开展无人机及卫星监测定位等抗洪抢险新技术新装备。

2.灾害性天气监测与预警关键技术应用。加强气象灾害易发区、贺兰山沿山气象观测站网建设,提升气象灾害监测核查能力和智能化水平,建立适应气象预报服务需求的综合气象观测能力,为预报精准服务提供提供有力支撑。

3.地震、地质灾害发生隐患点鉴别与应对技术集成应用。开展泥石流、矿区塌陷等灾害事件的早期识别、风险评估、预报等关键技术研究与应用。

四、提升科技创新支撑能力

(一) 推动产业链与创新链深度融合

1.实施新材料产业强链行动。以满足传统产业高质量发展和战略性新兴产业培育需求为目标,不断强化自主创新,力争突破一批关键核心技术和共性技术,推进产业结构调整,促进产业链集聚发展和创新发展,形成新的经济增长点;充分发挥高校院所和科研机构人才资源优势,促进产学研用更好结合,构建技术研发、成果转化、产业化生产的科技创新链条。

2.实施电石化工、冶金产业延链行动。聚焦电石及其下游产品,探索打造电石全产业链。加快装备和技术升级换代,推动电石化工在氰胺和氯碱的基础上,继续向下游医药、高分子材料、精细化工等高技术含量、高附加值、有产业化前景的产品方向延伸发展。以现有生产装备为基础,结合区域内市场需求现状和发展趋势,新建装备先进的轧钢和多元合金生产线,增加市场发展前景好、附加值较高的特种钢材、线材等优质产品,满足惠农区及周边地区建筑、机械制造、汽车等下游用材发展需求。

(二) 培育壮大科技创新主体

1.实施科技型企业“双倍增”行动。实施科技型企业成长路线图计划,开展全区科技型企业摸底调查,建立科技型企业培育库,针对种子期、初创期、成长期、扩张期企业不同阶段的成长需求,实施差异化扶持措施,为企业搭建成长阶梯,形成“科技型中小企业—科技小巨人企业—高新技术企业—创新型示范区企业”成长梯队,推动全区科技型企业群体规模持续壮大,创新活力持续释放,创新能力不断提升,对新旧动能转换和高质量发展的引领带动作用进一步增强。瞄准新材料、新能源等特色优势产业细分市场,培育具有较强竞争力、市场影响力和行业话语权的单打冠军、隐形冠军企业。到2025年,力争全区自治区科技型中小企业突破100家,科技小巨人企业达到20家以上,国家高新技术企业达到40

家以上，创新型示范企业达到 15 家以上。

2.持续提升企业技术创新能力。夯实企业创新主体地位，引导人才、项目、资金、技术、平台等创新要素集聚，建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。鼓励企业加大研发投入，以技术、工艺、装备、产品为重点，实施一批重大、重点研发项目，引进转化一批重大科技成果，突破一批制约传统产业提升和新兴产业发展的关键技术瓶颈，重点支持密封钢丝绳、特殊合金、特种工程材料等新产品研发，打造一批助力国之重器发展的核心产品，在国产替代、自主可控、首发首创方面形成若干个典型企业。

3.引导企业增强创新主体意识。大力弘扬企业家精神，引导企业家树立“敢为天下先”的创新精神，激励企业家勇做创新发展的探索者、组织者、引领者，勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，努力把企业打造成为强大的创新主体。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。加大创新政策的宣传和解读，助力企业把握政策机遇、尽享政策红利。建立企业技术需求征集凝练常态化工作机制，大力推动创新方法进企业、进车间，充分利用创新挑战赛、科技成果路演、供需对接会等平台，帮助企业破解技术难题。引进或培育科技型企业市场化培育服务机构，为科技型企业进阶培育提供全方位、一站式、精准化、个性化服务。

专栏 15 科技型企业成长路线图计划

对种子期、初创期企业，重点通过全方位提升创业孵化载体服务质量，引导和撬动金融资本和社会资本扶持，提高创意转化率和企业成长率。对科技型中小企业，以提升科技成果转化、新产品扩产和新工艺应用能力为目标，重点通过项目带动、贷款贴息、科技创新券、科技资源共享等支持政策，助推企业占领市场、发展壮大。对科技小巨人企业，以提升创新能力、培育竞争优势、促进快速成长为目标，重点通过建设创新

平台、加大研发支持、提升专利创造、降低融资成本等方式，助推企业做大规模、做强品牌。对高新技术企业，以突破关键共性技术、增强核心竞争力、带动产业转型升级为目标，引导人才、项目、资金、技术、平台等创新要素集聚，在用电、用地、税收、招投标等方面给予大力支持，打造高新技术产业细分领域“单项冠军”。

（三）加快科技成果转化

1.加大高质量科技成果供给。围绕全区重点产业、生态保护及民生改善关键核心技术需求，建立“定向研发、定向转化、定向服务”的订单式研发和成果转化机制，强化科研项目与技术需求的匹配性。落实自治区以需求为导向的科技项目形成机制，精准凝练企业技术需求，精准对接区内外高校院所等优质科技资源，组织开展专家服务团进企业、企业进高校院所对接活动，拉近高校、科研院所科技成果与企业需求距离，推动更多高校、科研院所的科技成果、先进适用技术向我区转移转化。推广“企业出题，高校和科研院所牵头解题，政府支持解题”的新型产学研政融合模式，推动企业成为科技成果转化工作的实施者、投入者、受益者、引导者。

2.加快科技成果转化。围绕产业转型发展和高质量发展需求，强化科技成果的信息汇交与精准对接，根据产业壮链、延链、补链的要求，大力引进和转化一批成熟技术成果。以行业影响力大、示范带动作用显著的企业为主体，通过引进区内外先进技术成果，实施一批经济效益显著、市场占有率高、核心竞争力强、能够大幅提升产业发展水平的科技成果转化项目。到 2025 年，组织实施 30 项以上自治区重大、重点科技成果转化示范项目，培育一批自治区级科技成果转化示范企业，为经济发展注入新动能。

3.完善科技成果转化服务体系。依托石嘴山科技大市场汇聚全国高校、专家、成果、机构等各类创新资源，完善科技成果展示、引进、推广、交易、转化等功能，为中小企业技术创新和产业

发展提供资源配置、活动组织、评估交易等多维度服务,打通技术和市场的“最后一公里”。支持经开区、农高区与我区重点产业专业匹配度高、学科优势明显的区内外高校和科研院所合作,争取建成若干个高水平的自治区科技成果转移转化示范基地、示范企业和中试熟化平台。积极引进或鼓励东部地区科技成果转移转化专业机构在惠农区设立分支机构或办事处,开展技术挖掘、科技咨询、技术标准、知识产权、投融资等服务。

(四) 推进创新平台和新型研发机构建设

1.大力推进科技创新平台建设。瞄准产业发展前沿,立足产业技术需求,构建以自治区重点实验室为主的基础研究平台,以产业技术协同创新中心、工程技术研究中心、技术创新中心、企业技术中心、新型研发机构等为主的技术开发应用平台,以大型仪器网、科技企业孵化器、众创空间等为主的公共服务平台,以石嘴山技术市场、院士工作站、博士(专家)工作站为主的科技成果转化平台,形成布局合理、定位清晰、管理科学、开放共享、多元投入、动态调整的链条式科技创新平台新格局。到2025年,力争建成自治区级重点实验室1家、工程技术研究中心5家、技术创新中心40家。

2.大力发展新型研发机构。围绕产业转型升级,以市场化为导向,以产业需求为目标,实行企业化管理、市场化运作模式,支持企业采取“请进来”与“走出去”相结合的方式,积极探索在东部地区设立“飞地”研发中心或离岸孵化器;借助东部地区的优质创新资源,引导本区企业与东部地区高校院所或科研机构在经开区、农高区共建或自建新型研发机构。到2025年,力争全区新型研发机构达到2家以上。

(五) 促进科技园区提质增效

专栏 16 科技支撑农业特色产业发展

1.科技支撑特色产业竞争力提升。立足区域资源禀赋和产业特征,加大科技对特色产业发展的支撑力度,提升特色产业核心竞争力,积极培育一批关联性大、带动性强的产业链领军企业和优势企业,推动区域特色产业集群建设。

2.推动制造业智能化升级。推进“智能+”,加强区域智能车间、智能工厂的培育建设,推进工业互联网应用,推广远程诊断与运维服务、网络化协同制造、大规模个性化定制等制造新模式,推动实现研发、生产、供应、销售、服务等全链条贯通的全面智能化管控。

3.强化一二三产业融合发展的科技支撑。推进“互联网+”现代农业、应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术,推动农业全产业链改造升级,大力发展农业高新技术产业,打造一批农产品精深加工基地和“农业+”新业态。

1.打造主导产业区域性创新中心。以石嘴山经开区为核心载体,因地制宜建设创新资源相对集聚、创新氛围日益浓厚、运行机制灵活有效的综合性或区域性科技创新中心。围绕长链聚酰胺、光敏材料、香精香料、特种钢材、精细化工产业强链延链补链需求,打造集创新创业服务平台、科技成果转化平台、科技企业孵化平台、科技人才聚集平台于“一体”且各具特色的科技创新体系。集中力量突破一批产业关键共性技术,落地转化一批重大科技成果,引进培育一批高新技术企业,着力打造关键核心技术自主可控、产业技术体系完备、大中小企业融通发展、处于自治区内领先的创新型专业产业园。

2.建设现代农业科技创新高地。坚持“政府引导、企业发展、多方参与、农民受益”的发展模式,以提升农业特色优势产业发展质量和效益为关键,加快形成自治区级农业高新技术产业示范区梯次发展新格局。聚焦做强脱水蔬菜、枸杞、奶牛、肉羊等产业,推动建设集新品种展示、新技术引领示范、物联网应用等多功能融合的产业创业园。

(六) 持续深化东西部科技合作

1.争创东西部科技合作示范区。抓住新的西部大开发战略机遇,坚持“优势互补、互利共赢”的原则,积极引入一批东部地区优质科技资源,培育一批引领科技和产业发展的开放型创新领军企业,联合实施一批重大和重点科技合作项目,引进培养一批创新型领军人才,共建一批研发平台,形成一批可复制、可推广、可借鉴的东西科技创新合作项目形成机制、利益分享机制和多元化推进机制。加快构建以政府为引导、以企业为主体、高校和科研院所广泛参与的开放创新合作体系,积极争创具有开放性、引领性的东西部科技合作示范区。

2.持续推动东西部科技合作。以联合开展科研攻关、成果转移转化、智力引进为主要内容,侧重围绕传统产业技术改造、转型升级、特色产业做大做强、新兴产业提速发展、民生领域提质增效的科技需求,在技术开发、科技成果转移转化、科技型企业引进、创新平台搭建、创新创业载体建设、创新团队和领军人才引进、科技园区建设等方面,加大与东部地区高校、科研院所、企业、科技服务机构及科技园区的合作力度,支持若干个行业龙头企业努力成为东西部科技合作主体。积极争取区内外科研机构,双一流大学和创新实力强的大型企业在我区设立产业技术研究分院、技术转移中心或新型研发机构。

五、优化科技创新生态

(一) 深化科技体制机制改革

1.建立健全科技工作领导机制。坚持党对科技创新事业的全面领导,建立健全科技体制改革与创新体系建设推进工作机制,着力破解体制机制障碍,统筹推动各项改革任务落地见效,努力形成协同高效的科技创新体系。健全和完善由党政主要领导挂帅、相关部门参与的科技创新工作领导协调机构,对科技活动中的重大问题进行决

策,组织动员全社会力量,参与科技创新活动。协调调动有关部门科技创新的积极性,发挥其领导、组织、指挥、协调科技工作的作用。强化全民创新意识,创造有利于经济发展和科技创新的良好社会环境。

2.建立与经济发展相适应的高效运行机制。

完善以问题导向和需求导向的科技项目形成机制,落实科技项目“立项和验收两头严、中间过程管理松”的改革机制。加强科研诚信管理,引导企业强化对科技人员的动态管理,建立健全激励机制,奖优罚劣,最大限度地调动企业科技人员的积极性。逐步建立行业科技开发、科技咨询和信息服务机构。动员社会力量创办和发展多种形式的民营科技企业,并通过政策引导,鼓励科技人员创办科研、开发、生产经营为一体的技术经济实体。依法加强对技术市场的规范化管理,不断活跃技术市场。

(二) 创新科技人才引培机制

1.立足需求,积极引进“高精尖缺”人才。

围绕重点产业发展方向和企业需求,积极引进在前沿科技创新领域拥有原始创新技术,具有前瞻性、引领性和跨领域融合能力的创新团队,重点引进和培养一批懂技术、懂市场、具有较强资源整合能力的创新创业领军人才。坚持市场导向,突出企业引才主体地位,充分发挥东西部科技合作机制作用,推动由“政府引才”向“企业引智”转变,探索建立“项目+人才”“企业+高校”“企业+科研院所”等柔性引才伙伴关系。支持企业在区外建设“飞地”科研成果育成平台、离岸孵化器、创新中心等创新载体,探索离岸人才智力引进培育模式。运用优化环境引才、项目合作留才、联合培养育才等手段,积极探索柔性引才招智新模式,吸引更多高端智力汇聚惠农。

2.精准施策,健全完善人才自主培养体系。

实施技能型人才“支撑工程”。大力传承和弘扬

“工匠精神”，坚持人才链、创新链、产业链深度融合，探索设立“线上+线下”的产教融合公共服务平台。不断丰富培养举措，通过资金奖补、科研资助、典型宣传、培训研修等手段，引导各类专业技术人才广泛开展科技攻关，不断提升研究能力和技术水平。加强对企业家和高层管理人员创新精神培育，通过争取项目资金支持、建立定向联系、搭建合作平台等多种途径，进行定制式培育和个性化扶持，着力培养一批既通科技又懂市场的本土复合型管理人才。深入推行科技特派员制度，不断拓宽科技特派员来源渠道，鼓励高等学校、科研院所、农业技术推广机构、农业企业等选派具有丰富实践经验的专家或团队服务乡村振兴与巩固脱贫攻坚成果有效衔接，推动“土专家”“田秀才”“致富能手”等乡土科技人才加入科技特派员队伍；面向返乡农民工、本土科技人员、大学生村官、乡土人才等加强农业农村创新人才和科技推广人才培养，每年培训人员不少于 300 人次。

3.完善机制，激发科技人才创新活力。积极引导用人单位切实改进人才分类评价办法，破除将薪酬待遇等与人才“帽子”简单挂钩的做法，探索以市场化薪酬和标志性成果为指标的人才分类评价办法，建立市场化人才认定机制，通过建立人才储备库、政策引导等措施，为“土专家”“田秀才”搭建创新创业舞台。加强公共服务资源统筹，认真落实自治区、市和惠农区人才政策，为科技人才提供住房、子女入学、医疗健康、后勤服务等有效保障，切实帮助人才解决后顾之忧，增强科技人才的凝聚力向心力，在全社会积极营造尊重人才、尊重创造的良好氛围。健全人才创新激励和保障机制，推动人才工作由服务支撑产业向引领产业发展升级。探索应用技术类无形资产入股、成果转化权益分配、股权期权激励等模式，不断培育壮大高水平工程师和高技能人才

才、青年技能人才队伍。

（三）建立健全科技创新服务体系

1.建立健全科技服务体系。围绕我区产业发展规划，建立区域特色突出、布局科学合理、覆盖产业技术创新全链条的科技服务体系。鼓励各种类型中介机构通过联合建立网络化服务体系，为科技创新提供一体化服务。培育一批服务专业化、发展规模化、运行规范化的骨干科技中介机构。加强科技服务人才专业技术培训，重点开展技术经纪人培训，培养一批以提高信息增值、技术增值、服务增值能力为目标的技术经纪人，为供需双方提供科技咨询、科技评估、科技代理、技术转移转化等科技中介服务。择优扶持建设一批科技创新服务人才培养基地，开展培训基地建设、课程体系建设和实训资源开发等。

2.探索科技服务新业态与新模式。加大科技招商力度，引进国内外先进的科技服务机构，发展技术研发、工业设计等科技服务外包新业态。支持科技咨询机构、知识服务机构，运用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，创新服务模式，开展网络化、集成化的科技咨询和知识服务。鼓励各类科技服务中心、技术转移中心创新服务模式，为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术转移集成服务，促进技术、科技成果转移转化。加强孵化服务集成创新，鼓励科技企业孵化器与技术转移、知识产权、科技情报、科技金融等科技服务机构组建孵化服务联盟，促进创新创业服务资源向科技企业孵化器聚集，为在孵企业提供全方位、多层次和多元化的一站式科技服务。

3.推动科技金融深度融合发展。创新财政科技投入方式，充分发挥财政资金的杠杆作用，积极探索风险补偿、专项补贴、科技保险、基金运作等机制，构建多元化、多层次、多渠道的投融资体系。吸引区内外科技创投机构、大型企业和

社会资本在我区发起设立或参与投资基金,支持科技成果转化。鼓励经开区建设区域性科技金融服务平台或一站式服务中心,落实普惠金融各项政策措施。建设统一的科技服务业企业信息库,建立完善企业信用信息归集和共享机制,开展企业信用评级,促进科技服务业企业信用融资。

(四) 加强科普服务和创新文化建设

1.加强科普基础设施建设。优化科普基础设施建设布局,加快推进现有科技馆、科普教育基地和科普服务站基础设施建设,进一步拓展和完善功能,推动科普与教育、文化、旅游融合发展,发挥更大示范引领作用。加强乡村科技场馆或少年宫、科普示范乡镇(村)、街道(社区),科普e站等科普设施和阵地建设,扩大科普工作覆盖面。采用多种方式,引导中小学校、公园、商店、书店、医院、影剧院、图书馆等逐步增加科普宣传设施,将科普融入群众休闲、购物、医疗、旅游等日常生活之中,形成层次分明、分布广泛、门类齐全、特色鲜明的科普教育基地网络体系,不断提高城乡居民的科学素质。

2.提升科普惠民服务水平。建立对重大科技成果、事件、人物及社会热点进行常态化宣传的机制,支持新媒体、自媒体等基于移动互联的“两微一端”新技术、新手段的运用,鼓励平面媒体、电视、广播、移动传媒等传统科普媒体与新兴媒体的深度融合。完善常态化宣传机制,构建针对不同人群的立体科技宣传体系,提高科学思想、科技成果、科普活动宣传的覆盖面和影响力。实施科普惠民计划,根据乡村、社区、企业、学校等基层单位科技文化需求,推进科普文化进万家和“城、校、村、企”科普示范活动,让科普服务更好地惠及基层群众生产生活。聚焦科技创新重大战略项目,引导科研团队和科技工作者,推动科技成果科普化,及时把最新的科学发现和技术创新成果向公众传播,让科技成果惠及广大公众。

3.弘扬全社会科技精神。立足创新创业现实需求,广泛开展科技政策法规宣讲活动,组织科技管理部门人员、科技特派员、企业技术骨干、具有创新精神的企业家等群体作为政策宣讲网格员,引导各类创新创业主体学习宣传政策、增强创新意识。加大对优秀企业家以及各类创新机构的宣传力度,鼓励勇于探索、开放合作、相互包容,弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神,引导全社会更多地关注创新、学习创新、参与创新。围绕创新意识、创新思维和创新能力培育,编制创新教育相关读本手册,面向社会开展创新教育培训。鼓励各单位树立创新观念、建立创新制度、鼓励创新行为,大力推进创新文化建设。充分挖掘国内外各种创新资源,组织开展“科技活动周”“科普活动日”“科学节”等各类活动,通过科技创新成果的发布、科技产品的展览展示等方式和途径,充分点燃公众创意火花,在全社会营造良好的创意文化氛围。

六、保障措施

(一) 加强组织领导。把科技创新作为引领发展的第一动力,充分发挥惠农区实施创新驱动战略领导小组牵头抓总作用,强化部门间统筹协调,建立联动会商机制,加快推动规划实施。主动加强与自治区科技厅、市科技局沟通,围绕全区科技需求,积极主动谋划项目,争取资金支持,力争实现重点领域技术新突破,引领带动科技与产业融合发展。

(二) 加大科技投入。健全财政科技投入稳定增长机制,鼓励企业加大研发投入,形成以财政投入为引导、企业投入为主体、科技金融贷款为支撑、社会集资和引进外资为补充、优惠政策为扶持的多渠道、多元化科技投入体系。一是健全财政R&D经费投入刚性增长机制。充分发挥政府在科技投入中的引导作用,增强对创新驱动发展战略的财力保障,确保财政R&D投入每年

持续稳定增长。二是引导和鼓励企业持续加大研发投入力度。规模以上工业企业 R&D 经费占主营业务收入比重高于全区平均水平。三是推进科技与金融深度结合。通过补偿、补贴、担保、保险、股权融资等多种方式，引导金融资本和社会资本支持科技创新活动。

(三)强化政策落实。发挥科技政策与财税、金融、投资、产业、教育、知识产权、社会保障等政策的叠加效应。落实研发费用加计扣除、税收优惠、科技创新券、科技金融、要素保障等科

技创新优惠政策，激发创新主体的积极性和创造性，定期对创新政策落实情况进行督查和跟踪分析，推进科研诚信制度化建设，惩戒科研失信行为，加强知识产权保护，营造更加有利于创新驱动发展的良好环境。

(四)加强监测评估。强化科技创新规划实施的监测评估，委托第三方专业机构对科技创新规划实施情况进行年度监测、中期评估和期末总结评估，强化评估结果应用。将科技安全和科技保密工作纳入监测评估范围。

惠农区人民政府关于印发 《惠农区进一步推进气象事业高质量发展实施 方案（2022—2035年）》的通知

惠政发〔2022〕41号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

现将《惠农区进一步推进气象事业高质量发展实施方案（2022—2035年）》印发给你们，请结合实际，认真抓好落实。

惠农区人民政府
2022年12月28日

（此件公开发布）

惠农区进一步推进气象事业高质量发展 实施方案（2022—2035年）

气象事业是科技型、基础性、先导性社会公益事业。为贯彻落实《国务院关于印发气象高质量发展纲要（2022—2035年）的通知》（国发〔2022〕11号）和全国气象高质量发展工作电视电话会议精神，落实好《自治区人民政府关于印发宁夏贯彻落实气象高质量发展纲要（2022—2035年）实施方案的通知》（宁政发〔2022〕38号）、《石嘴山市进一步推进气象事业高质量发展实施方案（2022—2035年）》（石政发〔2022〕35号）精神，加快推进惠农区气象事业高质量发展，进一步提高气象服务保障能力，结合实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为

指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话重要指示批示精神和关于气象工作重要指示精神，按照自治区第十三次党代会部署，以提供高质量气象服务为导向，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，坚持创新驱动发展、需求牵引发展、协同高效发展，加快推进气象现代化建设，努力构建科技先进、监测精密、预报精准、服务精细、人民满意的现代气象体系，充分发挥气象防灾减灾第一道防线作用，全方位保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，更好满足人民日益增长的美好生活需要，为全面振兴老工业基地、打造先行区排头兵提供更加优质的气象服务支撑。

(二) 目标要求

到 2025 年, 气象观测更加精密智能, 预报预警更加精准可靠, 气象服务更加精细普惠, 现代气象科技创新、服务、业务和管理体系更加健全, 气象服务供给能力和均等化水平显著提高, 气象现代化迈上新台阶。天气预报准确率达到 88% 以上, 强对流天气天气预警信号时间提前量达到 45 分钟以上; 公众气象服务满意度稳定在 90 分以上; 突发事件预警信息基本实现全覆盖。气象趋利避害作用显著, 人工增雨(雪)效率进一步提升。

到 2035 年, 建成监测精密、预报精准、服务精细的气象业务体系, 以智慧气象为主要特征的气象现代化基本实现。气象与社会经济各领域深度融合, 气象协同发展机制更加完善, 结构优化、功能先进的监测系统更加精密, 无缝隙、全覆盖的预报系统更加精准, 气象服务覆盖面和综合效益大幅提升, 公众气象服务满意度稳步提高, 气象服务惠农区重大战略和人民生产生活的水平显著提高。

二、主要任务

(一) 筑牢气象防灾减灾第一道防线

1. 健全完善气象防灾减灾机制。坚持分级负责、属地管理原则, 建立健全“党委领导、政府主导、部门联动、社会参与”的气象防灾减灾体制机制。修订完善气象灾害应急预案和预警信息制作、发布制度。健全以气象灾害预警信号为先导的应急联动机制, 实现重大气象灾害高级别预警信息影响的高风险区域、高敏感行业、高危人群“五停一休”制度(停工、停产、停业、停课、停运、休市), 构建指挥决策、安全防范、应急抢险救援、物资储备调运的气象防灾减灾体系, 提高突发事件应急救援气象保障服务能力。加强气象灾害风险管理, 依法做好重大规划、重点工程项目气候可行性论证。加强与周边区城市县灾害性天气联防联控。(责任单位: 区应急管理局、气象局, 配合单位: 区气象灾害防御与人工影响

天气指挥部各成员单位)

2. 提高全社会气象灾害防御应对能力。加快完成各涉灾部门预警信息与国家突发事件预警信息发布平台的对接工作, 实现预警信息统一、集约发布。定期开展气象灾害综合风险普查和风险区划, 修订气象灾害预警发布制度, 建立重大气象灾害预警信息快速发布“绿色通道”, 利用通信部门技术优势, 实现极端灾害性天气影响区域内所有手机用户预警信息精准靶向发布, 推动第五代移动通信(5G)、小区广播等技术在预警信息发布中的应用。实施“网格+气象”行动, 将气象防灾减灾纳入乡镇、街道等基层网格化管理, 健全村(社区)气象信息员队伍。加强科普宣传教育和气象文化基地建设。强化重大气象灾害应急演练。(责任单位: 区应急管理局、气象局、工业和信息化商务局、文化旅游广电局, 配合单位: 区气象灾害防御与人工影响天气指挥部各成员单位)

3. 提高气象灾害监测预报预警能力。完成惠农区干旱、暴雨(雪)、高温、低温冷冻、大风沙尘、冰雹、雷电等天气气候的精细化气象灾害风险普查和区划。健全分灾种、分重点行业气象灾害监测预报预警业务, 提高极端天气气候事件和山洪灾害、地质灾害、城市内涝、森林草原火灾等气象风险预报预警能力。完善与应急管理、自然资源、住建交通、农业农村和水务、综合执法等涉灾部门气象灾害风险会商研判机制。(责任单位: 区气象局, 应急管理局、自然资源局、农业农村和水务局、综合执法局, 配合单位: 区气象灾害防御与人工影响天气指挥部各成员单位)

4. 健全防雷安全责任体系。进一步落实防雷安全政府领导责任和部门监管责任, 压实企事业单位, 特别是易燃易爆物品生产、经营、仓储企业的主体责任。将防雷安全监管工作纳入政府安全生产工作考核, 推动防雷安全责任、制度、标准和措施全面落实。加强雷电灾害的监测、预警、风险区划、科普宣传以及灾后调查、鉴定等工作,

增强全社会防雷减灾意识。(责任单位:区气象局,应急管理局,配合单位:区气象灾害防御与人工影响天气指挥部各成员单位)

(二) 加强气象基础能力建设

5.建设精密气象监测系统。实施气象监测预警“补短板”工程。建设国家天气、气候及气候变化和专业气象观测网,形成陆空天一体化、协同高效的精密气象监测系统。分批次对惠农区自动气象观测站、自动土壤水分站进行升级换代。实施基层台站基础设施建设工程,实施惠农区国家气象观测站的观测场标准化改造。强化气象雷达产品和风云三号、风云四号气象卫星遥感监测综合应用。在贺兰山气象灾害易发区域加密建设2套北斗气象观测站,将贺兰山沿山部分2要素自动气象站升级为6要素自动气象站,提升暴雨灾害监测能力。加强气象探测环境保护,提升气象资料的获取和共享能力,鼓励和规范社会气象观测活动。(责任单位:区气象局,配合单位:区气象灾害防御与人工影响天气指挥部各成员单位)

6.构建精准气象预报系统。加强多源气象数据融合集成技术应用,在宁夏气象局、石嘴山市气象局的技术支撑下,实现提前1小时预警局地强天气、提前1天预报逐小时天气、提前1周预报灾害性天气过程。利用雷达、卫星、地面自动观测站、闪电定位(仪)、网格实况等多源气象观测资料,开展灾害性天气监测预警。强化基于风云卫星、新型雷达等多源资料融合的局地强对流客观预报技术运用,持续推动预报预警系统建设,不断提升雷雨(暴)大风、龙卷、冰雹等强对流天气短临客观预报预警精准度。(责任单位:区气象局,配合单位:区科技局)

7.发展精细气象服务系统。推进气象服务数字化、智慧化转型,发展智能研判、精准推送的智慧气象服务,实现“智慧气象”与“数字惠农”建设精准对接,建立气象部门与农业、自然资源、环境保护、住建交通、电力、旅游等服务

主体互动机制,促进气象信息全领域高效应用,推进信息开放和共建共享。完善高质量气象数据集,提高气象数据应用服务能力。强化气象数据资源、信息网络和应用系统安全保障。(责任单位:区气象局,配合单位:区网信办)

8.完善气象信息支撑系统。在确保气象数据安全的前提下,推进信息开放和共建共享,增强跨域跨系统气象数据整合与协同能力。加强气象网络安全、气象信息安全,气象数据安全。提升气象信息基础支撑环境:升级视频会商系统、做好关键信息基础设备备份。提高网络安全防护水平:部署网络安全态势感知系统,对接移动安全运营平台。逐步提高气象数据资源、信息网络、应用系统的安全保障。(责任单位:区气象局,配合单位:区网信办、市公安局惠农分局)

(三) 提高气象服务惠农区经济高质量发展水平

9.实施气象为农服务提质增效行动。加强农业生产气象服务,强化无人机、高光谱遥感等先进技术及相关设备在农情监测中的应用,开展农业种植面积、长势、病虫害、产量预估等监测评估工作,提升粮食生产全过程气象灾害精细化预报能力。加强农业气象灾害监测预报预警能力建设,做好病虫害防治气象服务。完善分区域、分作物、分时段、分灾种、分影响的农业气象灾害风险预警指标体系;成立农业气象专家库;联合开展农业气象灾害实地调查和评估。做好农业气候资源开发利用。(责任单位:区气象局,配合单位:区农业农村和水务局)

10.实施交通气象保障行动。加强交通气象监测预报预警能力建设,实施大雾、道路结冰等恶劣天气高影响路段气象保障服务。开展极端天气气象咨询服务,构建分灾种、分路段的精细化交通气象服务。(责任单位:区气象局,配合单位:区应急局、住房城乡建设和交通局)

11.实施“气象+”赋能行动。推动气象服务

深度融入生产、流通、消费等环节。加强气候资源普查和规划利用工作，提升能源开发利用、规划布局、建设运行气象服务水平，开展风电和光伏发电开发资源量评估。强化电力气象灾害预报预警，做好电网安全运行和电力调度精细化气象服务。在黄河流域生态保护和高质量发展重大战略实施中，构建与区域协调发展战略相适应的气象服务保障体系，加强气象服务保障能力建设，提供优质气象服务，将独特的气候资源优势转化为经济发展优势。（责任单位：区气象局，配合单位：区发展和改革委员会、工业信息化和商务局，石嘴山经济技术开发区管委会办公室）

（四）优化人民美好生活气象服务供给

12.提高公共气象服务能力。将公共气象服务纳入乡镇、街道公共服务体系建设，健全农村气象信息传播网络，提高气象信息在农村的覆盖率。推进“智慧气象”与“智慧城市”建设精准对接，提升极端天气气候事件下城市生命线气象服务能力，提高城市运行管理精细化气象服务水平。（责任单位：区应急管理局、气象局，配合单位：区财政局、文化旅游广电局、网信办、各乡镇、街道）

13.加强气象科普体系建设。将气象灾害防御科学普及工作纳入综合科普体系和全民科学素质行动计划，提高公众气象防灾减灾安全意识。加强教育、科协、科技、应急、气象等部门信息共享，联合开展气象灾害应急处置科普宣教活动。推动建设气象科普资源共建共享机制，建设气象防灾减灾科普宣传教育和气象文化基地，加强气象科普队伍建设，提升全民气象防灾减灾意识和自救互救能力。（责任单位：区科技局、应急管理局、气象局，配合单位：区气象灾害防御与人工影响天气指挥部各成员单位）

（五）强化生态文明建设气象支撑

14.提升生态修复气象支撑保障能力。实施生态气象遥感监测能力保障工程，依托石嘴山市生态气象遥感服务平台，开展气候变化对粮食安

全、水安全、生态安全、交通安全、能源安全等影响评估和应对措施研究。强化贺兰山惠农段生态修复遥感监测，进一步完善生态气象观测要素和站网布局。（责任单位：区气象局，配合单位：区发展和改革委员会、自然资源局、住房和城乡建设局、农业农村局和水利局、市生态环境局惠农区分局）

15.提升大气污染防治攻坚气象保障能力。实施大气污染防治气象服务保障工程。提高重污染天气和突发环境事件气象应急保障能力。科学评估沙尘、高温等高影响天气事件对生态环境的影响，推进气象与生态环境部门的数据共享、会商研判和应急联动，联合开展大气污染防治基础研究，提升突发大气污染事件气象应急响应能力。（责任单位：区气象局、市生态环境局惠农区分局）

16.强化气候资源合理开发利用。加强气候资源普查和规划利用工作，建立风能、太阳能等气候资源普查、监测和信息发布机制。有序开展温室气体浓度、梯度风等监测站网建设。开展风电和光伏发电开发资源量评估，为风电场、太阳能电站等规划、建设、运行、调度提供高质量气象服务。（责任单位：区气象局，配合单位：区发展和改革委员会、工业信息化和商务局）

（六）强化人工影响天气工作

17.加强人工影响天气工作。常态化开展生态修复型人工影响天气作业，提高人工影响天气特别是飞机增雨雪作业覆盖时间、覆盖范围和受益面。适时开展降低森林草原火险、抗旱增雨、大气污染防治等生态型人工影响天气应急保障服务。在工业园区布设二代燃气炮，在贺兰山东麓和黄河西岸沿线布设梯度人工增雨烟炉。持续开展作业点标准化建设和作业装备自动化改造，加强物联网技术在人工影响天气业务中的应用。（责任单位：区气象局，配合单位：区发展和改革委员会、财政局、自然资源局）

18.健全人工影响天气的安全监管。将人工

影响天气安全生产纳入安全生产监管、巡查、保障体系。建立人工影响天气工作综合监管机制,建设涵盖作业装备和弹药购买、运输、存储、使用、报废等全环节的物联网监控体系,实现人工影响天气全过程联合监管。落实作业人员备案和培训制度,落实工伤保险参保及待遇,健全作业人员意外伤害和公众责任保险等保障制度。完善安全事故处置应急预案,加强应急演练,提高应急处置能力。(责任单位:区气象局,配合单位:区应急管理局、市公安局惠农分局)

(七) 强化科技创新和人才保障

19.强化科技创新。依托“数字惠农”建设,推进气象数据贯通应急管理、生态环境、自然资源等各个领域,推动气象部门与其他部门的交流与合作。开展预报预测、生态气象、农业气象、人工影响天气、气候变化和气候资源开发利用等关键技术研发成果运用。(责任单位:区气象局,配合单位:区科技局、网信办、应急管理局、自然资源局、农业农村和水务局、市生态环境局惠农分局)

20.强化人才培养。加大气象人才引进力度,加快形成气象高层次人才梯队。强化人才培养,将气象人才纳入各级人才工程、创新团队、专家库选拔的专业领域,推进人才队伍转型发展和素质提升。优化人才发展环境,建立以能力、贡献为导向的气象人才评价机制,充分体现人才价值。大力弘扬科学家精神和工匠精神,加大先进典型宣传力度。(责任单位:区气象局,配合单位:区人力资源和社会保障局)

三、保障措施

(一) 加强组织领导。坚持党对气象工作的全面领导,全面理解把握党的二十大作出的战略

部署,贯彻党中央、国务院关于气象工作决策部署,推动惠农区气象事业高质量发展。落实中央和地方双重领导体制,靠实责任,统筹推进重点工作,协调解决气象事业发展中的重大问题,确保各项工作任务落实落细落到位。启动新一轮局县合作,推动落实合作事项。加强部门间组织协调,强化督查落实,适时开展评估,确保各项工作任务落到实处、取得实效。(责任单位:区气象局、各有关部门)

(二) 统筹规划布局。科学编制实施气象设施布局和建设规划,推进气象资源合理配置、高效利用和开放共享。深化气象服务供给侧结构性改革,推进气象服务供需适配、主体多元。建立相关行业气象统筹发展体制机制,将各部门各行业自建的气象探测设施纳入气象观测网络,由气象部门实行统一规划和监督协调。(责任单位:区气象局、各有关部门)

(三) 加强政策支持。加大对公共气象服务的政策和资金支持,继续完善双重计划财务体制,建立健全稳定的气象事业发展财政投入机制。按照自治区、石嘴山市和惠农区有关政策,有效落实气象部门各项经费,保障惠农区气象事业高质量发展。(责任单位:区财政局、气象局)

(四) 加强法治建设。依法保护气象设施和气象探测环境,实施公众气象预报、灾害性天气警报和气象灾害预警信号统一发布制度,规范人工影响天气、气象灾害防御、气候资源保护和开发利用、气象信息服务等活动。加强防雷安全、人工影响天气作业安全监管。健全气象标准体系。(责任单位:区气象局,配合单位:区发展和改革委员会、自然资源局、应急管理局、司法局、各乡镇、街道)

惠农区人民政府办公室关于印发 惠农区现代服务业发展“十四五”规划的通知

惠政办发〔2022〕76号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《惠农区现代服务业发展“十四五”规划》已经区人民政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室
2022年10月18日

（此件公开发布）

惠农区现代服务业发展“十四五”规划

“十四五”时期，是宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展的关键时期，也是惠农区全面振兴老工业基地，推动现代服务业高质量发展和高水平对外开放、提升综合竞争力、积极融入国际国内双循环的战略机遇期。为更好的满足人民日益增长的美好生活需要，加快构建经济转型升级需求的现代服务业体系，建设区域性大宗物流枢纽中心，建成覆盖宁北及毗邻地区的重要消费城市，根据《惠农区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，结合实际，制定本规划。

一、规划背景

“十三五”以来，惠农区服务业发展稳中有进、稳中向好，服务业发展取得了明显成效。至2020年末，服务业占GDP比重达到43.6%，呈现“发展提速、比重提高、产业集聚、水平提升”的新态势。发展现代服务业，对于助推工业转型升级，促进经济高质量发展，争当打造黄河流域

生态保护和高质量发展先行区排头兵具有重要的战略意义。

（一）发展成效

总量规模持续扩大。“十三五”时期，服务业对深化供给侧结构性改革，持续扩大就业，拉动经济增长，提升居民幸福感等方面贡献突出，已成为惠农区经济增长的重要引擎、市场活力的动力源、稳定税收的压舱石、新增就业的容纳器。2020年，实现服务业增加值73.65亿元，服务业增加值增长6.4%，比2015年提高51.2%；服务业税收占全区税收比重达25.97%。

新兴业态加速发展。“十三五”期间，惠农区基本形成以现代物流为代表的生产性服务业和现代商贸为代表的生活性服务业。科技创新能力明显增强，2020年R&D经费投入强度达2.08%，“十三五”期间R&D经费投入总量年均增长36.5%。富海物流获得国家多式联运试点，然尔特获评国家4A级物流企业。大地天香

成功获批国家“3A”级旅游区，实现惠农区A级景区零的突破。

集聚效应日渐凸显。“十三五”时期，成功培育石嘴山陆港现代物流集聚区成为自治区级服务业集聚区；东大街商贸区、“大地天香”、银河湾等市县(区)级服务业集聚区也初具雏形，产业规模正逐步扩大，集聚效应初步显现，对本地服务业发展起到明显带动作用。

对外开放成效显著。“十三五”时期，惠农区深度参与“一带一路”建设，与匈牙利等多个“一带一路”沿线国家发生贸易往来，开通宁夏唯一联通欧洲货运班列，实现石嘴山至俄罗斯中亚班列常态化运营。石嘴山海关正式揭牌，保税物流中心(B型)封关运营，石嘴山经开区获评国家外贸转型升级基地。口岸实现报关6959单、进出口货值7.5亿元、缴纳关税3.8亿元，2020年陆路口岸全年发运各类货物增长19.6%。

(二) 机遇挑战

“十四五”时期，我国进入新发展阶段，尽管国际国内形势发生了深刻复杂变化，但我国经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变，服务业要在推动高质量发展中抢抓新机遇实现新作为。

黄河流域生态保护和高质量发展带来的机遇。“十四五”时期，国家支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，随着以水定城、以水定地、以水定人、以水定产理念深入落实，全区产业结构调整和转型升级将进入关键时期。石嘴山市提出争当打造黄河流域生态保护和高质量发展排头兵的奋斗目标，现代服务业具有明显的低能源消耗、低能源污染、高就业吸纳能力和税收贡献率的比较优势，加快发展现代服务业，可进一步挖掘内需市场、激发消费潜力，带动全区积极融入新发展格局，增强人民幸福感，构建高质量发展的现代服务经济体系将成为惠农区加快经济高质量发展、引领高水平开放的内在要求和重要举措。

新格局发展带来的新机遇。以新发展理念为

引领，推动构建“双循环”新发展格局，加快实现经济高质量发展。我国正向高收入国家稳步迈进，将形成全球最大规模的中等收入群体，内需潜力将进一步激发。随着产业形态变迁、人口结构变化、居民收入增长、消费结构升级，对服务业质量和品质提出了更高要求，必将加速服务业经济发展进程。

巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的机遇。充分发挥扶贫产业带动作用，扶持壮大劳务经济，拓宽服务业创业就业增收渠道，确保移民人均可支配收入基本达到农村居民平均水平，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推动乡村旅游业高质量发展，全力补齐吃住行短板，提升游购娱品质，培育康体健要素，充分利用乡村生态、产业等资源，串点成线、连线成面，争创4A级景区1个、3A级景区3个。

5G等新技术发展带来的机遇。新一代信息技术推动服务业数字化、智慧化、平台化发展，互联网医疗、在线教育、远程办公、“云”上展会等新业态新模式竞相迸发，知识密集型服务业比重快速提升，个性化、体验式、互动式服务消费蓬勃兴起。同时，新冠肺炎疫情影响广泛深远，服务贸易和跨境投资自由化、便利化面临多方面冲击。

自治区、市级系列支持现代服务业发展的政策带来的机遇。近年来，为促进服务业加快发展，自治区、市大力支持服务业发展，出台了现代服务业发展“十四五”规划，配套自治区服务业发展引导资金，制定了服务业引导资金项目、服务业奖励资金项目、服务业企业流动资金贷款贴息等政策，积极开展服务业集聚区申报评审工作，促进服务业发展规模化、集群化。

在看到发展机遇的同时，也应该看到我区服务业在总量、结构、质量等方面仍存在一些问题。一是总量不大。2020年，惠农区服务业增加值仅占全区总量的43.6%，发展总量偏小，发展层次偏低，品质化精细化水平不高。二是结构不优。

信息服务、科技服务、商务服务等新兴服务业占服务业比重仅为 30%左右，商贸、文旅、康养等生活性服务业有效供给不足。三是竞争力不强。我区有服务业经营实体 3000 余个，但规上限上企业仅 45 家，企业综合实力不强的问题依然制约着服务业发展。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神，全面落实自治区党委、政府决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，以推动服务业高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以需求侧改革为牵引，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持集聚发展、项目带动、品牌引领、产城融合，聚力发展文化旅游、现代物流两大主导产业，大力发展健康养老、家庭服务、商贸流通、商务服务、信息服务、金融服务、科技服务、节能环保八大新兴产业，推动生产性服务业增容扩量、生活性服务业提质升级、新兴服务业发展壮大，为全面建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的社会主义现代化美丽新宁夏提供有力支撑。

（二）发展原则

市场主导、政府指引。创造服务业发展的良好环境，坚持政府引导和市场有机结合，发挥市场配置资源基础性作用，发挥企业的市场主体作用，破解不适应服务业发展要求的体制机制约束，推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。

以人为本，优化供给。坚持以人民为中心的发展思想，满足多层次多样化服务需求，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。推进公共服务均等化，优先补足商贸流通、家庭服务、健康养老等服务短板，着力增强民生服务市场化供给能力，加强服务质量监督管理力度，营造安全、

放心消费环境，以高质量服务供给催生新的服务需求。

彰显特色，重点突破。聚焦现代服务业重点领域和关键环节，补齐产业发展短板，形成优势行业和领域，带动服务业全面发展。发挥比较优势，发展新业态、提供新产品、激发新需求、培育竞争新优势，因地制宜发展各具特色的现代服务业，完善城镇综合服务功能，围绕核心区域建设现代服务业集聚区和特色小镇，增强集聚辐射和示范带动效应。

创新驱动，融合发展。始终将创新作为引领发展的第一动力，催生服务业发展新业态、新模式，加快形成以创新为主要引领和支撑的现代服务经济体系。推进现代服务业与农业、制造业及服务业不同领域之间的深度融合，促进数字经济与实体经济的深度融合，提升实体经济的发展韧性与创新能力，促进服务业结构优化和能级提升。

深化改革，扩大开放。逐步消除制约服务业发展的行政壁垒，提高社会化、市场化、产业化发展水平。积极参与国际国内产业链分工合作，紧盯服务业产业链关键环节和短板，进一步拓展对外开放深度和广度，主动融入“一带一路”建设，深化重点领域、重点区域合作。

（三）主要目标

到 2025 年，服务业发展水平显著提升，质量效益明显改善，文化旅游和现代物流两大产业作为国民经济主导产业地位更加凸显，健康养老、家庭服务、商贸流通等新兴产业蓬勃发展，数字经济、体验经济等新业态新模式加快培育，带动产业转型步伐明显加快，服务经济综合竞争力不断增强，数字赋能、业态高端、特色鲜明、辐射力强的新时代现代服务业体系初具雏形，初步建成西部特色鲜明的工业生态文化旅游目的地城市、区域性大宗物流枢纽中心、覆盖宁北及毗邻地区的特色消费中心城市和服务经济中心。

产业规模稳步扩大。服务业对经济、税收、

就业的贡献持续增长,充分发挥促进产业结构优化、经济高质量发展、消费需求升级的主引擎作用。到 2025 年,服务业增加值占地区生产总值比重达到 45%以上,服务业税收占全区税收比重达到 30%,服务业从业人员占全部从业人员的比重达到 47%。

发展质效持续改善。服务业对全区经济增长贡献率达到 35%以上。生产性服务业对产业转型升级的支撑能力进一步增强,生活性服务业趋向品质化、精细化发展,服务业供给和消费需求适配性持续提高。到 2025 年,旅游总收入达到 5000 万元,游客接待人数达到 100 万以上。物流业增加值占服务业增加值比重达到 15%以上。

创新驱动能力显著提升。现代服务业研发投入占销售收入比重持续提高;创新对服务业发展的驱动作用进一步增强。引进和培育一批具有核心竞争力的现代服务业重点领域领军企业和充满创新活力的中小型服务企业。到 2025 年,惠农区 R&D 投入强度达到 2.6%以上。

集聚效应逐步显现。石嘴山市路陆港物流集聚区龙头作用显著增强,东大街商圈、银河湾、大地天香等现代服务集聚区规模效应逐步扩大。打造 1 个产业特色鲜明、高端要素集聚、品牌效应明显、配套功能完善的服务业创新发展示范区。

惠农区现代服务业“十四五”发展目标

序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年
1	服务业增加值占地区生产总值比重	%	43	45
2	服务业增加值对经济增长贡献率	%	31	35
3	服务业增加值增速	%	6.4	6.5
4	研究与试验发展(R&D)经费投入强度	%	2.08	2.6
5	服务业税收占全区税收比重	%	25.97	30
6	服务业从业人数占全社会就业人数比重	%	-	47
7	国内旅游人数	万人次	35	100
8	旅游总收入	万元	2000	5000
9	社会消费品零售总额年均增长	%	-1.66	6

三、空间布局

按照“优势互补、一体联动、合作共赢”的发展理念,优化空间布局、整合发展要素,引导知识密集型服务业向中心城区集聚,引导生活性服务业均衡化、便利化发展,构建“一核引领、

三带联动、多点开花”的现代服务业发展格局。

(一)一核引领。以打造石嘴山北翼服务经济增长极为核心,引导优质资源集约集聚,推动生产性服务业增容扩量、生活性服务业提质升级、新兴服务业发展壮大。以建设自治区级现代

物流集聚区为抓手，重点发展保税物流、口岸物流、跨境电商、大宗商品交易等业态；依托新型材料、清洁能源、现代化工等优势产业和龙头企业，鼓励发展科技服务、检验检测、文化旅游、现代金融等新业态，推动生产性服务业专业化、高端化。引导大地天香、银河湾、简泉村等乡村旅游景点提质扩容，扶持壮大观光游、休闲游、民俗游等旅游品牌；依托东大街商圈、人民医院等积极发展现代商贸、健康养老等新兴服务业，提升消费层级，培育发展“夜间经济”“假日经济”，推动生活性服务业优化升级。

（二）三带联动。重点发挥贺兰山、黄河、包兰铁路等生态资源和区位优势，打造黄河金岸旅游带和包兰铁路物流带。

黄河金岸旅游带。围绕黄河文化旅游资源，弘扬黄河文化、传承黄河精神，分段开发大地天香、银河湾湿地、石嘴子码头、北农场、煤炭地质博物馆，创新开发旅游新产品、新业态，打造黄河百里文化旅游长廊。

贺兰山东麓旅游带。以贺兰山东麓葡萄长廊为核心，优化整合西域王泉小镇、烈士崖、省崑城等特色资源，打造贺兰山生态观光文化旅游带。

包兰铁路物流带。依托区域性商贸物流节点城市建设，以京藏高速、包兰铁路、包银高铁沿线为主轴，充分发挥铁路在大宗商品物流、长距离运输等方面的优势，引导铁路专用线进大型工矿企业、物流园区，推进“公转铁”，大力发展口岸物流、保税物流、大宗工业品和能源化工物流，促进交通、物流、商贸与制造业等产业深度融合，优化物流运输结构，强化沿包兰铁路物流集聚集约效用，提升惠农区物流发展能级。

（三）多点开花。坚持盘活存量提升增量，不断培育服务业新业态和消费新模式，挖掘新供给，促进新消费，力争在电子商务、电商会展、金融服务、现代商贸、健康养老、社区和家政服务等领域培育一批带动作用强的龙头企业，逐步

壮大惠农区服务业新业态，形成多点开花的良好发展格局。

四、重点任务

“十四五”时期，围绕国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，立足产业发展实际，厚植和发挥比较优势，强化文化旅游和现代物流两大主导产业优势，培育健康养老、家庭服务、商贸流通、商务服务、信息服务、金融服务、科技服务、节能环保八大新兴产业，构建优质高效、充满活力、竞争力强的“2+8”现代服务业产业体系，推动服务业高质量发展。

（一）聚力发展两大主导产业

1.推动现代物流提质增效。以建设区域性物流枢纽中心城市为引领，加快构建“通道+枢纽+网络”的物流运行体系，统筹推动物流降本增效提质，着力强化城市物流辐射带动能力，围绕主导产业和消费需求，突出自身优势，畅通东西、辐射南北，为实体经济高质量发展和现代化经济体系建设奠定坚实基础。

加快完善物流网络。依托石嘴山市作为“呼包银榆”经济区交通物流重要节点和区域产业特点，构建以包兰铁路物流带为主轴，以陆港物流集聚区为重点，以专业市场、城乡配送中心、电商快递物流中心、货运场站等为支撑的三级物流运行网络，联结沿黄重点城市物流节点，贯通黄河（包银）物流大通道，参与全国物流互联互通。加快陆港现代物流集聚区建设，建设煤炭物流交易、矿产品交易、进口饲草集散中心，重点推进保税物流中心（B型）、大宗进口商品集散分拨中心建设，打造区域性大宗商品物流枢纽。整合农村交通、邮政、快递、供销、商贸等设施物流功能，构建区-乡-村三级物流服务体系。

提升专业物流服务能力。实施供应链物流培育行动，依托易丰快成、然尔特等物流企业建设市场潜力大、带动作用突出的网络货运平台，打造1-2个供应链管理平台，为制造业企业提供采购、仓储、配送、信息和金融服务等供应链集成

服务。实施冷链物流提升行动，建设一批农产品冷链物流设施和田头市场仓储保鲜设施，加强产后预冷、储藏保鲜、分级包装、移动冷库等产地冷链物流设施建设，推广应用多温冷藏车、低温保温容器等，补齐城乡冷链物流设施短板。加快推进包银高铁惠农段、包兰铁路惠农站至东乌铁路联络线、石嘴山煤炭交易中心专用线等项目建设，加快大宗货物“公转铁”，提升通道运输能力。建设石嘴山多式联运海关监管中心，完善石嘴山保税物流中心、陆路口岸基础设施和配套服务设施，依托国际铁路运输通道，有效整合各方资源，积极搭建国际物流平台。

创新赋能物流降本增效。围绕装备制造、矿产能源等重点产业基地，构建从原料供应、加工制造到销售服务等一体化工业物流体系，发挥物流业提质降本增效功能。支持物流企业“上云用数赋智”，加快构建集收储、分拣、冷链运输、线上线下交易于一体、辐射周边的现代物流信息平台。推广智慧物流组织模式创新，推动物流信息互联互通，构建“数字驱动、协同共享”的智慧物流新生态。鼓励网络货运平台发展，提高货运组织高效化、集约化程度，由粗放型运力匹配模式转变为供应链一体化服务模式。支持物流标准化发展，推进物流节能减排，推广应用标准化物流周转箱、托盘等循环共用设施设备。完善物流统计制度。

专栏 1 现代物流业工程

现代物流工程：包银高铁惠农段、包兰铁路惠农站至东乌铁路联络线、石嘴山煤炭交易中心专用线、宁夏国际陆港物流仓储加工基地建设项目、石嘴山市大宗商品综合性智慧物流仓储供应链项目、富海物流宁夏中西部地区（石嘴山）中欧班列集结中心、永润石油二期扩建项目、“新农创”创新创业园、惠农区长途客运及小件物流配送中心、石嘴山市大宗商品综合性智慧物流仓储供应链项目等。

2.加快文旅产业提质扩容。力争到 2025 年，

基本建成魅力独具、集散便捷、设施完善、服务优良、产业体系健全、产品和业态丰富、文旅企业充满活力、品牌突出的西部特色鲜明的工业生态文化旅游目的地。

谱写全域旅游新篇章。以红果子镇大地天香 3A 级景区为核心，推进玫瑰花海小镇建设，发挥生态工业的辐射带动作用，提升整个景区生态工业文化综合竞争力和旅游服务品质，打造惠农区生态工业文化旅游产业核心发展区；围绕黄河文化旅游资源，弘扬黄河文化、传承黄河精神，分段开发大地天香、银河湾湿地、石嘴子码头、北农场、煤炭地质博物馆，创新开发旅游新产品、新业态，打造黄河百里文化旅游长廊；以贺兰山东麓葡萄长廊为核心，优化整合西域王泉小镇、贺兰山岩画、省崑城等特色资源，打造贺兰山生态观光文化旅游带。到 2025 年，推出沿山沿黄旅游环线，设置银河湾-石嘴子公园-石嘴子码头公园-煤炭地质博物馆-南湖-鸳鸯湖-大地天香-省崑旧址-王泉沟旅游专线，打包创建 2 家 4A 级旅游景区、3 家 3A 级旅游景区，全区生态工业旅游接待人数和总收入年均增长 15% 以上，打造惠农区文化旅游“升级版”，建设成为宁夏生态工业文化旅游重要目的地。

推动文化产业发展。推动“文化+旅游”，积极推动惠民演出、非遗传承、亲子活动、文化交流进景区，积极策划黄河拜水节、黄河文化旅游音乐节、“香约-大地天香美丽乡村旅游节”等，谋划“黄河万古情”大型演艺，打造融现代时尚与古典文化、乡土特色的精品力作。推动“文旅+生态”，统筹山水林田湖草沙生态资源，推动黄河沿线、贺兰山沿线、国家矿山公园建设，推进银河湾、鸳鸯湖鸟类栖息地建设，配套建设鸳鸯湖游客接待中心。推动“文旅+工业”，深入挖掘老工业基地文化内涵，加强工业遗址保护，建设文化载体、彰显城市文脉，让城市更具文化底蕴，给城市留住文化记忆。推动“文旅+体育”，围绕黄河百里文化旅游长廊和贺兰山生

态观光文化旅游带，开展马拉松、万人竞走、骑行、黄河横渡等比赛，促进文旅品牌营销。引导旅游者绿色出行，大力推广骑行、徒步等绿色出行方式。推动“文旅+研学”，统筹工业观光体验车间、银河湾飞鸟科普基地、宁夏煤炭地质博物馆等旅游资源，拓展志愿服务项目，拓宽研学渠道，搭建区内外研学游平台。推动“文旅+康养”，以红果子康养小镇和红柳湾度假区为核心，鼓励康养项目进景区，建立康养基地，实现旅游服务内容再升级。

专栏 2 文旅产业提档升级工程

文旅产业提档升级工程：石嘴山市黄河国家文化公园银河湾段黄河湿地郊野公园建设项目、惠农区城市书咖项目、红果子镇大地天香景区、黄河沿线文化景观提升工程、鸳鸯湖生态农业旅游特色小镇项目、宁夏煤炭地质博物馆数字化提升项目、华录文化广场、园艺镇安乐桥风情集市建设项目、黄河流域民间民俗生活馆、田园枸杞醋文化观光园、惠农区游客服务中心及游客集散中心建设项目等。

（二）培育壮大八大新兴产业

围绕满足社会高层次和多样化需求、提供高附加值服务功能，深化细化社会分工，大力发展培育健康养老、家庭服务、商贸流通、商务服务、信息服务、金融服务、科技服务、节能环保等新兴服务业，优化服务业内部结构，培育服务业新动能，促进新产业、新业态、新模式“三新”经济发展。

1.大力发展健康养老产业。围绕养老养生、智慧医疗、健康管理等领域，创新发展“康养+”等服务业态，着力打造健康养老、健康医疗、健康运动、健康旅游、健康食品等健康产业体系，强化惠农区健康产业的市场竞争力。

大力发展健康养老产业。大力发展“互联网+养老服务”，依托石嘴山市智慧健康养老服务信息平台，建立完善惠农区健康养老服务系统，优化养老服务水平，形成良性养老生态环境。深

化居家和社区养老服务改革，支持社会力量兴办医养结合服务机构；做足康养产业大文章，积极引入社会力量对惠农医院、养老院等进行市场化运作，促进“康养+”深度融合发展，着力提高医养结合服务的可及性，推动红果子康养小镇建设，实现养老事业和养老产业协同发展。大力发展健康信息档案、健康检测、健康干预、慢病管理、家庭医生、健康咨询、健康保险等健康管理产业，鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭。引导专业养老机构、医养结合服务机构应用先进的信息管理技术，开展互联化、智能化的养老服务，支持发展老年教育，扩大老年教育资源供给，促进养教结合。鼓励社会组织开展养老服务教育培训、研究交流、咨询评估和第三方认证等服务。积极发展健身健美、山地户外、民族体育等健康运动产业。结合惠农的气候、富硒、旅游等特色资源条件，积极推动候鸟式、疗养式等旅居养老新业态的发展。

支持发展体育产业。深入实施全民健身国家战略，健全覆盖城乡的全民健身服务体系，大力发展健身休闲、竞赛表演、体育培训等体育产业，通过全民健身中心、健身步道、体育公园维修改造等项目建设，丰富体育设施供给，激发体育社会组织活力。深入开展“体教融合”，构建以青少年为主体的全民健康活动体系。依托山地、工业遗址等资源，举办徒步、骑游、登山、露营、户外拓展等运动休闲项目，打造健身休闲、徒步穿越、越野挑战等户外运动基地。

专栏 3 加快壮大康养产业工程

壮大康养产业工程：惠农区康养护理院普惠旅居改造项目、惠农区中心敬老院分院扩建项目、惠农区社区老年人日间照料中心项目、惠农区智慧健康养老服务信息系统建设项目、惠农区医养结合服务中心养老服务项目、惠农区农村互助幸福院改造提升项目、惠农区老年大学、惠农区居家养老适老化改造项目、惠农区滨河全民健身中心、健身路径器材提升改造项目、惠农区环

旅游休闲带健身步道圈工程、惠农区红柳湾体育特色小镇户外运动营地建设项目等。

2.规范发展家庭服务业。围绕创造高品质生活，加快建立供给充分、服务便捷、管理规范、惠及城乡的居民和家庭服务体系。实施居民和家庭服务提质发展行动，搭建1个家庭公共服务平台，重点发展保洁、母婴护理、养老托育、康养护理、家电维修等家政服务，推动家政服务与智慧社区、养老抚育等融合发展。

培育家庭服务业市场。推进居民和家庭服务业跨界、协同发展，打造“家院一体”微机构，实现“一站式”服务。鼓励商业便民店、连锁店和保洁、日间照料、咨询、金融、线上便民服务等各类服务中心进驻社区，建设家庭服务社区工作站，支持建设云社区生活平台，发展健康医疗、幼儿教育、生活服务社区服务O2O模式，拓展“云社区、微生活”等新兴社区服务模式，完善社区商业便利消费服务体系。支持新建社区打造邻里中心、老社区改造建设邻里街区，合理布局多功能便民服务网点，打造一刻钟便民生活服务圈。结合实施乡村振兴战略、推进新型城镇化建设，逐步发展面向乡村尤其是中心集镇的家庭服务。

优化物业服务品质。顺应新型城镇化发展趋势，重点发展房地产规划设计、建材家居、家装、物业服务等，规范发展房地产销售、租赁住房，提升行业精细化管理水平。推进智慧住宅、智能家居和智能社区建设，引导企业开展线上线下服务。实施物业服务提升行动，引入专业化的生活设计和物业服务机构，推动高质量的全流程改造和线上线下社区服务业。鼓励有条件的物业服务企业向养老、托幼、家政、文化、健康、房屋经纪、快递收发等领域延伸，培育“多元化业态服务”新模式。探索建立适应老旧小区物业服务机制，多种形式推动老旧小区物业管理覆盖率达到90%以上。

推进家庭服务业规范化发展。提高家庭服务

行业组织化程度，推进规模经营和网络化发展，扶持培育一批龙头企业和大型连锁家政公司，打造一批家庭服务品牌。依托行业协会，逐步建立家庭服务行业标准和规范。积极推进家庭服务行业诚信建设，将服务经营者和提供者诚信情况纳入社会信用体系，健全失信惩戒和守信褒扬机制。强化从业人员专业技能和职业素养提升，开展行业人员订单、定向和在职“回炉”培训，每年培训家政服务人员100人次以上。推进持证上岗，完善技能水平与薪酬挂钩机制，引导居民家庭选择持有专项能力证书的从业人员提供服务。

专栏4 推动家庭服务业提档升级工程

1.家政服务企业品牌打造行动。培育一批规范化、标准化、信息化、品牌化家庭服务业示范企业，打造一批家庭服务示范社区，培育一批家庭服务专业队伍，提升家庭服务企业影响力，优化家庭服务业营商环境，扩大家庭服务消费市场。

2.重点群体职业技能提升和创业培训行动。针对新生代农民工、城乡未继续升学初高中毕业生等青年、城乡妇女、下岗失业人员、退役军人、结业困难人员，实施职业技能提升和返乡创业培训等专项培训，壮大家庭服务业职业人员队伍，提升家庭服务业从业人员素养。加大宣传，转变就业观念，提高家庭服务业社会认同感。

3.社区商业中心建设行动。引导一批区域范围内业态雷同的大中型零售网点向社区商业中心转型发展，强化家庭服务、公共服务、幼儿托管、亲子教育、票务服务、金融服务、生鲜零售、休闲餐饮等“一站式”便民服务功能；适度规划新建社区商业中心，发展自助支付、社群服务、上门服务、商品配送等新兴社区服务模式。

4.“智慧社区”试点行动。鼓励家庭服务企业或电子商务企业利用微信公众号、小程序、微博等社群信息服务平台，搭建智慧社区商业平台和社区共享服务平台，开展定制配送、物流分拨、快件收取、电子缴费等服务。

3.提质发展商贸流通业。推进商业布局、商圈形态和新兴业态有机更新,培育和打造一批城市商圈、商贸综合体、特色商业街,支持商贸流通企业通过“互联网+”,提升线下体验、销售、配送和售后等服务,不断优化消费路径、提高服务水平。

优化商贸消费网络布局。完善城乡流通消费网络布局建设,推动区域商业多元化、差异化发展。构建以东大街商圈为骨干,以城市商业综合体(购物中心)、特色商业街(区)、社区商业中心、大型综合超市及其它商业零售网点、重点旅游景区、产业园区的配套商业为支撑的商贸流通发展格局。引导综合超市、便利店等小型商业网点的统筹布局和改造提升。打造一批特色商业示范街,加快社区商业中心建设,鼓励连锁经营,积极推进一刻钟便民生活圈。培育汽车服务、二手车交易、再生资源回收利用市场,建设家居用品、装修建材等功能集聚的商品市场。

改造提升特色商业街。充分发挥资源优势、产业优势,推进商旅文融合发展,丰富业态结构,提升购物、餐饮等传统业态,布局体验式、互动式新兴业态,增强休闲娱乐功能。推进自治区级、市级商业特色示范街创建工程,培育集文创商店、特色书店、小剧场、文化娱乐、非遗传承等多种业态的特色街区。积极引进知名商业企业、知名品牌入驻惠农,全面盘活万宇商业广场、恒享百货、黄河古渡坊、圆梦园等商业综合体,加快提升城市商圈和特色商业街功能,着力丰富服务青年群体的服务业新业态供给,增强城市活力。

发挥数字商务引领作用。实施数字兴商计划,深入开展电子商务公共服务惠民惠企行动。鼓励优势特色产业领军企业上云上平台,打通设计研发、生产制造、品牌打造、仓储物流、推广营销等电商全渠道供应链。实施“数商兴农”行动,大力发展农村电子商务,提升电商与快递物流协同发展水平。培育壮大特色电商主体,带动

特色产业创新升级,鼓励发展直播电商、社交电商、社群电商等新业态。

专栏5 商贸流通转型升级工程

以东大街为发展主轴,惠安大街、南北大街为发展辅轴,引导传统商贸企业转型升级,打造功能完备、设施一流、服务惠农、辐射蒙西的现代化、多样化、高品质的时尚消费功能区。

项目:黄河文化商业街区、惠农区步行街核心商圈打造提升、万德隆美食广场、新明珠购物广场商业综合体、万德隆星级酒店;圆梦园星级酒店娱乐、金冠星级酒店提升、宁夏宽渡宿集餐饮服务、惠农抖音基地、宁北鲜活农产品批发市场提升改造等项目。

4.引导发展商务服务业。围绕服务生产、保障民生需要,鼓励发展会展、人力资源、企业管理服务等,培育发展法律、咨询和管理服务、教育培训等,提高专业化服务水平。

加快发展会展服务。培育发展商务服务业,加快发展以律师服务、公证服务和调解仲裁服务为主要内容的法律法务,积极发展以会计和税务、市场调查、社会经济资源服务等为主要内容的咨询与调查服务,构建种类齐全、能满足惠农发展需要的现代商务服务体系。大力发展会展服务业,加快专业化会展场馆建设,建立专业会展团队,引进培育专业会展企业,建立完善会展服务配套体系,积极组织演唱会、展销会、体育赛事,大力发展演艺经济和会展经济。鼓励举办富硒瓜果、脱水蔬菜、葡萄酒、牛羊肉等特色产品商品展会及专业性现场会。积极打造会展服务云平台,引导、动员和扶持企业举办线上展会,充分运用5G、VR/AR、大数据等现代信息技术手段,举办“云展览”,开展“云展示”“云对接”“云洽谈”“云签约”,提升展示、宣传、洽谈等效果。

提升人力资源服务。聚焦重点领域重点行业,加快发展外包、派遣、培训、招聘、咨询管理等人力资源服务。引进知名人力资源服务机

构,培育孵化中小职业中介服务机构,形成服务机构集聚发展的载体和平台。实施“互联网+”人力资源服务行动,加大信息技术创新应用,推动招聘、培训、人力资源服务外包、劳务派遣等业态提质增效。加大政府购买人力资源服务力度,鼓励人力资源服务机构有序承接政府转移的人才引进、人才流动、人才服务等项目。加强高级经营管理人员研修培训,培养造就一批人力资源服务领军人才和创新团队。

促进商务服务专业化发展。积极发展广告及品牌策划、营销服务、工程咨询、检验检测认证等商务服务业,进一步提升会计、审计、税务、法律、资产评估、信用服务机构等中介服务专业化水平。支持专业人才培养,规范职业资格许可和认定,健全职业水平评价制度,建立终身职业技能培训制度,推进职业技能提升行动;完善知识产权交易和中介服务体系,加快数字版权保护技术研发。鼓励发展学前教育、继续教育、职业教育、老年教育、社区教育、校外教育,创新发展技能培训、兴趣培训。

5.培育发展信息服务业。以“智慧城市”建设为引领,推动互联网与经济社会融合发展,加快大数据、云计算、互联网、人工智能等信息技术应用。强化信息基础设施建设,加快5G网络建设,推动信息服务业快速发展。

夯实信息服务发展基础。完善城乡宽带基础网络,推进光纤入园入企业,实现城镇千兆光纤和农村百兆光纤全覆盖。推进5G网络连续覆盖和室内场景深度覆盖,加快5G在文化旅游、物流、教育、卫生健康、交通等领域的场景应用,探索打造5G试点应用。强化互联网城市建设,打造“产业+互联网”、“民生+互联网”、“生态+互联网”等的城市发展新格局。到2025年基本建成覆盖城乡的5G网络。

构建智慧城市新格局。以“互联网+”为抓手,推动信息服务与相关产业跨界融合,提升产业发展质效。深度推进“互联网+现代物流”,

打造区域智慧物流服务平台,提升惠农区物流智慧化水平。加快推进“互联网+文化产业”,搭建覆盖全市的智慧旅游平台,提升智慧旅游发展水平,推动文化产品的生产、传播、消费等价值链各环节信息化发展。支持建设“互联网+现代商贸”,鼓励人民商场等商贸企业及街区加强商品销售、市场营销与信息技术融合,打造新型体验型零售新样板。实施“互联网+健康服务”,实现远程会诊、电子病历、网络预约、一键抓药、移动支付。鼓励发展“互联网+智能制造”,推动企业研发设计、生产制造、经营管理、市场营销等价值链各环节融入信息化。

加快新兴产业发展。应用新一代信息技术推动产业变革,着力发展系统集成、增值网络服务、数据库服务、咨询服务、信息安全服务等信息服务业。推进智慧云大数据中心等项目建设,加快发展互联网信息和数据服务。深入开展企业“上云上平台”行动,在装备制造、冶金、化工、新材料等重点行业推广工业互联网应用,建设一批技术先进、性能优秀、应用效果好的企业级工业互联网平台。引导企业更新数字化装备或利用智能化技术改造非数字化装备,支持恒力生物新材料等龙头骨干企业率先建设智能工厂、数字化车间,形成示范推广效应。到2025年,力争智能工厂达到3家,建成企业级工业互联网平台1个。

专栏6 壮大信息服务业支撑工程

1.重点产业园区数字化改造行动。有效利用互联网、物联网、云计算、大数据、智能化技术,改善重点园区基础设施设备信息化程度,提高园区软实力建设,实现园区产业协作、精准招商、企业上云、监测研究,数据共享、数字化管理等功能,提高园区监管能力和服务水平。

2.工业互联网创新发展行动。支持惠农区工业龙头企业建设一批工业互联网平台;支持建设工业互联网标识解析体系在典型行业深化应用;推动新一代信息技术与制造业深度融合,加快发展工业互联网。

6.健康发展金融服务业。重点推动高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务业体系建设,提高金融服务实体经济效能。到2025年,金融产品和服务更加丰富,金融风险防控能力和服务实体经济的支撑能力进一步提升。

增强服务实体经济能力。建立健全金融有效支持实体经济的体制机制,大力推动科技金融、绿色金融、普惠金融发展。引导金融机构支持新材料、装备制造、绿色食品、特色农业等优势产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。不断扩大政策性农业保险覆盖面,推动险资直投重点项目。鼓励金融机构完善优化农村金融服务体系,构建服务有平台、信用可评估、风险可把控的“信用+金融+产业+农户”的现代农村金融体系。

拓宽多元融资渠道。鼓励金融机构对接全国中小企业融资综合信用服务平台,创新开发“信易贷”产品和服务,切实发挥石嘴山银行“九鼎”产业基金和“石时担”担保基金作用,拓展贷款抵押质押物范围,加大对守信中小微企业的融资支持力度。鼓励和引导企业发行企业债券、基础设施债券投资基金,积极发展股权融资、融资租赁、商业保理。

提升金融风险防控化解能力。聚焦重点风险领域,持续净化金融环境。健全完善金融风险预防预警监测机制,加强金融监管,指导金融机构和上市企业完善公司治理。推进融资服务和金融风险监测平台建设,运用大数据、人工智能等科技手段赋能金融监管,实现精准防范化解金融风险。建立健全非法集资等宣传教育工作长效机制,联合各部门开展多行业宣传教育活动,增强全民的警觉性,提高居民识别防范金融风险和理性投资意识。

专栏7 金融服务能力提升工程

1.金融产品与服务创新行动。鼓励金融机构利用云计算、移动互联网、大数据等技术手段,开展基于大数据应用的融资、储蓄、保险、清算

等金融服务,创新个性化、精准化的金融产品和服务,促进金融机构与大数据企业合作发展,为实体经济发展提供有效支撑,为数字经济发展提供新动能。

2.防控金融风险行动。加强市场监管、公安等部门与金融监管部门的协同配合,严厉打击非法集资等非法金融活动;持续开展互联网金融风险排查整治行动,有效防控互联网金融风险;建设金融监管预警平台,推动互联网金融、小额贷款、典当、融资性担保、商业保理、融资租赁等机构规范发展。

7.创新发展科技服务业。紧紧围绕全市重点产业科技创新发展需求,以企业为主体、市场为导向,建设一批新型研发机构、创新创业平台;引进一批高端化、专业化科技服务主体,丰富一批平台化、数字化科技服务新业态。力争2025年全社会研究与试验发展经费支出占GDP比重达到2.6%以上,覆盖科技创新全链条的科技服务体系基本形成。

夯实研发创新平台。围绕装备制造、新材料、电石化工、特色冶金等产业发展需求,统筹高端研发创新资源,鼓励建设重点实验室、工程(技术)研究中心、企业技术中心等创新平台;支持现有平台重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放,提高科技资源利用效率。发展研发众包、设计众包等新型研发服务业态,鼓励企业自有研发部门和研发机构进行剥离,成立独立法人机构。支持行业骨干企业探索建设联合研发中心、飞地科研成果育成平台或离岸孵化器。

加快科技成果转移转化。支持建立科技成果转移转化分中心(基地)、通用性或行业性科技成果中试熟化平台。充分发挥现有中试孵化平台、技术转移机构服务作用,精准开展技术对接,提高科技成果交易成功率。支持东部地区专业机构在惠农设立分支机构或办事处,开展技术挖掘、科技咨询、技术标准、知识产权、投融资等服务。到2025年,转化科技成果35项,技术合同成交额累计达到3亿元。

提升综合科技服务能力。围绕新材料、特色农产品等重点产业链实际需求,构建涵盖产品质量、环境监测等多个领域,线上线下融合发展的检验检测认证体系。鼓励和推动检验检测公共服务平台与科技创新公共服务平台、中小企业公共服务平台等共建共用。积极引进和培育一批为企业提供分析、测试、检验、计量、标准化等全链条服务的第三方检验检测认证机构,建成惠企科技检验检测服务中心等面向园区服务的公共服务平台1个。培育认定一批石嘴山市科技服务示范机构,纳入科技创新券支持范围。

专栏8 科技服务业创新发展工程

构建科技型企业“垂直孵化培育”体系,建立科技企业培育库,培育一批“专精特新”企业,打造一批重点领域领军型创新企业。到2025年高新技术企业、科技型中小企业分别达到40家和100家。

8.加快发展节能环保产业。围绕污染防治攻坚战和绿色节能发展需求,积极开展节能减排、节能评估、环境治理、环境监测等专业化服务,构建节能环保服务业生态体系。

发展第三方节能环保服务。紧扣“碳达峰”“碳中和”目标和区内市场需要,开展节能减排投融资、能源审计、清洁生产审核、咨询、节能认证评估等第三方节能环保服务。建立循环经济信息和技术服务体系,鼓励发展循环经济咨询机构,打造“一站式”能源管理综合服务平台,开展能源审计和“节能医生”诊断。

推广应用节能环保技术。推进生态环保公共服务平台和基地建设,加强先进适用生态环保技术的研发、示范和推广。利用合同能源管理机制开展节能服务。加快节水型社会示范区建设,推广应用节水技术装备和用水器具,引入合同节水模式,推广分布式节水治污一体化,提升节水监管能力。探索建立排污权抵押贷款、租赁机制,开展排污权有偿使用。加快构建集回收、运输、加工利用为一体的城乡固废与再生资源回收网络体系。实施经开区循环化改造提升行动,提高

资源利用效率和再生资源利用水平。加快充电站、充电桩等设施建设,规范发展整车租赁、电池租赁和回收等服务领域。

专栏9 节能环保服务发展行动

1.绿色生活创建行动。培育发展生态经济,推进低碳化发展,制定碳排放达峰计划,大力发展循环经济,严控资源消耗大、环境污染重、投入产出低的行业企业发展,降低碳排放强度。

2.循环利用重点行动。实施废旧电池综合循环利用、废盐综合利用、再生资源综合利用基地、智慧环保收集系统、粉煤灰综合处理等项目。

3.经开区循环化改造提升行动。推动经开区循环化改造提升行动,实现产业链循环化、资源利用高效化、污染治理集中化、基础设施绿色化、运行管理规范化。

五、重点工程

聚焦新产业、新业态、新模式和新消费需求,以实施数字赋能、聚集发展、融合促进、消费扩容和企业培育等五大工程为抓手,推动传统服务业改造升级,加快行业间深度融合创新,拉长产业链、提升价值链,努力融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展新格局。

(一)数字赋能工程。推动新一代信息技术在服务业领域深度应用,拓展数字技术与生产性服务业融合应用,加快现代物流、商务、金融、科技咨询等领域数字化建设,推进组织形式、商业模式、管理方式创新。推动信息技术赋能文化旅游、健康养老、商贸流通、家庭服务等生活性服务业数字化、个性化、多样化发展,提升服务消费可及性。围绕就业、养老、社保、交通等领域,拓展人工智能、自动驾驶、互动体验等应用场景,构建方便快捷、优质高效的数智化应用体系。在金融、零售、医疗、教育等数据密集型行业,推广应用人工智能技术。培育垂直电商供应链平台,促进线上线下资源整合利用,提高服务便利化、智能化水平。推动数字政府建设,在就业、社保、教育、文化、出行、健康等领域,建立数据应用模型,促进信息化创新成果与公共服

务深度融合，加快智慧惠农建设。

专栏 10 数字赋能工程

1.数字化转型赋能行动。支持企业数字化转型，促进数字工厂、智慧制造、智慧农业等数字经济新业态新模式加快成长。

2.“智能+”消费生态体系建设行动。推动大数据、云计算、区块链等新技术在消费领域应用，引导传统商贸流通企业加快电商化、数字化改造；挖掘“宅经济”发展潜力，鼓励实体商超、餐饮等业态线上线下深度融合；鼓励使用绿色智能产品，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。

3.智能技术应用行动。推进“互联网+教育”，大力发展在线教育，建设数字学校平台，健全“空中课堂”机制；推动“互联网+医疗健康”，支持公立医院发挥“医联体”功能，建设智慧医院，推广应用新一代信息技术和人工智能技术。

4.服务平台发展行动。加快智慧云大数据中心等建设，鼓励企业开展生产能力、创新资源及生活服务等领域共享服务体系；推动智慧物流、即时递送、在线办公、网上办事等新兴服务平台发展。

5.数字政府建设行动。实施基础设施体系、业务应用体系、数据资源体系、网上服务体系、网上监管体系、协同办公体系、数字治理体系、完全防护体系等一体化建设项目。

6.文旅数字化行动。推进大地天香、煤炭地质博物馆、银河湾等景点数字化、网络化、智能化升级，促进文化产业与数字经济、实体经济深度融合。

7.商贸数字化行动。深化传统批发零售业改造提升行动，引导人民商场、万德隆等企业加快推进商贸线上线下双向融合，鼓励各类小店借助数字终端产品推进数字化。引导电商平台、供应链核心企业以数据赋能生产企业，增强生产企业对市场需求的捕捉能力、快速响应能力和敏捷调整能力。

(二)集聚发展工程。顺应自治区推进地市级服务业集聚区发展导向，重点在现代物流、文化旅游、特色商贸、信息服务、健康养老、乡村旅游等领域，培育一批产业集聚程度高、辐射带动作用大、示范复制能力强的现代服务业功能区和集聚区。科学规划、积极培育“大地天香”、“银河湾”、“东大街商圈”等自治区、市级现代服务业集聚区。鼓励陆港现代物流集聚区增强资源要素集聚能力，加快服务产业链与新技术、新业态、新模式深度融合，进一步健全服务功能，打造在全区有影响力的现代服务业发展新高地。鼓励各类生产性服务业集聚区围绕先进制造、现代农业企业共性需求，发展研发设计、信息、物流、商务等现代服务业，增强对先进制造业和现代农业的全产业链支撑作用。借助特色小城镇建设，培育小城镇特色服务业集聚区。

专栏 11 集聚发展工程

1.现代服务业集聚区培育行动。围绕现代商贸、跨境电商、绿色产业、特色旅游等领域，培育1个自治区级、3个市级现代服务业功能区和集聚区。

2.服务业高质量发展示范区创建行动。鼓励陆港物流集聚区争创区级现代服务业集聚发展示范区，构建特色鲜明、能级突出、功能集成的现代服务业高质量发展示范区。

3.小城镇服务业集聚行动。以商贸农贸集散、特色产业发展、农产品物流、乡村文化旅游为内核，完善服务功能，提升基础设施和公共服务水平，培育优势产业，传承传统文化，引导小城镇由粗放式向品质型、效益型转变。重点打造红果子、礼河等集商贸农贸、特色餐饮、乡村文化旅游为内核的特色小城镇集聚区，辐射带动美丽乡村和农业现代化建设。

(三)融合促进工程。推动先进制造业和现代服务业双向深度融合，鼓励新材料、先进装备制造等制造企业开展服务型制造，向创意孵化、研发设计、成果转化等前端服务环节延伸，向售后服务、产品回收利用等后端增值服务拓展，发

展“产品+内容+生态”全链式智能生态服务等新型制造模式。支持工业企业建设智能工厂，发展共享生产平台、提升总集成总承包水平、加强全生命周期管理、优化供应链管理，建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系。坚持以农业为基本依托，立足延长产业链、提升价值链、完善利益链，促进增产增效增值增收，大力推动农业和服务业融合发展，推进现代种植、农副产品物流、节水灌溉等新技术新产业发展，引导农业生产向生产、服务一体化转型，发展乡村旅游、健康养老、科普教育、文化创意、农村电商、冷链物流等业态。推动服务业内部融合发展，促进互联网、大数据、人工智能与服务业实体经济的相互渗透、深度融合及裂变，实现价值再造。

专栏 12 融合促进工程

1.服务业+制造深度融合发展行动。以建龙钢铁、恒力钢丝绳等规上重点企业为重点，引导制造业企业主辅分离，成立独立核算的生产性服务企业。

2.深化现代物流和制造业高效融合行动。以“互联网+物流”为方向，扶持易丰快成、然尔特等网络货运平台建设，推进物流供应链资源实时、高效整合，引导大型流通企业向供应链集成服务商转型。

3.服务业+农业融合发展行动。支持休闲农业与农业创客空间、乡村旅游等融合模式创新，探索农产品定制化服务、会展农业等新业态，培育1个以上现代农业和现代服务业融合试点企业，打造嘉禾花语等乡村休闲体验基地。

4.服务业内部融合发展行动。培育“文化+”“物流+”“旅游+”“健康+”“体育+”“金融+”“供销+”等跨界融合新业态新模式。推进“新农创”科技创业园等项目建设，支持企业发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新模式。

(四)消费扩容工程。发挥新消费引领作用，加快培育新供给，改善服务体验，提升消费满意度，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水

平动态平衡。提升传统消费，开展消费惠民计划，实施东大街商圈改造提升计划，培育发展二手车市场，健全再生资源回收处理体系，促进汽车、家电等传统大宗商品消费持续升级。培育新型消费，鼓励发展网络消费、智能消费、定制消费、体验消费、共享消费、绿色消费等新模式，推动“互联网+社会服务”线上线下融合的场景化新零售模式，促进吃住行游购娱线上线下融合消费双向提速。发展微应用、微产品、微电影、直播带货、微商等微经济，打造一批网红打卡餐饮、旅游等直播基地。深化放心消费建设，打造放心商圈、放心街区、放心商店。

专栏 13 消费扩容工程

1.城市消费提升行动。优化百货商场、购物中心、农贸市场等城乡商业网点布局，推动东大街改造提升，加快建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。

2.农村消费扩大行动。拓宽农村居民消费领域、提升农村居民消费层次，加快农村吃穿住用行等一般消费提质扩容。改造提升红果子、礼和农贸市场。鼓励人民商场等大型商贸企业向农村延伸服务网络，构建超市进镇、连锁下乡、配送到村的农村市场体系。支持特色农产品在区内外大型商超设立消费兴农专区，活跃农村线上线下消费市场。

3.消费融合升级行动。谋划高铁站前商圈和工业文化旅游特色街区，集聚人气和要素资源，打造集合多种业态的消费集聚区。支持适度开发高品质楼盘和康养社区，刺激改善性住房消费，提升居住类产品消费。

4.品牌消费推动行动。引进一批知名品牌，增强品牌消费聚集效应。鼓励龙头餐饮企业走出去，发展连锁经营，培育一批连锁化、大众化餐饮企业。

5.服务消费提质行动。围绕文化旅游、健康养老、家政等行业增加社会服务有效供给，持续推进家政服务业规范化、品牌化发展，改善服务

体验、提升服务品质和消费满意度。推动消费网络线上线下融合发展。

6.绿色消费引领行动。继续实施家电“以旧换新”“智能家电惠民”活动,完善废旧家电回收处理体系,加大对循环消费、绿色消费的支持力度。推广新能源汽车消费,加快完善充电桩配置布局,新建充电桩30个。

7.夜间消费升级行动。鼓励商圈、特色街区、旅游景区、文化休闲广场等休闲娱乐设施在双休日和节假日延长夜间营业时间,丰富“夜游、夜娱、夜食、夜购”等消费业态。实施万德隆夜市等“夜间经济”多元消费综合提升等项目,打造一批餐饮集聚型、百姓生活型、文体消费型夜间经济集聚区。

(五)企业培育工程。突出市场导向,强化企业发展主体地位,培育壮大各类服务业市场主体,培育壮大一批综合实力强、科技含量高、税收贡献大、社会信用好的产业龙头企业、行业骨干企业、高新技术企业和“专精特新”企业。聚焦文化旅游、批零住餐、交通运输等行业,加快推进企业数字化改造和转型升级,壮大一批龙头企业。围绕科技研发、检验检测、信息服务、节能环保等高技术服务业,加快培育一批鲜明特色、创新力和竞争力强的服务业企业。聚焦服务业细分市场,扶持一批服务业“专精特新”企业,提升专业化、精细化、特色化发展能力。引导龙头企业将有实力的中小企业纳入供应链,构建上下游供应关系稳定、质量标准统一、多方共赢的供应体系。充分发挥区、市服务业专项资金引导作用,支持中小企业在细分领域成长为“单项冠军”。

专栏 14 企业培育工程

1.规上限上企业培育行动。充分发挥规上限上企业在服务经济发展中的引领和支撑带动作用,聚焦批零住餐、现代物流等行业,着力发展一批综合实力强、示范引领作用突出、税收贡献大、社会信用好的行业骨干企业和“专精特新”企业。加大上规入库工作力度,鼓励符合条件个

体和小微企业“个转企”和升规入库。

2.高新技术企业培育行动。聚焦电子信息技术、检验检测、研发设计、知识产权、节能环保等领域,孵化一批科技型服务业中小企业。

六、保障措施

(一)建立规划实施机制。区发展和改革委员会负责统一组织、指导、协调、督促规划实施的具体工作,工信商务局、住建交通局、民政局等行业主管部门要明确责任、密切配合,做好配套措施完善工作,将规划确定的主要指标纳入年度计划指标体系,有力有序推进实施,确保各项工作任务落地落实。

(二)强化规划政策保障。加强各类政策的统筹协调,用足用好国家、自治区、市系列政策,打好财政、税收、金融、土地、产业、投资、价格等政策组合拳,发挥政策叠加效应,提升政策精准性、协同性和落地性。统筹服务业各行业专项资金,有效引导社会资本投入,发展服务业新模式、新业态,提高非公有制经济在服务业中的比重。

(三)加强规划实施监督。建立规划实施的公众参与和民主监督机制,健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制,充分发挥行业协会、商会等社会力量专业化监督作用和新闻媒体舆论监督作用,主动接受全社会监督,形成全社会合力推进服务业高质量发展的良好氛围。

(四)持续优化发展环境。严格落实“非禁即入”“竞争中性”,破除服务业行政垄断、行业垄断和地方保护,推动建立统一、开放、竞争、有序的服务业市场环境。推进服务业行政审批规范化、标准化管理,深化商事制度改革,简化审批流程。加强事中事后监管,对新产业新业态实行包容审慎监管。

(五)强化统计监测服务。进一步明确行业主管部门职责,加快培育服务业企业(单位)上规上限,加强服务业企业(单位)入规上限、重点行业和重点地方服务业统计工作,形成政府统计和行业统计互为补充的服务业统计调查体系。

惠农区人民政府办公室关于印发 包银高铁惠农南站综合交通枢纽工程建设 征收补偿实施方案的通知

惠政办发〔2022〕77号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《包银高铁惠农南站综合交通枢纽工程建设征收补偿实施方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室

2022年11月3日

（此件公开发布）

包银高铁惠农南站综合交通枢纽工程 建设征收补偿实施方案

包银高铁惠农南站综合交通枢纽作为惠农区区域范围内与高铁站换乘的重要纽带,是包银高铁沿线重要节点,对促进惠农区旅游经济发展和提升城市形象至关重要。根据《石嘴山市惠农区推进新型城镇化工作领导小组会议纪要》(2020·第1次)、《惠农区发展和改革局关于包银高铁惠农南站综合交通枢纽建设项目建议书的批复》(惠发改发〔2020〕252号)等相关文件精神,为确保该项目的顺利实施,提高惠农南站综合交通枢纽工程建设征地拆迁、林木移植等工作效率,特制定本方案。

一、征收范围

项目区域隶属尾闸镇,位于110国道以东0.5公里,京藏高速惠农出入口以南8公里,京藏高速红果子出入口以北5公里,石大路北侧3公里范围内。

二、组织机构

为确保项目征地拆迁工作顺利实施,经研究,决定成立惠农区包银高铁惠农南站综合交通枢纽工程征地拆迁工作领导小组,具体组成人员如下:

组 长:李守府 区人民政府副区长

副组长:侯玉明 区住房和城乡建设和交通局
局长

成 员:寇林宝 区发展和改革局局长

庞红阳 区司法局局长

常慧宏 区信访局局长

马立伟 区自然资源局局长

刘立春 区应急管理局局长

朱学双 区综合执法局局长

查晓磊 尾闸镇人民政府镇长

张 剑 市公安局惠农区分局副局长

雷 鸣 区住房和城乡建设和交通局副局长

领导小组在区住房城乡建设和交通局下设办公室,雷鸣同志兼任办公室主任,负责征地拆迁日常协调工作。领导小组下设综合协调组、征收补偿组、树木迁移组、安全保障组、征地拆迁复核组 5 个工作组。

综合协调组:由区住房城乡建设和交通局、自然资源局、尾闸镇负责。职责:对接协调上级部门及施工单位,做好勘测定界、放线,协调土地、规划、林业等部门报批相关手续,做好政策解释指导,及时协调处理工作中出现的问题。

征收补偿组:由尾闸镇人民政府负责,区住房城乡建设和交通局、自然资源局等部门配合。职责:按照属地管理原则,完成本辖区内土地、地上构(建)筑物、附着设施、林木的征收工作,及时审核拨付征收补偿资金。

树木迁移组:由区自然资源局负责,区住房城乡建设和交通局、尾闸镇人民政府配合。职责:具体做好征收范围内征占林地、林地规划调整报批、树木移植、采伐等工作。

安全保障组:由市公安局惠农区分局负责,区司法局、信访局、应急管理局、综合执法局配合。职责:负责征地拆迁的安全保障工作,及时化解各种风险、矛盾,做好征地拆迁工作中社会维稳、突发事件处置、社会治安、法制宣传、信访答疑等各项工作。

征收拆迁复核组:由区发展和改革委员会、住房城乡建设和交通局、自然资源局负责。职责:负责做好征地拆迁的复核、监督等工作。

三、征收补偿标准

参照包银铁路(惠农南段)工程征地拆迁补偿标准,按照《惠农区人民政府关于公布惠农区征收农用地区片综合地价的通知》(惠政规发〔2021〕2号)《国有土地上房屋征收与补偿条例》(国务院令第590号)等文件规定执行。结合前期摸底调查统计,对地上构(建)筑物、附属设施、林木等委托第三方评估机构依规进行评估,以评估报告结果为准。在实施过程中,若自治区发布关于地上附着物和青苗补偿最新标准,以发布执

行日期为准。

国有土地使用权按程序予以收回并按规定补偿。

四、资金来源

由区人民政府负责统筹。

五、项目完成时限

项目建设总工期:2022年4月—2023年5月
征地拆迁各项工作根据工程进度于2023年1月底前完成。

六、具体工作安排

(一)2022年5月底前,区住房城乡建设和交通局负责协调施工单位完成工程沿线基本信息的采集、核实登记工作,对项目建设用地及地上构(建)筑物、附着物、林木等现状进行影像取证留存。施工方按项目动工时序完成定位放线,尾闸镇人民政府组织开展征收范围内土地、林木、地上构(建)筑物、附属设施等权属性质的摸底调查、登记汇总等各项工作。

(二)2022年11月中旬,区住房城乡建设和交通局完成征收范围内土地、林木、地上构(建)筑物、附属设施等的评估工作。

(三)2022年12月底前,尾闸镇人民政府完成项目范围内土地、林木、地上构(建)筑物、附属设施等征收协议签订工作,并及时汇总公示。

(四)2023年1月底前,完成征地拆迁补偿资金拨付及地上附着物的拆除。

七、工作要求

(一)加强组织领导。为确保项目建设顺利推进,相关部门要严格按照征迁工作要求,周密计划、督促落实、专人负责,扎实有序全面推进项目实施。

(二)形成工作合力。各有关单位、部门加强协作,密切配合,在征迁过程中,坚持依法实施,合理补偿,切实维护被征收人的合法权益。

(三)确保工作进度。区住房城乡建设和交通局要履行好领导小组办公室职能,加强现场协调,抓紧抓实进度,保质保量完成征地拆迁等任务。

惠农区人民政府办公室关于印发 惠农区应急体系建设“十四五”发展规划 (2021-2025年)的通知

惠政办发〔2022〕78号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《惠农区应急体系建设“十四五”发展规划（2021-2025年）》已经区人民政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室

2022年11月14日

（此件公开发布）

惠农区应急体系建设“十四五”发展规划 (2021-2025年)

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，承担保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。“十四五”规划是应急管理领域机构改革后的第一个五年规划，也是奠基我区应急管理事业的第一个规划。为贯彻落实党中央、国务院关于应急管理工作的一系列重大决策部署及自治区、市党委和政府相关工作要求，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《自治区突发事件应对条例》《“十四五”国家应急体系规划》《“十四五”自治区应急体系规划》等法律法规和文件，制定本规划。

一、“十三五”应急管理发展现状

（一）取得的进展。“十三五”以来，在区

委、区政府的正确领导下，在上级业务主管部门的具体指导下，惠农区应急管理工作始终贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，牢固树立“科学发展、安全发展”的工作理念，坚守“红线”意识，筑牢“底线”思维，创新工作方式方法，采取有力工作措施，积极推进应急管理“十三五”规划的实施，较好地完成了《规划》提出的各项工作任务，实现了预期的目标。

一是践行安全发展理念迈出新步伐。区委、区政府牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持把安全作为经济社会发展的基石，主动扛起维护人民群众生命财产安全的重大责任，统筹谋划、强力推进。区人大、政协加强依法监督和民主监督力度，为加强和改进应急管理工作提供了有力支持。各部门、单位凝聚共识、形成合力，推动应

急管理工作落地落实。全社会践行“两个至上”理念的意识更加深入,共建共治共享的治理新格局加速形成。

二是应急管理治理成效取得新突破。区政府及有关部门全力防范化解重大安全风险,及时有效应对处置各类灾害事故,全区安全生产形势持续向好,防灾减灾救灾成效显著。自然灾害因灾死亡人数大幅下降,年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比例逐年下降。

三是应急管理指挥体系更加统一。自惠农区应急管理局成立以来,积极应对机构改革带来的新挑战,主动应对职责划分带来的新形势、新任务。以创新的思路、改革的办法和有利的举措奋力破解难题,逐步厘清园区管委会、公安、民政、自然资源、农业农村和水务、住建交通、教体、文广、市场监管、消防等职能部门之间的应急管理关系,逐步构建防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等职能分工清晰、互为衔接的“大应急”管理格局,为实现新时代应急管理体系建设打开良好局面。

(二)面临的挑战。“十三五”期间,我区应急管理工作取得了一定的成效,突发事件的应急处置能力得到了较大提高。但是应急管理工作规范化、制度化、法治化建设刚刚起步,距离应急管理治理体系和治理能力现代化具有一定的差距。

1.应急管理能力仍然相对落后,迫切需要运用云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术,建设全面支撑具有系统化、立体化、智能化、人性化特征,与我区应急指挥能力相适应的现代化应急指挥体系。

2.应急管理体系不够健全,乡镇应急管理站人员、编制不足,村(社区)应急力量薄弱,经费保障不足。

3.应急救援队伍对重点行业领域、重点地区的覆盖不全面,救援装备种类不全、数量不够,专业化实训演练条件不足,大型装备运行维护困难。

4.近年来,区内山洪、河洪、城市内涝、房屋倒塌、冰雹、大风等灾害时有发生,由于灾害的突发性、不确定性和严重危害性,给刚刚起步的应急管理工作带来了巨大的挑战。

5.自然灾害防治能力较低,科技支撑滞后,部门联动不足,监测预警能力亟须加强。

6.科技支撑力度不够,专业人才有所短缺,产业从业人员整体素质不高,基层应急能力建设亟待加强,公众风险防范意识及自救互救能力仍有不足。

7.我区的减灾救灾体制还不够完善,自然灾害防御能力还有待进一步提升,救灾救助综合协调机制还需进一步完善,专业和社会救援队伍建设还需加强。

8.森林草原防火经费不足,防火队员年龄结构不尽合理,装备配备需进一步加强。

9.倚重倚能的产业结构尚未得到有效转变,建筑施工、道路运输等行业领域传统顽疾仍需解决,存量风险形势依然严峻,东部地区产能转移、新兴产业迅猛发展等带来的增量风险还在加速累积,防范化解难度不断增大。

(三)面临的机遇

1.党和国家的高度重视是新时代应急管理体系建设创新发展的政治基础。党和国家始终把人民的生命和财产安全放在首位,坚持以“人民为中心”,提出“安全发展观”,确定了应急管理的发展方向,为应急管理转型发展奠定了政治基础。习近平总书记关于安全生产重要论述,深入推进安全生产领域改革发展,为安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供强大理论依据和政策支持。各级党委、政府加强领导、强化监管,狠抓责任落实,为应急管理体系建设工作提供了有力的组织保障。

2.新时代应急管理体系建设是推动经济社会高质量发展的重要保障之一。习近平总书记指出“人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”当前,

中国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,突发事件的频繁发生及其不确定性和复杂性特征,需要有一套更加完善的应急管理体制和应急文化环境,以减少灾害事故发生及其对社会的影响,保障我国社会发展安全有序运行。随着我国经济高速发展,人民生活水平不断提高,健康和安

全已经成为民众日益增长的对美好生活向往的核心组成。公众安全意识的普遍提高,对应急管理有了客观的现实需求。

3.我国综合国力全面提升、科学技术高速发展推动应急管理体系和能力现代化。当前,我国雄厚的经济实力可以为应急管理体系建设奠定强大的经济基础和物质保障,为突发事件的预防准备、监测预警、先进的应急救援装备、科学技术研发、人才培养等方面提供充足的人力、物力和技术保障。现代科技、网络技术、人工智能的快速发展不仅改变了人类的生活方式,也为应急管理目标的实现提供了新的技术手段和管理方法。特别是在风险分析与情景模拟、突发事件监测预警、复杂情景下的搜救与救援、应急指挥决策辅助等方面,为应急管理的科学发展提供了技术支撑。

4.社会广泛参与意识显著提高。人民群众安全意识日益提升,对幸福感、获得感、安全感的需求更加迫切,新冠肺炎疫情激发了社会公众的警惕性,对灾害事故的容忍度越来越低。随着人民生活水平不断提高,安全已经成为人民群众日益增长的对美好生活向往的核心组成,安全发展理念深入人心,企业职工、社会公众对安全的关注度、支持度和参与度日益提升,社会各方力量参与应急管理工作的积极性、科学性和规范性不断提高,应急管理共建共治共享的社会格局进一步深化,将为推进应急管理体系和能力现代化建设提供强大助力。

综合判断,“十四五”时期惠农区应急体系和能力建设正处在充满挑战的战略机遇期,必须深刻认识发展面临的新形势新要求,把握“三新”

主线、立足区情实际、树立底线思维、发扬创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛、为民服务孺子牛的“三牛”精神,准确识变、科学应变、主动求变,在危机中育先机、于变局中开新局,奋力谱写惠农区应急管理事业改革发展的新篇章。

二、“十四五”指导思想、基本原则和工作目标

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神和自治区第十三次党代会精神,认真落实习近平总书记关于应急管理重要论述精神和“两个坚持、三个转变”防灾减灾新理念,坚持以防为主,防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一;从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。全面贯彻落实党中央、国务院和自治区、市党委、政府的决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,坚持“人民至上、生命至上”,以保障人民群众生命安全和财产为根本出发点,以全方位提高防灾、减灾、救灾能力为主线,以改革创新为动力,以基层基础建设为重点,着力建机制、补短板、强弱项,统筹安全生产、自然灾害防治工作,全力防范和化解重大安全风险,全面提升应急管理水平,努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区,继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏,为夺取全面建设社会主义现代化新胜利而努力奋斗。

(二)基本原则

统筹规划、整合资源。结合自治区、市《“十四五”应急发展规划》,制定我区相应的发展规划。从实际出发统筹发展和安全,把眼前工作和长远发展统一起来,兼顾近期任务与长远目标,实现经济社会高质量发展和防范化解重大安全风险可持续协调发展;充分利用和整合各有关单位应急信息、队伍、装备、物资等现有存量资源,挖掘潜力,提高效率,实现资源共享,避免重复

建设。

坚持人民至上，生命至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，始终把安全作为头等大事，把保护人民群众生命安全作为首要目标，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更可持续、更有保障。

突出重点、注重实效。根据我区应急工作所涉及的重点领域，坚持全面布局与重点建设统筹，着重解决涉及我区应急管理发展全局的薄弱环节和共性问题，重点提高基层应急管理能力和响应时效，提升预防和处置较大、重大、特别重大突发公共事件的综合能力。

预防为主、科技减灾。坚持预防与应急并重、常态与非常态结合，科学实施风险评估和隐患排查，深化应急综合执法改革，增强全民防灾减灾意识，加快应急管理由原来的事故导向逐步向主动应急提前防范转变。加快先进应急装备和技术的使用，大力推进应急管理信息化建设，构建防

灾减灾抗灾救灾科技支撑体系，实现预警发布精准、抢险救援精准、恢复重建精准、监管执法精准。

政府主导、社会参与。充分发挥政策导向作用，引入市场机制，调动各方面参与应急体系建设的积极性，把政府管理与社会参与有机结合起来，提高应急管理工作的社会化程度，切实提高全区应对突发公共事件的综合能力。

（三）规划目标

总体目标：“十四五”期间，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。全区应急管理的系统性、整体性、协同性显著增强，应急响应、指挥、处置能力和基层基础保障能力显著提升，重大安全风险得到有效管控，坚决杜绝较大以上生产安全事故的发生，一般生产安全事故明显减少，自然灾害防治能力进一步提高，应急管理体系、管理能力现代化建设跃上新台阶。

“十四五”核心指标

序号	指标内容	预期值	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	下降 15%	约束性
2	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	下降 33%	约束性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 20%	约束性
4	重特大生产安全事故起数	零发生	预期性
5	年均每百万人口因自然灾害死亡率	< 1	预期性
6	年均每十万人受灾人次	< 4500	预期性
7	年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值比例	< 1%	预期性

分项目标：

应急管理体制机制法制更加完善。应急管理指挥体制、协同机制、机构设置、职能配置更趋合理，各部门衔接协调更为顺畅，应急管理机构基础设施、装备条件有效改善，各方应急管理责任进一步落实，应急管理法规制度更为健全、执法更加规范。乡镇（街道）应急管理机构设置率达到90%以上。

灾害事故防控能力全面提升。灾害应急救助能力显著提高，受灾居民12小时内得到基本救助；突发气象灾害预警时效提高到30分钟以上，大风、暴雨预报准确率提高5%—10%；城镇新建、改建、扩建工程达到抗御7度左右地震的能力；严格控制人为诱发地质灾害的发生，开展重要地质灾害隐患点勘查治理。

应对准备处置能力显著增强。综合救援、专业救援力量布局更加合理，应急救援效能显著提升，应急预案、物资、运输、通信等保障能力全面加强。

科技人才保障水平明显提升。科技、人才资源配置更加优化，先进适用技术装备落地应用，信息技术与应急管理业务深度融合，应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平明显提高，规模合理、素质优良的人才队伍初步形成。

监管执法能力显著提升。应急管理综合执法队伍建设稳步推进，乡镇（街道）委托执法工作有效开展，监管执法队伍综合素质不断加强，具有危险化学品、工贸等重点行业领域专业执法人员比例不断提高，区级执法管辖权限进一步明确，监管执法规范化水平不断提高，监管执法信息化机制更加健全，实现98%掌上执法和95%网上办案。

应急救援能力全面提高。综合性消防救援队伍建设稳步实施，基层综合应急救援队伍大力推进，专业救援队伍和社会应急力量发展壮大，应急救援统筹协调机制不断完善，有效构建“快速响应、机动高效、专常兼备”的应急救援力量体系。

综合保障水平明显提高。应急预案体系不断完善，先进适用技术装备配备、数字应急建设水平示范引领。科技资源、人才资源、信息资源、产业资源配置更加优化，应急物资保障更加到位。

共建共治共享体系更加健全。基层社会治理水平持续提升，社会公众应急意识和自救互救能力显著提高，应急管理社会化服务市场规范有序，共建共治共享格局基本形成。全区综合减灾示范社区新增10个以上。

三、深化体制机制改革、夯实应急管理基础**（一）完善应急管理体制**

完善组织体系架构。结合基层应急管理体系和能力建设，全面总结分析应急管理机构改革运行的情况，推进乡镇应急管理机构和人员编制、组织架构、职能划转等方面的进一步优化。进一步梳理明确“统”“分”关系，落实“防”“救”责任。继续健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系。按照“分级响应、联动处置”的总体框架，建立起涵盖全辖区多级联动指挥体系，打造统一协调的应急调度指挥平台。

构建权责清晰的应急责任体系。落实基层应急管理属地责任，进一步落实领导班子定期听取和研究应急管理工作机制，区乡党委班子每年至少听取和研究应急管理工作1次，政府班子每半年至少听取和研究应急管理工作1次，形成党委领导、政府负责的应急管理领导体制。强化领导干部应急管理工作各环节责任落实，推行区领导包乡、乡领导包村、村干部包户到人的应急管理工作机制。

完善监管执法体系。全面落实中共中央办公厅国务院办公厅《印发关于深化应急管理综合行政执法改革的意见通知》精神，推进惠农区应急管理综合行政执法管理改革。以分类分级执法为原则，健全惠农区、乡镇两级应急管理综合行政执法体系，成立惠农区应急管理综合行政执法大队，各乡镇设立应急管理站或应急管理综合执法

中队。明确监管执法职责，强化基层属地管理，建立乡镇安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理工作检查与区级专业执法协调配合机制。

加强基层应急管理能力建设。完善基础机构、队伍、物资、培训、演练标准化建设；推进综合减灾示范社区创建工作，加强基层防灾减灾能力；推进森林火灾防控综合治理，加强防灭火基础设施建设，提升森林火灾防控能力。推动基层安全监管人员专职专岗，加强乡镇级安全监管机构和力量建设。全力推动安全监管融入基层社会治理平台，建立完善安全风险网格化管理制度，设立安全生产和应急管理专属网格，推动网格化监管工作规范化、长效化。充分发挥村（社区）网格员作用，将应急管理、自然灾害等风险隐患巡查以及避险转移、抗灾自救等应急管理工作纳入网格员职责，实现基层应急管理到户到人，2025年底，全区村（社区）实现应急管理员配备、网格应急管理职责落实全覆盖。

（二）优化应急协同机制

强化部门协同。加强涉灾部门之间协调配合和应急联动，健全工作规程，形成工作合力，提高应急管理工作成效。定期组织多部门、多地区灾害风险会商研判，及时掌握灾情信息。根据灾情预判，提前在重点地区、重点部位、重点工程预置救援力量和必要的物资装备，能够确保一旦有事，第一时间展开应急救援，最大程度减少灾害损失。建立完善定期联系、信息通报、监测预警、联动响应、共享保障等各项合作制度，推进联合应急处置，加快各项合作的实质化进程。通过协同作战、整体作战，当前应急管理的专业性全面提升，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。与当地武装部加强沟通、协调，建立军的抢险救灾机制。

强化区域协同。健全与武口区、大平罗县、内蒙古乌海市等毗邻市、县的沟通协调机制，加强地震、地质灾害、森林火灾、水域、危险化学品

品等领域重大灾害事故区域协调联动，建立抢险救援、物资配备、信息共享、力量建设、联合演练等方面的合作机制。

强化社会力量协同。培育扶持社会防灾减灾救灾力量，鼓励社会力量全方位参与防灾减灾救灾，开展各类应急队伍联合培训和演练，强化市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用。充分发挥慈善组织等社会力量灵活配置资源的优势，吸纳能力与公信力双优的民间慈善组织和民营企业参与应急物资接收和调配。加强应急指挥机构统一协调，确保社会协同的各个环节分工清晰、各扬所长。明确政府与企业、社会组织防灾救援边界，政府重在统一指挥协调，为有关工作提供政策指引、要求、信息支撑与监管，企业重在保障生产和流通，社会组织重在资源动员和应急救援。分类制定服务指引，动员专业社会团体利用会员优势，宣传应急防灾知识，动员专业社工机构和社会工作者针对各种心理问题开展心理疏导，动员社区社会组织为网格化防控与服务提供必要支持。依托新媒体与基层社区，全面提升公众应急灾难情况下的应急处置与卫生防护知识。

（三）压实应急管理责任

强化党委政府领导责任。进一步明确和落实党委、政府及其工作部门和党政领导干部的应急管理工作责任，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管，失职追责”的安全生产责任体系，按照“谁主管、谁负责”“属地管理”的原则形成统一指挥、快速反应、高效联动、无缝衔接、合力应对的防灾减灾救灾工作格局，构建乡镇属地监管责任、行业监管责任、企业主体责任、从业人员自主责任、社会公众协同责任多元共治、“横向到边”“纵向到底”的应急管理责任体系。健全责任落实监督机制，严格落实应急管理工作“一票否决”和责任追究制度。

落实行业部门责任。严格落实区内有关责任规定，推动各部门在安全监管、灾害防治、抢险

救援等方面切实履行工作职责。建立部门监管职责动态完善机制，厘清部门职责清单，对职责交叉、联系紧密的领域和环节构建完善联动工作机制，进一步加强对承接地区转移产业以及新型材料、绿色能源等新产业、新业态、新领域的安全监管。

落实企业主体责任。根据《自治区落实企业安全生产主体责任若干规定》，促进企业建立健全安全生产管理体系，切实做到安全责任、安全管理、安全投入、安全培训、应急救援“五到位”落实企业法定代表人、实际控制人、主要负责人的安全生产第一责任人法定责任，督促企业建立完善全员安全生产责任制。推动重点行业领域规模以上企业组建安全生产管理和技术团队。落实企业安全生产风险报告制度。深化落实安全诚信、安全承诺、舆论监督等措施，健全安全生产重大隐患和违法行为举报奖励制度。

完善落实责任监督机制。认真贯彻落实《关于深化应急管理综合行政执法改革的意见》，整合安全生产、防灾减灾救灾等方面的监管执法职责。全面落实中共中央办公厅国务院办公厅《印发关于深化应急管理综合行政执法改革的意见通知》精神，推进惠农区应急管理综合行政执法管理改革。以分类分级执法为原则，健全区、乡镇、村三级应急管理综合行政执法体系，推进执法力量向基层和一线倾斜。制度防震减灾、防汛抗旱、森林草原火灾灭火等领域的执法权责配置清单，建立消防执法跨部门协作机制。

优化监管服务改革。进一步优化政务服务，全面落实网上、掌上办理，进一步压缩审批办结时限。主动简政放权，纵深推进“放管服”改革。加快实现从“最多跑一次”到“一次不用跑”。

四、推进应急法治建设，提高依法治理水平

(一) 建立健全制度体系。健全完善制度体系。结合国家、自治区应急管理法律法规立法进程，推动应急管理制度体系建设，加快推进安全生产、防汛抗旱、森林草原防灭火、抗震救灾等

配套规范性文件制修订。积极推进应急救援队伍、应急物资储备、应急预案编制、应急演练等管理制度的制修订。

完善清理评估机制。完善应急管理领域规范性文件的管理制度，定期开展规范性文件清理。深入评估安全生产标准化创建、乡镇应急能力建设、综合减灾示范社区创建等政策制度落实情况，运用评估结果推进政策制度完善落实。

(二) 规范推进依法治理

推动依法行政决策。将应急管理行政决策全过程纳入法治化轨道，分类管理一般和重大行政决策。完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序和配套制度、健全并严格实施应急管理重大行政决策终身责任追究和责任倒查机制。

严格规范行政执法。科学制定年度执法计划，突出重点行业领域和重点地区，确定辖区内重点企业名单，按明确的时间周期固定开展“全覆盖”执法检查；在此基础上，对其他企业实行“双随机、一公开”执法抽查。开展“执法+专家”式执法，寓服务于执法之中，推动企业负责人、安全管理人员和岗位操作人员全过程参加执法检查，进行“说理式执法”，增强企业自我防范风险意识和主动消除违法违规行为的自觉性。综合运用互联网+、云计算、大数据等现代信息技术，提升监管执法数字化、精细化、智慧化水平。加强各部门之间执法信息的开放共享、互联互通。加强应急管理执法检查跨部门协同配合，建立完善联合执法机制，增强执法合力。依法依规严格执行安全生产严重违法失信行为惩戒制度，对存在严重违法违规行为的惩戒对象及时纳入安全生产不良记录。对实施惩戒的企业，增加执法检查频次，提高震慑力。

(二) 营造良好法治氛围

加大社会普法力度。严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，将普法融入执法办案全过程。建立常态化普法教育机制，着力打造互动型、服

务型、创新型应急法制宣传新模式。多形式、多渠道开展多样化的普法活动,加大典型案例的普法宣传。

提升社会公众安全意识。充分利用“安全生产月”“安全生产万里行”“512全国防灾减灾日”“119消防宣传月”“安康杯”“防灾减灾日”“国际减灾日”“森林草原防火宣传月”等活动,多渠道、多形式开展集中宣传行动计划,推动应急教育进企业、进社区、进学校、进机关、进家庭,向公众普及生产安全事故和自然灾害等突发事件的应对方法。

丰富培训宣教形式。完善政府部门、新闻媒体、移动新媒体等合作开展宣教的模式,积极利用新技术、新媒体,面向不同的社会群体,开发科普读物、动漫、游戏、影视剧等公共安全教育系列产品,普及防灾避险知识,提高公众自救互救能力。

五、防范化解重大风险,增强风险防御能力

(一) 注重风险源头预防管控

科学规划布局。建立规划安全风险评估会商机制,加快形成有效防控重大安全风险的城市空间格局和生产生活方式格局。建立灾害性天气预报技术体系、水文和水利工程监测预警系统、重点提升防洪、防凌区域监测能力,实施视频监控站点建设,加强地质灾害监测预警网建设,建设重大地质灾害隐患点专业监测点,实现卫星数据的集成管理、分析预警,全面提升地质灾害监测预警科技水平、信息化水平和高效决策支撑能力。

加强风险评估。建立安全风险评估动态更新机制,推动辖区开展安全风险评估,推动工业园区等功能区开展区域整体性安全风险评估。加强灾害风险分级分类评估,根据各部门职责对灾害名称、具体位置、详细经纬度、灾害发生的可能性以及历史灾害发生的情况进行综合评估,详细描述灾害风险隐患,根据隐患制定有效的整治建议措施及灾害诱发条件与影响因素,建立完善自

然灾害风险管理和隐患排查治理责任制。鼓励化工、矿山、交通、电力、油气、水利等重点行业领域企业建立风险管理体系和设施全过程安全风险评估。

(二) 强化风险监测预报预警

提升风险监测能力。综合运用互联网+、云计算、大数据等现代信息技术,提升监管执法数字化、精细化、智慧化水平。实施“互联网+安全监管监察执法”工程,构建辖区统一的安全生产监管信息和大数据平台。整合信息资源,加快推进集矿山、危险化学品等工矿企业安全生产综合监管执法、许可审批、隐患排查、应急救援、预警防控、企业安全管理服务、公众安全生产服务、安委会成员协同服务为一体的安全生产综合监管服务平台,实现安全监管机构业务一体化、信息共享化和监管智能化。

提升预报预警能力。进一步完善公共安全隐患排查和安全预防控制体系,持续推进安全生产预警云服务平台建设,推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变。充分整合应急、工业和信息化、公安、自然资源、住房城乡建设、交通运输、农水、统计、气象、林草、环保等单位的专业监测资源,建设灾害信息和应急资源互联互通机制,构建统一的灾害综合信息共享服务平台,提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力,拓展全区应急监测预警的广度和深度。加强基层灾害信息员、群测群防员等队伍建设,建立突发事件网格化管理模式,科学布设风险监测网点加强对危险化学品、矿山、道路交通、消防等重点行业领域和地质、地震等灾害的安全风险排查和巡查,全面提升突发事件监测预警能力。建立健全突发事件预警信息分级发布标准和审批制度,健全重特大灾害舆情应对机制,依托国家突发事件预警信息发布系统建设市突发事件预警信息发

布中心，整合广播、电视、网站、政务微信和微博、手机短信、智能终端、电子显示屏等信息发布渠道，建立应急信息快速发布的“绿色通道”，实现应急信息分类型、分级别、分区域、分人群的有效快速传播。

（三）深化安全生产治本攻坚。

提升本质安全水平。推进“工业互联网+安全生产”行动计划，加快化工、冶金等重点建立健全安全生产风险监测预警系统。支持企业推广应用机械化、自动化生产设备设施，实现机械化换人、自动化减人。推动实施智能工厂、绿色工厂、数字化车间建设，推进高危行业对标提升转型发展行动。充分运用经济激励、差异化安全监管等激励措施，推进安全生产标准化纵深发展，推动生产经营单位对标检查整改和达标持续改进。扎实推进危险化学品企业（含建设项目）设计诊断和工程质量复核，推动工艺设施安全水平提升。进一步提升客货车辆本质安全水平。

加强隐患排查治理。推动生产经营单位建立完善全员参与、全岗位覆盖、全过程衔接的隐患排查治理闭环管理机制，制定符合实际的隐患排查治理清单，实现隐患自查自报自改常态化。落实重大事故隐患治理督办制度，实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价。健全安全生产重大隐患和违法行为举报奖励制度。加强惠农区安全风险管控与隐患排查治理信息系统互联互通及深度应用，建立隐患排查治理分析通报机制，定期分析、评估隐患治理效果。

（四）加强自然灾害综合治理。

强化自然灾害风险管控。建立完善灾害风险清单式防控治理机制，根据全区第一次全国自然灾害综合风险普查成果，推进灾害风险分类分级管理，全面加强地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林草原火灾等自然灾害风险管控。加强贺兰山东麓地震重点危险区、地质灾害易发区的灾害风险防控能力建设，强化地震和地质灾害应急准备及评估。

提升自然灾害防御能力。推进重大地质灾害隐患点工程治理，对受地质灾害威胁大、群众疏散困难的居民点实施搬迁避让。加强林场、湿地林场、治沙林场防火道路、阻隔系统、取水点等基础设施建设。开展重点场所抗震性能排查，加大城乡公共基础设施安全加固和危旧房屋治理改造力度，落实防震减灾、防洪排涝等涉及民生和安全建设工程的防震减灾设防标准，继续实施抗震宜居农房改造。开展应急避难场所底数普查，完善应急避难场所规划布局，推进应急避难场所规范化建设。

六、全面强化应急准备，提升应急救援效能

（一）强化应急力量准备

建强综合性消防救援队伍。多举措加强综合性救援力量建设，依托消防救援队伍，打造“全灾种大应急”综合性应急救援队伍。整合优化现有惠农区专业应急救援中心职能，扩展增强对森林火灾、防汛抗旱、地震灾害的应急处置能力，提升专业应急救援综合抢险救灾能力。扶持发展社会力量，推进企事业单位专兼职应急队伍建设，探索成立股份制、会员制救援队，建立完善日常应急救援技术服务制度。

建优行业专业救援队伍。强化应急救援物资装备建设，加大先进适用装备配置力度。健全紧急医学救援队伍，提高灾区卫生应急处置和预防控制能力，保障灾区公众身体健康和生命安全。加强消防站点、消防水源等公共消防安全设施规划、建设和维护，争取将为重点乡镇建设消防中队、其他乡镇、重点行政村建立微型消防站列入政府为民办实事项目，配备必要的人员、车辆和消防应急器材。根据镇村特点，在镇、村组建10到40人的专（兼）职应急救援队伍，提高火灾初期扑救能力。

完善应急响应处置机制。加强应急值守与应急处置分级响应机制建设，规范值班值守工作制度，夯实值班值守工作基础。健全应急事件信息上报机制，提高应急事件信息报送的全面性、及

时性、准确性和规范性。进一步加强突发事件现场管理,规范突发事件现场组织指挥,推行现场应急指挥官制度,强化应急救援统一组织、统一指挥、统一调度、统一方案、统一实施,实现科学救援、安全救援、高效救援。

推进应急基础设施建设。结合我区自然灾害和事故风险特点,立足科普宣教、警示教育、实操培训、训练拉练、应急演练、设备装备等功能,建设消防培训基地。组织编制应急避难(险)场所建设专项规划,完善现有应急避难场所应急供电、应急供水、应急通信、应急医疗、应急食品、排污等配套设备设施。加强与国土空间规划对接,利用已建成的城市绿地、公园、广场、学校操场、体育场馆、现有地下规模化人防工程等,建设和经济社会发展相适应的标准应急避难(险)场所。推进应急救援指挥中心建设,逐步建成集信息监测分析、区域安全监控、事故灾害预警、协同调度指挥和应急救援处置于一体的综合性应急救援基地,承担全惠农区突发事件的应急救援协调指挥和处置。

(二) 强化应急预案准备

健全完善应急预案体系。及时修订完善各类应急预案,是贯彻落实区委、区政府关于加强应急管理工作的具体举措,事关科学预防和处置突发事件,人民群众生命财产安全社会和谐稳定。健全完善突发事件应急预案体系,推进突发事件总体预案、事故灾难和自然灾害类专项应急预案修订工作。适时开展危险化学品、商贸、防汛抗旱、地质灾害、地震、森林火灾、自然灾害救助、应急保障等区级专项应急预案修编工作;到 2025 年,基本形成全面覆盖、上下衔接、协调联动的突发事件应急预案体系。通过区级电子预案数据库及市级应急综合指挥平台,实现应急预案数字化管理,到 2025 年底,基本实现重点行业领域应急预案文本电子化、流程可视化、决策指挥智能化。

强化应急演练。按照实战化的要求制定应急

演练计划,在全区范围内积极开展跨部门、跨行业、跨区域的综合应急演练,实现预案演练常态化、制度化、规范化。重点开展危险化学品救援、防汛抗旱、森林防火、森林灭火、地震等专项应急演练,以及村、企业、学校等基层单位的综合演练,鼓励乡镇、村开展常态化应急疏散演练。积极开展群众参与度高、应急联动性强、形式多样的演练活动,积极推广有益的经验,锻炼队伍、磨合机制、教育群众。在实践中不断增强应急预案的科学性、实效性和可操作性,着力提升应急准备能力。

(三) 强化应急物资准备

健全应急物资保障机制。建立统一领导、综合协调、分级分类管理、各司其职的应急物资管理体制,健全政府储备和社会储备相结合,应急物资实物储备、协议储备和产能储备相衔接的应急物资储备模式,加快推进区、乡镇(街道)、村(社区)三级应急救灾物资储备网络体系建设,建立健全应急物资更新轮换、紧急采购和征用补偿等应急联动机制。

加强物资实物储备。按照《宁夏回族自治区应急体系建设“十四五”发展规划》明确的“应急物资储备可供应急救助和转移安置受灾群众 13 万人的应急物资保障需求”,惠农区应完成应对转移安置至少 1200 人的要求。制定应急物资储备规划,完善区、乡镇(街道)、村(社区)三级应急物资储备布局,参照《宁夏回族自治区救灾物资储备参考目录》所列物质品种,合理确定储备品类、规模和结构并动态调整,加强交通不便或灾害风险等级高的乡镇应急物资储备点建设。整合利用粮食和物资储备部门等现有储备库资源,支持政企共建或委托企业代建应急物资储备点。推动社区、企事业单位、社会组织和家庭加强应急物资储备。

推进应急保障资源建设。构建综合避难疏散体系,持续加强应急避难场所建设,健全应急避难场所保障机制,规范应急避难场所管理和使

用。健全应急物资和队伍的紧急快速运输制度，形成联合运输网络系统及协调机制。完善各类应急管理和指挥调度机构间通信网络，强化装备技术支撑，确保公网断电等极端情况下的应急通信畅通。建立健全政府、企业、社会各方面相结合的应急保障资金投入机制，适应应急队伍、装备、交通、通信、物资储备等方面建设与更新维护资金的要求。

（四）强化运输通信准备

加强紧急运输保障。健全多方参与、协调配合的紧急运输机制，制定运输资源调运、征用、灾后补偿等配套政策。切实保障重大突发事件发生时，应急物资及时到位，探索研究在极端情况下的水上、空中、道路等应急物资投送方式。充分利用物流信息平台 and 互联网、大数据等技术，优化城市物流空间，完善物流末端配送设施，提高应急物流调控能力。发展共同配送、统一配送、集中配送、夜间配送、分时段配送等多种形式的集约化配送模式，有效满足有关单位和人民群众对应急物资的需求。

加强应急通讯保障。加强应急通信保障能力建设，多途径完善应急通信手段。建立 24 小时应急指挥通信保障值班值守制度和应急指挥通信装备管理制度，建成以固定指挥中心、移动指挥平台和图传无人机构成的应急指挥系统。积极推进偏远地区基础网络工程建设，加强农村通信网络多路由、多节点和关键基础设施的容灾备份体系建设，在灾害多发易发地区、重点监管设施周边区域建设一定数量的塔架坚固抗毁、供电双备份、光缆卫星双路由的超级基站，提升公众通信网络防灾抗毁能力。

（五）强化救援恢复准备

健全灾害救助机制。健全灾害救助资金、物资快速下拨机制、受灾人群提前转移机制，提升救助时效，受灾群众基本生活初步救助事件不超过 8 小时。实施灾害信息员队伍专业能力提升工程，提高灾情信息报送及时性、准确性和规范性。

逐步建立与地区经济社会发展水平相适应的自然灾害救助标准调整机制，完善各地区受灾人员救助标准。完善救灾资源动员机制，支持红十字会、慈善组织等依法参与灾害救援救助工作。健全受灾群众过渡性安置和救助机制，引导心理援助与社会工作服务参与应对灾害事故。规范救灾捐赠管理，加强相关部门衔接，完善应急捐赠物资管理分配机制。

完善灾后恢复重建机制。编制灾后恢复重建工作条例，健全恢复重建组织、规划、政策、实施、监管等体系，建立灾后损失评估、现场恢复、临时安置、生活保障等工作预案，推动民政、国土、气象、地震、工信等部门加强灾情调查评估体系建设，建立供电、供水、供气、供热、交通和通信枢纽等生命线工程灾后重建工作，提高灾后保障能力。

提升恢复重建能力。加强对灾后恢复重建工作的组织领导，灾害应对结束后迅速开展灾害损失评估、次生衍生灾害隐患排查及危险性评估、住房及建筑物受损检定和资源环境承载能力评估。提升市场机制下灾前预防、灾中减损、灾后补偿的保险服务水平，增强全社会抵御风险的能力。构建以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的救助体系。规范自然灾害救助资金使用管理并建立救灾物资应急保障联动机制，提升救助时效。建立完善灾害救助资金动态保障机制，提升救助标准。统筹制定恢复重建规划和优惠政策，对接精准扶贫、对口支援、城市更新、乡村振兴等政策，提升恢复重建精准性。强化灾区恢复重建服务指导，严守安全底线，突出抓好灾后复产复工安全风险防范化解。

七、加强科技人才支撑，增进创新驱动活力

（一）促进科技创新应用

加强技术支撑机构建设。积极引导各涉灾部门技术力量，加强应急管理领域技术服务、成果推广等方面的技术支撑。依托区内各企事业单位，建设应急管理专家库，加强应急管理决策咨

询队伍建设。

创新应用先进技术装备。落实应急管理领域先进适用技术装备和技术改造计划，在高危工艺、监测预警、应急救援等领域加快应用先进适用技术及装备。加快推进机器人、无人机等现代化装备在危险场所、岗位、工序中的运用，完成涉及硝化、氟化、氯化、重氮化、过氧化等高危工艺装置的上下游配套设施自动化控制改造，推广冶金行业自动化上料系统。

（二）打造优秀人才队伍

加强专业人才培养。采取定向招录、委托培养等方式，加强应急管理专业队伍建设。采取院校学习、定向委培等方式，分灾种、分领域培养有实战经验的现场指挥官，加强应急救援队伍指战员培训。深入实施惠农区高危行业领域从业人员安全技能提升专项行动，积极培养企业安全生产复合型人才和岗位能手。

加强专家智力支撑。调整优化区级各类应急管理专家队伍，充分发挥专家在自然灾害、安全生产等领域风险会商研判、辅助监管执法、重大决策咨询、应急救援处置、企业专题培训等方面的作用。邀请专家参与督查检查和专项论证，组织专家对企业进行指导服务，对重点难点问题进行诊断解决。

加强干部队伍建设。将应急管理纳入区委党校领导干部培训内容。完善应急管理人员入职培训、定期轮训和考核机制。健全符合应急管理职业特点的待遇保障机制，全面落实国家应急管理岗位津贴等保障政策，建立完善惠农区应急管理人员值班补助制度。健全落实职业荣誉激励、表彰奖励及抚恤优待政策。

（三）强化信息支撑保障

加快推进“智慧应急”建设。结合公共安全监管的实际需求，充分利用互联网+、物联网、云计算和5G信息技术等先进科技手段，推进城市安全和应急管理领域物联网应用建设，建立惠农区应急系统物联网应用体系，全面提升区应急

指挥技术支撑系统的科技含量和智能化水平。

深化信息化集成应用。加快推进应急指挥信息化建设和应用系统全面升级，推进应急管理综合应用平台建设，实现事故信息报送“一张网”、指挥调度“一键通”、应急管理“一张图”。加强相关部门应急管理基础数据、监测数据与业务数据汇聚共享，强化数据资源的加工、管理、分析、应用。加快建设“互联网+监管”系统，全面推行“互联网+执法”模式。

八、推动共建共治共享，共筑全民安全防线

（一）发挥市场主体作用

发展社会中介服务。建立完善行业协会、专业技术服务机构等多方参与的社会中介服务体系，支持开展风险评估、隐患排查治理、管理咨询、检测检验、教育培训等应急管理工作。

完善风险分担机制。强化保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用，健全行业主管部门、专业服务机构、保险机构参与保险服务机制。深入推进安全生产责任保险改革，在全区高危行业领域强制实施安全生产责任保险，完善安全生产责任保险产品方案，建立服务主导型安全生产责任保险体系，构建良性有序的市场竞争机制，制定实施第三方评估公示制度，提升安全生产责任保险推行的社会效益。

健全信用奖惩机制。实行企业安全生产信用风险分类管理制度、健全企业安全生产动态信用评价机制和信用修复机制。完善自然灾害领域信用体系，建立紧急征用、自愿捐助、灾害救助和恢复重建等方面的诚信制度和信用记录。综合运用安全生产、自然灾害等领域信用评价结果，建立健全联合惩戒机制。

（二）培育安全应急文化

广泛开展应急管理科普宣教。完善应急管理科普宣教保障机制，加强媒体宣传教育，推动安全应急知识宣传和科学普及教育纳入国民教育体系。深入实施全民安全素养提升行动，深化推进应急管理宣传和应急救援知识进企业、进农

村、进学校、进社区、进家庭。大力开展安全生产月、5.12 防灾减灾日、119 消防宣传月活动。

深化应急管理宣教场所建设。将安全元素融入社区、广场、乡村服务场所等公共设施。充分利用广播、电视、报刊等传统媒体和互联网、微信等新媒体加强宣传教育。

十、谋划实施重大工程，筑牢安全发展基底

(一) 风险隐患排查项目。按照《国务院办公厅关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》要求，在全区开展自然灾害综合风险普查，落实普查工作机制、普查人员和队伍，制定普查总体方案，开展普查宣传培训等前期准备工作，通过普查摸清全区自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，客观认识我区自然灾害综合风险水平，为开展自然灾害防治工作、切实保障经济社会可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据。制定惠农区风险隐患排查调查管理办法，定期组织全区事故灾害类、自然灾害类风险评估和隐患排查，全面核查评定存量风险隐患、增量风险隐患，形成动态更新的全区应急管理风险隐患分布“一张图”。

深入推进重点隐患排查。依据国家统一的业务分类、数据和技术标准，结合国家顶层技术架构和区级“灾害风险调查重点隐患排查信息平台”基础，搭建适合本地实际的、横向可与区内相关部门联通交互、数据共享、纵向上可以与市级、省级、国家核心平台交互，下可覆盖乡镇的自然灾害综合风险监测平台，加强面向危险化学品、冶金、矿山等重点行业和水害灾害、地质灾害、森林草原火灾等自然灾害的风险评估、隐患排查和监测预警工作。

(二) 城乡防灾减灾基础设施建设工程。实施地震易发区房屋设施加固工程，开展学校、医院、体育馆、图书馆、养老院等公共基础设施和农村房屋抗震加固。实施防汛抗旱水利提升工程，开展病险水库除险加固、河道、山洪沟道整治等防洪工程建设。实施地质灾害综合治理和避

险移民搬迁工程，开展重大地质灾害隐患点工程治理及搬迁避让。加强城乡公共消防设施和森林草原火灾防火基础设施建设，在县城区建设综合性应急避难场所。推进县应急物资储备库改扩建，补充必要的应急物资装备储备。

(三) 物资储备库建设项目。黄河在度汛期来水量较大、水势较猛，黄河惠农段堤防多处垮塌、面积较大，防汛形势比较严峻。为了做好黄河惠农段防汛工作，保障黄河惠农段河堤防汛防凌应急物资畅通运转，护沿黄河周边乡镇万亩耕地安全，维护群众生命和财产安全，在惠农区红果子镇建设防汛抗旱应急物资储备库。防汛物资储备库建筑面积 1500 m²，地上一层，建筑高度 6 米，结构形式钢结构。建设配套设施为：道路硬化面积 2200 m²，绿化面积 500 m²，围墙 720 米，室外给水、排水、消防管网、供暖管网、供配电管网等设施。总投资 589.98 万元。

(四) 基层应急管理能力建设工程。依托网格化综合管理资源优势，开展乡镇（街道）应急管理“六有”和村（社区）应急管理“三有”标准化建设，强化基层应急救援指挥能力、救援队伍作战能力、监管人员执法能力、科技和信息化支撑能力、物资装备保障能力、恢复重建救助能力。推进基层和一线执法力量建设，为各级安全监管执法队伍补充配备执法装备、执法车辆以及制式服装，为各级应急管理机构配备常用应急救援装备和个人防护装备。加强区、乡镇（街道）、村（社区）三级灾害信息员队伍建设，落实“第一吹哨人”制度，鼓励举报安全风险、事故隐患和非法违法行为，提高应急管理事件报告的时效性、准确性。

基层应急能力建设标准

1. 乡镇（街道）应急管理“六有”标准化建设有班子。由乡镇（街道）党委和政府负责组织落实本行政区域内各项应急管理工作，明确应急管理综合行政执法机构和职责，做到人员、装备、经费、办公场所“四落实”。

有机制。融合推进乡镇（街道）应急管理工作机制建设，建立应急管理联动联勤工作机制，加强应急管理信息化和技术支撑能力建设。

有预案。建立乡镇（街道）和村（社区）各类应急预案，加强应急预案宣传教育，乡镇（街道）每年至少要组织一次应急知识及应急预案集中宣传活动。

有队伍。落实乡镇（街道）应急救援队伍建设，探索通过政府购买服务方式提高基层应急救援队伍的社会化和专业化水平，严格落实基层一线应急管理有关岗位津补贴制度。

有物资。建立健全应急救援物资储备管理制度，加强应急救援物资储备，引导鼓励辖区企事业单位和家庭储备必要的应急物资，加强村（社区）应急基础设施建设。

有演练。开展群众广泛参与、处置联动性强的单项与综合相结合的应急演练，一般每年至少组织一次综合性应急演练，扎实开展乡镇（街道）应急管理人员定期培训、村（社区）应急信息员队伍业务培训和企业相关人员专题培训。

2.村（社区）应急管理“三有”标准化建设
有场地设施。农村村部和社区居委会至少有一间应急管理作用房，积极建设“应急实训点”，组织群众开展心肺复苏、急救包扎、灭火和逃生器材使用等基础自救技能训练。

有装备物资。在农村集中居住点和城市小区积极建设“微型应急站”，事故灾害风险隐患严重的重点村（社区）要加强针对性应急物资储备。

有工作制度。建立健全村（社区）应急管理工作制度，鼓励各行业部门和志愿组织定期进入农村和社区开展应急救援专业辅导。

（五）应急指挥调度能力建设工程。建设惠农区应急指挥中心平台，将惠农区所有危化、冶金工贸等高危企业接入应急平台实施监管，实现应急值守、信息汇总、事态跟踪、指挥协调等功能。

推动森林草原指挥系统建设，续建黄河湿地

林场等“三场一站”、惠农区周边林草地火灾监测预警系统，实现早预防、早发现、早处置。

推动城市安防监控指挥系统建设，在区内多个住宅小区消防通道处、易燃易爆等风险隐患点安装智能监测报警设施，保障消防通道不畅、安全隐患死角监管缺失的问题。

（六）自然灾害监测预警信息化项目。整合区气象、水务、自然资源等部门资源，建设惠农区自然灾害监测预警信息化平台，充分运用信息化技术，提高自然灾害监测预警水平。建设气象灾害监测和预警系统，升级气象观测站网，建立气象灾害智能化识别分析系统。建立灾害性天气预报技术体系，建设重点行业气象灾害风险评估系统。建设水文和水利工程监测预警系统，重点提升防洪、防凌区域监测能力，实施视频监控站点建设。建设洪水、凌汛预报信息化系统，加强水旱灾害防治监测设施配备与升级改造、监测预警系统建设。加强地质灾害监测预警网建设，建设重大地质灾害隐患点专业监测点，实现卫星数据的集成管理、分析预警，全面提升地质灾害监测预警科技水平、信息化水平和高效决策支撑能力。

（七）科普宣传教育能力提升工程。联合教体部门开发应急科普读物，支持融媒体中心创办应急栏目、节目，联合红十字会等组织开展安全应急知识宣讲、技能培训、应急演练等多形式的宣传教育活动。联合工信、住建（地震）、交通、农水、科协等单位建设覆盖工业安全、建筑施工、地震、交通、水利、居家安全等方面的防灾减灾及安全教育体验基地。

十、实施保障

（一）强化组织领导。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神以及关于应急管理的重要论述。落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强领导班子和干部把握新发

展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力。政府和有关部门要充分发挥规划引领作用，切实加强组织领导，认真履行职责，积极推进规划目标、任务落实。完善配套政策措施，促进重要项目、重点工程顺利实施，尽快落地见效。

(二)加大建设投入。建立健全政府、企业、社会相结合的应急管理体系投入机制，扩大应急管理专项资金规模，发挥财政资金引领带动作用，动员全社会广泛参与应急管理事业建设，促进全区应急管理工作持续健康发展。充分发挥保险机制在风险管理中的作用，进一步深化安全生产责任保险，大力发展巨灾保险，积极推进农业保险、居民住房灾害保险商业财产保险、自然灾害公众责任险等。完善鼓励自然人、法人和其他组织捐赠、志愿服务等援助的政策措施，建立企业、社会组织和个人应急物资储备共享办法。

(三)注重协调配合。各部门应结合实际制定相应的应急专项规划，各类应急规划之间、与其他规划之间要做好衔接工作，充分利用存量资源，避免重复建设。对于涉及多个部门的工作任务，牵头单位要切实负起主体责任，其他部门要积极参与、支持和配合牵头单位做好相关工作，形成推动《规划》实施的强大合力。

(四)强化监督评估。建立健全规划实施评估制度，坚持将应急管理与经济社会发展同步推进落实，把应急管理工作纳入领导干部绩效考核，结合年度工作安排与考核，分解落实规划目标与任务，建立科学的考核评价机制，全面分析检查规划实施效果。加强应急管理政策落实、重大项目建设、资金物资使用等审计监督，实施过程中要根据统一部署开展规划评估工作，确保各项规划任务落地，按时保质完成规划目标。

惠农区人民政府办公室关于印发 惠农区水安全保障“十四五”规划的通知

惠政办发〔2022〕83号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《惠农区水安全保障“十四五”规划》已经区人民政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室
2022年11月17日

（此件公开发布）

惠农区水安全保障“十四五”规划

“十三五”时期，惠农区水利发展坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，践行“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，圆满完成了规划确定的主要目标和任务，为惠农区如期完成脱贫攻坚、全面建成小康社会目标任务提供了强有力的支撑保障。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会基础上开启基本实现社会主义现代化新征程的重要时期，是进一步巩固小康社会成果，推动经济社会高质量发展，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。党中央、国务院高度重视“十四五”规划编制工作，习近平总书记强调要加强顶层设计、问计于民，齐心协力把“十四五”规划编制好；自治区党委、人民政府要求自治区“十四五”规划编制工作要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，为努力建设黄河流域生态保护和

高质量发展先行区，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏提供可靠的规划保障和科学的政策指引；水是建设先行区的基础性、先导性、战略性要素，水利是建设先行区的关键和主线，自治区水利厅要求自治区水安全保障“十四五”规划编制工作要着力强化规划指导性、约束性作用，科学合理设定目标指标，统筹谋划好今后五年水利改革发展的重点任务、工程布局、体制机制和保障措施。

按照自治区、石嘴山人民政府“十四五”规划编制工作和自治区水利厅“十四五”水安全保障规划编制的总体要求，本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记视察宁夏重要讲话精神为指导，紧紧围绕建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区和“守好三条生命线、走出一条高质量发展的新路子”的工作要求，落实中央和自治区决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，

贯彻落实习近平新时代水生态思想“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的四定原则，深入落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理“四水同治”的新思路，从贯彻中央精神、符合宁夏实际、对接自治区“十四五”水安全保障规划、便于操作和落地的角度出发，提出了惠农区水安全保障的总体思路、发展目标、总体布局、工程布置和保障措施，作为今后一段时期指导惠农区水安全保障建设的重要依据。

一、水安全保障现状与面临的主要问题

(一)“十三五”水利发展规划完成情况及取得的成就

1.主要目标指标落实情况。截至2019年，一、二、三产供水保证率分别达到75%、95%、95%以上，2019年取水总量2.5亿m³，万元GDP用水量为188.2m³，万元工业增加值用水量58.5m³，规上企业工业水重复利用率95%，灌溉水利用率达到0.526，均已达到或超过规划目标；2016-2020年新增高效节水灌溉面积3.75万亩，5年累积新增水土流失治理面积45.18万亩，也均超过规划目标值。

专栏1：“十三五”规划完成情况

序号	指标	“十三五”		备注
		规划	2020年	
1	一、二、三产供水保证率(%)	75、95、95	75、95、95以上	
2	年取水总量(亿m ³)	2.784	2.5	
3	万元GDP用水量下降(%)		22.26	
	万元GDP用水量(m ³)		188.2	
4	万元工业增加值用水量下降(%)	20	24.58	
	万元工业增加值用水量(m ³)		58.5	
5	规上企业工业用水重复率(%)	90	95	
6	农田灌溉水有效利用系数	0.52	0.526	
7	农村饮水提质增效覆盖人口(万人)	[2.02]	[2.02]	
8	农村集中式供水人口比例(%)	100	100	
9	农村自来水普及率(%)	98	98	
10	新增高效节水灌溉面积(万亩)		3.75	
11	新增水土流失综合治理面积(km ²)	[40]	[45.18]	
12	重要水功能区水质达标率(%)	80	100	

注：指标带[]为5年累计数。

2.重点任务落实情况

(1) 大力推进资源水利建设,节水型社会建设实现新突破。落实最严格水资源管理制度,强化“三条红线”管控,开展水资源消耗总量和强度双控行动。严格落实建设项目节水设施“三同时”制度,实现水资源可持续利用。大力推广高效节水灌溉和实施节水改造工程,农田灌溉水利用系数提高到0.526;大力推进工业企业节水,万元GDP用水量指标控制在188.2m³/万元以下、工业水重复利用率达到95%。加强供水工程管护,城镇供水管网漏损率为11.23%。大力推进非常规水利用,再生水回用率为24.78%。大力推进公共机构节水建设,惠农区机关节水型公共机构创建覆盖率70%,事业单位节水型公共机构创建覆盖率为40%。惠农区年用水总量控制在2.7亿m³左右,以有限的水资源支撑了全惠农区经济社会发展。

(2) 大力推进工程水利建设,基础水网建设取得新成效。黄河宁夏段二期防洪治理工程全面完成,黄河两岸达到20年一遇洪水标准;完成了典农河惠农段二期、三期治理工程、惠农区第五排水沟治理工程、惠农区柳条沟下段治理工程等贺兰山东麓山洪沟道治理,基本形成了“导、拦、滞、泄”为一体的防洪减灾体系,城市区达到50年一遇防洪标准;实施了石嘴山市第二水源地保护项目、石嘴山市第五水源地保护项目等,有效增强了惠农区水资源调配能力和供水保障能力。

(3) 大力推进民生水利建设,百姓共享水利发展新红利。始终把人民群众关心的水问题摆在重要位置,努力保障和改善民生。完成惠农区红果子及农林牧场农村人饮安全饮水改扩建工程,解决了3.3万人的饮水安全问题,使惠农区农村自来水普及率达到98%,为全面建成小康社会提供有力的支撑。实施了银北百万亩盐碱地改良、中低产田改造、高效节水、高标准农田建设等重点工程,农业基础设施不断夯实。惠农区建设高标准农田7.74万亩,新增节水灌溉面积3.75

万亩,高效节水灌溉面积达到6.7万亩,为惠农区粮食生产实现“十五连丰”做出重要贡献。

(4) 大力推进生态水利建设,全区河湖水环境得到明显改善。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,打响新时代黄河保卫战,打好水污染防治攻坚战,大力推进山水林田湖草系统治理。制定出台了全面推行河长制实施方案,实行一河(湖)一策、一河(湖)一档,解决好河湖管理保护的突出问题;完善制度健全机制确保工作高效推进;河湖长全面履职,河长制责任部门结合各自职能,部门联动,协同推进河湖长制相关工作。认真落实各项河湖专项整治行动,深入推进河湖“清四乱”常态化,规范化,持续改善河湖面貌,维护河湖生命健康。制定实施了《典农河(惠农段)流域水污染综合治理项目实施方案》,突出抓好典农河流域“岸上源头截污、岸下工程减污、沟湖连通补水”等方面措施落实。完成2个正常运营城镇污水处理厂提标改造、1个工业园区污水处理厂建设,均达到一级A排放标准。完成45家规模化畜禽养殖场粪污治理。加强水源地保护,清理违法项目。以2016年中央环保督察为契机,采取强有力举措完成水源地清理取缔任务。惠农区重点水域水质得到全面提升,水生态环境得到明显改善,河湖健康不断向好发展

(5) 大力推进智慧水利建设,信息化创新驱动迈出新步伐。实施了水资源实时监测项目建设,对地表水、地下水、再生水实现在线观测。利用水利厅“水慧通”系统进行文件的收发以及公文处理。惠农区水务部门已经使用的“互联网+水利”办公系统共计10余项,信息化水平不断提高。

(6) 大力推进法治水利建设,深化水利改革实现新突破。全面启动农业水价综合改革,顺利推进农业水价综合改革试点工作,根据《石嘴山市农业水价综合改革实施方案》,惠农区农业水价综合改革工作进展顺利。小型水利工程管理体制深化改革工作全面完成,顺利通过自治区水利厅

验收。惠农区 12664 处（座）小型水利工程产权明晰，颁发所有权证、使用权证、管理权证 508 本，签订小型水利工程管护责任书 254 份，工程确权率和发证率全部达到 98%。严格按照自治区水流产权确权试点实施方案要求，深入推进水权确权试点改革工作。按照黄河水、地表水、地下水等水源和用水类型，开展水资源使用权登记，颁发水资源使用证，建立水资源使用权用途管制制度。农业水资源使用权确权登记工作全面完成，水权证全部颁发，惠农区累计颁发水权证 36 套。加大各级公共财政对水利建设的投入力度。积极推广政府和社会资本合作机制（PPP），引进 PPP 水利投资项目。

（7）水利建设投资规模再创新高。惠农区“十三五”期间完成水利投资 1.65 亿元，争取资金的渠道有水利资金、环保资金、交通资金、其他资金，投资来源多元化模式逐步形成。

（二）水安全保障面临的形势

“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，是为基本实现社会主义现代化开好局、起好步，打下坚实基础、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区和落实自治区“三大战略”为惠农区水安全保障提供了强大的内生动力，坚实的水安全保障又是建设经济繁荣民族团结环境优美的人民富裕的美丽新宁夏的基础；另一方面，现状水安全存在明显短板，对惠农区水利可持续发展也提出了巨大的挑战。

1.引黄水量超标、水资源利用效率低、供水网络不完善，制约经济社会发展。惠农区总面积 1254km²，多年平均降水量为 1.91 亿 m³，当地水资源缺乏，主要依靠黄河水和地下水资源发展经济和生产。黄河水平均年分配水权 1.93 亿 m³，其中农业灌溉 1.41 亿 m³；根据《宁夏水资源调查评价》成果显示，当地水资源总量 0.41 亿 m³，人均占有量 159m³，是重度缺水区。2020 年引黄水量指标为 2.784 亿 m³，超计划用水 0.36 亿 m³左右，万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水

量、灌溉水有效利用系数均低于宁夏及全国平均水平；再生水回用率为 25%，与当地水资源紧张形势较不匹配；雨洪水与非常规水资源的利用率低，占全市 4 个地下水超采区中的 1 个，水资源合理配置亟待加强。渠道末端供水紧张，高效节水灌溉覆盖率低。随着经济社会发展速度的加快，经济社会用水将更趋短缺，进而进一步制约地区经济社会发展进程。

2.水生态空间萎缩，治理任务艰巨。惠农区地形低洼，地下水埋深浅，排水困难，部分区域土壤盐碱化程度严重，2020 年盐碱化土地 28.08 万亩，占农田面积的 82.4%；随着经济社会发展，人为干扰使黄河、湖泊等湿地生物多样性减退。今后一定时期，惠农区盐碱地治理、河湖生态修复、小流域治理及水土保持治理任务艰巨。

3.局部河湖水质较差，水环境状况有待改善。2019 年典农河入惠农为地表水劣 V 类，典农河上下游污染因素较多，实现地表水水质 IV 类难度较大。

惠农区水功能区达标率低，湖泊湿地水体循环差、点源面源污染物排放严重、水体富营养化程度较高，水质较差。存在部分城市污水直接排放情况，区域水环境治理有待加强。

4.防洪工程存在短板，防洪非工程体系不完善。惠农区防洪安全体系基本完善，但依然存在一定的隐患。根据《黄河宁夏段生态保护综合治理规划（2020-2025）》《宁夏贺兰山东麓防洪体系建设实施方案》，黄河干流、贺兰山东麓城市段防洪标准均需达到 100 年一遇、惠农区沿山大型企业防洪标准也需达到 100 年，然而目前黄河干流沿线城乡防洪标准仅 20 年一遇、贺兰山东麓其他段落防洪标准 50 年一遇。

目前主要拦洪库缺乏工情监测、部分山洪沟道未建设山洪监测措施，防洪信息采集在覆盖率、自动化率方面还很不够，正在运行的很多监测设备运行年限已接近报废年限，设备故障率呈逐年增加趋势，防汛抗旱指挥系统尚不完备，软硬件系统需要更新提升。不足以支撑惠农区山洪

灾害防治的需要。

5.水行业制度不完善、监管薄弱，水治理能力有待提高。一是水资源管理机制不健全，水资源监管标准，节水标准定额管理制度尚不健全，市场在水资源配置中的基础作用未得到充分发挥；再生水回用缺乏制度保障，水价改革不到位，同时也难以全面调动用水者的节水动力，区域经济发展还将严重受水资源紧缺的制约；二是城乡供水一体化管理改革不彻底，一体化管理程度低，供水服务和保障能力不足；三是水利行业监管有待进一步推进和落实。最严格的水资源管理制度落实、水土保持预防治理、河湖岸线管控、水利设施建设质量、资金及工程安全规范运行管理等制度及监管能力方面，仍需进一步加强。

6.水文化保护、传承和宣传不足。惠农区随黄河而存，引黄、治黄史使惠农区拥有了较为深厚的水文化积淀，但由于年代久远及重视不足，部分历史文化的载体难觅踪影，其传承遇到极大的阻碍。诸如明代黄河运河文化已荡然无存；唐、清时代建成的唐徕渠、惠农渠等古渠也几有改迁，但对旧渠的保护一直不强；黄河惠农区段是宁夏游荡性河道治理的典范，当地历史上的人工卷、草土进占技术等一些历史遗留的宝贵财产均缺乏保护和宣传。

二、水安全保障“十四五”规划总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会及视察宁夏重要讲话精神，执行和落实自治区第十三次党代会精神，勇担黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵历史使命，走生态优先、绿色崛起的高质量发展之路，以“建设先行区”为任，以创新型“水安全建设”为保障，坚持以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，以美丽经济为抓手，山水林田湖草系统治理，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，统筹解决水资源、水

生态、水环境、水灾害等问题，科学利用黄河水、地下水、山洪水、中水，构建新型水资源利用体系，按照“水利工程补短板，水利行业强监管”的水利发展总基调，以水资源、水生态、水环境为刚性约束，推进水利基础设施高质量发展。以“四水”同治工程建设为支撑，实现“四水保供、两脉防灾、五湖宜居、多点清洁”的水安全保障体系，为惠农区经济社会高质量发展、创建辐射蒙西枢纽城市和物流基地、全国老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区提供坚实的水安全支撑保障。

（二）基本原则

节水优先、高质量发展。把水资源作为最大的刚性约束，以水定需、量水而行，优化用水结构，转变用水方式，改革用水制度，坚决抑制不合理用水需求，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变，以节水增效促进高质量发展。

重在保护、要在治理。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约资源和保护环境，促进经济社会发展与水资源、水生态、水环境承载能力相适应。

空间均衡、服务均等。统筹城乡、山川共济，提高水利基本服务普惠化均等化，满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求，促进区域均衡协调发展。

四水同治、综合施策。坚持高效利用水资源、系统治理水生态、综合治理水环境、科学防御水灾害，统筹上下游、左右岸、干支流，系统解决“四水”问题，让黄河成为造福人民的幸福河。

改革创新、开放治水。深化水利改革，更好发挥政府的主导作用，充分发挥市场在资源配置中的决定作用，增强发展内生动力，推动水治理体系和治理能力现代化。加强水利国际交流与合作，加快构建对外开放合作的水利发展格局。

（三）主要目标

到2025年基本建成与黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设要求相适应的水旱灾害

防御体系、水资源合理配置和高效利用体系、水生态和水环境保障体系、水利行业监管体系，现代水利基础设施网络进一步完善，水治理体系和水治理能力现代化建设取得重大进展，水安全保障综合能力显著增强。

1.水资源高效利用。惠农区用水总量控制在2.95亿m³以内，万元GDP用水量较2020年下降10%，农田灌溉水利用系数达到0.57，高效节水灌溉率达到25%。

2.城乡供水安全保障。城市备用水源保证率达到100%。完成城乡供水一体化改造，农村自来水普及率达到99%以上，集中式供水工程供水率达到100%，城市再生水回用率达到40%。

3.水生态环境保护。主要河流湖泊管理范围全部划定，河湖生态流量基本得到保障，主要河湖有水有鱼、有草有沙、有鸭有鸟，黄河干流断面水质确保Ⅱ类进Ⅱ类出，国控断面水质优良比例达到100%（剔除地质本底因素），劣Ⅴ类重

污染水体稳定消除，重点湖泊和入黄排水沟水质全面达标，新增水土流失综合治理面积10km²，耕地盐渍化治理率80%。

4.水旱灾害防御。黄河防洪工程及贺兰山东麓城市防洪工程提标升级。黄河惠农区段、贺兰山东麓惠农区段100年一遇、惠农区沿山大型企业防洪标准也需达到100年。完成重点中小河流重要河段治理，基本完成水库除险加固任务，城市防洪排涝设施建设明显加强，洪水风险管控能力进一步增强，完善贺兰山东麓拦洪工程体系。水旱灾害年均损失率控制在0.25%以内。

5.水利行业监管。江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持、水安全风险监管体系得到完善和提升，政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制进一步完善。预期重要河湖水域岸线监管率达到90%，重点取水户监管率95%以上，水利工程安全监测覆盖率90%，水安全保障智慧化水平显著提升。

专栏2 宁夏水安全保障“十四五”主要指标

一级指标	序号	二级指标	单位	2020年	2025年	属性
水资源 高效 利用	1	用水总量控制*	亿 m ³	2.784	2.95	
	2	万元 GDP 用水量下降*	%		10	
	3	农田灌溉水有效利用系数	/	0.526	0.57	
	4	高效节水灌溉率	%	19.7	25	
城乡 供水 安全 保障	5	农村自来水普及率	%	98	99	
	6	集中式供水工程供水率	%	100	100	
	7	城市应急备用水源覆盖度	%	100	100	
	8	城市再生水回用率	%	25	40	
水生态 环境 保护	9	耕地土壤盐渍化治理率	%	73	80	
	10	新增水土流失治理面积*	km ²	10	10	
	11	国控断面达到率*	%	100	100	
水旱灾害 防御	12	城市防洪达标率	%		85	
	13	水旱灾害年均损失率	%		0.25	
	14	堤防达标率	%	75	100	
水利行业 监管	15	重要河湖水域岸线监管率	%		90	
	16	重点取水户监管率	%		95	
	17	水利工程安全监测覆盖率	%		90	

注：1.标*为纳入《宁夏回族自治区空间规划》的指标。

2.指标 14 堤防达标率是指 V 级及以上堤防长度中达标堤防长度占比。

3.指标 15 重要河湖水域岸线监管率是指划定了河湖水域岸线管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求的重要河湖数量占重要河湖总数的比例,其中重要河湖是指设立了省级河湖长的河流和湖泊。

4.指标 16 重点取用水户监管率是指规模以上重点取用水户监管比例,其中重点取用水户是指年取用水规模达到 5 万吨及以上企事业单位、设计灌溉面积 1 万亩及以上灌区等取用水户。

(四) 总体布局

按照水利高质量发展的要求,结合水利厅“十四五”补短板项目,通过“四水共治”构建惠农区水安全基础设施网络体系,规划提出惠农区“三线保障黄河水、合理利用地下水、互通调节用洪水、改善生态靠中水”的供水布局;“一山一河保安全”的防洪布局;“五湖多样、人水和谐、灌区生态”的宜居水生态布局;“一河、两湖、两沟、两地、六口多点达标”的水环境布局。

即:西以银川都市圈城乡西线供水工程提供城乡生活及工业供水保障,中以唐徕渠、惠农渠提供河西灌区农业用水保障,东以扬黄工程提供河东灌区农业及工业用水,关闭超采区地下水源,合理利用河西灌区地下水发展高效节水灌溉,调度洪水、中水资源用于生态补水;西以贺兰山防洪工程、东以黄河防洪治理工程构筑防灾安全屏障;打造高庙湖、西河桥生态秀美、生物多样性,推进现代化生态灌区建设的水生态安全保障;严控一河(黄河)、两湖(高庙湖、西河桥)、两沟(典农河、第五排水沟)、两地(第四、第五水源地)、六口(麻黄沟、柳条沟、正谊关沟,二污、三五排入黄口)的污染物排放达标。

三、强化水资源刚性约束,提升水资源节约集约水平

把水资源作为最大的刚性约束,落实以水定需、量水而行,实施水资源消耗总量和强度双控,推动用水方式由粗放向集约节约转变。把节水作为解决水资源短缺问题的重要举措,贯穿经济社会发展全过程和各领域。以农业节水为重点,充分挖掘节水潜力,推进灌区现代化改造。以制度、政策、技术、机制创新为驱动,加强监督管理,增强全社会节水意识,推动惠农区经济社会发展与水资源水环境承载能力相适应。

(一) 节水优先,强化水资源刚性约束

惠农区是宁夏降雨量最少、蒸发最强烈的地区,水资源严重短缺。黄河过境水和地下水是其主要供水水源,根据宁政办发(2017)47号文,惠农区 2020 年取水总量控制指标为 2.784 亿 m³(含农垦集团及其他);根据《宁夏以水定需管控实施方案》,惠农区 2025 年取水总量控制指标为 2.95 亿 m³(含农垦集团及其他)。惠农区将以此指标为最大约束,落实未来经济社会发展规模和布局。

坚持节水优先,把水资源作为最大的刚性约束,深入实施宁夏回族自治区节水行动实施方案,落实水资源消耗总量和强度双控,细化以水“四定”举措,开展全程、全产、全域、全民节水。继续加快推进节水型社会建设,将节水作为约束性指标纳入各级政府政绩考核范围,严格用水全过程管理,倒逼产业转型升级和结构调整,积极推进水价水权水市场改革,通过节水削减退水和排水,维系河湖生命健康。

以农业节水为重点,坚持适水种植、量水生产,严格控制灌溉面积,大力发展节水型生态农业、涵水型生态林业,逐步构建节水型、绿色发展型的现代农业灌溉体系,以农业节水支撑石嘴山市生态保护和经济社会高质量发展用水。2025 年灌溉面积控制在 35 万亩(含农垦集团及其他)左右。

(二) 统筹各业用水, 综合利用水资源

贯彻落实习近平新时代水生态思想“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的四定原则, 充分发挥水资源对经济社会发展布局的引导作用和倒逼机制, 多措并举引导惠农区经济走上高质量发展道路, 坚决抑制不合理用水需求, 合理优化惠农区人口、城市和产业发展布局, 建立与水资源条件相适应的经济社会发展体系。确保城镇化推进、工业化发展、乡村振兴、生态文明建设等方面的供水高质量保障, 助力经济社会高质量发展。

科学引导人口及城镇化发展。“惠农、红果子”片区增强对蒙西地区的服务能力。逐步提高生活用水标准, 顺应城乡居民对美好生活的刚性需求, 稳步提升城乡居民的生活用水标准, 城乡之间、区域之间生活用水标准差异缩小。

积极引导产业科学错位布局。以水资源为驱动, 优化调整产业格局, 保障经济持续健康增长, 经济结构逐步完善, 工业和第三产业齐头并进。稳步提升工业用水效率, 按照“节水促发展”的发展思路, 进一步提升惠农区工业用水效率, 控制工业用水需求合理、稳步增长。

严格控制灌溉面积合理发展。坚持“有多少汤泡多少馍”的基本思路, 积极争取已有生态移民的用地、用水指标尽早转入辖区, 释放原有灌区灌溉压力, 未调增水指标前维持现状农业灌溉规模不变。显著提升灌溉用水效率, 合理减少农业灌溉用水需求, 以农业节水促生活和产业发展供水。

合理配置生态用水水源规模。加强湿地生态修复治理, 提升其防洪和生态功能, 恢复湿地、增大库容, 按照生态文明建设的总体部署, 加快生态屏障建设, 确保各生态功能分区系统结构保持相对稳定、系统功能不断改善, 以城市中水和雨洪水等非常规水替换黄河水进行河道外生态补水, 高质量保障河湖补水需求和生态防护林灌溉需求。

(三) 精打细算, 高效利用水资源

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路, 以水定需、量水而行, 加快形成自觉的绿色生产生活 and 用水方式, 大力推动农业、工业、城镇领域节水, 精打细算, 不断提升水资源利用效率, 以有限的水资源支撑经济社会高质量发展。

推进农业节水领跑。加快推进实施必要的节水工程措施, 减少输配水系统和田间灌溉系统的水量损失; 因地制宜推广喷灌、微灌、低压管道输水灌溉、水肥一体化、覆膜保墒等节水灌溉技术, 在地势低洼地区加强排水设施建设并保留一定的畦灌面积, 以压盐排碱; 积极推行灌溉用水总量控制和定额管理, 配套农业用水计量设施, 实施农业精准灌溉, 加强灌区监测与管理系统建设; 结合土壤改良、生物节水技术等措施, 积极引导区域种植结构调整, 从需求端减少对水资源的需求, 逐步构建节水型、生态型、绿色发展型的现代农业灌溉体系, 形成“以水定产、工程辅助、农艺推广、协会自治”的农业节水模式。

推进工业节水增效。把握新一轮科技革命和产业变革发展方向, 抓住产业结构调整、技术水平升级、产品更新换代以及发展新兴产业的机遇, 大力发展资源循环利用和清洁生产技术, 推广节水设备、工艺和技术, 实行分质供水, 严格定额管理, 有效提高用水效率。对火力发电、化工及煤化工、冶金、食品等高耗水、重污染行业加快节水技术改造, 推广节水新工艺, 利用高新技术提高循环水利用能力、加大节水减污力度, 进一步提高水资源的重复利用率。积极鼓励工业企业使用再生水等非常规水源替代新水, 城市公共供水管网覆盖的企业要关停自备井。各级水行政主管部门应加强与发改、工信等相关部门的沟通协作, 指导企业加快节水技术改造, 推广节水新工艺。通过工业水价改革、定额管理、精确计量等多途径, 促进工业产业结构调整优化, 逐步形成“总量控制、定额管理、计量到户、节奖超

罚”的工业节水模式。

推进城镇节水普及。深入开展公共领域节水，加强公共用水管理优化城镇供水管网布局，对老城区陈旧、漏损管网和二次供水设施进行节水改造，新建小区严格实行双管入户，城市公共供水管网覆盖的区域要关停自备井；全面加强城镇生活用水量控制，严格落实阶梯水价，推进农村生活用水量计量；加强用水过程计量，城镇供水“一户一表”改造实现全覆盖；推进服务业节水改造，严禁盲目扩大用于景观、娱乐的水域面积，合理限制洗浴、洗车等高耗水服务业用水，对非人体接触用水强制实行循环利用；全面推广节水器具，实施城镇管网向农村延伸，推行城乡水务一体化建设，合理利用多种水源。逐步建立“管网高效、节具普及、一户一表、节水减排”的城镇节水模式。

重点区域节水开源。严格地下水管理保护，依法关闭未经批准和公共供水管网覆盖范围内的自备水井，到2025年完成超采区地下水治理任务，地下水开采量控制在可开采量之内，合理优化地下水开采布局。加强非常规水源利用，将再生水、苦咸水、雨洪水等非常规水源纳入区域水资源利用计划，加强统一配置，鼓励水质要求不高的工业企业生产用水、厂区杂用水、河湖生态补水、道路浇洒和绿化用水积极使用再生水、雨洪水等非常规水源。

四、建设现代化供水工程网络，夯实水安全保障基础

按照“开源节流并重、大中小微并举、挖潜新建同步”的基本思路，推动大水源、大管网、大联通、大转型，加快建设骨干供水工程和城乡水务一体化工程，加快实施灌区现代化改造提升，加快推进区域水源互联互通联合调配，加快挖潜现有工程供水能力，着力构建“城乡一体、水源互通、丰枯互济”的现代化供水工程网络，推动建立全县“河湖库坝连通、沟渠管网贯通、城乡山川覆盖、旱引汛蓄涝排、灌排通畅可控”

的现代水网体系，有效提升各行业用水保障水平。

（一）加快构建城镇供水工程安全网络

按照“补节水短板、建骨干工程、构区域水网”的基本思路和“优水优用、高水高用”的基本原则，综合考虑区域、行业、水源之间的匹配关系，实施“大水源、大水厂、大水网”的高质量供水安全保障战略，加快构建城镇骨干供水工程网络，加快完善城乡配水管网智能化提升改造，加快推进农村人饮安全保障建设，以镇域为单元推动生活、工业与农业灌溉分网、分时供水，推动城乡生活同网、同质供水，逐步构建安全可靠的现代化供水工程网络。

（1）建设惠农区盐湖沟、三三支沟提水工程解决红果子镇五渠村、燕子墩乡110国道以西2.6万亩农田灌溉用水。

（2）构建全区城乡供水一体化格局。建设惠农区“互联网+农村供水”工程从而推进城乡供水服务一体化、均等化，搭建供水系统“主动脉”，确保城乡居民喝上放心水。

（二）推进现代化生态灌区建设

围绕乡村振兴战略，按照现代农业建设要求，实施农业“控灌减水”战略，加快推进灌区续建配套和惠农区各乡镇现代化生态灌区建设项目，推进农业灌溉向集约型、高效型、生态型转变，不断提升灌溉保障能力，有效减少农业灌溉用水需求，以农业灌溉节水促其他行业发展，保障全市供水安全。

以青铜峡灌区续建配套与现代化改造建设为契机，以骨干灌排工程除险加固、大中型泵站更新改造、量测水设施完善、灌区信息化建设、农业水价综合改革和灌区标准化规范化管理为重点，加快推进惠农区现代化生态灌区建设，深入挖掘现有灌区的节水潜力。积极完善惠农区灌区田间配水工程，保障区域农业生产用水，助力农业特色产业发展，有效改善生态移民的生产条件，解决迁入区内移民“留得住”“能致富”的

突出问题。

加强惠农区各乡镇现代化生态灌区提升改造。结合脱贫攻坚和乡村振兴战略实施,以惠农区官泗渠、滂渠、惠农渠等智能化闸门提升改造工程为重点,对灌溉用水联调联控,精准计量,重点完成6个乡镇水价成本测算监审工作,实行水价累进加价制度和节水奖励制度,逐步建立终端水价与运行成本相适应的农业水价形成机制,提高惠农区农业灌溉智能化水平和水资源保障能力为主要内容的现代化提升改造。

(三) 积极加强非常规水利用工程建设

惠农区水资源量少与用水效率不高同时存在,在强化节水的同时应加大非常规水源的利用量,积极“开源”。对城区和工业园区的污水处理厂全面提标改造,配套建设中水回用工程。以贺兰山东麓防洪工程建设为契机,借助沿山采砂坑和蓄水池实施雨洪水综合利用工程,完善配套设施。严格禁止挖湖造景,统筹湿地生态用水,充分利用农田退排水、城市中水补充湿地水资源,严格控制湿地周边开发利用,减少湿地周边硬化面积,提高雨水资源收集利用率。

专栏3 供水骨干网络体系建设

- | |
|---|
| <p>1.水资源配置工程。盐湖沟、三三支沟水资源</p> <p>2.供水保障工程。惠农区“互联网+农村供水”工程</p> <p>3.灌区续建配套与现代化改造工程。惠农区官泗渠、滂渠、惠农渠等智能化闸门提升改造工</p> <p>4.非常规水资源利用工程。石嘴山市再生水循环利用项目</p> |
|---|

五、强化水生态、水环境保护与修复,巩固生态安全屏障

(一) 大力推进水源涵养与水土保持生态建设

1.水源涵养区保护与治理

(1) 生态林工程措施。加强江河源头区水源涵养能力建设。以贺兰山为重点,加强山林治理,重点推进水源涵养林建设工程,主要措施为:

采用多树种混交、优选适地树种、乔灌草结合等措施,管护抚育天然林、改造修复退化林分、补植补造未成林,提升水源涵养能力,使生态系统结构趋于稳定,功能更加完善。

(2) 其他措施。实施退耕还林还草、封禁保育、轮封轮牧等措施,保护和恢复林草植被。划定生态保护红线,实施自然修复、封育退耕退牧,加强人类活动管控。

2.水土保持生态建设

(1) 预防及治理原则

1.坚持“预防为主,保护优先”,从源头上有效控制水土流失,充分发挥生态自我修复功能。

2.加强荒坡荒沟林草植被建设。城乡结合部,开展以保护水资源为核心的生态清洁型小流域建设。

3.按照山顶种草、山腰植灌、沟道植乔木的模式,全力推进造林种草,形成由草、灌、乔及农田组成的稳定生态系统。加强基本农田建设和水土流失综合治理,大力发展生态文化旅游。

(2) 规划治理工程

1.总体规模。按照山水林田湖草系统治理思路,打造银北地区特有生态景色。治理措施主要包括工程措施、林草措施和封禁治理等措施。围绕增加植被,加强水土保持林、四旁林、经果林、人工草地建设;围绕侵蚀沟道治理和雨洪水资源利用,加强水土保持和生态修复工程建设,改造和新建小型水保工程。

根据《宁夏回族自治区水土保持“十四五”规划(2021-2025年)》,现状至2025年期间,实施贺兰山东麓水土保持生态修复提升工程,规划水土流失治理面积50km²,累计治理水土流失面积536.46km²(惠农区水土流失总面积543.18km²),其中:水土保持林2525hm²,人工种草250hm²,小型水利水保工程100处,生产及田间道路50km。

表 1 惠农区水土保持规划项目统计表

规划治理面积	小流域综合治理项目			
	水土保持林	种草	小型水保工程	生产路
(km ²)	(hm ²)	(hm ²)	(处)	(km)
50	2525	250	100	50

2.水土流失治理重点项目。农村地区的小流域结合重大水土保持工程,提高生态安全、生活富裕等方面保障水平;城市及其周边地区的小流

域着力构建生态优美、生活宜居的生态环境。完成惠农区“十四五”小流域综合治理工程小流域综合治理项目,治理面积为16km²。

表 2 惠农区水土保持规划重点项目统计表

序号	项目名称	治理面积(km ²)	建设年限
1	惠农区“十四五”小流域综合治理工程	16	2020-2025

(二)强化水生态、水环境治理及水污染防治
通过强化水功能区管理、城乡面源污染治理、加强饮用水水源地保护管理,实现河畅水清,景美岸绿美好愿景,促进人与自然和谐共生。

1.强化水功能区管理。实行限制排污总量制度,明晰水功能区限制纳污红线,严格排水许可管理,控制入河湖排污总量,将入河排污口规范化建设工作纳入河长制、湖长制考核,建立长效监管机制。加强入河排污口监管,开展现有入河排污口规范化建设,严格新增排污口监测和监管。推进水功能区达标建设,取缔入河、入湖、入渠、入沟的工业企业直排口,全面消除城市黑臭水体,实施现有集中式污水处理厂提标升级改造、工业园区节水与治污处理一体化工程,实现非常规水源替代工程,以回用促减排。

2.加强重点污染源治理。以石嘴山经济技术开发区为重点,大力实施节水改造,发展清洁生产和循环经济,推进废水集中处理回用,实现水资源循环利用、梯级优化利用。培育节水绿色生态型工业园区和企业,加快推进工业企业分类聚集、入园管理,并建设和完善废水收集管网及处理设施,强化工业园区废污水达标排放。

强化城镇生活污染防治,加快城镇生活污水处理设施及收集管网建设,有序推进老城区雨污合流管道改造,城镇新区建设均实行雨污分流。

加强河湖水环境治理,综合采取清淤疏浚、水系连通、生物治理等措施,全面消除城市黑臭水体,持续改善水环境质量。

3.加强农村面源污染防治。将水利建设、农业生产、生态建设相结合,优化土地利用规划与空间布局,调整种植结构,实施节水灌溉;会同惠农区农业农村行政管理部门,开展全惠农区农药化肥减量增效、畜禽粪污资源化利用行动计划,结合农业新型经营主体和基层农民用水与农技服务组织发展,规模化推广测土配方施肥、计量施肥、水肥一体化、畜禽粪便资源化利用,以资源节约集约利用促进减污控污;会同惠农区住房和城乡建设行政管理部门,制定农村生活垃圾分类标准,加强农村垃圾收集基础设施,实行集中处理、无害化处理,实现村村全覆盖;加快农村生活污水处理设施建设步伐,以乡镇和中心村为重点,因地制宜,梯次推进,结合厕所革命,采用集中处理与分散处理相结合的建设模式,切实提高农村生活污水处理率,构建长效运维机

制，实现达标排放，建设美丽乡村。

4.加强饮用水水源地保护管理。惠农区共有水源地3个，水源地已经划定水源地保护区范围，并已公示，其中第四、第五水源地均已经埋设围栏，第二水源地尚未围挡。十四五期间，完成第二水源地的全部围挡工作。

加强城乡饮用水水源地安全保障达标建设，加快农村水源地基础设施建设与综合整治，完善水源保护区及周边地区标志、隔离设施建设。对一级保护区实施物理隔离防护工程，因地制宜建设防护栏、护岸林、水源涵养林、生态围栏等物理防护措施，设立警示标志，关闭一级保护区内的排污口，禁止无关人员、车辆、牲畜进入，禁止饮用水水源地保护区内的开发建设活动及垂钓和游泳等行为；在二级保护区和一级保护区边界均设置警示牌和宣传牌，提示周边居民群众注意保护区范围，提高周边群众保护水源意识。对区域内饮用水水源地污染源进行全面调查，开展饮用水水源地污染源专项整治，有序推进与供水设施和保护水源无关的建设项目、排污口、垃圾等污染源清理。

（三）加强河湖综合治理与生态修复

现状河湖管理范围边界未划定、功能不清晰、管理不健全，普遍存在水域空间萎缩、生态水量不足、环境容量较小、泥沙淤积、区控断面水质超标等问题。

针对全惠农区河湖水资源时空不均、生态环境脆弱、人类影响集中的约束条件，以现有河湖湿地格局为基础，以实施河湖生态空间管控为首要任务，以促进水系连通性、水体流动性、水质良好性、生物多样性、景观亲水性为目标，重点实施全惠农区水生态修复行动，实施河湖水系连通、加强水动力循环，大力推进生态渠道、生态护岸等生态工程建设。

1.河湖综合治理与生态修复工程措施。以黄河金岸为轴线，加强滩区治理，对城区周围主要湖泊湿地群进行连通扩整，组成灌区沟渠、湖泊

相交织的水系网格，形成“蓄排联合，丰枯调剂、多源互补、调控自如”的水系连通体系，构建城市水环境生态圈。

加强黄河惠农段黄河滩区治理工程，通过退耕还湿、恢复植被等措施，合理保护与利用河道滩地，支持奶产业、肉牛和滩羊产业饲草料供应。

通过实施湿地公园连通水系、湖泊水道清淤、调控水位、植被恢复、栖息地修复等工程，对湖泊湿地进行保护性开发，修复湿地生态系统。

2.加强河流空间管控。针对现状河流确权划界没有完善，“四乱”情况较严重的问题，目前惠农区已完成了1条河（沟），11条排水沟，4处湖泊岸线划界确权工作，并已公示，但尚未埋设界桩。工程实施后水生态环境总体得到整体改善，河湖生态空间得到有效保护，综合功能持续提升，实现河湖水资源、水环境承载能力与区域经济社会发展相协调的总目标。

3.实施地下水超采区综合治理。石嘴山市现状共4个浅层地下水超采区，总面积447km²，分布在贺兰山东麓的银川平原地区的冲湖积平原、贺兰山山前平原。其中石嘴山市惠农区小型孔隙地下水超采区，面积26km²。

重点结合城乡供水工程实施，进行地下水超采区水源转换；划定禁采区、限采区，实施分区管控，依法关闭地下水超采区的自来水供水范围内的企业自备井、农用机电井，实施水源地保护；严格控制建设项目新增取用深层地下水，并逐步削减开采量。

（四）加强灌区盐渍化治理

根据自治区银北百万亩盐碱地改良排水工程治理规划，十三五期间惠农区已治理盐碱地21万亩，目前灌区排水骨干工程已基本治理完成，包括完善末级沟道及暗管排水等工程措施，轮作、深耕、土壤改良等农业措施以及加强灌区地下水位的监控等非工程措施。

(五) 实施农村水系综合整治

整治乡村水系，建设农村生态清洁型小流域。主要采取河道清障与清淤疏浚、岸坡整治、水系连通以及人工湿地建设等综合工程措施完善提升农村水系。

统筹惠农区农村水系现状，主要围绕典农河（第三排水沟），第五排水沟等进行治理。通过实施清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、生态修复等措施，优化水系布局、改善河湖水环境质量，使惠农区河湖水系不断完善，逐步构建起功能完善、工程优化、保障有力的河湖水系连通格局，水资源统筹调配能力、防洪除涝减灾能力，水生态环境保护能力明显提高。恢复河湖生态功能，力争实现河畅水清、岸绿景美、河湖安澜、人水和谐。

惠农区涉高庙湖-西河桥水生态修复综合治理工程，拟通过原位修复强化净化工程提升库长水体水质，实施湖体生态清淤。

专栏 4 水生态保护及修复工程建设

- | |
|---|
| <p>1.水土保持及水源涵养工程。水土保持十四</p> <p>2.河湖生态修复与综合治理工程。高庙湖-西河桥水生态修复综合治理工程</p> <p>3.地下水超采区综合治理。关停惠农区企业</p> <p>4.水系连通及农村水系综合整治。石嘴山市</p> |
|---|

六、完善水旱灾害防御体系，提升灾害防御能力**(一) 消除防洪工程安全隐患**

实施重点山洪沟道以及水闸等工程防洪能力和安全运行情况复核评价，大力推进已建在建工程风险隐患排查和安全鉴定工作，重点针对近期出现灾情、险情的工程进行排查鉴定，建立健全工程隐患排查常态化工作机制，加强工程运行日常监测，强化安全运行主体责任，防止和减少安全事故发生。

实施病险水闸除险加固工程，保证水闸安全运行。积极开展水库清淤技术经济分析研究，充

分挖掘已建水库工程效益。

(二) 完善黄河干流及入黄支流（沟道）防洪工程体系

1.实施堤防达标工程。在现有防洪体系基础上，结合滨河大道改造，实现标准化堤防的封闭，使石嘴山段堤防达到 50 年一遇标准；在黄河大桥上游堤防段增建防浪墙 1.5km；对回水段堤防未达标和位于险工工程段沟口未治理的重要支流以及退水渠（沟）堤防加高 3 条 6.5km。

2.实施河道整治工程。进一步完善黄河防洪工程体系。继续完善河道整治工程，并加强对老旧及频繁出险的河道工程治理，进一步稳定并控制河势。

结合各段河道特性，采取微弯型整治方案及就岸防护相结合的方式整治河道，河道整治新建工程 2 处。

(三) 加强贺兰山东麓防洪体系建设

根据贺兰山东麓防洪工程总体布局和城市发展总体规划，推进防洪工程生态化，通过导洪堤建设，导引洪水入库，加固治理拦洪库，提高洪水调控能力，疏通排水沟道，使惠农工业园区防洪标准达到 100 年一遇，其他段落 50 年一遇。

高庙湖、燕窝池、西河桥拦洪库，硬化坝顶路面 28.1km，修建沿库区围栏 28.1km，完善管理设施等。

(四) 推进中小河流治理与山洪灾害防治

按照生态治河理念，以保证防洪排水安全为基础，结合农村水系综合整治，兼顾上下游、左右岸，集中连片推进综合治理，通过堤防、护岸、清淤、除障、疏浚等工程措施，加强水土保持，缓解水土流失，疏通中小河流防洪排水脉络，形成标准适宜、安全可靠的中小河流洪水防御体系。

本次规划治理未达标的河流共计 3 个建设项目，涉及大黑沟、王泉沟、葫芦沟，治理总长 18.05km。

专栏5 防洪基础设施工程

1.黄河干流及重要支流防洪工程体系。黄河惠农段河道整治工程，惠农区滨河水系连通工程，惠农区入黄排水沟堤防提标改造工程，黄河

2.贺兰山东麓防洪工程。规划新建加固导洪堤7条，总长12.02km；治理泄洪沟道9条，治理长度50.315km；排洪沟道2条，治理长度41.47km；其中高庙湖、燕窝池、西河桥拦洪库

七、加快智慧水利建设，提升数字治水服务发展能力

对标“安全、实用”的国家水利网信发展总要求和自治区网络强区部署，结合全市“互联网+水利”行动，以科技为第一生产力，以现代信息网络为重要载体，以数字技术与水治理智能应用为重要推动力，以数字治水安全建设为保障，加快形成“全域覆盖、万物互联、人机交互”的数字治水网络空间，着力发挥信息化在系统治水中的关键作用，有效提升水利工程运用和管理的效率和效能。

(一) 加强水利感知网建设

扩大辖区江河湖泊、水利工程、水利管理活动等实时在线监测范围，充分利用区块链、物联网、卫星遥感等新技术新手段，加强信息采集与监测，提升水利感知智能水平。

扩大信息采集和监测范围。针对尚未全面开展水文在线监测的中小河流，补充实现水位、流量等多要素在线监测。对0.2万亩以上灌区、地表取水年许可取水量在50万m³以上、地下取水年许可取水量在10万m³以上取用水户实施水量在线监测。加强重要江河湖泊水功能区、饮用水水源地的水质常规监测和区行政监测断面水量水质的在线监测，加强地下水超采区的雨量、水位、水温、水质等多要素监测。补齐和提升中小型水库、重点水闸等水利工程安全及运行监测设施，实现大坝安全表观监测、水情自动监测和大

坝视频监控。加强堤防安全运行监测，针对黄河堤防及险工险段，实现穿堤建筑物视频监控、险工险段渗流渗压监测及视频监控。通过卫星、无人机等高分辨率遥感影像进行识别解译，获取较大尺度范围的旱涝灾情、工程险情、应急抢险、水域岸线、水土流失等动态信息，在重点区域和河段补充建设定点或移动视频监控。

加强水利业务监测能力建设。完善水利工程信息采集系统，实现实时信息采集、远程数据上报、信息分析处理、项目信息查询和决策；建设农村水利管理系统，实现项目前期建设、运行情况、管理人员用水情况等精准管理，解决农田水利最后一公里管理短板；继续完善贺兰山东麓水情信息采集系统，健全重点工程的工情信息采集体系，建成覆盖全县的旱情信息采集体系，建立防汛抗旱数据中心，完善、优化抗旱管理应用系统、防洪调度应用系统，整合应用山洪灾害监测与预警系统，初步建成防汛、抗旱、山洪业务的预测预警、调度、应急指挥联动体系；配套建设区级水资源监控、调度、会商、指挥应用系统，实现水资源态势动态监视、智能调度、科学决策、远程控制、一体化管理，加强灌区等重点取用水户取水计量监测、生态流量监测。

加强新型监测手段应用。加强卫星、雷达等遥感监测手段应用，提高遥感数据的精加工处理能力和水利专题产品业务化应用水平。增加针对江河湖泊、水利工程、水利管理活动的高清视频点建设，通过图像智能分析，实现水域岸线侵占、水体污染物排放、河道湖库水位、河道湖库水情工情险情、工程建设与运行状态的动态监控与自动预警。加强5G等新一代物联网技术的应用，实现复杂条件下感知终端接入水利感知网的能力。

(二) 完善互联互通的水利信息网

以实时性、及时性为核心，扩充水利业务网

络覆盖面和带宽,推动全要素水利大数据向水利云汇聚,提升水利大数据资源规范管理、在线共享和服务能力,提高水利信息化装备水平,满足水利管理和服务现代化要求。

水网络覆盖与提速工程建设。扩大水网络覆盖范围,建设重点水闸、水库最后一公里光纤通信链路,建设贺兰山东麓北斗卫星通信监测站点集群,加快水网络扩容提速,惠农区水行政主管部门业务网络扩容为100M带宽,重点水闸、水库业务网络扩容为20M带宽,黄河沿岸堤防业务网络扩容为10M带宽。

加快推进水利大数据中心建设。完善水利云平台和应用支撑平台,建立健全水利数据标准规范体系,整合各类水利历史数据和实时监测数据库以及气象、生态环境、市政、交通等部门数据资源,实施全惠农区水利大数据建设工程。

加强水利信息共享。对接自治区水利大数据中心,推动大数据在政府水治理中的应用,提升水利管理和公共服务能力。加强上下级政府的沟通,为领导提供决策支持,在行业内共享水利信息、数据标准、数据目录以及政策规范。加快水利数据开放共享,建立和完善信息资源共享机制,建立水利数据资源管理与交易规则,开展公共数据开放利用改革试点,探索信息共享安全高效的管理模式。

(三) 推进水利信息智能应用

加快推进水资源、水生态、水环境、水灾害四类治水形态数字化智能化应用,构建全惠农区生活、生产、生态发展水安全保障体系,努力实现现代水治理体系协调发展。

推进业务应用提升工程建设。加快建设数字防汛抗旱平台、数字水工程监测平台、数字灌区平台、数字水资源平台、数字水生态平台、数字城乡供水平台,全面提升洪水、干旱、水利工程安全运行、水利工程建设、水资源开发利用、城

乡供水、节水、江河湖泊、水土流失等水利业务和水利监督的精细化管理、预测预报、分析评价与决策支持能力。

加快水资源智能管理。建立全惠农区统一共享的水系统动态监测、水资源调度分配及水危机预警预报机制,积极融入全区水资源智能管理平台,争取水资源调度分配应得尽得、应分尽分,保障惠农区水资源调度指标能够保障社会经济发展;根据平台水危机预警预报信息调整产业结构、履行水行政职责,逐步形成水资源全面“感知化、互联化、智能化”,为水资源的优化调配和高效利用提供有力数据保障。

加快水生态数字化治理。建立全惠农区水生态预警预报机制,加大水生态保护的内容和范围,实现水土保持、地下水、荒漠化、盐碱化、水污染等各项水生态要素的监督监测和预报管理,为生态建设保护提供有力数据保障。

加快水环境数字化治理。加大水环境在线监测和污染处置力度,全面推进水环境治理责任落实,推动投诉、巡河、监督、处理等数据共享,自动预警、依法追责,深化“首长责任链”“部门共治圈”“公众监督台”,提升水环境治理能力。

加快数字水服务提升。围绕服务型政府建设,应用自动化控制、测控一体化、水肥一体化、远程控制等新技术,有力提升供水生产效率,优化水资源配置,丰富水服务内容,力争实现水利行政审批“不见面、马上办”。实施水利服务清单化管理,运用互联网加快构建便捷高效的水利服务体系。解决基层水利服务“最后100米”问题。

(四) 加强数字治水安全能力

坚持网络安全与数字治水相辅相成,准确把握网络安全风险发生的规律、动向、趋势,构建完善以运行安全、信息安全为重点的水网络安全

体系，有效提升数字治水的安全保障能力。

保障水网络运行安全。惠农区水务部门成立专门的信息系统运行维护机构，并设置专职信息系统运行维护人员，加强运行维护人员专业技能培训，形成一支专业的运行维护队伍。加强系统运行总结评估，不断完善改进运行维护工作。完善运行风险防范机制，提升安全等级，加强网络安全事件应急处置指挥能力，不断提高信息安全防护能力。

保障水网络信息安全。建设和完善信息安全防护体系，落实信息安全风险评估和等级保护制度，实施水利涉密信息系统分级保护，确保重点领域水信息安全。构建信息安全事件应急响应体系，制定网络与信息安全事故应急预案，落实相应应急处置和恢复措施，减少突发网络与信息安全事故，降低事件造成的损失。

(五) 提升管理设施维护和科研能力

坚持“以人为本”，不断更新管理体系、完善管理设施、优化管理制度，积极推行人的能力和院校科研能力提升建设，构建标准化的信息化工作环境，有效提升水利人的信息管理和科研能力。

加强水利单位管理基础设施建设。包括运维保障体系建设、水利桌面云建设、完善水利会商中心及水利视频会议系统、推行“互联网+水利人”能力提升行动，建设水文化工程、水图书馆工程和水利制度化工程，完善基层单位信息化工作环境及系统运行环境。

(六) 加强水生态环境监测预警能力建设

在现有水生态环境监测能力建设基础上，对水生态环境监测预警能力进一步提升，满足水生态安全管理需要。

1.加强信息采集能力建设。根据惠农区未来水安全保障在防汛抗旱、水资源管理、水生态保护、水环境治理、水土流失治理、突发性应急水

事件处理等方面的发展需求，在现有监测、监控系统的基础上，进一步完善和健全水资源监控体系、水环境监控体系、重要河湖水域空间与水生态监测体系、水利工程远程监测及自动化控制系统，完善实验室建设（改造）、仪器设备建设、自动监测站建设和人员队伍建设，强化县区交界河水质监测断面监测站建设和县区水功能区水质监测站建设，增加重点入河排污口水质监测站点，提高监测站点的代表性和监测网络体系的覆盖面。

2.完善系统应用管理平台。建设由水土保持业务管理系统、水土保持网站和公文处理平台三大部分组成的惠农区水土保持综合信息管理系统，形成与自治区、各市、各县信息共享、上下互联互通的水土保持基础信息平台，建立水利基础信息采集网络，提升水生态环境监测信息化、自动化水平，提高站点信息采集的时效性、稳定性与可靠性，初步建成水生态环境监测预警体系。

专栏6 数字治水工程建设

1.水利感知网建设：包括防汛抗旱监测能力建设、水资源监测能力建设、灌区取用水计量监测设施建设、河湖监测站点建设、水土保持工程运行管理监测、水土流失动态监测、水库安全监测、淤地坝安全监测、农村饮水安全自动化监测等。

2.水利信息网建设：包括水网络覆盖工程，水网络提速工程，水利数据安全利用工程。

3.水利大数据中心（水利大脑）建设：水利云硬件提升（水利视频子云）、灾备能力提升等。

4.业务应用提升工程：建设数字防汛抗旱平台、数字水工程监测平台、数字灌区平台、数字水资源平台、数字水生态平台、数字城乡供水平台、政务管理平台等模块等。

5.管理设施和科研能力建设：水利单位基础

设施能力建设、水利科研院所基础设施及能力提升工程。

八、深化水治理体制，机制改革与水事务监管

按照“重创新、建机制、激活力”的思路，围绕节水机制、水域岸线确权、水资源有偿使用、水权改革、水利工程产权和水利投融资、能力保障等重点领域和关键环节，建立健全务实高效的管理和监管体系。

（一）管理体制变革

1.推进水管单位体制改革，探索供水服务模式。推动运管单位改企，维持水工程的良性运行，探索运管企业向政府购买并拥有水利工程资产，也可鼓励通过政府购买公共服务或使用（经营）权出让方式，引进社会化、专业化队伍从事小型水利工程运行管理和维修养护，以保持长期良性的运行管理。

按照“城乡一体、统筹规划、国有控股、集约经营”的思路，通过实施全域供水一体化、供水产业一体化、建设管理一体化，对现有供水工程实施数字化转型升级，培育形成以县区级水务骨干企业为主的优质供水产业集团，逐步实现城乡供水“同源、同网、同质、同价、同服务”的目标。

2.加快水流确权，创新终端用水管理模式。根据用水总量控制要求及农业生产发展实际需求等情况，进一步将水资源使用权分配至乡、村或农民用水者协会等适宜的用水单元。整合农村基层水利服务队伍，发展新型规模经营主体、农民用水组织、农业社会化综合服务机构等多种形式的终端用水管理模式，保障水利工程、计量设施、信息化设备的及时维护和有效使用。

3.以河湖长制为抓手，促进河湖治理体系的完善。进一步强化河湖长履职尽责，完善、理清人员构成和职责，推动河湖长制尽快从“有名”

向“有实”的落实，促进河湖治理体系和治理能力现代化，持续改善河湖面貌，让河湖造福人民。

（二）运行管理机制

1.建立灌区规范化管理标准。进一步落实岗位责任主体和管理人员工作职责、健全灌区管理制度、规范工作流程，对各项工作对应的组织管理、操作规程、工作标准、业务流程和制度办法等内容进行修订完善和改进优化，形成灌区标准化规范化管理的管理制度体系，逐步推进落实。

2.建立农业供排水成本监审和调价长效机制。农业水价实行“骨干工程水价+末级渠（沟）系水价”的终端水价制度。根据有关规定，核定各类水利工程供水成本，按照价格管理权限，区分供（排）水工程类型，建立供排水成本定期监审制度，定期发布农业水价成本监审报告，分级分类核定水价。

3.建立农业用水精准补贴和节水奖励机制。水价未达到运行维护成本之前，骨干工程以下定额内用水水费与运行维护成本的差额，由惠农区财政对工程管理单位、农民用水组织和规模经营主体、种粮户、养殖户等用水户定额内用水水费进行补贴，超定额用水水费不予补贴。执行运行成本终端水价后，重点对农民用水合作组织、新型农业经营主体、用水户进行补贴，要注重提高补贴的精准性和指向性，充分调动用水户改革的积极性。

（三）水利基础设施投融资体制机制建设

改革传统的、完全依赖国家投资所造成的工程破碎化、建设标准低的投资模式，一是彻底改变一地多投、重复建设的不合理现象，发挥规划引领作用，整合国土、农发、水利、农业等资金，高标准、高质量，整体打捆进行建设，减少建设主体及相关实施利益方；二是彻底改变由于自筹资金不落实而降低建设标准的问题，在新时期水利基础设施建设的需求下，投资规模随之增大，

政府直接投入单个项目比例会逐步减少,完善政府和社会资本合作机制,支持和引导社会资本投向水利基础设施领域的建设和管理。

(四) 加强水利行业监管

坚持以问题为导向,以整改为目标,以问责为抓手,从法制、体制、机制入手,建立一整套务实高效管用的监管体系,从根本上让水利行业监管“强起来”,形成水利行业齐心协力的监管格局。

1.对江河湖泊的监管。要以河湖长制为抓手,全面监管“盛水的盆”和“盆里的水”。在对“盆”的监管上,以“清四乱”为重点,集中力量解决乱占、乱采、乱堆、乱建等问题。在对“水”的监管上,压实河湖长主体责任,统筹解决水多、水少、水脏、水浑等问题,维护河湖健康生命。

2.对水资源的监管。落实节水优先方针,按照“以水四定”原则,体现水资源管理“最严格”的要求,全面监管水资源的节约、开发、利用、保护、配置、调度等各环节工作。制定完善水资源监管标准,建立节水标准定额管理体系,加强水文水资源监测,强化水资源开发利用监控,整治水资源过度开发、无序开发、低水平开发等各种现象。进一步完善规划与调度配置、水资源论证、取水许可与水资源税征收、计划用水与用水定额、用户水价改革、取水计量监测统计等重要水资源管理制度和手段。

3.对水利工程的监管。抓好水利工程建设监管,全面提升工程建设质量,同时要健全水利市场监管机制,推行“双随机、一公开”动态化监管模式,引导水利建设市场良性发展。

4.对水土保持的监管。充分运用高新技术手段开展监测,实现年度水土流失动态监测全覆盖和人为水土流失监管全覆盖,及时掌握并发布区域水土流失状况和治理成效,及时发现并查处水

土保持违法违规行为,有效遏制人为水土流失。

5.对水利资金的监管。以资金流向为主线,实行对水利资金分配、拨付、使用的全过程监管。严厉打击截留、挤占、挪用水利资金等行为,确保资金得到安全高效利用。

6.对行政事务工作的监管。将党中央、国务院作出的重大决策部署,水利部党组作出的重要决定安排,水利政策法规制度作出的规范性要求,水利改革发展中的重点任务及其他需要贯彻落实的重要工作,全面纳入监管范围,对责任不落实、履职不到位,不作为、慢作为、乱作为的严肃追责问责。

九、加强水文化保护与宣传,打造特色水文化

(一) 展现黄河治理历程,讲好黄河故事

从古至今,利用和治理黄河就是当地人文发展的历史,治理黄河是宁夏的重中之重。以半封闭长廊型式展示引黄自流灌区灌排水系历史演变、古渠古闸建筑样式,按历史脉络展示西夏时期的卷塌技术到解放后当地群众使用过的木架四面体、草土进占等治河技术,以及现在的现代化科学治河技术,呈现新中国成立后宁夏人民的治黄成就。以展现黄河人文历史变迁及宁夏人民在利用黄河治理黄河中不断摸索的治黄精神。

(二) 传承黄河丝路文化,展现魅力惠农

得黄河水运之便利,明代石嘴子曾沿黄河河岸开埠设局数家,出现万商群集、羊毛价高、万船竞发、盛极西北的局面。借助石嘴山融入丝绸之路经济带建设的契机,深挖历史文化内涵,恢复惠农区石嘴子古渡原貌,建设黄河古渡舫项目建设,再现古丝绸之路之上商贾云集、以商兴县区的水旱码头景象。依托黄河流域宁夏段面积最大、品种最多的天然湿地红柳生态区,打造“以黄河文化为载体,以万亩红柳为特色,以生态保护为主题”的湿地保护宣教基地,展现特色魅力惠农区。

(三) 推进水文化和旅游融合发展

提升基础设施和配套服务。依托惠农区引黄古灌区、沿黄水利风景区等,充分发挥各类涉水设施的文化展示作用,推动惠农区全域水文化旅游发展,改造提升沿线重点景区基础设施条件。鼓励和引导水文化旅游与虚拟现实等现代信息技术相结合,创新惠农区水文化旅游产品和服务。

全域水利旅游品牌建设和推广。建设惠农区黄河湿地文化科普宣教中心和宣传基地,展示黄河湿地生态文明和湿地文化的深刻内涵及黄河源远流长的历史文化,加强黄河湿地文化宣传和知识科普,提高全社会了解湿地、保护宣传湿地的意识。

推动“水文化+产业”融合发展。推动惠农区水文化与高新科技深度融合,发展惠农区引黄古灌区旅游数字水文化产业,将惠农区水文化遗产资源转化为多样化、个性化的系列文创产品。结合乡村振兴战略,建设一批水美休闲乡村,带动沿黄城乡旅游提档升级。

专栏7 水文化保护与传承建设

1.黄河古渡坊万亩红柳园。恢复惠农区石嘴子古渡原貌,完成黄河古渡舫建设,打造万亩红柳园湿地保护宣教基地。

2.全域水利旅游品牌建设和推广。拓宽宣传渠道,建设惠农区黄河湿地文化科普宣教中心和宣传基地,展示黄河湿地生态文明和湿地文化的深刻内涵及黄河源远流长的历史文化,加强黄河

十、环境影响评价

(一) 规划实施的有利环境影响

本规划的实施,可进一步优化惠农区水资源配置,增强应对风险能力,基本实现水安全保障目标,支撑全惠农区经济社会高质量发展,产生显著的经济效益、社会效益和生态效益。

提高防洪减灾保障能力。通过黄河干流及主

要支流、贺兰山东麓防洪工程提标升级和防洪体系建设、中小河流综合治理及山洪灾害防治,病险水库除险加固,城市、工业园区及引扬黄灌区的防洪体系不断完善,防洪减灾安全保障程度将得到显著提升,显著降低洪涝灾害造成的经济损失。

提高区域供水安全保障。规划安排实施一批水源工程和引提水工程,建成水资源配置和高效利用体系,通过水资源的合理配置与利用可有效解决水资源空间和时间不均衡问题,为惠农区生产生活提供可靠的水源保障,为改善生态环境创造良好条件。为惠农区产业合理布局、产业结构调整 and 国民经济高质量发展提供有效支持。可切实保证粮食安全,进一步巩固提升农村饮水安全问题,有利于城乡协调发展,建设美丽乡村,推进基本公共服务均等化。

促进社会高质量发展。重点区域供水安全保障措施的实施,显著改善区域水资源条件,可有效支撑区域工业化和城镇化进程,推进农业现代化,保障区域经济高质量发展等方面发挥重要支撑作用。经济发展得到保障,产业结构和规模随之变化,新兴产业将得到迅速发展,劳动力需求大量增加,从而可创造更多就业机会,增加城乡居民收入,促进社会稳定。伴随着水利工程建设投入的增加,带动与之相关的产业发展,促进区域经济发展。随着工农业及城镇节水的持续推进,将使全社会节水意识和环境保护意识不断增强,促进资源节约型和环境友好性社会的实现。

整体提升水环境承载能力。本规划实施对缓解惠农区水资源紧缺状况,保障重点领域、重点区域供水安全,改善区域生态环境有显著效果,通过增加供水、有效节水实现水资源空间均衡,提高水资源和水环境的承载能力。

生态环境状况得到显著改善。规划惠农区新增水土流失综合治理面积 50km²,水土流失和土

地盐碱化状况得到显著改善,饮用水水源地水质和水环境质量显著提升,河湖生态状况基本实现健康稳定,生态环境状况得到显著改善。

(二) 规划实施的不利环境影响

本规划工程建设占用土地,施工期间还会产生“三废”和噪声污染、水土流失等,可能对局部带来一些不利环境影响。重大水利工程建设将在一定程度上改变陆域水循环过程、河道水文情势及水生态环境;工程蓄水可能产生滑坡塌岸,并可能对自然景观、水生生物栖息繁衍环境、生物多样性等产生影响。同时,部分水库建设淹没占地移民可能引发一些社会问题。灌区节水工程建成运行后,减少了沿程和田间的渗漏,可能对输水渠沿途的植物生长和地下水的补给带来不利影响;灌区退水的减少,可能对灌区盐分平衡带来一定的影响。

(三) 环境影响对策

规划实施过程中要高度重视水利工程建设的不利环境影响,依法加强相关规划和建设项目环境影响评价等工程前期工作,强化相应的生态环境保护措施,并根据生态环境对规划实施的响应及时优化调整实施方式,强化对工程规划、设计、建设、管理全过程的监管,最大程度地减免规划实施的不利环境影响。

一是坚持节约和绿色发展。强化水资源刚性约束,水资源消耗总量和强度双控,推进水资源节约集约利用。水资源配置要保障河流的基本生态环境用水要求,维持湖库和地下水的合理水位。水资源开发要高度重视对河流生态环境和地下水系统的保护,提高水资源的利用效率和效益,推进水资源可持续利用。

二是坚持用法律和制度保护水生态环境。认真落实工程建设项目环境影响评价制度和各项环境保护措施,严格执行“三同时”管理制度。工程选址时,严格执行生态红线管控措施,尽量避开基本农田、自然保护区、风景名胜区、水源保护区、水产种质资源保护区等环境敏感区,避免工程建设对生态的不利影响。

三是妥善做好移民安置工作。切实做好工程征地补偿、搬迁安置和水库移民后期扶持工作,确保被征地居民生活水平逐步提高,保障其合法权益,维护社会稳定。

四是加强对规划实施的监测评估和管理。加强规划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标的监测与保护,及时掌握环境变化,采取相应的对策措施。加强规划实施的环境风险评估与管理,针对可能发生的重大环境风险问题,制定突发环境事件的风险应急管理措施。

五是优化工程设计减缓对生态环境不利影响。要优化工程设计,落实各项环境保护措施,减缓和控制水利工程建设可能产生的不利影响。

十一、投资估算

经初步测算,惠农区“十四五”水利规划项目 22 项,规划总投资 20.29 亿元,其中供水骨干网络体系建设工程投资 11.95 亿元,占总投资的 58.90%;水生态保护与修复工程投资 2.99 亿元,占总投资的 14.73%;防洪提升工程投资 4.49 亿元,占总投资的 22.13%;水利信息化及其他工程建设工程投资 0.81 亿元,占总投资的 3.99%;水文化建设工程投资 0.05 亿元,占总投资的 0.25%。

惠农区水安全保障“十四五”规划项目及投资测算汇总表

序号	项目名称	十四五投资 (万元)	“十四五”投资 占比(%)
	合计	202891	100.00%
一	供水骨干网络体系	119500	58.90%
1	水资源配置工程	5000	2.46%
	惠农区盐湖沟、三三支沟提水工程	5000	
2	“互联网+城乡供水”工程	50000	24.64%
	惠农区“互联网+农村供水”工程	50000	
3	现代化改造工程	57000	28.09%
	惠农区官泗渠、滂渠、惠农渠等智能化闸门提升改造工程	12000	
	惠农区现代化生态灌区建设项目	45000	
4	非常规水资源利用工程	7500	3.70%
	石嘴山市再生水循环利用项目	7500	
二	水生态保护与修复工程	29892	14.73%
1	水土保持及水源涵养工程	22592	11.14%
	惠农区水土保持十四五规划	7392	
	惠农区“十四五”小流域综合治理工程	15200	
2	重点河湖综合治理与生态修复	3000	1.48%
	高庙湖-西河桥水生态修复综合治理工程	3000	
3	农村水系综合整治	4300	
	西沟滩水环境综合整治项目	4300	
三	防洪提升工程	44909	22.13%
1	黄河干流及重要支流防洪工程体系	19500	9.61%
	黄河惠农段河道整治工程	3500	
	惠农区滨河水系连通工程	6500	
	惠农区入黄排水沟堤防提标改造工程	6500	
	黄河惠农段标准化堤防提升工程	3000	
2	贺兰山东麓防洪工程	25409	12.52%
	贺兰山东麓山洪沟道综合整治工程	12000	
	惠农区拦洪库提标改造工程	13409	
四	水利信息化及其他	8090	3.99%
	惠农区智能机井提升改造工程	200	
	惠农区电排站信息化管理提升改造工程	690	
	惠农区山洪灾害预警非工程措施提升改造工程	300	
	水利感知网建设	5000	
	水利信息网建设	900	
	水利业务应用提升工程	1000	
五	水文化建设	500	0.25%
	黄河丝路文化	500	

十二、保障措施

(一) 加强组织领导。惠农区各级政府要把加快水建设、破解水制约、保障水安全作为新旧动能转换的重要内容,将水安全保障摆在更加突出的位置和优先发展的领域,落实各项举措,确保抓出成效。成立规划领导小组,由政府主要领导担任组长,相关部门负责同志参加,领导小组下设办公室,办公室下设水生态、水供给、水防御、水管理和水文化工作组,并成立规划领导小组。全面落实规划的实施,建立统筹解决水问题经常化调度机制和议事决策机制。

(二) 强化规划引领。惠农区人民政府是规划实施主体,必须强化责任,建立健全实施机制,加强本规划与空间规划、生态、林业、交通、旅游、环保、市政等专项规划的衔接,合理布局规划基础设施,科学预留生态建设廊道。要增强规划的执行力和约束力,各部门应按照批准的规划组织实施规划项目,保持规划的严肃性和连续性。

(三) 拓展融资渠道。深化水利投融资体制改革,建立多元化、多渠道、多层次的水利投融

资体系,坚持多渠道增加投入的原则,研究增加水利投入的新渠道,广辟资金来源。发挥政府在水利建设中的主导地位,将水利作为公共财政支持的重点领域,建立水利投入稳定增长机制,保证社会公益性水利基础设施建设的资金需要,加强骨干水利设施的建设。加大农田水利、水资源调配以及生态环境保护等基础设施的投入力度,建立和完善激励机制。积极拓宽水利投融资渠道,创新投融资机制体制,通过财政、金融、税收、价格等政策,缓解水利项目资金缺口,扭转水利基础设施滞后的局面。利用水务融资平台,加强与银行、企业的合作,充分利用金融债券、贷款等方式筹措地方配套资金。

(四) 完善监督评估。加强规划宣传引导,充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性,健全规划实施社会监督和民主评议机制。各部门要将建设监督和效果评估工作要求融入项目实施的全过程,强化对项目实施和监督,完善项目管理制度,加强项目质量管理、资金管理、安全管理。及时开展项目评估,做到项目动态调整。

惠农区人民政府办公室关于印发 《关于开展医疗机构“规范药房”创建活动的 实施方案》的通知

惠政办发〔2022〕84号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《关于开展医疗机构“规范药房”创建活动的实施方案》已经区人民政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室

2022年11月16日

（此件公开发布）

关于开展医疗机构“规范药房”创建活动实施方案

为提升惠农区医疗机构药品使用质量管理水平，促进医疗机构高质量发展，根据自治区药品监督管理局《关于全面监督实施<宁夏回族自治区医疗机构药品使用质量管理规范>推进“规范药房”建设的通知》（宁药监发〔2022〕21号）及石嘴山市《关于开展医疗机构“规范药房”创建活动实施方案》的要求，决定在惠农区医疗机构开展“规范药房”创建活动。现结合我区实际，制定本方案。

一、工作目标

通过在惠农区各级医疗机构全力推行《宁夏回族自治区医疗机构药品使用质量管理规范(试行)》和《宁夏回族自治区医疗机构医疗器械使用质量管理规范(试行)》（以下简称“两个规范”）及《宁夏回族自治区医疗机构药品使用质量管理规范检查指导原则》（以下简称《指导原则》）、《宁夏回族自治区医疗机构使用医疗器

械质量管理规范现场检查指南(试行)》（以下简称《现场检查指南》），促使各级医疗机构药品相关人员全面准确掌握、执行“两个规范”及《指导原则》《现场检查指南》，有效落实医疗机构药品使用质量管理责任，督促各医疗机构药品质量管理持续符合《规范》要求。市场监督管理部门以《药品检查管理办法(试行)》“两个规范”《指导原则》《现场检查指南》为现场检查依据，利用两年时间，通过动员部署、示范引领、整体推进等方式，大力推进惠农区医疗机构“规范药房”创建工作。努力建立人员和组织机构齐备、质量管理体系健全、仓储布局合理、设施设备完善、药品的购进、验收、储存、养护管理规范的药房，杜绝假劣药品进入药品使用环节，为人民群众创造一个质量可靠、服务满意的良好就医用药环境。

在2022年年底以前，实现辖区一级以上医疗

机构、乡镇卫生院、社区卫生服务机构 100%通过“规范药房”达标验收；2023 年年底前，实现诊所、卫生所、医务室等其他医疗机构 100%通过“规范药房”达标验收。

二、组织领导

(一)成立创建“规范药房”活动领导小组，成员如下：

组 长：李守府 区人民政府副区长

副组长：胡灵红 市市场监督管理局惠农区分局局长

王 津 区卫生健康局局长

成 员：王秉恒 市市场监督管理局惠农区分局副局长

那天骥 区卫生健康局副局长

王红军 区卫生健康局卫生监督二科科长

李立柱 市市场监督管理局惠农区分局药械化岗负责人

吴 岩 区卫生健康局医政科室负责人

领导小组办公室设在市市场监督管理局惠农区分局，王秉恒同志兼任办公室主任。

(二)创建“规范药房”活动领导小组办公室主要职责。承担领导小组日常工作，协调、推动、检查、督促各成员单位落实“规范药房”创建活动有关工作；负责组织开展创建“规范药房”活动考核评估工作；负责对创建“规范药房”活动进行督办和督查；承办领导小组交办的其他工作。

(三)成员单位职责

市市场监督管理局惠农区分局：负责依据“两个规范”对应的《现场检查指南》和《指导原则》，进一步规范医疗机构药品质量管理，推进各级医疗机构药品质量管理组织机构的设置、药学技术人员配备、药品采购、验收、贮存、养护、场所、设备、仓储设施等环节的规范化管理。负责除二级以上医疗机构以外的其他医疗机构“规范药房”创建工作，负责创建工作的组织实

施培训，并做好指导和验收工作。

区卫生健康局：进一步加强医疗机构药事管理和药学服务，加大药品使用改革力度，全链条推进药品领域改革，提升医疗机构管理水平，促进合理用药，规范医疗机构用药目录，完善药事管理与药物治疗学委员会制度，提高临床合理用药水平，加强处方审核点评，加强特殊管理药品购销存等环节日常监管，防止流入非法渠道。

三、创建步骤

(一)创建申请

参加创建“规范药房”的医疗机构分别向本级创建“规范药房”活动领导小组办公室提出申请，填写《创建“规范药房”申请表》，同时提交以下资料：

- 1.《医疗机构执业许可证》复印件；
- 2.药品质量管理体系目录；
- 3.药事组织机构人员情况表；
- 4.设施设备情况表。

(二)创建方法

各医疗机构应对照“两个规范”要求，从组织机构与管理职责、人员与培训、采购与验收、储存与养护、药品调配与使用等方面开展自查，采取有效措施，进行全面整改提升，整改完成并认为达到创建标准的，报创建“规范药房”活动领导小组办公室申请验收。

(三)检查验收

二级以上医疗机构以外的其他医疗机构“规范药房”创建验收工作，由市市场监管局惠农区分局、卫生健康局分别抽调人员组成检查组并完成验收工作。

检查验收严格按照“两个规范”进行，依据《指导原则》《现场检查指南》制定验收标准，填写验收记录表，并依据现场检查记录表填写现场检查报告。对全项目检查符合“两个规范”要求的医疗机构，认定为“规范药房”；基本符合的，限期整改并跟踪复查，直至符合“两个规范”要求；不符合的，依据《药品管理法》第九十九

条等相关法律法规规定严肃处理。

四、实施步骤

惠农区医疗机构创建“规范药房”活动，按医疗机构设置等级分阶段、分步骤进行，以点带面，逐步推进，达标一批，验收一批，两年内全覆盖。

第一阶段（2022年10月—2022年11月）：参加单位为一级以上医疗机构、乡镇卫生院、社区卫生服务机构，同时鼓励其他医疗机构参加或积极准备。到2022年年底，全面完成本阶段创建工作。第一阶段工作结束后，创建“规范药房”领导小组办公室及时总结经验，深入推广此项工作。

第二阶段（2023年1月—2023年10月）：参加单位为诊所、卫生所、医务室等其他医疗机构，年初由市场监督管理局惠农区分局分别组织一次推进会、培训会或观摩会，到2023年10月，全面完成此项活动的创建目标。通过全面推行“规范药房”创建工作，使惠农区医疗机构药房管理水平切实得到提升，医疗卫生服务更加优

质高效。

第三阶段（2022年12月—2023年11月）：对于正式认定为医疗机构“规范药房”的单位，由惠农区创建“规范药房”活动领导小组办公室负责随机抽查，抽查不符合标准的，依据《药品管理法》第九十九条等相关法律法规规定严肃处理。

五、结果应用

各医疗机构创建“规范药房”的表现和结果纳入卫生健康系统年度综合目标考核和药品安全效能目标考核。对于认定为“规范药房”的医疗机构，减少药品监督与抽验频次；对于不参加创建“规范药房”活动或几经整改仍达不到“规范药房”标准的医疗机构，加大药品监督与抽验频次，必要时在新闻媒体曝光。

- 附件：1.医疗机构创建规范药房申请表
2.药事组织机构人员情况表
3.设施设备情况表
4.医疗机构规范化药房现场检查报告

附件 1

医疗机构创建规范药房申请表

申请单位： （公章）

填报日期： 年 月 日

医疗机构名称					
地 址					
单位经济性质			职工人数		
法定代表人		职务		药事机构人数	
药剂科负责人		职务		执业药师 或技术职称	
联系人		电话			
基 本 情 况					

附件 3

设施设备情况表

填报单位：

(盖章)

填报日期： 年 月 日

药房及辅助、 办公用房	西药房面积	中药房面积	办公用房面积	备注	
	分类	冷库面积	阴凉库面积	常温库面积	
	西药库				
	中药库				
	其他 设备	设备名称		数量	

惠农区人民政府办公室关于印发 惠农区全民健身实施计划（2021 - 2025年）的通知

惠政办发〔2022〕85号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《惠农区全民健身实施计划（2021 - 2025年）》已经区人民政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室
2022年11月30日

（此件公开发布）

惠农区全民健身实施计划（2021 - 2025年）

全民健身是全体人民增强体魄、健康生活的基础和保障，是体育强区和健康惠农建设的重要内容。“十三五”时期，在区委、政府的坚强领导下，全区体育公共服务体系不断完善，体育场地设施持续增多，人民群众健身热情日益高涨，经常参加体育锻炼人数比例稳步提高，健康惠农建设迈出新步伐。同时，全区体育发展城乡不平衡不充分、体育公共服务供给不足等问题仍然存在。为深入实施全民健身国家战略，进一步推动全民健身高质量发展，不断满足人民群众健身和健康需要，依据《自治区人民政府关于印发自治区全民健身实施计划（2021-2025）的通知》宁政发〔2022〕23号、《石嘴山市惠农区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《惠农区体育事业发展“十四五”规划》，结合惠农实际，制定本实施计划。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，深入实施全民健身国家战略，加快体育强区和健康惠农建设，构建更高水平的全民健身公共服务体系，充分发挥全民健身综合价值与多元功能，推动群众体育和竞技体育协同发展，不断满足群众日益增长的多样化体育需求，提升人民健康幸福指数，为打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设排头兵、全面振兴老工业基地贡献体育力量。

（二）主要目标。到2025年，全民健身公共服务体系进一步完善。人民群众体育健身更加便利，健身热情持续提高，健身方式不断丰富，经常参加体育锻炼人数稳步增加，体育健身成为更多人的基本生活方式。

——经常参加体育锻炼人数较大增长。全区经常参加体育锻炼的人数占总人口比例达到38.5%以上，城乡居民《国民体质测定标准》合

格等级以上的人数比例达到92%以上(自治区比例达到91.5%以上)。

——**公共体育场地设施提档升级**。全区人均体育场地面积达到3.15平方米以上,新建体育公园1个、全民健身中心1个、社区(村)多功能运动场8个、健身步道30公里,城市社区“10分钟健身圈”覆盖率达到95%以上,农村行政村级体育场地设施提档升级全覆盖。健身设施供给更加多样,设施维护和运营管理水平不断提高。

——**体育社会组织覆盖城乡**。县(区)级“4+X”体育组织体系更加完善,并向乡(镇、街道)、行政村(社区)延伸。全民健身站点达到100个以上。

——**全民健身指导和志愿服务队伍稳步扩大**。全区社会体育指导员达到1000人以上,每千人拥有社会体育指导员3.85人,社会体育指导员上岗率和服务水平显著提升。

二、主要任务

(一)着力丰富全民健身赛事活动

1.开展大众体育健身活动。完善全民健身赛事体系,丰富全民健身活动内容,发展群众喜闻乐见的运动项目。推动全民健身“一地一品”向“一地多品”发展,做大做强自治区B级体育赛事“横渡黄河”活动、“百乡千村农民体育月”活动、全民健身节、“宁夏·奔跑”系列赛、农民篮球争霸赛、社区运动会等全民健身品牌活动。开展全民健身大拜年、新年登高、纪念毛泽东同志“发展体育运动,增强人民体质”题词、全民健身日、中国农民丰收节、群众冬季运动推广普及等主题活动。发展健身跑、骑行、登山、足球、篮球、排球(沙滩排球)、乒乓球、羽毛球、网球、龙舟、广场舞等运动项目,推动县(区)域“三大球”和机关企事业单位广播体操、工间操的推广普及。(责任单位:区教育体育局、总工会,各乡镇、街道)

2.举办特色全民健身活动。办好惠农区年度

迎新年越野跑赛事、“一对一”“三对三”篮球赛、五人制足球邀请赛、广场舞比赛、龙舟大赛、山地自行车邀请赛等具有区域特色的体育赛事活动,持续提升赛事品牌影响力。支持开展毽球、武术、太极扇等小门类别比赛活动,丰富全民健身活动体系。举办冰雪嘉年华、冰雪运动会等全民健身冰雪赛事活动,推动冰雪运动进校园、进社区、进企业。扶持发展民族、民间、民俗传统体育项目,积极备战自治区第十届少数民族传统体育运动会,推进民族传统体育赛事常态化举办。实施居家健身促进计划,推动全民健身进家庭。(责任单位:区教育体育局、民族宗教事务局,各乡镇、街道)

3.拓展重点人群健身运动。加强学校体育工作,实施青少年体育活动促进计划,推进青少年体育“健康包”工程,开展针对青少年近视、肥胖等问题的体育干预,加大适合未成年人使用的设施器材配套建设。利用社区、公园、绿地等公共场所,建设配备多功能儿童运动场等场地设施。实施老年人、妇女、残疾人等人群健康关爱计划,增加适宜的健身设施供给,推广契合老年人、妇女、残疾人需要的体育健身休闲比赛活动,提高全民健身普及普惠水平。完善全民健身设施无障碍环境。(责任单位:区教育体育局、团区委、区委老干部局、区妇联、残联,各乡镇、街道办事处)

(二)着力提高全民健身服务水平

4.加强科学健身指导服务。依托各类媒体平台,普及科学健身知识,倡导绿色环保文明健康生活方式。开设线上线下科学健身大讲堂。发挥优秀运动员、教练员、社会体育指导员和运动康复领域专业人员作用,开展群众身边的科学健身指导服务活动。依托区国民体质监测中心、站点,开展“三送五进”(送知识、送指导、送服务,进机关、进社区、进企业、进农村、进学校)体育科技服务活动,提供健康咨询和“运动处方”。定期开展国民体质监测、国家体育锻炼标准达标

测验、全民健身活动状况调查,普及科学健身知识,加强科学健身指导。(责任单位:区教育体育局、文化旅游广电局,各乡镇、街道)

5.加强健身服务队伍建设。扩大社会体育指导员队伍规模,强化“三大球”、冰雪运动以及针对青少年人群等重点领域的社会体育指导员培养。开展社会体育指导员专项培训,提升科学健身指导服务水平。完善社会体育指导员管理机制,建立积分激励制度。弘扬全民健身志愿服务精神,开展各种线上线下志愿服务活动,打造丰富多样、特色鲜明的全民健身志愿服务项目。(责任单位:区教育体育局、民政局,各乡镇、街道)

(三)着力强化健身场地设施供给

6.加强健身场地设施建设。认真落实《自治区发展改革委 体育局关于印发〈“十四五”时期全民健身场地设施补短板工程实施方案〉的通知》(宁体发〔2022〕18号)要求,在城乡实施体育“康乐角”建设工程和百万移民致富提升行动重点村体育设施提档升级工程,规划建设体育公园1个、全民健身中心1个、健身步道30公里、社区多功能运动场8个、足球场(含笼式)10个、健身路径300套、智能健身路径150件,实现城乡社区嵌入式、多样化全民健身场地设施全覆盖,打造城市社区“10分钟健身圈”。加强公共冰雪场地设施建设,鼓励社会机构建设冰雪运动综合体。加强智能化健身设施建设和现有设施提档升级,推动全民健身设施均衡发展。(责任单位:区教育体育局、发展和改革局、财政局,各乡镇、街道)

7.推动综合开发建设利用。鼓励利用工业厂房、商业用房、仓储用房等既有建筑及城市空置场所、地下空间、公园绿地、建筑屋顶、权属单位物业附属空间等,在确保安全前提下建设体育设施。鼓励社会力量建设多元价值体育综合体。实施公共体育场馆“改造功能、改革机制”工程,加强信息化、智能化建设,提高管理水平和运营效益。推动全民健身场地设施共建共享。提高在

新冠肺炎疫情防控常态化条件下公共体育场地设施和中小学校体育场地设施免费或低收费向社会开放水平。(责任单位:区自然资源局、发展和改革局、住房城乡建设和交通局、教育体育局、财政局、卫生健康局,各乡镇、街道)

(四)着力激发体育社会组织活力

8.完善体育社会组织网络。加强群众身边的基层体育组织建设,完善县(区)“4+X”(体育总会、体育社会指导员协会、农民体育协会、老年人体育协会+X)体育组织体系,建立以各类单项、行业和人群体育协会为支撑、基层体育组织为基础的覆盖城乡、富有活力的全民健身组织网络。立足群众健身需求,推动运动项目协会和体育社会组织向乡(镇、街道)延伸、向行政村(社区)下沉。加强全民健身服务阵地建设。发挥体育总会的枢纽作用,引导各级各类单项体育协会、行业体育协会、人群体育协会健康有序发展。(责任单位:区教育体育局、民政局,各乡镇、街道)

9.优化体育社会组织环境。完善全民健身赛事活动相关举办标准、办赛指南与激励政策。加大购买公共体育服务力度,引导社会体育组织参与承接政府购买全民健身公共服务,开展各类线上线下体育培训、全民健身赛事活动。完善体育社会组织评星定级制度,将运动项目推广普及作为单项体育协会主要评价指标,完善考核体系与激励机制,发挥典型示范引领作用。制定优秀健身站点奖励政策。建立面向中小学生的体育领域校外培训机构设置标准,强化日常管理与服务。(责任单位:区教育体育局、财政局、民政局,市市场监督管理局惠农分局,各乡镇、街道)

(五)着力推动全民健身融合发展

10.推动群众体育与竞技体育融合发展。紧盯自治区竞技体育项目设置,大力普及推广田径、游泳、自行车、“三大球”、攀岩、冰雪等运动项目,厚植竞技体育群众基础。充分发挥体育竞赛带动作用,持续拓展自治区运动会群众比

赛项目,从中发现和培养竞技体育人才。借助体育社会组织力量,通过联合办队等方式,组建新项目运动队,扩大竞技项目运动梯队。(责任单位:区教育体育局,各乡镇、街道)

11.推动体育与教育融合发展。深化体教融合,完善学校体育教学模式,保障学生每天校内、校外各1小时体育活动时间。加强青少年运动项目技能培训,确保青少年掌握2项以上运动技能。举办青少年体育赛事、冬夏令营等赛事活动。鼓励学校开展足球、篮球、排球、轮滑、冰雪等项目校园比赛活动。建设“三大球”等体育特色学校,组建学校“三大球”队。制定体育俱乐部进校园准入标准,支持青少年体育俱乐部发展。(责任单位:区教育体育局、民政局,市市场监督管理局惠农分局,各乡镇、街道)

12.推动体育与卫生融合发展。加强辖区现有三级国民体质监测网络体系建设管理,推动国民体质监测站全覆盖基础上向有条件乡(镇、街道)延伸,就近向群众提供体质健康测定服务。支持在社区医疗卫生机构设立科学健身门诊,提供运动处方、健身指导、运动风险评估等服务。开展科学健身知识和方法宣传普及。培育和推广体卫融合发展典型案例。(责任单位:区教育体育局、卫生健康局、文化旅游广电局,各乡镇、街道)

13.推动体育与旅游融合发展。结合辖区水域、湖泊、山地等资源禀赋和重点产业,发展骑行、自驾、徒步、越野、登山等户外运动项目。依托银河湾、大地天香等旅游景区,开展“一景区一项目、一节会一活动、一产业一赛事”体育旅游品牌创建活动,打造体育旅游精品景区、精品项目、精品赛事、精品线路、示范基地,培育特色体育旅游产业。加强体育旅游等户外运动公共服务设施建设。(责任单位:区教育体育局、发展和改革局、自然资源局、文化旅游广电局,市生态环境局惠农分局、各乡镇、街道)

(六)着力营造全民健身社会氛围

14.加强全民健身活动宣传。开展科学健身知识、运动技能培训,普及全民健身文化,弘扬中华体育精神,讲好群众健身故事。实施体育文化精品工程,鼓励创作具有时代特征、体育内涵、区域特色的体育文化作品。强化全民健身激励,探索建立“运动银行”“健康积分”等制度,向国家体育锻炼标准和体育运动水平等级标准达标人员颁发证书。鼓励向群众发放体育消费券。开展全民运动健身模范县(区)创建。推动体育文化展示平台建设。(责任单位:区委宣传部,区教育体育局、发展和改革局、文化旅游广电局,各乡镇、街道)

三、保障措施

(一)加强全民健身组织领导。加强党对全民健身工作的全面领导,充分发挥区全民健身工作领导小组或部门联席会议作用,完善政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制。各有关部门、乡镇、街道办事处要切实履行公共体育服务主体责任,将构建更高质量的全民健身公共服务体系摆在重要位置,推动全民健身各项工作落实见效。区委督考办、政府督查室要会同有关部门对各单位贯彻落实情况进行跟踪评估和督促指导。(责任单位:区全民健身领导小组各成员单位)

(二)加大全民健身资金投入。落实全民健身财政支出责任,将全民健身经费纳入区人民政府年度财政预算,加大对公共体育服务重点任务、重点项目保障支持力度,并保持与经济社会发展相适应。加大区人民政府向社会力量购买公共体育服务力度,完善区人民政府购买全民健身公共服务目录、办法等制度。运用市场机制,调动社会力量广泛参与全民健身积极性、主动性。(责任单位:区财政局、教育体育局,各乡镇、街道)

(三)加强全民健身队伍建设。落实《宁夏回族自治区培养引进高层次体育人才实施办法

(试行)》,加大各类体育专业人才培养和引进力度。完善支持退役运动员、教练员、体育科技工作者、体育教师、医务工作者等参与全民健身的政策措施,积极稳妥推进指导群众健身的教练员职称评定工作。探索建立社会体育指导员等级评定制度。(责任单位:区人力资源和社会保障局、教育体育局、卫生健康局,各乡镇、街道)

(四)加强全民健身安全保障。加强各类健身设施维护管理和安全运行监管,推动全区公共体育场馆急救设备配置全覆盖,确保各类体育公共设施开放服务达到防疫、应急、疏散、产品质量和消防安全标准。坚持“三个必须”安全生产责任规定,坚持“谁主办谁负责、谁审批谁负责、谁主管谁负责、谁承办谁评估”原则,落实全民健身赛事活动安全防范、应急保障、疫情防控、组织实施、风险评估等制度,加强全民健身赛事活动特别是户外运动安全管控。加强网络安全管

理,保障全民健身相关信息系统安全和个人信息保护。(责任单位:区教育体育局、应急管理局、卫生健康局、市市场监督管理局惠农分局、市公安局惠农区分局,各乡镇、街道)

(五)提供全民健身智慧化服务。利用移动互联网、云计算、大数据、物联网、5G等现代信息技术,加强全民健身公共服务智慧化供给,发展智能健身、云赛事、虚拟运动等新兴运动。加强全民健身数据库建设与开发利用,优化全民健身公共服务信息平台,主动与自治区体育局对接,加快建设融合健身指导、场地设施查询、服务管理、数据统计、体育培训报名、体质测定等功能的公共体育服务体系基础数据库,构建全民健身大数据,实现公共体育服务信息互联互通。(责任单位:区教育体育局、发展和改革局,各乡镇、街道)

惠农区人民政府办公室关于印发 惠农区教育事业发展“十四五”规划的通知

惠政办发〔2022〕86号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《惠农区教育事业发展“十四五”规划》已经区人民政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室
2022年12月2日

（此件公开发布）

惠农区教育事业发展“十四五”规划

为建设高质量教育体系，加快推进教育现代化，在全面总结我区“十三五”教育事业发展的基础上，根据《宁夏回族自治区教育事业发展“十四五”规划》和《石嘴山市惠农区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五远景目标纲要》，结合实际，制定本规划。

一、发展基础

（一）发展成绩

“十三五”时期，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，区委、政府全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，持续加大教育投入，深入推进教育领域综合改革，我区教育事业改革发展取得显著成绩，实现了历史性跃升，发生了格局性变化。党对教育工作的领导全面加强，区委教育工作领导小组、教育工委和教育团工委工作体系全面建立，辖区各学校（幼儿园）党的组织和党的工作实现全覆盖。各级教育实现普及目标，学前教育毛入园率达到94.1%，

小学六年巩固率达到100%，初中三年巩固率达到100%，主要发展指标居自治区中上水平，部分指标位居自治区前列。教育公平发展取得重大突破，全面打赢教育脱贫攻坚战，教育均衡发展保障机制进一步健全，财政投入、学校建设、教师配置向农村和薄弱学校倾斜，城乡差距和校际差距进一步缩小；圆满完成第三期学前教育三年行动计划，顺利完成城镇小区配套园治理任务，公办园在园幼儿占比、普惠性幼儿园覆盖率分别达到50.1%和95%，“入园难入园贵”问题得到有效缓解；特殊教育融合发展，弱势群体受教育权利得到有力保障，人民群众的教育获得感幸福感进一步增强。教育保障和发展能力显著增强，落实好各学段生均拨款制度，学校办学条件达到国家标准；教师队伍结构进一步优化，乡村教师支持政策有效落实。教育综合改革稳步推进，初高中学业水平考试改革平稳落地，创新素养教育全面推开，民办教育分类管理改革初见成效，全

面依法治教取得重大进展,校园治理体系不断完善,教育治理现代化水平稳步提升。“互联网+教育”示范区建设成效显著,建成在线互动课堂57间、智慧教室55间,全区中小学1000M以上互联网接入、“班班通”多媒体教学设施配备、在线互动教室、数字校园、数字教育资源实现五个全覆盖,全力打造百所自治区“互联网+教育”标杆校2所、信息化示范校4所、人工智能助推教师队伍建设示范校2所。

十三五期间,惠农区荣获“全国义务教育发展基本均衡区”,自治区教育信息化达标区等省部级荣誉8项;全区各级各类学校中拥有“全国优秀少先队集体”2所,“全国青少年校园篮球特色学校”7所,“全国青少年校园足球特色学校”6所,获市级以上示范性全面、单项特色学校38所;全区劳动年龄人口平均受教育年限达11.5年,惠农教育的知名度、美誉度和社会满意度不断攀升,为打造先行区建设排头兵,全面振兴老工业基地提供了有力教育支撑。

(二) 形势分析

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前,以人民为中心的发展思想对教育改革发展提出了新的要求,把握新发展阶段,贯彻新发展理念、构建新发展格局,教育承担着更为重要的历史使命。习近平总书记视察宁夏重要讲话和指示精神为教育发展指明了方向,自治区、市关于教育的决策部署为教育发展确定了目标,建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为教育发展提供了机遇,区委、政府关于全面振兴老工业基地的战略部署为教育发展提振了士气,我区教育进入了向更加注重优质均衡发展和全面提高育人质量的新阶段。同时,教育发展不平衡不充分问题仍然突出,学前教育保教质量不高,义务教育优质资源不足,普通高中办学特色不突出,职业教

育没有形成规模,技能人才培养不能有效满足先行区建设需要,民办教育管理机制不畅,教师队伍结构不优,教育评价指挥棒不够科学,教育治理能力亟须提升,人民群众关心的校外培训机构治理不规范等教育热点难点问题尚未得到有效解决,成为制约教育高质量发展的瓶颈问题。破解这些难题,全区上下必须胸怀“两个大局”,牢记“办人民满意教育”这个“国之大者”,坚持教育优先发展战略,优化教育资源配置,围绕学前教育抓普及普惠、义务教育抓优质均衡、职业教育抓职普融通、普通高中抓特色发展、民办教育抓规范管理,加快推进教育现代化,努力提供更加公平、优质、包容的教育,为促进人的全面发展和实现全体人民共同富裕奠定坚实基础,努力答好人民满意的教育答卷,推动惠农教育在新起点上实现追赶超越新目标。

二、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神 and 自治区第十三次党代会精神,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持教育优先发展,坚持以人民为中心,以打造人民生活福地为己任,以立德树人为根本任务,以推动教育高质量发展为主题,以满足人民群众日益增长的教育需求为目标,以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为使命,全面深化教育改革,补齐短板弱项,促进教育公平,建设高质量教育体系,加快推进教育现代化,努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,为全面振兴老工业基地、打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设排头兵贡献教育力量。

(二) 发展原则

——**坚持党的全面领导**。完善党领导教育工作的体制机制,持续加强教育系统党的建设,牢牢掌握意识形态工作领导权,推进全面从严治党向纵深发展,使教育领域成为坚持党的全面领导

的坚强阵地,为教育改革发展提供坚强的政治保障和组织保障。

——**坚持以人民为中心**。把满足人民群众接受良好教育需求作为教育改革的出发点和落脚点,坚持教育公益性原则,推进基本公共教育服务均等化,发展全民教育、终身教育,加快建设学习型社会,使教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持新发展理念**。把优先发展教育事业作为黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的重要先手棋,加大教育投入,加快转变教育发展方式,将新发展理念贯穿教育发展全过程和各领域,推动教育理念、体系、制度、方法、治理现代化,全面提升教育质量。

——**坚持学生全面发展**。把立德树人成效作为教育教学的根本标准,促进德育智育体育美育和劳动教育有机融合,不断增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领,提高身心健康发展水平,让学生成为德才兼备、全面发展的社会主义建设者和接班人。

——**坚持深化改革创新**。把改革创新作为实现教育高质量发

展的根本动力,以新理念新思想新战略为指导,以社会关注和群众关切的突出问题为导向,加强顶层设计,充分运用新技术、新机制、新模式创新教育供给方式,深化办学体制和教育管理改革,激发教育事业发展生机活力。

(三) 发展目标

聚焦惠农教育发展的现实需求、突出问题和薄弱环节,立足当前,着眼长远,秉持教育现代化基本理念,不断完善服务全民终身学习需要的高质量教育体系,让每一位适龄人口得到更公平更优质的教育。到2025年,基本建成制度更加完备、结构更加优化、保障更加全面、服务更加高效的高质量教育体系,各类教育实现更高质量的普及,教育质量和教育现代化进程位居自治区前列,服务经济社会发展和先行区建设取得明显

成效。

——**教育公平更加彰显**。建成覆盖城乡、更加均衡的基本公共教育服务体系,优质教育资源共建共享水平明显提升,城乡、校际差距进一步缩小,特殊弱势群体受教育权利得到更好保障,幼有所育、学有所教取得重大进展,人民群众关心的教育发展热点难点问题得到有效缓解。

——**教育质量更加优质**。科学的教育发展观、人才成长观、选人用人观深入人心,素质教育全面推进,学生综合素质和自主发展能力明显提升。基础教育发展水平、综合实力明显提升,高中教育有效满足学生个性化、差异化需求,职业教育产教融合、校企合作更加紧密,特殊教育初步形成机构化和专业化,全区教育教学质量全面提升。

——**终身学习体系更加完善**。实现学前教育、义务教育、高中教育和继续教育协调发展,中等职业学历教育和非学历教育、职前教育和企业在职培训、线上学习与线下学习相互融通,学校教育、社会教育与家庭教育密切配合,继续教育通道畅通,基本建成方式灵活、资源丰富、学习便捷的终身学习体系,每一位学习者都有机会接受更加适合的教育。

——**教师队伍更加优化**。教师配备补充途径进一步拓宽,中小学教师年龄、学科、性别结构持续优化,以教育“三名工程”为引领,加快教师骨干体系建设,教书育人能力素质显著提升。中小学教师“县管校聘”全面推进,学术骨干和青年后备人才梯队建设不断完善,新时代“四有”好教师队伍不断壮大。

——**教育治理更加高效**。科学规范精准高效的教育投入保障机制更趋完善。教育综合改革持续推进,“放管服”改革得到有效落实,学校办学自主权有效保障,安全风险防控体系健全,教育治理法治化、科学化、民主化、精细化、信息化程度明显提高,政府依法管理、学校依法自主办学、社会共同参与教育治理的新格局基本形

成，教育治理现代化水平显著提升。

——“互联网+教育”融合发展。“互联网+教育”示范区建设成果广泛应用，“三个课堂”应用激励机制和长效机制深入实施，校园智能化

水平持续提升，师生信息素养和技术应用能力明显增强，教学模式发生深刻变革，教育管理实现流程再造，全力打造自治区级标准教育信息化2.0示范区。

专栏1 “十四五”规划主要目标

	指标	2020年			2025年			属性
		自治区	石嘴山市	惠农区	自治区	石嘴山市	惠农区	
学前教育	1.学前教育毛入园率(%)	88.5	90	94.1	95	95	96	约束性
	2.学前教育教师接受专业教育比例(%)	77.1	77.1	78	83	85	86	预期性
	3.普惠性学前教育覆盖率(%)	89	60	90	92	90	95	预期性
义务教育阶段	4.九年义务教育巩固率(%)	95	100	100	97	100	100	约束性
高中阶段教育	5.高中阶段教育毛入学率(%)	93	93.4	93	95	95	95	约束性
职业教育	6.中职学校“双师型”教师占专业课教师比例(%)	52.3	54	/	55	56	56	预期性
特殊教育	7.残疾儿童少年义务教育阶段入学率(%)	95	96	95	98	98	99	约束性
教育贡献	8.预期受教育年限(年)	14.4	14.5	14.5	14.9	15	15.1	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	10.8	11	11.3	12	12	约束性

三、主要任务

(一) 全面落实立德树人根本任务

1.坚持不懈用党的创新理论铸魂育人。深化习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进师生头脑工作。加强教材管理,全区中小学在立足用好道德与法治、语文和历史等国家统编教材的基础上,用足用活习近平新时代中国特色社会主义思想(学生读本)等教辅读本。充分挖掘课内外蕴含的丰富思想政治教育元素,有机融入爱国主义故事、战“疫”故事、先进典型事迹、形势与政策要闻等鲜活素材,不断增强思政课的思想性、亲和力、针对性,引导学生学深悟透,推动党政领导干部、最美人物、道德模范等上讲台。完善“三进”教学体系,发挥思政课主渠道作用,创新教学方式方法,常态化推进中小幼“三进”工作一体化集体备课、交流研修、示范课巡讲、优秀教研成果巡礼等活动。加强校园文化建设,突出实践教学体验,教育引导不断增强对习近平新时代中国特色社会主义思想政治认同、思想认同、情感认同。

2.全面提升学校思想政治工作和德育工作质量。把社会主义核心价值观融入教育全过程,把理想信念教育作为教育核心价值观的重中之重,把弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神作为重要内容,着力培育青少年的家国情怀,引导和教育学生自觉践行社会主义核心价值观。实施“三全育人”载体扩面创优工程,将思想政治工作贯穿于学科体系、教学体系、教材体系和管理体系,打造具有惠农特色的“三全育人”新模式。把思想政治工作融入社会实践、志愿服务,充分利用网络新媒体传播平台,提升思想政治工作的针对性实效性。加强马克思主义祖国观、民族观、历史观、文化观、宗教观宣传教育,建立健全中小学民族团结进步教育一体化体系,铸牢广大师生中华民族共同体意识。全面加强新时代少先队工作,强化对少年儿童的政治启蒙和价值观塑造,强化仪

式教育和节庆纪念日教育,引导少年儿童为实现中国梦、传承红色基因而努力奋斗。加快推进中小幼德育一体化发展,落实国家和地方德育课程,改进德育课程教学方式和评价方法,建设一批具有示范和辐射作用的学科德育示范课程和精品课程。

3.加快补齐“五育”短板。加强学校体育工作,推进体教融合,落实“教会勤练常赛”要求,完善“健康知识+基本运动技能+专项运动技能”的教学模式,教育学生养成良好锻炼、科学健身习惯和健康生活方式,有效防控学生近视,强健学生体魄。增强美育熏陶,聚焦“教会勤练常展”,完善“艺术基础知识基本技能+艺术审美体验+艺术专项特长”的教学模式,鼓励专业艺术人才到中小学兼职任教,定期开展中小学艺术展演,促进学生形成艺术爱好,增强艺术素养。注重劳动教育,提升学生劳动素养,树立正确劳动观念,培养必备劳动能力和积极劳动精神,养成良好的劳动习惯。建立完善劳动教育体系,推进中小学劳动教育日常化、学校劳动教育规范化、社会劳动教育多样化,发挥劳动教育的综合育人功能。有序推进中小学生学习研学旅行,促进研学旅行和学校课程有机融合。强化创新素养教育,支持不同性格禀赋、不同兴趣特长、不同素质潜力学生个性发展,注重学生创新能力和健康人格培养。开展面向全体学生的心理健康教育,提升学生心理素质 and 心理健康水平。加强国防教育和学生军训工作。

4.健全学校家庭社会协同育人机制。持续办好“家长学校”,推动学校利用家长学校、家委会等途径密切家校合作,协同加强中小学作业、睡眠、手机、读物、体质等管理,促进学生健康成长。统筹发挥校内外各类教育资源,丰富校外教育内容和形式,强化校外教育与学校教育、家庭教育有效衔接。健全社会育人机制,依托城乡社区公共服务设施,建立社区家长学校和家庭教育指导服务站点,统筹协调社会组织服务教育,

加大图书馆、博物馆、纪念馆、少年宫、爱国主义教育基地等公益设施开放力度,免费向学生开放,丰富校外教育资源。规范校外培训机构,进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担,缓解社会教育焦虑,营造良好教育生态。健全困境儿童关爱服务体系,加强专门学校建设和专门教育工作。

惠性幼儿园为主体、公办幼儿园为骨干的学前教育格局。创造条件发展托幼一体化服务,支持有条件的城区幼儿园先行先试,扩大乡镇(街道)托幼一体化服务覆盖面。深化学前教育课程教学改革,完善幼儿园保教质量动态监管机制,持续提升保教质量。强化科学保教,全面推进幼儿园课程改革,推广浙江“安吉游戏”理念,探索丰富游戏教学模式,科学实施“幼小衔接”,坚决纠正和防范“小学化”现象,持续提升学前教育质量。

专栏 2 新时代立德树人工程

深化习近平新时代中国特色社会主义思想“三进”工作,培养一批思政课名师、特级骨干教师和优秀团少队。以石嘴山市第四中学“自治区思政课基础学校”为依托,培育一批思政课名师,青年骨干教师。深入推进中小幼一体化德育体系建设,力争到2025年培育自治区级德育优秀案例5个,德育教学名师5名,德育优质课15节。实施学校体育固本行动和美育提升行动,加强体育美育教师配备和场地器材体系建设,到2023年全区中小学校体育美育器材设施设备和生均体育场馆面积全部达标,2025年,全区中小學生体质测试达标率达到95%以上,新增体育特色学校8所。开足开齐劳动教育必修课,精心打造劳动教育精品课50节,培育申报8所自治区劳动教育示范校,命名挂牌12个惠农区级劳动教育实践基地。加强家庭教育,力争培育20名家庭教育指导名师。

2.推进义务教育优质均衡发展。推动城乡义务教育一体化发展,积极主动做好义务教育优质均衡发展县(区)评估验收工作。进一步优化调整义务教育学校布局规划,做好市二小迁建等一批义务教育学校建设工程。以创建义务教育优质均衡发展县(区)为契机,严格执行义务教育学校国家基本办学标准,加强义务教育学校标准化建设,建立教学设施设备配备及定期更新标准,持续改善办学条件,小学、初中班额分别全部控制在45人、50人以内。推动城乡教育一体化,持续改善乡村寄宿制学校办学条件,加快推进乡村相对集中办学,优化教育资源配置,实现乡村办学效益和质量双提升。大力推行城乡义务教育共同体建设,推进城区学校与镇区、乡村学校结对共建全覆盖,以强带弱共同发展,整体提升乡村学校水平。持续深化中小学课后托管服务,发挥学校主阵地作用,统筹各类教育资源,丰富内容、创新形式,推动服务提质增效。加强初中教育,强化内涵建设,激发办学活力,显著提高相对薄弱初中办学水平,打造质量上乘、活力充盈、特色鲜明、生态和谐的初中样态。着力提升课堂教学质量,注重互动式、启发式、探究式、体验式教学,促进个性化和差异化学习。强化义务教育质量监测结果运用,发挥监测结果的诊断、调控和改进作用。

(二) 实施基础教育质量提升行动

1.推进学前教育普及普惠安全优质发展。启动实施第四期学前教育行动计划,积极开展学前教育普及普惠发展县(区)创建。把幼儿园规划布局纳入惠农区学校布局国土空间专项规划。加快完善学前教育管理体制、办园体制和投入体制,推进民办幼儿园分类管理改革,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。制定实施学前教育第四期行动计划,加快实施“幼儿园扩容工程”和“农村幼儿园补短提升工程”,扩大城区普惠性学前教育资源供给,大力发展公办园和农村学前教育,基本建成以普

3.推进普通高中多样化特色发展。聚焦普通高中新课程改革和高考综合改革要求,全面实施

新课程、使用新教材,有序推进选课走班教学模式。加强学校特色课程建设,积极开展校园体育、艺术、阅读、写作、科技创新等社团活动,为学有所长学生搭建成长通道。加强普通高中办学条件保障,引导市二十一中扩规提质,建设学科教室、创新实验室、社团活动室等,逐步化解普通高中大班额。引导学校建立学生发展指导制度,加强对学理想、心理、学习、生活、职业生涯规划等方面指导。

4.推进特殊教育延伸融合发展。将特殊教育纳入基本公共服务体系,立足义务教育,加快推进向学前教育和高中教育两头延伸布局,组织实施好第三期特殊教育提升计划,提高市一小、市四小特殊教育资源教室使用率,提升随班就读水平。着力保障残疾人受教育权利,以普及残疾儿童少年义务教育为重点,努力扩充特殊教育资源总量,鼓励幼儿园接收残疾儿童,加强残疾儿童随班就读管理,对重度残疾儿童采取送教上门的方式,推进适龄残疾儿童少年教育全覆盖。支持中小学实施无障碍设施改造,新建学校达到无障碍建设标准。

5.完善弱势群体关爱保障体系。加强进城务工人员随迁子女受教育权益保障,健全校长、教师联系帮扶留守儿童机制,加强心理辅导、法制教育和安全教育。关注寄宿制儿童心理健康。完善家庭经济困难学生精准资助体系,加强与民政、乡村振兴、残联等部门信息对接,确保家庭经济困难学生应助尽助。认真落实《惠农区儿童发展规划(2021-2030)》,强化部门协同,健全完善促进儿童全面发展的制度机制,优化儿童发展环境,保障儿童生存、发展、受保护和参与权利,全面提升儿童综合素质,促进儿童健康、全面发展。

专栏3 基础教育学校标准化建设工程

启动实施第四期学前教育行动计划,新建惠农区第一幼儿园,开展城镇小区配套园治理“回头看”,新增公办学位500个,扎实推进幼小衔

接攻坚行动,指导幼儿园积极创设寓教于乐的游戏环境,全面落实《幼儿园入学准备教育指导要点》、《小学入学适应教育指导纲要》,做好双向衔接、系统推进、规范管理。力争2025年通过国家学前教育普及普惠评估认定。实施义务教育学校标准化建设,统筹中央薄改资金,配套地方投入,预计投入资金4500万元,实施市二小迁建续建工程、惠农中学教学楼、礼和学校综合楼等8个重点项目,建筑面积达1.6万平方米,预计新增学位1500余个。投入2200万元购置课桌凳7600余套、计算机1700余台、音体美教学器材2000余套,维修改造市四中等6所学校运动场塑胶跑道、篮排球场,持续改善办学条件,推动中小学校按标准班额办学,逐步化解大校额,确保2023年顺利通过自治区义务教育优质均衡评估验收。实施普通高中办学条件改造工程,支持市二十一中扩规提质,促进区域普通高中多样化发展。

(三) 加快构建现代职业教育体系

1.推进职业教育高质量发展。全面贯彻全国、全区职业教育大会精神,以促进就业和适应产业发展需求为导向,深入推进我区职业教育高起点谋划、高标准推进,高质量发展,加快惠农区职业教育培训中心建设,力争实现职业教育弯道超车新格局。围绕打造“六新六特六优”产业,紧密对接惠农区五大百亿专业园区需求,建立健全职业教育专业设置对接产业需求的动态调整机制,实现职业教育“学得好”“用得上”无缝衔接。坚持知行合一、工学结合,推进职教中心专业与行业产业对接、课程与职业能力标准对接、教学与生产过程对接、实训基地与工作岗位对接、师资与行业企业对接,实现校企双元专业共建、教材共编、标准共融、教学共育、基地共享、师资共培。实施教师“双进”工程,推动校企共建“双师型”教师培养培训基地,提高“双师型”教师比例。

2.提升职业教育产教融合水平。牢牢把握职

业教育类型特征,落实培养高素质技术技能人才要求,纵向贯通、横向融通,进一步畅通人才成长通道,建立普通高中和中职学校合作机制,探索课程互选、资源互通。进一步扩大中职毕业生升入高一级学校比例。全面推行校企协同育人,促进人才培养供给侧和产业需求侧结构要素全方位融合,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接,不断加大行业企业参与人才培养过程的深度。鼓励和支持企业与职教中心建设一批资源共享的高水平职业教育实训基地和专业化校企合作共同体,进一步提升重点专业建设和校企合作育人水平。深入推进现代学徒制和企业新型学徒制人才培养模式,推动企业深度参与协同育人,提升人才培养质量,更好地服务经济社会和产业发展。

专栏4 职业教育产教融合发展工程

加快惠农区职业教育培训中心筹设进度,按照中职学校国家标准不断改善办学条件,力争到2025年把职教中心建成集学历教育、继续教育和职业技能培训为一体的示范性中职学校。对标“六新六特六优”产业发展需求,支持职教中心联合宁夏然而特等企业建设高水平、专业化、开放性产教融合实训基地和1-2个专业群。深化职普融通、发挥好中等职业教育“控辍保学”作用。

(四) 构建服务全民终身学习的教育体系

1.大力发展社区教育和老年教育。全面推进城乡社区教育机构建设,整合资源建立健全城乡一体的社区教育县(区)、乡镇(街道)、村(社区)三级办学网络,充分发挥惠农区职业教育中心作用,大力发展多种形式的社区教育。引导培育一批培训质量高、社会效益好的社会培训机构参与社区教育。深化扫盲后的继续教育,持续巩固青壮年扫盲成果。把老年教育作为社区教育的重点任务,建设一批乡镇(街道)老年人学习场所。支持宁夏开放大学在惠农区设立分校和教学点,拓展老年教育服务功能,健全老年教育服务体系。充分利用网络、电视、新媒体等多种途径,

提高老年教育的参与率和满意度。

2.完善全民终身学习推进机制。加快完善职教中心继续教育和社会培训服务机制,面向在职员工、现役军人、退役军人、进城务工人员、转岗人员、城镇化进程中的新市民、城乡待业人员、残疾人、高素质农民等社会群体,发挥在线教育优势,为学习者提升学历和获取职业技能培训提供更加便捷的在线课程。探索建立“终身学习卡”“职业培训补贴券”制度,健全培训前补贴和培训后奖励机制。完善学习者奖励机制,将学习成果作为人才评价的重要依据。举办全民终身学习活动周,建设学习型社会。

专栏5 终身学习教育体系建设工程

全面推进学习型社会建设,拓展宁夏开放大学分校及教学点的服务功能,强化职教中心发展继续教育的职责任务,面向社会成员开展形式多样的继续教育和职业技能培训服务,努力建设自治区级示范性继续教育培训基地。推进城乡社区教育机构建设,力争2025年实现社区教育全覆盖。健全老年教育服务网络,扩大老年教育资源供给。

(五) 提升教育服务先行区建设能力

1.实施乡村教育振兴计划。建立健全巩固教育脱贫攻坚成果长效机制,加强教育脱贫攻坚和乡村振兴战略有效衔接,严格落实过渡期内“四个不摘”要求,保持政策总体稳定。进一步完善控辍保学长效机制,严防辍学新增反弹。深化城乡学校结对帮扶,采取城乡之间,优质学校与薄弱学校线上结对、联动教研等方式,推动城乡教研一体化全覆盖,着力提升城镇薄弱学校和农村学校教育质量,促进城乡教育一体化发展。加强农村学校教学过程性监管,统一城乡学校教育、教师管理、业绩考核、教育评价标准和要求,全面提升乡村教育质量,以乡村教育振兴助力乡村振兴。实施国家通用语言文字普及提升工程和推普助力乡村振兴计划,全力提升农村地区普通话普及水平。继续实施乡村教师支持计划,加强

乡村教师队伍建设,强化乡村教师培养培训,努力提高乡村教师队伍整体素质。

2.培育“小而优”的乡村教育新生态。紧扣实施乡村振兴战略,理顺乡村教育高品质发展的实施路径,把小规模办学、小班化育人作为深化教育教学改革、提升乡村学校教育品质的关键性举措,以培育“小而优”的乡村教育新生态为重点,实施乡村教育提升五年行动计划。聚焦“小而美”,以打造高品质乡村学校为目标,实施空间环境改造,优化学校布局,改善校园面貌。聚焦“小而特”,以特色化课程建设为亮点,帮助乡村学校挖掘本土课程资源、凝练课程特色。聚焦“小而精”,政府、社会、学校三方合力,共同加强乡村学校精致管理,厚植办学内涵,提振办学信心。

3.优化基础教育布局。完善中小学、幼儿园布局规划制度和学校布局调整机制,纳入惠农区国土空间规划和控制性详细规划严格实施,推动建立与新型城镇化发展和乡村振兴战略相适应的学校布局。建立与布局规划相统一的教育用地保障机制,严格执行联审联批制度,学校建设用地优先保障用地指标。依法落实城市新建居住区配套学校建设制度,确保与居住区首期项目同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。

专栏 6 教育服务能力提升工程

围绕惠农经济社会发展需要,不断优化基础教育布局,科学确定中小学、幼儿园服务半径和办学规模,推动乡村学校相对集中办学,持续推进乡村教育振兴。巩固义务教育控辍保学成果,实现失学辍学从动态清零转向常态清零。加强乡镇寄宿制学校建设,推动教育资源配置与乡村振兴相衔接,发挥集团化办学共享带动作用,力争到2025年新增教育集团1个,教研共同体2个,推动城市优质资源向乡村学校下沉。

(六) 加强新时代教师队伍建设

1.完善师德涵养机制。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教师头脑。健全教师理论

学习制度,开展习近平新时代中国特色社会主义思想系统化、常态化学习,重点加强习近平总书记关于教育的重要论述的学习,使广大教师学懂弄通、入脑入心,自觉用“四个意识”导航,用“四个自信”强基,用“两个维护”铸魂。坚持把师德师风作为教师评价的第一标准,充分发挥党组织的审核把关作用,把师德表现作为教师资格定期注册、业绩考核、职称评审、岗位聘任、评优奖励的首要要求。落实《中小学教育惩戒规则(试行)》,保障教师依法实施教育惩戒。实施教师入职宣誓制度,建立师德师风承诺、负面清单和失范通报警示制度,严肃查处师德失范行为。严禁教师组织、参与有偿补课。建立师德档案,把师德评价与教师人事档案同步管理。加强教师的法治和纪律教育。加大优秀教师表彰和宣传,突出典型树德,推进“四有”好教师团队建设。探索教师退出机制,对出现师德师风问题的教师,实施教育全行业禁入制度。

2.优化教师配备管理。深化中小学教师编制统筹管理,坚持保障增量和盘活存量并举,严禁有编不补,按规定清理各种形式挤占、挪用、截留的中小学教师编制和长期借调或借用中小学教师,优先保障教师数量和结构满足教育现代化建设需要。建立公办幼儿园编制均衡配置机制和合同制教职工管理办法,实现幼儿园教师数量达标、整体素质提升、待遇有保障、义务教育教师配置更加均衡,普通高中教师满足特色教学改革和课程改革需要,特殊教育教师来源更加充足,思政、心理、音乐、体育、美术和劳动等学科教师满足办学需要。全面推进中小学教师“县管校聘”改革,探索教师跨学科、跨学段转岗机制。探索将学校安保、生活服务属于政府职责范围且适宜通过市场方式提供的事项,纳入政府购买服务范围,建立通过调、转、聘等多种方式补充教师奖补机制,确保各类幼儿园、寄宿制学校运转良好。

3.提升教师培训质量。夯实教师专业发展体

系,推动教师终身学习和专业自主发展,提高教师教育教学研究能力,促进教育科研成果应用与转化。强化职前教师培养和职后教师发展的有机衔接,增强培训的指向性,精准研判学校管理、教师发展、教学变革等方面的实际需求,做好面向学科教师的专业化培训,加强面向教学、德育、后勤等各类学校教育管理人员的针对性培训。加强各级教研队伍建设,搭建教育科研人员成长平台,完善人才成长机制,促进教育科研人员专业发展。按照“人岗相适”的原则,严把教育科研人员入口关。进一步发挥职称评审、年度考核、岗位聘任、评优评先等载体的正向杠杆作用,增强教师自主发展的内驱力。

4.打造教育拔尖领军人才。完善符合中小学特点的专业技术岗位管理制度,深入推进“县管校聘”改革,“县管校聘”的学校中,在人社部门核定的中、高级岗位总量范围内,允许教育部门统筹调剂使用。进一步完善中小学教师职称分类评价标准,扩大中小学教师职称自主评聘覆盖面,建立完善符合中小学教师岗位特点的考核评价指标体系,逐步建立与职称自主评聘相适应的配套机制。启动新一轮“名校长、名班主任、名师”培养和评审工作,继续加强青年教师培养培训,大力实施教师高一级学历提升工程,高质量培育一批教坛新秀、骨干教师、教育名师和治校名家。依法保障各级各类学校教师待遇,不断优化绩效考核和收入分配办法,出台培养“塞上名师”等特级教师等名师激励政策。

专栏7 新时代教师队伍建设工程

加大骨干教师培养力度,培育自治区、市级名师25名,培育自治区、市级骨干教师80名,自治区、市、县三级骨干教师比例分别达到10%、15%、20%。制定惠农区《中小学名师名校长工作室管理办法》,到2025年争取培育自治区级“塞上名师”2名、领航书记校(园)长2名、优秀教研员1名、优秀班主任5名、教学名师10名。建成20个县级名师工作室,3个名校长工作室。

(七) 深入推进教育领域综合改革

1.全力推进新时代教育评价改革。全面贯彻落实《深化新时代教育评价改革总体方案》,清理与教育评价改革政策相悖和不相符的制度文件,确保各项政策措施符合国家教育评价总体改革要求。坚持把立德树人成效作为评价学校的根本标准,分类实施现代化学学校评估,尊重学校发展差异,引导各级各类学校发挥教育教学的主体作用,办出特色、办出水平。推行不同岗位教师分类评价,探索以“五育并举”为核心的学生全要素全过程评价,推进综合素质评价的科学应用。完善幼儿园质量评估标准,制定中小学办学质量评价标准实施细则,定期组织评估,强化结果运用。创新评价工具,利用人工智能、大数据等现代信息技术支撑教育评价改革。建立健全教育督导部门负责的教育评价监测机制,完善评价结果运用,逐步形成教师潜心育人、学生全面发展的良好局面。

2.深化考试招生制度改革。完善“划片招生、就近入学”机制,构建公开公平公正的招生秩序。积极推进中考改革,以立德树人为鲜明导向,突出关键能力考查,构建引导全面发展的考试内容体系,将初中生日常体育参与情况和体质健康监测纳入中考体育考试范围、增加体育科目分值,将艺术类科目纳入中考计分科目。稳妥推进高考综合改革,全面实施普通高中学业水平合格性考试和普通高中综合素质评价。健全学生综合素质评价办法,建设学生综合素质管理平台,将品行日常表现、体质监测、美育和劳动教育课程学习情况纳入学生综合素质档案,逐步转变以考试成绩为唯一标准的招生模式。

3.深化教育督導體制改革。构建督政、督学、评估监测“三位一体”教育督导新体系。将教育督導體制机制改革纳入全面深化改革的重要内容,建立健全区委领导、政府负责、部门履职的教育督导领导体制。充实教育督导力量,配齐配强各级督学,理顺管理体制,适时组织教育重点、

难点和重点工作专项督导,及时督办重大教育事项。强化学校督导评估,完善以学校自我评估为基础、内部与外部相结合的学校督导制度,建立责任督学工作长效机制,实现责任督学挂牌指导全覆盖,督促指导学校规范办学行为,提升办学治校能力。认真组织实施国家和自治区教育质量监测项目,开展幼儿园办园行为、义务教育各学科学习质量等评估监测,强化结果的科学分析和深度应用。用好通报、约谈、考核、问责机制,切实推动教育督导“长牙齿”。

4.推进教科研工作改革。优化教研机构职能,强化队伍建设,建立专兼结合、区域协同、城乡联动的教研工作机制,完善教研员包片区、蹲学校、下课堂制度,深入开展技术教学融合创新、创新素养教育、数字教材应用、跨学科学习、实践性教学等新领域研究,强化课程育人、学业质量、教学评价、减负增效等重点领域研究,推进校本教研特色化建设,建设在线教研新模式,提高教师实践反思和教学改进能力。建立覆盖基础教育各学科的教学指导委员会,加强学科研究和教学工作指导。推行区域统一标准、学校规范实施、教师积极参与的校本研修工作机制,通过集体备课、双向听课、说课评课、案例分析、课例研究、专题讲座和学科课程研修等形式,满足各层次教师发展需求,提升教师的教学能力。积极遴选推广优秀教学模式、教学案例和精品示范课,培育自治区级优秀教学成果。

5.激发中小学校办学活力。保证学校教育教学自主权,学校在严格落实国家课程方案和课程标准、遵循学科教学基本要求基础上,自主安排教学计划、运用教学方式、组织研训活动、实施教学评价、统筹实施跨学科综合性主题教学。扩大学校人事工作自主权,全面推行学校行政领导人员聘任制,进一步扩大学校在副校长聘任中的参与权和选择权。学校根据办学实际需要,自主设置内设机构,自主择优选聘中层管理人员,鼓励学校在先行面试的基础上组织招聘。落实学校

经费使用自主权,学校根据办学需求,在批准的预算额度内自主管理具体开支事项,优先保障教育教学需要,确保学校有效使用、正常运转。学校依法依规自主使用社会捐资助学的经费。

6.支持和规范民办教育发展。深化民办教育分类管理改革,健全民办教育健康发展机制,支持普惠性民办幼儿园发展,规范民办高中办学行为,鼓励社会力量举办职业教育、老年教育和社区教育。完善民办学校法人治理,健全学校决策机制和管理机制,落实民办学校法人财产权,加强学校收费监管,规范民办学校资产和财务管理。完善规范社会力量诚信办学的政策措施,建立黑白名单制度,依法依规惩治违法违规办学行为。加强民办学校行政审批服务指导,优化审批流程,提高审批质量和服务时效。

(八)打造“互联网+教育”升级版

1.加快新型教育基础设施建设。抢抓“数字基建”发展机遇,加快推进新型基础网络、平台体系、数字资源、智慧校园、创新应用、可信安全等新型基础设施建设,以教育新基建壮大新动能、创造新供给、服务新需求,促进线上线下教育融合发展,推动教育数字转型、智能升级、融合创新,支撑教育高质量发展。立足固根基、扬优势、补短板、强弱项,建立和完善教育新基建保障机制,统筹传统基建与新基建、统筹存量与增量设施、统筹网络安全与信息化,推动教育物理空间和网络空间建设协调融合发展,拓展教育新空间,支撑教育流程再造、模式重构。力争2025年基本形成结构优化、集约高效、安全可靠的教育新型基础设施体系,并通过迭代升级、更新完善和持续建设,实现长期、全面的发展。

2.驱动教学模式变革。深化新技术与教育教学的融合创新,推进精准化教学、个性化学习、智能化评价,创新实验教学和实践教学,促进育人模式变革。构建智慧教育教学环境,普及智能教学助手,开展场景式、体验式、沉浸式教学,推进教师使用网络学习空间,有效获取优质资

源,及时上传精品课程,开展线上师生互动,形成课内与课外、现实与虚拟、线上与线下有机融合的教学模式。推广数字学校,开展在线教学、教研和课后辅导,实现学生高效学习、自适应学习、深度学习,推动教与学的方式、形态变革。

3.提升师生学习能力水平。总结推广人工智能助推教师队伍建设行动试点经验,推进“互联网+教育”应用精准培训,全面提升教师信息素养与应用能力。健全“三个课堂”运行机制和考核激励机制,系统推进专递课堂、名师课堂、名校网络课堂常态化应用,不断完善空中课堂长效机制,全力补齐农村薄弱学校在“三个课堂”硬件设施和软件资源等方面的短板。加强“三个课堂”与网络学习空间应用的融合,依托网络学习空间拓展资源共享、教学支持、学情分析和决策评估等服务。综合利用人工智能、云计算、大数据、虚拟现实等技术不断增强“三个课堂”的智能化、共享性、互动性。建立教师使用资源、上传课程、在线互动、应用研究审核把关和考核激励机制,加强优质资源“班班通”常态应用,推广使用数字教材。

专栏8 “互联网+教育”融合创新发展工程

提质扩面“三个课堂”应用,推动全区中小学校“三个课堂”建设和应用覆盖率达到100%。提升师生信息素养,抓好信息化2.0专项培训,争取2022年实现教师信息素养测评100%达标。推进智慧校园建设,以教育信息化带动教育现代化,力争2025年建设6个智慧校园示范校、8个中小学数字校园建设标杆校。

(九)健全完善教育治理体系

1.全面推进依法治教。健全教育法规实施机制,依法明确政府管理教育的权责范围,规范教育行政程序,确保教育行政权力合法、合理、有效行使。加强教育重大决策的合法性审查,完善责任追究制度。建立健全教育执法工作机制,落实属地管理责任,建立跨部门联合执法机制,持续开展校外培训机构专项治理,加大对侵害群众利益的违法案件查处力度。完善教育普法机制,

开展全员法治培训,全面提升教育系统干部、校长、教师、学生法治素养,推动宪法精神和法治观念落地生根。

2.完善校园治理体制机制。健全区委领导、政府主导、部门齐抓共管的校园治理工作机制,有效解决校园治理突出问题。推进现代学校制度建设,加快中小学校章程建设,抓好以章程为统领的制度建设。完善学校法律顾问制度。开展“互联网+”校园治理,积极对接自治区、市、县、校四级的一体化指挥调度平台,提升校园“数”治和智治能力。落实好中小学教师减负工作,确保中小学教师减负取得实效。建立健全社会参与教育决策制度。鼓励学校开放办学,创新学校理事会、家长委员会等组织机制,完善公众参与学校议事、监督和意见反馈机制,形成社会共同参与学校治理新格局。

3.增强教育领域风险防控能力。维护意识形态安全,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,完善意识形态责任制落实机制,用好、教好、学好三科统编教材,旗帜鲜明反对和抵制各种错误思想观点。坚决防范抵御宗教向校园渗透,加强科学世界观包括无神论的宣传教育,建立引导师生科学认识和理性对待宗教工作机制。提升校园安全智能化防控水平,推进校园安防系统与公安、市场监管等部门信息化应用服务体系的有效融合,建立学校与政府相关部门、街道(乡镇)相衔接的重大突发事件应急处置机制,提升重大突发事件的研判预警、快速反应和应急处置能力。完善医教协同长效机制,将中小学校医务室纳入惠农区基层医疗卫生服务网络,深化学校与社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构合作。完善校内各类矛盾纠纷化解机制,健全学校师生申诉制度及其他教育救济制度,保障师生合法权益。建立教育舆情常态化监测应对机制,推动公众热点问题及时纳入教育决策研究事项。

4.提升教育投入保障水平。完善教育投入保障机制,严格落实教育领域财政事权和支出责任,确保落实两个“只增不减”。积极引导社会

力量资助助学支持教育事业发展,督促民办学校举办者依法落实投入责任。提高资金使用效益,推动教育经费重点用于支持教师队伍建设和乡村教育振兴、改善义务教育薄弱环节、提高普惠性幼儿园经费保障水平,形成与教育高质量发展相适应的教育经费支出结构。加强经费绩效管理,完善“谁使用、谁负责”经费使用管理制度,健全教育经费绩效评价制度,强化审计监督,加强预算安排事前绩效评估、预算执行事中监控及预决算事后监督,建立覆盖教育经费使用管理全过程的监管体系,提高经费精细化管理水平。

(十) 加强党对教育工作的全面领导

1.完善党对教育工作全面领导工作机制。发挥区委教育工作领导小组的职能作用,定期研究审议教育重大事项、协调解决教育重大问题,形成落实党的全面领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局。全面实施中小学校党组织领导的校长负责制,探索建立区委、政府向民办学校选派党组织书记兼任政府教育督导专员制度,使各级各类学校成为坚持党的全面领导的坚强阵地。认真落实党组织意识形态工作责任制,坚定不移维护党中央权威和集中统一领导,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保党的路线方针政策在学校不折不扣贯彻落实。

2.全面加强教育系统党的建设。实施基层党建质量提升行动,加强对各学校(幼儿园)党建工作的精准指导,持续开展学校基层党组织评星定级和党员评星定格,党组织标准化建设覆盖率实现100%。探索完善公办中小学党组织书记配备机制,突出抓好民办幼儿园党组织“五个一”标准化建设。深化“双培双带”工作,把更多优秀教师发展成党员,把更多党员培养成学科骨干。加强党务工作队伍培训,提升专业化水平,畅通职业化发展通道。加强党建带团建带队建,推动团教协同育人。全面推广运用“互联网+智慧党建”云平台,实现党建工作资源数字化、

管理信息化、教育多样化、学习常态化、督导实时化。

3.严格落实全面从严治党主体责任。坚持把党的政治建设摆在首位,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,严格落实全面从严治党主体责任和领导班子成员“一岗双责”,严肃党内政治生活,形成管党治党责任链条,把负责、守责、尽责体现在各支部、各岗位上。健全廉政风险防控体系,深化运用“四种形态”,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。深刻把握教育系统党风廉政建设规律,定期专题研究党风廉政建设,开展廉洁教育,持续推进“清风校园”建设,营造风清气正的校园政治生态。

四、组织实施

(一) 建立落实机制。加强规划实施的统筹协调和宏观指导,建立由区政府负责、相关部门协同推进的规划落实机制,制定规划目标任务分解落实方案,建立规划执行年度推进机制,设立规划实施年度台账,确保各项教育工作任务落实落地。

(二) 加强监测评估。健全规划实施常态化监测评估机制,

坚持开展规划年度、中期和终期评估工作。建立规划实施的预警机制,加强监测评估分析,提高监测评估分析结果的实效性和针对性,及时为规划实施提供预警服务。

(三) 建立公开制度。建立规划实施公开制度,及时公布规划实施进展情况,接受社会各方参与规划实施的监督,将社会各界对规划实施的评价作为重要评估依据。形成正确舆论导向,广泛宣传教育改革和发展中的先进经验和典型,动员全社会支持教育发展,形成尊师重教的良好风尚。

(四) 强化结果运用。将规划执行成效纳入各单位履行教育职责评价体系,建立动态监测专项督导长效机制,定期开展规划执行专项督导,严格实行督导结果公告和限期整改制度。

惠农区人民政府办公室关于印发 惠农区体育事业发展“十四五”规划的通知

惠政办发〔2022〕87号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《惠农区体育事业发展“十四五”规划》已经区人民政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室
2022年12月2日

（此件公开发布）

惠农区体育事业发展“十四五”规划

序 言

规划性质：“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，也是我区深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，奋力扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区历史使命的重要时期，更是我区体育事业高质量发展的重要阶段。准确把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以党的建设为统领，以规划和制度建设为抓手，谋划好“十四五”时期惠农区体育改革发展任务，认真贯彻落实自治区、市、惠农区具体要求，统筹做好疫情防控和体育重点工作，更好发挥体育在经济社会发展中的作用。本规划对惠农区未来五年在全民健身、竞技体育、体育产业等方面的发展方向、目标和重点任务作了总体设计，是新时代新阶段惠农区体育工作的总体布局，也是编

制和实施相关专项规划、年度计划等的重要依据。

规划依据：习近平总书记视察宁夏重要讲话精神、关于体育工作重要论述，自治区、市《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《关于落实体育强国建设纲要推动体育高质量发展的实施意见》《体育事业发展“十四五”规划》，《石嘴山市惠农区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等。

规划期限：2021年—2025年。

第一章 规划背景

一、“十三五”期间体育发展回顾

（一）全面健身战略深入实施，群众体育蓬勃发展。“十三五”时期，全区经常性参加体育锻炼人数占总人口的36%，国民体质测定整体合格率91.2%，社会体育指导员565人，全民健身

站点 86 个，各类体育社会组织 4 个。全民健身设施不断完善，村级农民体育健身工程实现全覆盖，城市社区“15 分钟健身圈”初步建成。公共体育场馆免费或低收费开放率 100%，学校体育场地设施开放率稳步提升。全民健身活动广泛开展，参与各类体育比赛活动人数超 20 万人次，全民健身活动“一地一品”初步形成，社区运动会、农民篮球争霸赛等广受群众喜爱，基本形成了政府主导、社会协同、公众参与、法制保障的全民健身工作格局。

(二) 竞技体育基础不断夯实，综合实力不断增强。竞技体育发展模式更加多样，设置自办项目 7 个，体育社会组织联办项目 5 个。加强科学训练和综合保障，竞技成绩稳步提升，组队参加自治区第十五届运动会，获 4 金（铅球 1 金、摔跤 3 金）6 银（武术 6 银）7 铜（甲组男女排各 1 枚、摔跤 3 枚、游泳 1 枚、跳高 1 枚）的好成绩，位居全区第 11 名；惠农区礼和学校在宁夏第二十五届“图腾杯”田径大奖赛中，取得了 3 金、7 银、5 铜、团体第二名的好成绩；惠农小学荣获全市第 41 届中小学生田径第二名，市四中获得石嘴山市青少年锦标赛男、女排球冠军、市二中获得女子组亚军、市十五中获得篮球项目女子组冠军；市四中获得自治区中学生运动会排球乙组男子冠军、女子亚军、市十五中获得乙组女子篮球亚军；惠农区荣获自治区青少年体育锦标赛乙组男、女排球冠军。建立了严格的兴奋剂预防和惩处机制，做到兴奋剂“零发生”“零容忍”。

(三) 后备人才建设有力，青少年体育稳步提升。扎实推进体教融合，推动每名学生至少掌握 2 项以上运动技能。创建全国青少年校园篮球特色学校 6 所（市二小、市四小、市二十六小、市二中、惠农中学、礼和学校）、全国青少年校园排球特色学校 4 所（市五小、市二十二小、市二中、市四中）、全国青少年校园足球特色学校 11 所（市二小、市四小、市九小、市二十二小、

市二十六小、惠农小学、市二中、市四中、市十五中、惠农中学、礼和学校）、青少年体育俱乐部 16 个。逐步完善青少年体育冬夏令营体系，组织开展体育冬（夏）令营 10 期，惠及青少年学生 5 万名。

(四) 体育产业快速发展，体育市场活力凸显。“十三五”时期，全区体育产业持续快速发展，产业基础不断夯实，产业总规模达 3.66 亿元。加强顶层设计，促进“体育+”项目融合发展，推进体育供给侧结构性改革，支持体育社会力量提供多样化产品和服务，活力健身俱乐部、金冠健身会所、石嘴山市体育健身运动协会等多家体育健身场所相继涌现，“横渡黄河”赛事活动被认定为自治区级 B 级品牌赛事，红柳湾生态休闲园被自治区体育局评为“自治区体育产业特色基地暨体育特色小镇”。加强体育产业基础工作，体育产业、体育场地调查统计和体育产业人才培养长效机制基本形成。

(五) 足球改革初见成效，普及推广逐步加快。制定《惠农区足球改革发展实施方案》。组建“满天星”足球训练营，校园足球联赛体系初步健全，惠农区代表队在自治区青少年锦标赛获得男子组 U14 第 12 名、U16 第 3 名、U18 第 4 名的好成绩，获得自治区第十六届全运会参赛资格。

(六) 健全完善管理制度，治理能力不断提高。推进简政放权、放管结合，优化服务改革，减少区级审批类事项，审批事项整体缩减 82.5%；全面公开体育行政审批条件、程序、方法、结果，推动审批事项“网上办”、“一次办”；深化体育改革制度体系建设，修订《惠农区体育赛事活动管理办法》《惠农区体育类社会组织评估实施细则》等 6 项涉及体育“放管服”改革监管制度，依法治体整体推进。

二、“十四五”时期面临的机遇和挑战

(一) 体育强国定向定标。以习近平同志为核心的中共中央高度重视体育工作，习近平总书记

在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会发表重要讲话,赋予体育新定位、作出新部署,从国家战略和发展全局高度明确体育发展新要求。党中央、国务院出台一系列推动新时代体育改革发展的重大政策和制度安排,提出努力将体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业,明确体育在全面建设社会主义现代化国家新征程中的重要作用,以及发展成为国民经济支柱性产业的重要使命,将有力推动惠农区全面提升体育发展质量。同时,加快体教融合、社会力量办体育等体育改革创新力度,为我区抢抓优质战略资源提供重要契机。

(二)战略定位创造契机。党中央、国务院在体育场地设施、体育产业、体教融合、学校体育等方面密集出台了一系列政策文件,为体育事业发展提供了根本遵循,指明了新的发展方向。自治区党委、政府着眼“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设”的时代重任,对体育未来发展方向、目标作出了新的战略部署。市委、市政府紧盯六市建设目标,努力打造先行区建设排头兵对体育事业发展提出新期待。区委、政府围绕全面振兴老工业基地为体育全面发展提供新契机。体育在民生建设、民族团结、推动绿色发展和高质量发展等方面的作用将进一步彰显。同时,乡村振兴战略、全域旅游建设深入推进,为发展体育旅游、户外休闲运动产业以及扩大体育服务消费提供有力支撑。

(三)技术革命催生动力。新一轮科技革命和产业变革加速演进,新技术、新场景、新业态、新模式持续改变体育参与方式。科技、教育、文化、康养、旅游与体育进一步融合,便民利民的体育数字化平台、定制化的体育服务产品等将成为新发展方向,为体育事业拓展了新空间,提供了新动力。

(四)新征程面临新挑战。站在第二个百年奋斗目标新起点,需要积极主动应对新挑战。新冠肺炎疫情对体育事业发展的冲击和影响长期

存在,为体育赛事、户外运动发展带来新挑战、提出新要求。同时我区仍然存在全民健身服务供给不足、公共体育服务体系建设和不平衡不充分、全民健身赛事活动影响力不大、健身场地设施标准化不高、智能化水平仍需提高、竞技体育综合实力 and 核心竞争力不强、体育产业规模小质量不高、领军型体育人才匮乏、体育制度还不完善、依法治体还需加强。面对诸多困难,“十四五”时期惠农区体育事业发展需要进一步增强机遇意识和风险意识,发挥比较优势,找准主攻方向,坚持走特色化、差异化发展之路,努力蹚出一条适合全面振兴惠农区老工业基地的体育发展之路。

第二章 总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,和自治区第十三次党代会精神,坚持以人民为中心,以打造人民生活福地为己任,坚持新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,突出问题导向,聚焦重点领域和关键环节,深化改革创新,统筹发展与安全,推进全民健身、竞技体育、体育产业、体育文化等高质量发展,为打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设排头兵、全面振兴老工业基地作出贡献。

二、基本原则

(一)坚持党的全面领导。坚持党对体育工作的全面领导,完善党领导体育发展的体制机制,贯彻全面从严治党要求,立足新发展阶段,不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的能力和水平,为建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦提供保证。

(二)坚持以人民为中心。把增进人民健康、促进人的全面发展、满足人民对美好生活的需要作为体育工作的出发点和落脚点。强化公共体育服务,调动社会积极性,推动全民健身与全民健康深度融合,形成“人人参与体育,体育惠及人

人”的良好局面。

(三)坚持新发展理念。把新发展理念贯穿体育各项工作始终,聚焦体育发展不平衡不充分等问题,转变体育发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,走绿色低碳、循环发展之路,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

(四)坚持深化改革开放。坚持政府主导、部门协同、社会参与,坚持开门办体育,充分发挥市场优势,深化体育领域“放管服”改革,加快体育治理体系和治理能力现代化建设,推动体育发展社会化、市场化,增强体育发展的活力和动力。

(五)坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,服务全面健身国家战略和体育强国建设,办好发展和安全两件大事,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、发展思路

(一)围绕一个宗旨——提升全民健康水平。坚持以人民为中心,坚持绿色低碳发展体育,夯实制度基础,加快体制机制创新,推动全民健身提质增效,努力锻造惠农特色体育长板,开创公共体育服务高质量发展新局面。力争十四五末初步建成城乡一体、区域协同、网络健全、普惠均等、科学高效的公共体育服务体系,着力提升体育在健康惠农建设中的功能和作用。

(二)坚持两项服务——公共体育服务和全民健身服务。认真落实新时代体育工作要求,深挖区位优势、自然环境等禀赋资源,实施差异化竞争战略,确立核心突破口,开拓“弯道超车”发展路径。在竞技体育层面,以“三大球”、游泳和田径基础大项为重点,持续巩固足球等优势项目,谋划布局游泳等潜优势项目,大力发展木球等区域民族特色项目;在体育产业领域,依托山地、厂矿、河湖等地质地貌资源,站位全域旅

游高度,打造全维度户外运动项目集聚区,引领现代体育服务业与相关产业融合发展,形成目的地效应,释放体育消费升级的区域经济拉动效能。

(三)实施三大工程——全面提升竞技体育发展水平。以体育强国建设为引领,补齐短板,打通瓶颈,实施“三大工程”,增强发展后劲。实施赛事品牌升级工程,聚焦品牌建设与标准规范,做精做强重点项目,打造“横渡黄河”标杆赛事,并向城市名片与特色节庆升级;实施场馆设施升级工程,聚焦基础补全与智能化升级,整体提升高水平训练与大中型赛事承接能力,积极推进公共体育服务设施数字化、智能化建设和运营;实施资源集聚升级工程,把握体育协会实体化改革契机,推动深化与全区性单项体育协会合作,导入训练基地、配套赛事、专业培训体系等软硬资源,提升综合服务能力,创新社会力量办体育机制。

(四)坚持多维融合——促进全区体育事业高质量发展。把体育改革发展融入惠农区经济社会发展大格局,高点站位、高位谋划,加快推进体教融合、体卫融合、体旅融合,创新实践“体育+文化”、“体育+商业”、“体育+农业”等多领域融合,激活体育内生动能,释放体育外部效应,打开体育深化改革与转型升级新局面。

四、总体目标

“十四五”时期,我区体育发展基础不断夯实,重点领域改革与创新持续深化,全民健身蔚然成风,竞技体育、青少年体育、体育产业发展加快,政府引导有力、市场活力迸发、群众广泛参与的体育发展新格局基本形成。

(一)公共体育服务更加完善,全民健康水平较大提升。持续巩固提升全民健身建设成果,在补齐短板、均衡服务、融合发展等方面取得进展,到2025年,全民健身意识和体育文化精神明显增强,重视健身、支持健身、参与健身的社会氛围基本形成,全民健身公共服务体系亲民

性、便民性、利民性显著提升，标准化、均等化、智慧化建设持续完善，全民健身的综合价值和多元功能得到进一步发挥。到 2025 年，全区经常参加体育锻炼人数占总人口比例 38.5%以上，城乡居民《国民体质测定标准》合格率达到 92%以上，在校学生达到《国家学生体质健康标准》基本要求的比例不低于 95%，人均公共体育场地面积达到 3.15 平方米，城市社区“10 分钟健身圈”覆盖率达到 95%，农村村级体育场地设施提档升级全覆盖，建成全民健身站点 100 个以上，社会体育指导员达到 1000 人以上。

(二) 竞技体育实现新突破。竞技体育项目布局合理、重点突出，管理体制、运行机制和后备人才培养体系进一步优化，体教融合长效机制初步建立，竞技体育和体育赛事发展与城市特质相适应，与群众体育、体育产业、体育文化相协调。到 2025 年，创建自治区级体育传统特色学校 18 所，创建青少年俱乐部 20 个，青少年运动员注册人数达 0.15 万人以上，培养教练员（青少年体育指导员）100 名以上，争取在自治区第十六届运动会、第十届少数民族运动会等大型赛事中进入全区前列，力争奖牌实现新突破。持续打造体育赛事品牌化，组织特色品牌赛事 50 场以上。

(三) 体育产业提升新能级。充分发挥区域比较优势，有效推动体育产业扩规提质增效，结合山、沙、河、湖、矿等资源，着力培育“一景区一项目”“一节会一赛事”“一特色一活动”等一批“体育+”项目，加快休闲运动产业发展。到 2025 年，体育产业总规模达到 5 亿元，体育产业年均增长 10%以上，体育产业对其他产业带动作用明显增强，对国民经济贡献率显著提升。初步建立起特色鲜明、布局合理、基础牢固的体育产业体系。

(四) 体育文化取得新成效。促进体育文化繁荣发展，助力提升区域文化软实力，建设独具魅力的现代化工业体育强区。宣传和弘扬奥林匹克文化，传承和推广体育项目文化，加强体育文化交流传播，鼓励支持民间体育交流，积极开展与银川都市圈、黄河几字湾城市群的体育文化和赛事交流，进一步扩大惠农体育的影响力。

(五) 体育改革迈出新步伐。坚持开拓创新，勇立潮头，以数字化改革引领体育全面深化改革，按照“整体智治”理念，加快体育改革创新步伐，提升体育标准化建设水平，加快基层体育治理体系改革，积极总结提炼可借鉴、可复制的经验，打造具有惠农区老工业基地辨识度的体育改革创新成果。

“十四五”时期体育事业发展主要目标

主要内容	“十四五”规划目标		
	自治区	石嘴山市	惠农区
经常性参加体育锻炼人数占总人口比	38.5%	39%	38.5%
人均体育场地面积	3.15 平方米	4.64 平方米	3.15 平方米
达到《国民体质测定标准》合格率	91.5%	91.5%	92%
体育产业总规模	40 亿元	8 亿元	5 亿元
社会体育指导员数量	2.7 万人	0.1 万人	0.1 万人
全民健身站点数量	1800 个	300 个	100 个
注册青少年运动员数量	1.8 万人	0.5 万人	0.15 万人

第三章 重点任务

一、实施全民健身惠民行动，助力健康惠农建设。

(一)构建高水平公共体育服务体系。认真落实《全民健身计划(2021-2025)》和自治区人民政府办公厅《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的实施方案》(宁政办发〔2021〕33号)，完善公共体育服务总体规划布局，制定并实施《惠农区全民健身实施计划(2021-2025年)》《惠农区“十四五”时期全民健身场地设施补短板工程实施方案》。充分发挥全民健身领导小组或联席会议机制作用，履行区政府公共体育服务责任。实施全民健身“六个身边”工程，推动全民健身公共服务资源向乡镇(街道)、村(社区)倾斜，补齐公共体育服务短板，保障群众体育权益，提升全民健康水平。开展全民健身模范县(区)创建。

(二)推动公共体育场地设施提档升级。将全民健身体育场地规划纳入国土空间总体规划，新建居住小区严格按照有关规定和要求配建体育健身设施；健身设施未达标的现有居住小区要结合老旧小区改造，统筹建设社区健身设施。聚焦群众就近健身需要，规划建设体育公园、社会体育场、健身步道、自行车道、全民健身中心(小型体育综合体)、社区多功能运动场、健身广场等场地设施，打造“10分钟健身圈”。结合乡村振兴和“四大提升行动”，实施全民健身场地设施补短板工程、体育“康乐角”建设工程，填空白、补短板、强基础、惠民生，实现城乡社区嵌入式、多样化全民健身场地设施全覆盖。实施公共体育场馆“两改”工程，落实规范标准，增强赛事活动承载能力、平战结合两用功能。推动各类体育场地设施免费或低收费向社会开放，积极探索社会专业机构运营学校体育场馆机制。鼓励社会力量利用闲置空间建设户外运动营地、体育公园等体育设施。推动公共体育设施智能化升

级，加大智能化健身路径普及推广，探索智慧健身步道、智慧体育公园等全民健身场景创新。

专栏 1: 公共体育场地设施重点项目

1.全民健身场地设施工程:新建健身步道 30 公里，社区多功能运动场 8 个，全民健身中心 1 个、足球场(含笼式) 10 个、健身路径 300 套、智能健身路径 150 件。

2.推进“公园+体育”模式，新建、扩建、改建体育公园 4 座，配套建设健身步道、球类设施、器械类设施等公共体育设施。合理利用城市公园绿地、路桥附属用地、建筑屋顶、老旧小区、老旧厂房、城中村改造项目等，因地制宜建设全民健身设施。

3.体育场地向社会免低开放:提高公共体育场馆免费或低收费开放时长，学校体育场馆免费或低收费向社会开放率达到 100%，探索社会体育场馆免费或低收费向社会开放新机制。

(三)打造全民健身赛事活动品牌矩阵。持续拓展全区运动会群众赛事活动。完善全民健身赛事体系，丰富全民健身活动内容，发展群众喜闻乐见的运动项目。重点打造“宁夏·奔跑”系列赛、农民篮球争霸赛、市民运动会等全民健身品牌赛事。努力打造具有区域特色的“一地一品”全面健身品牌赛事活动，逐步提高赛事品牌影响力。扶持发展民族、民间、民俗传统体育项目，推进民族传统体育赛事常态化举办。丰富社区体育赛事活动，建立社区体育赛事活动办赛指南与激励政策，完善全覆盖、经常化乡(镇、街道)、村(社区)全民健身活动体系。培育发展单项和集体群众性体育社会组织，鼓励社会体育组织依法依规举办小门类健身赛事活动，丰富全民健身赛事活动体系。

专栏 2: 全民健身品牌赛事活动体系

1.全民健身品牌赛事活动:做大做强自治区 B 级体育赛事“横渡黄河”活动、“迎新春健身大拜年”暨“百乡千村农民体育月”活动、全民健身节、“宁夏·奔跑”系列赛、农民篮球争霸

赛、社区运动会等全民健身品牌项目，发挥示范引领作用。

2.全民健身赛事活动体系：举办惠农区年度迎新年越野跑赛事、冰雪嘉年华活动、“一对一”“三对三”篮球赛、五人制足球邀请赛、广场舞比赛、企事业单位第九套广播体操（工间操）比赛、黄河文化节暨宁夏惠农区“银河湾”龙舟大赛、山地自行车邀请赛、《国民体质测定标准》达标赛、机关干部职工运动会、教职工排球赛等体育赛事活动。支持开展毽球、武术、太极扇等小门类别比赛活动，丰富全民健身活动体系。

（四）优化体育社会组织网络。加强体育社会组织建设，完善“4+X”组织体系，通过政府购买服务等方式引导社会体育组织有序发展。完善体育社会组织评星定级制度，加大支持和激励力度。坚持体育领域校外培训机构设置标准、准入方式，强化日常管理与服务。加强对健身团队、公益体育俱乐部等体育组织的监管与扶持，释放基层体育组织活力。加强社会体育指导员管理，开展科学健身指导服务，提高上岗率，完善监督管理制度。弘扬全民健身志愿服务精神，营造“全民健身、志愿服务”良好社会氛围。

（五）推动公共体育服务智能化。完善公共体育服务数据采集、统计制度，优化全民健身公共服务信息平台，主动与自治区体育局对接，加快建设融合健身指导、服务管理、数据统计、决策辅助等功能的公共体育服务体系基础数据库，构建全民健身大数据，实现公共体育服务信息互联互通。鼓励运用现代信息技术举办全民健身网络赛事活动，推动全民健身全时空发展。应对常态化疫情防控，实施居家健身促进计划，开展家庭健身课程，推广线上运动健身。

（六）促进全民健身与全民健康相融合。落实健康惠农行动，建立教体与卫生健康等部门协同、社会共同参与的联动机制，推动体卫融合发展。实施健康促进行动，建设运动促进健康指导服务中心、运动医学和康复中心，培育引进运动

康复师，开展运动促进健康指导。建立并不断完善运动处方库。发挥科学健身在健康促进、慢性病预防和康复等方面的积极作用，开展以疾病管理和健康服务为主线的体卫融合实践，建立集运动营养、科学健身、伤病防护、心理调适于一体的主动健康管理新模式。健全全民健身科学指导及体质监测网络，推动国民体质监测站向有条件的乡镇、街道延伸，推广社区体育“健身指导、体质测定、科学锻炼”一体化全民健身网络服务模式。普及科学健身知识和方法。

（七）支持开展重点人群体育运动。制定青少年、妇女、老年人、职业群体及残疾人等重点人群体质健康干预计划。推行工间健身制度，组织职工体育健身活动。开展适合老年人、残疾人身心特点的体育活动。实施青少年体育活动促进计划，引导青少年在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锻炼意志。鼓励新建工作场所建设适当的健身活动场地，支持建设适宜特殊人群健身锻炼的体育场地设施。

二、完善竞技体育发展模式，提升竞技运动水平

（一）完善竞技体育发展机制制度。转变竞技体育发展理念，发挥政府、社会、市场作用，整合辖区内外优质资源向竞技体育汇聚，构建多元化竞技体育项目发展新模式。加强竞技体育公共投入效益评估，科学统筹各项目发展，优化项目布局，实施分类指导。推进竞技体育社会化，支持社会力量兴办竞技体育，制定社会力量办队管理办法和激励措施，拓宽人才培养渠道。制定《惠农区足球改革发展实施方案（2021-2025）》和《惠农区足球、篮球、排球改革发展工作方案》，实施“三大球”振兴工程，夯实发展基础，不断提升竞技水平。巩固青少年排球、篮球等优势项目，谋划布局青少年田径、游泳、网球等潜优势项目，大力发展木球等区域特色项目。

（二）加强竞技体育人才队伍建设。实施竞技体育强基固本工程，制定竞技体育人才发展中

长期规划。完善竞技体育后备人才科学选拔标准和制度。加强本土优秀运动员培养，重点引进紧缺项目人才。加强基础体能和专项体能训练，促进体能训练系统化、科学化、常态化。实施“金牌教练员工程”，加大高水平教练员、训练团队培养和引进。完善教练员选聘、引进与保障制度。实施青年精英教练员培养计划，推动人才培育规模、质量双提升。加强科研、体能训练、医疗、心理、营养、康复和信息等服务保障。加强运动员、教练员思想政治教育，弘扬爱国主义精神、中华体育精神、奥林匹克精神。

(三)备战区内外重大体育赛事。制定自治区、市重大赛事备战计划方案，统筹推进训练参赛、服务保障、反兴奋剂、疫情防控、安全管理等工作。坚持“三从一大”原则，做好自治区全运会等重大赛事训练备战工作，力争实现竞技成绩与精神文明双丰收。落实学校体育场、体育馆、游泳馆等体育设施开放共享并常态化用于青少年竞技训练。积极参加青少年篮球、足球、排球等项目竞赛活动，以赛促训提升青少年竞技水平。通过进修、培训、学历教育、外出考察观摩，展开多层次多维度教练员培训，提高教练员业务水平。

专栏 3：重大赛事备战

1.自治区十六届、十七届全运会；自治区少数民族传统体育运动会；自治区中学生运动会；自治区青少年锦标赛；
2.石嘴山市青少年锦标赛。

(四)加强反兴奋剂工作。推进反兴奋剂斗争，加强对竞技体育各类从业人员反兴奋剂工作宣传教育，强化拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌意识。建立最严格的反兴奋剂工作长效机制和责任追究机制，对兴奋剂使用“零容忍”。加强与自治区、市反兴奋剂中心协调配合，强化科技服务保障，提高兴奋剂检查、检测、防控、预警等综合能力，构建公平、公正、公开、干净的竞技体育发展生态。

三、深化体教融合，筑牢青少年体育发展基础

(一)加强体教融合顶层设计。制定《惠农区关于深化体教融合促进青少年健康发展的实施方案》，建立体教融合工作机制，加强各部门沟通协调，定期会商体教融合协同发展工作，解决发展中的各种问题，推动体教融合工作全面落实。加大体教融合工作推进力度，形成体教融合新模式。按照教练员服务学校体育补助薪酬标准、青少年体育校外培训机构、体育俱乐部校园准入标准，推动专业教练员、退役运动员以及社会力量为学校体育课余训练、竞赛组织提供服务。完善青少年竞赛、培训、评估制度。推动社会公共体育场馆免费或低收费向学生开放。

(二)完善青少年业余训练体系。严格执行《国家体育锻炼标准》、《国家学生体质健康标准》，推动中小学开足开齐上好体育课，配足体育教师。支持学校创建体育传统特色学校，发展“一校一品”、“一校多品”。鼓励中小学校广泛建立各类运动俱乐部和校级运动队，推动基础业余训练进学校。完善青少年体育人才专项保障措施，畅通优秀人才发展通道。以网球、轮滑和冰雪等项目为突破口，探索社会化、市场化体育后备人才培养新模式。

(三)优化青少年赛事体系。指导各学校定期举办体育比赛活动，建立健全青少年体育赛事体系，举办全区课间操比赛、阳光体育、中小学单项运动等重大比赛，鼓励和支持中小学校举办校园“三大球”比赛，利用课余时间组织校内比赛、周末组织校际比赛、假期组织跨区域比赛。举办好全区中小学生体育运动会校园足球联赛，提高足球比赛频次，扩大足球运动人口。推进校园足球特色学校创建工作，培养一批足球骨干教师，为自治区、市输送优秀足球运动员。开展寒暑假青少年体育项目，举办青少年体育冬、夏令营。

专栏 4: 青少年重大赛事活动

1.组队参加自治区十六届、十七届运动会青少年组项目比赛;自治区青少年锦标赛;自治区中学生运动会;石嘴山市青少年锦标赛;

2.举办“奔跑吧·少年”暨惠农区中小學生足球联赛、篮球赛、排球联赛、田径运动会、乒乓球、羽毛球比赛等体育赛事;

3.举办惠农区“全国青少儿跆拳道邀请赛(宁夏·惠农区站)”;

4.举办惠农区青少年冬(夏)令营系列活动。

四、发力供需两端,推动体育产业高质量发展

(一)优化体育产业结构。立足惠农区实际,加快发展健身休闲、竞赛表演、体育培训、场馆服务、体育旅游等生活性服务业,鼓励发展体育策划咨询、体育电子商务、体育会展、运动装备租赁等生产性服务业,形成促进经济社会转型升级和全民健身国家战略的体育产业体系。鼓励发展体育服务业精品项目,打造一批优秀体育运动协会、示范场馆和品牌赛事,优化体育产业结构。加快新技术、新模式对体育产业的提升,鼓励运用物联网、大数据、云计算等推动体育产业业态创新、管理创新和服务创新,促进体育产业向智能化、网络化方向发展,实现扩规提质增效。以市场化手段为基础,挖掘惠农区工矿、山地、河湖等自然资源和传统体育人文资源,发展群众基础较好、具有地域标识、区域特色运动项目产业。

(二)培育多元市场主体。鼓励社会力量兴办面向大众的体育健身俱乐部、协会、中小型体育综合体等体育服务经营实体。鼓励支持具有品牌辨识度强、创新能力和竞争实力的体育企业做大做强。推进体育竞赛商业化运作,鼓励和支持企业、组织、个人以融资、合资、联营等多种形式进入体育竞赛表演市场,打造具有较大影响力的区域性赛事,促进赛事经济发展。落实国家和自治区产业扶持政策,支持“专、精、特、新”中小微体育企业发展,吸引区外优秀体育企业落

户惠农区老工业基地。加大特色体育项目宣推,用好产业发展平台,帮助本土体育旅游等融合型企业“走出去”、“引进来”。支持各类体育市场主体积极申报自治区级体育产业示范基地、示范单位和示范项目。推动建立与区公安、卫生、交通等部门联合协同的“一站式”体育服务平台。完善体育市场监管机制,营造良好市场环境。

(三)促进体育消费增长。创新运动健身消费专项激励政策和机制,利用体育消费券、全民健身公共积分等方式激励居民参与体育。坚持“政府搭台,协会、企业唱戏”,持续推动体育产业规模化、区域化发展。积极引进体育商业赛事、体育产业研讨和主体会展,发挥赛事活动杠杆效应,带动区域经济发展。主动融入互联网、大数据、人工智能、物联网等现代信息技术,鼓励发展线上健身、线上培训、线上比赛、直播带货、VR体验等智慧化体育消费模式。

专栏 5: 培育发展体育产业市场主体

落实国家和自治区产业扶持政策,通过新闻宣传、信息服务、市场拓展、项目申报、政策保障等多种方式,支持体育竞赛表演、健身休闲、体育培训、场馆服务等各类体育产业市场主体发展壮大。依托黄河流域的水域和湖泊资源,发展一批特色水上、冰上运动项目,打造集运动、旅游、度假、康养于一体的户外运动产业体系,建设户外运动目的地品牌与产业生态圈。依托贺兰山、七彩玫瑰园等山地资源,大力发展山地户外运动项目,打造融合吃住行、游购娱、运健学于一体的全链条户外运动空间休闲型体育综合体。

五、发展冰雪运动,提高冰雪项目普及水平

(一)发展大众冰雪运动。依托现有冰雪场地设施,开展冰雪挑战季、冰雪嘉年华等各类冰雪健身休闲活动,推广冰上龙舟、旱地冰壶、雪地足球等特色冰雪运动项目,加快冰雪运动推广普及。支持发展滑草、仿真冰等项目,推动冰雪运动四季开展。开展冰雪运动进校园、进社区、进企业等群众性、公益性冰雪运动体验活动、主

题赛事活动。鼓励成立冰雪运动协会，支持发展冰雪体育社会组织。支持社会力量创新举办参与广泛、特色鲜明的大众冰雪比赛活动。开展青少年冬令营，培养青少年冰雪兴趣和冰雪技能。开展居民冰雪运动技能培训与冬奥知识宣传活动。加强后备人才培养引进，壮大冰雪竞技运动队伍。

(二)加强冰雪场地建设。落实“百城千冰”计划，根据人口规模、自然资源、经济社会发展水平，因地制宜科学规划冰雪运动场地设施。引导社会力量建设各类季节性冰雪运动场地，扩大冰雪场地供给。积极引进并推广移动式可拆卸滑冰场等高科技冰雪场地设施。丰富居民身边的冰雪运动设施，支持利用公园、广场等建设室外临时浇筑冰场、滑雪场、冰雪仿真设施。鼓励社会机构建设多功能冰雪运动综合体，满足全民健身、体育旅游、训练竞赛多维需要。指导开展现有冰雪场地设施安全评估和维修改造。

六、加强改革创新，提高体育治理能力

(一)提高依法治体水平。深化体育“放管服”改革，推进简政放权、管办分离，建设职责明确、目标导向、依法行政的体育治理体系。深化体育运行机制改革，提高决策和管理科学化、民主化、法治化水平。加强制度建设，健全权力清单、责任清单、公共服务事项清单，提升工作规范化水平。推进体育法治宣传教育。依法开展体育行政执法，强化体育赛事活动、高危险性体育项目等安全监管，创造良好营商环境。组织开展行政执法人员培训，强化执法资格管理。加大督查督导力度，强化目标刚性，维护制度权威。

(二)推进体育标准化建设。实施《国家体育锻炼标准》和《国家学生体质健康标准》，落实面向全民的体育运动水平等级标准和评定体系。按照全民健身公共服务标准体系，推进基本公共体育服务建设以及运动水平、场馆运营、赛事活动、教育培训等，提升体育标准化工作水平。统筹考虑全民健身场地设施、体育用地需求，建

立社区全民健身场地设施配建标准和评价制度。完善体育事业和体育产业统计制度。推进体育信息化建设。

(三)推动区域体育特色化发展。围绕建设石嘴山市产业转型升级体育创新试验区，发挥比较优势，结合实际实施差异化创新，发展各类体育功能区，以点带面、多点开花。贯彻落实区域协调发展战略，加强与银川都市圈县区在体育健身圈建设、体育赛事举办、体育产业发展、体育人才培养交流等方面融合互动发展，逐步缩小体育发展差距。实施体育系统人员能力提升行动，推进教育培训制度化、经常化、系统化，提升综合治理能力与管理水平。制定和完善体育各类人才赛事参与、专项培训、评级晋升等保障制度。落实《宁夏回族自治区培养引进高层次体育人才实施办法(试行)》，加强人才优惠政策推介和招才引智工作。

专栏 6: 体育依法治理体系治理能力现代化建设

1.落实好《宁夏回族自治区体育工作条例》。深化体育“放管服”改革，依法开展体育行政许可、行政确认、行政处罚。加强体育行业和体育赛事活动等监督管理。强化全区体育系统制度建设工作，推行体育重大决策事项向社会公开，提高工作规范化水平。加强体育法治宣传教育，组织实施“八五”普法。

2.推进体育场馆运营、赛事活动、教育培训等体育管理服务制度标准规范建设。

3.加强体育信息化建设，完善全区体育基础数据库，打造便捷、智能的全民健身信息服务平台。积极发展线上体育赛事活动。推动公共体育场馆数字化改造。

4.实施体育人才工程，支持高层次、紧缺体育人才引进、培养;加强体育管理人才队伍建设。开展干部调任、轮岗、交流和培训，每年开展培训不少于2次100人(次)。加强运动员思想政治教育、素质教育、学历教育和职业技能教育，提高运动员文化素养和综合能力。

七、发展优秀体育文化，增强发展软实力

(一)加强优秀体育文化保护传承。加强木球、方棋等民族传统体育项目开发、利用，推动惠农区老工业基地的民族传统体育项目“走出去”。加强体育类非物质文化遗产保护和发展。加强民族间体育活动交流。强化民族传统文化和特色体育文化宣传，丰富体育文化表达方式，传播正能量、弘扬主旋律。

(二)加强体育文化建设与交流。实施体育文化精品工程，鼓励创作具有时代特征、体育内涵、区域特色的体育文化作品。加强区域内交流协作，定期举办体育文化论坛、体育展会等体育交流活动，推动联合办赛建队、干部挂职锻炼、人才基地共建、产业产能转移。挖掘整理惠农体育历史资料与发展成果素材，讲好体育故事和运动项目文化故事。推动体育文化展示平台建设。落实意识形态责任制，加强体育网络舆情治理，防范化解体育领域重大风险。

第四章 保障措施

(一)加强组织领导。坚持党对体育工作的全面领导，贯彻落实新时代党的建设总要求，充分发挥党的政治优势和组织优势，以党的政治建设为统领，全面推进体育系统党的建设，为体育改革发展提供根本保证。依托惠农区全民健身领导小组，发挥体育领域部门联席会议制度作用，

建立部门协同联动机制，发挥工会、共青团、妇联、残联和有关社会组织积极作用，聚焦体育发展关键命题与瓶颈问题，推动齐抓共管，形成工作合力，统筹推进体育改革发展。区教育体育部门要切实加强组织领导，细化工作措施，压实责任，压茬推进，确保各项工作落在实处、见到实效。

(二)强化要素保障。落实体育领域财政事权和支出责任，推动财政对体育事业发展投入与经济社会发展相适应，发挥财政资金带动作用 and 杠杆效应。加大区政府向社会力量购买公共体育服务力度。推动落实体育税费优惠政策和体育场馆、健身休闲设施水、电、气、热等价格优惠。将全民健身场地设施纳入惠农区政府经济社会发展规划和国土空间规划，在国家土地政策允许范围内，保障重要公益性体育设施和体育产业设施、项目必要用地，依法依规办理用地手续。

(三)实施动态评估。加强体育专项规划、计划方案等研制配套，做好与经济、社会、民生、产业等政策衔接。加强规划实施，细化任务举措，将人均体育场地面积等重要指标纳入文明城市创建评选体系。建立常态化规划督查考核机制，完善规划实施监测评估机制，强化对规划实施情况跟踪分析。在规划实施中期引入第三方机构进行评估，检查规划落实情况，及时完善改进措施。主动公开规划完成情况，听取社会各界和广大群众意见建议，自觉接受监督检查。

惠农区政府十月份大事记

9日，自治区应急厅复核评估组一行来惠复核评估化工园区安全风险等级工作，区人民政府代区长马仲武，副区长陈梓元陪同评估。

12日，区人民政府代区长马仲武主持召开惠农区第五届人民政府第28次常务会议。

18日，自治区交通厅厅长章中全一行来惠调研疫情期间交通保障等相关事宜，区人民政府代区长马仲武，副区长李守府、李长青陪同调研。

19日，自治区人民政府副主席刘可为一行来惠调研疫情防控工作，区人民政府代区长马仲

武陪同调研。

24日，惠农区动员43家单位1182名干部职工投身义务植树活动，拉开秋冬季国土绿化的序幕。

27日，区人民政府代区长马仲武主持召开惠农区第五届人民政府第29次常务会议。

惠农区人民政府办公室

2022年12月5日

（此件公开发布）

惠农区政府十一月份大事记

9日，自治区脱贫攻坚成果后评估工作组一行来惠评估巩固脱贫攻坚成果工作，区人民政府代区长马仲武，常务副区长刘占强陪同评估。

15日，自治区财政厅副厅长何天文等一行来惠调研贺兰山自然保护区（石嘴山段）清理整治工作，区人民政府常务副区长刘占强、副区长李占林陪同调研。

16日，惠农区委、石嘴山经开区党工委联合举办理论学习中心组集体学习会议暨“奋进新征程 建功新时代”非公企业党组织学习宣传贯彻党的二十大精神观摩推进会，首次将“课堂”搬到企业生产一线，参会人员由中心组成员扩大到经开区党工委成员、非公企业党建指导员和党组织负责人，推动党的二十大精神进非公经济组织，区人民政府代区长马仲武，常务副区长刘占强，副区长陈梓元、李占林参加会议。

18日，惠农区在石嘴山市第二小学新址开展党的二十大精神进校园之“你好，新征程”主题活动，石嘴山市人民政府副市长、惠农区委书记王宇翔现场调研了义务教育优质均衡发展工

作，宣讲党的二十大精神，强调要深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持以人民为中心发展教育，全面落实立德树人根本任务，全力办好人民满意的教育，区人民政府副区长李占林参加活动。

21日，自治区人民政府副主席王道席一行到惠农区长城社区宣讲党的二十大精神，同时调研包抓信访事项，区人民政府代区长马仲武，副区长李守府陪同。

23日，市委书记王刚一行来惠调研督导疫情防控工作，区人民政府代区长马仲武，常务副区长刘占强陪同调研督导。

同日，惠农区召开民族团结进步表彰大会，对近年来惠农区各条战线上涌现出的30个民族团结进步先进集体和50名先进个人进行表彰。

25日，区人民政府代区长马仲武主持召开惠农区第五届人民政府第30次常务会议。

惠农区人民政府办公室

2022年12月5日

（此件公开发布）

惠农区政府十二月份大事记

6日，自治区人民政府副主席陈春平一行赴惠农区海燕村调研产业发展情况，并且宣讲党的二十大精神，区人民政府代区长马仲武，副区长李占林陪同。

7日，区人民政府代区长马仲武主持召开惠农区第五届人民政府第31次常务会议。

8日，自治区人民政府副主席杨东一行赴惠农区银河苑调研扶贫车间和社区便民市场，并且宣讲党的二十大精神，区人民政府代区长马仲武陪同。

14日，自治区自然资源厅厅长常晋宏一行来惠宣讲党的二十大精神，并且调研区自然资源局工作，区人民政府代区长马仲武、副区长李占林陪同。

18日，区人民政府代区长马仲武主持召开惠农区第五届人民政府第32次常务会议。

28日，惠农区召开第五届委员会第四次全体会议，区人民政府代区长马仲武、副区长陈梓元、王静、李守府、李占林、李长青、李茂辉参加会议。

30日，区人民政府代区长马仲武一行深入宁夏英力特化工股份有限公司、宁夏万香源生物科技有限公司、银河湾等地，开展元旦节前安全生产、森林草原防灭火督查检查工作。

惠农区人民政府办公室

2023年1月10日

（此件公开发布）

《石嘴山市惠农区人民政府公报》简介

《惠农区人民政府公报》是由惠农区人民政府办公室主管、主办，惠农区人民政府政务公开办公室编辑出版。面向区内各单位免费发放的政府出版物。

《中华人民共和国立法法》规定：地方政府规章签署公布后，及时在本级人民政府公报和本行政区域内发行的报纸上刊登，在地方人民政府公报上刊登的规章文本为标准文本。在政府公报上刊登的各类公文与正式文件具有同等效力。

《惠农区人民政府公报》集中、准确地刊载：惠农区政府规范性文件、政策性文件，惠农区党委、政府文件，惠农区委办公室、政府办公室文件，惠农区政府领导讲话、人事任免、大事记、经济数据等；选登惠农区人大常委会公告等。

《惠农区人民政府公报》不定期刊登。

刊号：石新出管字[2023]第0024号

发行：内部资料 免费交流

邮箱：3012946@163.com

网址：<http://www.huinong.gov.cn/>

地址：惠农区北大街394号

电话：0952-3012946

传真：0952-3012481

邮编：753200