

石嘴山市惠农区 人民政府办公室文件

惠政办发〔2023〕10号

惠农区人民政府办公室关于印发 政府工作报告的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠各有关单位：

《政府工作报告》已经惠农区第五届人民代表大会第二次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

Stamp
惠农区人民政府办公室
2023年2月20日

（此件公开发布）

政府工作报告

——2023年2月6日在惠农区第五届人民代表大会第二次会议上

惠农区人民政府代区长 马仲武

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年，面对复杂变化的外部宏观环境、艰巨繁重的改革发展任务，区政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实现任总书记视察宁夏重要讲话和重要指示批示精神，全力以赴谋发展、稳运行、促转型，戮力同心战疫情、防风险、惠民生，负重前行，向难求成，以一批大体量高质量项目夯实了“稳”的基础，积蓄了“进”的力量，经济社会发展呈现稳中有进、进中提质的良好态势。全年实现地区生产总值增长2.6%；固定资产投资增长16.4%；实现地方一般公共预算收入2.7亿元，税收收入同口径增长

6.6%，一般公共预算支出增长 63.2%；城乡居民人均可支配收入分别增长 5.3%、7.1%。主要做了以下工作：

一年来，我们努力稳主体、扩投资，经济发展积蓄新动能。全面落实国家、自治区、石嘴山市稳经济一揽子政策措施，施展“组合拳”打好“七大战役”^①，落实退税减税降费 8.03 亿元，兑现惠企政策奖补资金 7500 万元，新增贷款 8.79 亿元，有效激发市场主体信心和活力。深入开展“扩大有效投资攻坚年”活动，实施区级重点项目 80 个，其中亿元以上项目 32 个、10 亿元以上项目 5 个，宁夏晶体新能源、氟峰新材料等重大产业接续项目加快推进，建龙钢铁热轧带钢、瑞鼎锂电池负极材料等优质产业提升项目达产达效，包银高铁惠农南站、乌玛高速惠农段等重大基础设施项目启动实施，固定资产投资规模、结构、质量持续提升，增速创近年新高。大力开展“六争”和“两招两引”^②，引进产业链项目 60 个，澄安新能源等招商项目顺利落地，招商引资实际到位资金 87 亿元；引进各类人才 1217 名，争取各类资金 14.6 亿元，增长 63%。投入 500 万元举办了“消费促进月”等活动，撬动社会消费 4000 余万元，结双百促社零、农村购物直通车等典型经验获自治区点赞。

一年来，我们致力调结构、转动能，产业升级迈出新步伐。坚持以科技创新引领转型发展，加强各类创新主体培育，新增高新技术企业 5 家、科技小巨人企业 8 家、科技型中小企业 22 家，获批自治区技术创新中心 8 家、自治区科技企业孵化器 1 家，全社会研发投入 3.65 亿元，R&D 投入强度位居全区前列。工业质

效稳步提升，锂电池材料全产业链、氟材料一体化产业链逐步壮大，长链聚酰胺高性能纤维、高端硅基材料产业化基地稳步发展，“六新”产业^③产值增长 12%，占规上工业产值的 53%。实施英力特电石技改等“四大改造”^④项目 35 个，润龙包装获评“专精特新”小巨人企业、万香源荣获“数字化车间”，中科生物被评为“智能工厂”，企业信息化、智能化、数字化水平不断提升。农业产业特色发展，新建高标准农田、高效节水 2 万亩，奶牛存栏达到 2.9 万头，鲜奶产量增长 17%，引进红果生物等绿色食品加工企业 7 家，绿色食品产业综合产值突破 30 亿元。宝马村入选全国“一村一品”示范村，银河村、东永固村获批第四批自治区农村产业融合发展示范园。现代服务业活力彰显，25 家企业完成主辅分离，易丰快成智慧物贸平台等项目建成运行，陆路口岸货物吞吐量预计突破 1660 万吨、增长 10.6%；嘉禾花语、方歌农庄获批全国休闲农业与乡村旅游四星级称号，新增 A 级以上景区 3 家，“律动惠农”黄河古渡坊文化艺术潮食节等活动揽热惠农，游客接待人次、旅游收入分别增长 47%、11%。

一年来，我们强力抓环保、优环境，生态治理取得新突破。积极推动突出环境问题整改，中央及自治区生态环保督察反馈问题按时序推进，黄河流域生态保护警示片反馈问题全部销号。强化 PM_{2.5} 和臭氧协同治理，实施建龙高炉煤气精脱硫等 13 个大气污染治理项目，大力推进西北矿产品仓储加工区环境综合整治，环境空气质量优良天数比例达 81.9%。全面落实河湖长制，

典农河、汪家庄湿地等水体水源涵养功能持续增强，实施经开区突发环境污染事故应急池等项目，黄河出境断面水质稳定保持Ⅱ类标准。坚持“六废”^⑤源头整治和安全利用双管齐下，危废、医废安全处置率保持100%，农村生活垃圾分类覆盖率、农膜回收率分别达87%、85%，土壤环境保持稳定。推动绿色低碳发展，实施科通新材特种多元合金升级改造等7个节能降碳改造项目，淘汰落后产能71万吨，石嘴山塑料厂、荣华缘获评自治区级“绿色工厂”。全面推行林长制，科学开展大规模国土绿化行动，实施贺兰山东麓主干道路生态林网提升等项目16个，完成营造林3.5万亩，生态底色更加浓郁。

一年来，我们着力补短板、提品质，城乡面貌展现新气象。城市环境更加宜居，完成老旧小区改造2500户、棚户区改造500户、危房整治947栋、“四道”^⑥建设10公里，新增小微公园5个，静宁街等7条道路实现雨污分流。城镇品质不断提升，开展住宅小区物业服务质量提升三年行动，22个无物业小区迎来“新管家”，创建水韵名都等5个“红色物业”示范小区。开展违建乱点整治“百日攻坚”行动，私搭乱建等突出问题得到有效整治。城乡路网持续完善，109国道、简滨路改扩建竣工通车，修建“四好农村路”^⑦67公里，提升改造新村路等背街小巷19条，110国道环境整治全面推进。乡村环境明显改善，落实“双包双联”机制，开展“清脏、治乱、拆违、植绿、建制”行动，铺设污水管网70公里，整治提升“中心村”8个、完成乡村绿化4200亩，打造农村

人居环境整治示范村 6 个、农村生活垃圾分类和资源化利用示范村 7 个、森林乡村 5 个，农村常住人口卫生厕所普及率达到 90% 以上，美丽乡村展现新风貌。

一年来，我们奋力促改革、拓开放，发展环境释放新活力。“六权”改革^⑧不断深化，86 家重点耗水工业企业、38.2 万亩农业用水全部确权，完成石嘴山市首宗产业用地“标准地”交易，核定排污权、可交易排污权企业 111 家，“以林换能”“以林养林”模式获批自治区生态产品价值实现机制试点。“放管服”改革纵深推进，建立营商环境反馈问题交办机制，63 项事项实现“一证（照）通办”，企业开办时间压缩至半天，81 项政务服务事项、30 项集成事项实现跨省通办，政务服务中心新增服务窗口 36 个，“一站式”政务服务能力大幅提升。举办宁夏·石嘴山氰胺产业发展论坛，成立国家外贸转型升级基地工作服务站，深化拓展东盟市场，开通惠农—凭祥—越南胡志明市点对点铁路国际货运班列。加强金融供给，获批中央财政支持普惠金融发展示范区，设立乡村振兴融资担保基金 3300 万元，5 家企业在宁夏股交中心“专精特新”板首批挂牌，金融活水有效激发经济活力。

一年来，我们倾力办实事、惠民生，社会事业增添新福祉。坚持以人民为中心的发展思想，民生支出占财政支出 78%，10 件民生实事全部完成。坚持把稳就业放在突出位置，新增农村劳动力转移就业 8410 人，城镇新增就业 3108 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。坚持教育优先发展，区第一幼儿园等 5 个基

基础教育项目稳步推进，市二小新校区正式投入使用。“县管校聘”^⑨教师改革和“双减”^⑩政策落地见效，义务教育课后服务全覆盖。体育事业蓬勃发展，建成全区首个气膜式游泳馆，成功举办“黄河文化节”等全民健身大赛，荣获自治区全民健身先进县区，惠农体育健儿在第十一届全国残疾人运动会上摘获一金一银。卫生健康服务保障能力不断增强，建成4家数字化预防接种门诊、新区社区医养结合中心，海派儿科推拿门诊填补了我区中医领域儿科诊疗技术空白。健康体检工程惠及3万余人，获评国家健康促进区，“暖心家园”入选国家级示范点。社会保障更加完善，城乡低保提标扩面，基本医疗保险参保任务完成率、养老保险覆盖率均达到100%，社会养老、社会救助保障能力持续提升。

一年来，我们全力防风险、守底线，安全发展得到新巩固。高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚决守好宁夏北大门、畅通宁夏北向通道，成功处置一系列输入性突发疫情，建成自治区首家县区级核酸检测基地，支援接纳中宁等兄弟县区转入隔离人员823人，有力守护了人民群众生命安全和身体健康。以最严格的耕地保护制度筑牢粮食安全防线，落实粮食播种面积21.34万亩，粮食总产量达到10.66万吨。全力抓好安全生产风险防控，加强城镇燃气、自建房、危险化学品、消防等领域安全隐患排查治理，深入开展“大排查大整治大提升”行动，安全生产专项整治三年行动取得预期效果，安全生产形势持续稳定。扎实开展重复信访、信访积案治理，各类信访存量下降23.3%。深化平安惠农建设，

深入推进反诈人民战争，加大扫黑除恶、全民禁毒等打击治理力度，开展“云剑”“净边”等专项行动，社会治安环境持续稳定。深入开展“八五”普法，推动“法律明白人”扩面提质，大力推进黄河流域法治文化带建设，实现公共法律服务全覆盖，马家湾村荣获“全国民主法治示范村”。金融领域风险化解有力有序，政府债务风险总体可控。依法管理民族宗教事务，民族团结、宗教和顺的良好局面持续巩固。

一年来，我们大力转作风、增效能，治理能力实现新提升。坚持以加强党的政治建设统领政府自身建设，扎实开展党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动，深入开展“工作落实年”活动，持续提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加自觉。加强法治政府建设，严格依法行政，办理行政复议 5 件、行政诉讼 23 件，行政机关负责人出庭应诉率达 95.6%。依法履职尽责，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，办理人大代表意见建议 79 件、政协委员提案建议 87 件。深入推进“数字政府”建设和政务公开工作，开展“政府开放日”活动 33 次，主动公开政府信息 3450 条。扎实抓好政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展违规收送红包礼金和不当收益及违规借转贷或高额放贷专项整治行动，持续推进工程建设政府采购等重点领域突出问题专项治理，深化小微权力“监督一点通”服务平台应用，持

之以恒转作风、纠“四风”，强化财政、审计监督，对违纪违法行
为“零容忍”。

各位代表！过去的一年，全区干部群众经受了比以往更为严峻的
考验，承受了比以往更大的压力，付出了比以往更多的艰辛，取得
的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、掌舵领
航的结果，是自治区党委、政府统揽全局、亲切关怀的结果，是市
委、政府和区委正确领导、科学决策的结果，是区人大、政协有效
监督、大力支持的结果，是全区干部群众、社会各界凝心聚力、顽
强拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向全区广大干部群众，
人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、各人民
团体，向驻惠单位、公安干警、武警官兵、消防救援队伍、离退
休老干部、老同志和所有为惠农发展付出心血的社会各界人士，
表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展和政
府工作还面临一些困难和挑战。产业转型任务艰巨，产业链条集
聚、融合程度还不足，科技创新能力亟待提升；环境约束趋紧，
能耗、排放、土地等要素的占有与企业产出的匹配度亟需优化；
城乡建设和管理相对滞后，民生领域还有短板，基层治理能力和
服务水平有待提高；部分干部工作作风、履职能力、服务理念与
群众的期望还有差距。对此，我们将不回避、不遮掩、不懈怠，
务实做好各项工作。

二、2023 年重点工作任务

今年是贯彻落实党的二十大精神、全面建设社会主义现代化国家的开局之年，也是落实自治区第十三次党代会安排部署、实施“十四五”规划承上启下的关键一年。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，深入开展“大学习、大讨论、大宣传、大实践”活动，认真落实自治区第十三次党代会、市第十一次党代会和区第五次党代会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，加快推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，持续用力大抓发展、抓大发展、抓高质量发展，全面深化改革开放，大力提振市场信心，努力实现经济稳中向好、风险有效管控、社会大局稳定，为奠定全面振兴老工业基地关键性基础，谱写全面建设社会主义现代化美丽新宁夏惠农篇章而团结奋斗。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右；全区规模以上工业增加值增长 8%；全社会固定资产投资增长 10%以上；地方一般公共预算收入增长 5.5%；社会消费品零售总额增长 5%；城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%以上；污染减排、节能降耗、安全生产等指标完成自治区、市下达任务。

各位代表，今年发展面临的环境更加复杂，我们要把困难估计充分，把措施准备周全，抓重点、补短板、强弱项，以最大努力争取更好结果。为实现上述预期目标，我们将重点做好以下八个方面工作：

（一）坚定不移扩大投资促进消费，提高内生增长能力。坚持大抓项目、抓大项目、抓高质量项目，倾真心、用真策、下真功服务企业，稳住市场主体，挖掘消费潜力，促进经济持续健康发展。

扩大精准有效投资。开展“扩大有效投资年”和项目“五比”活动^⑩，推行工作专班、红黄榜管理等项目推进机制，做好项目洽谈、签约、落地、投产“全流程服务”，全年实施区级重点项目80个，重点抓好澄安新能源、鹏程新材料等重大产业项目建设，全力推动宁夏晶体新能源等项目加快投产，加快推动中科生物基新材料等项目开工建设，支持引导开发改善型住房房地产项目。按照适度超前布局的要求，聚焦交通、能源、水利、教育、医疗卫生、文化体育等领域谋划一批补短板、利长远的民生项目，深度储备一批体量大、牵引力强的重大产业项目，完成不低于700亿元投资项目储备，力争年度储备项目转化率达15%以上。紧盯关键地区、关键领域、关键节点，大力开展“六争”和“两招两引”，力争招商引资到位资金90亿元以上，争资金增长10%。

推动消费扩容提质。坚持把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。提质升级传统消费，推动宁北商贸中心特色商圈、时代商贸城特色街区改造提升，

持续发展夜间经济、小店经济、节庆经济，着力提升家电、家具、汽车、餐饮等传统消费供给，促进外溢消费回流。实施华祥学府三期等商业楼盘开发项目，推进房地产市场平稳健康发展。扎实推进服务消费，加快健康医疗、养老育幼、家政服务、体育赛事等生活性服务业精细化发展，积极培育体验、定制等新兴消费热点。提升文旅产业发展层次，打造大地天香赏花、银河湾观星、东永固“杞乐游”等特色打卡旅游景点，有效扩大文化旅游消费。加快培育新型消费，积极发展网红经济、流量经济、直播经济，完善物流服务网络，整合电商优势资源，全力推动线上线下消费双向提速。

培育壮大市场主体。牢牢坚持“两个毫不动摇”^②，建立健全民营企业帮扶解困机制，落实落细减税降费、援企稳岗等惠企纾困政策，千方百计帮助企业引项目、增品种、拓市场、找资金、提技术，改善社会心理预期，提振企业发展信心。加大市场主体梯次培育力度，鼓励符合条件个体、小微企业“个转企”“分转子”“小升规”，支持荆洪生物等企业加快上市步伐，新增市场主体1800户以上，民营经济占工业经济比重稳定在90%以上。巩固深化国企改革成果，推动国有资本和国有企业做强做优做大，让国有资本和国有企业在城市更新、民生保障、能源安全、生态建设等领域发挥更大作用。强化政银企协同联动，多倾听企业家的意见，多理解企业家的不易，多帮助企业破难解困，持续营造让企业家安心、舒心、放心、称心的发展环境，不遗余力支持想干事、能干事的企业在惠农抢占先机、做大做强。

（二）坚定不移做强做优实体经济，提高产业竞争能力。聚焦主导、补齐短板，提升产业层级，促进产业链与服务链、价值链精准衔接、深度融合，加快打造链条完备、支撑有力、潜力充足的现代化产业体系。

提速壮大新型工业。坚持优化存量资源配置、扩大优质增量供给，加快构建多点支撑、集群发展的工业体系，推动产业基础重构。强化“六新”产业牵引，建设全国有影响力的光伏全产业链基地和自治区重要的新型材料产业基地，力促清研高分子材料、氟峰新材料等战略新兴产业投产达效，推动恒鼎新材料、福泰硅基纳米材料等优质延链项目加快建设，力争“六新”产业产值增长30%。发挥企业技改增效作用，以安全诊断、节能诊断为依托，规范推动化工企业全流程自动化改造，有序推动高载能产业环保智能化改造，支持日盛高新水合肼发泡剂产业链延伸、荆洪生物戊二醛产业链配套等项目扩能延链，推动锦华化工电石氰胺循环经济、兴华钢铁装备升级改造等项目循环补链，引导荣华缘硅基新材料技改、乾洋储能新材料产品及其配套等项目转型建链，力争工业技改投资增长10%以上。加速推进产业数字化、数字产业化，实施智惠云（宁夏）大数据中心等项目，新增应用机器人10台以上，新打造5个智能工厂和数字化车间，规上工业企业自动化智能化应用覆盖面达到70%以上。

提质增效特色农业。坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，建设高标准农田、高效节水5.8万亩，粮食种植面积、产量稳定在20.5万亩、10万吨以上。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，实

施奶业生产能力提升整区推进项目，奶牛存栏达到 3 万头，建设红柳岗村等 3 个肉羊养殖园区，改造低质低效葡萄基地 500 亩，持续延伸枸杞、玫瑰、蔬菜、菌菇等精深加工链条，农产品加工转化率达到 73%，力争绿色食品加工产业产值增长 15% 以上，“六特”产业^⑩产值占农业比重达到 80%，深入推动一二三产融合发展。大力培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，有序推进农业适度规模经营，新增市级以上示范家庭农场 3 个，示范合作社 2 个。

提档升级现代服务业。聚焦“六优”产业^⑪，推动生产性服务业专业化、生活性服务业品质化发展，新增限额以上服务业企业 12 家，服务业增加值增长 5.5%。加强物流基础设施建设，加快推进新能源智慧服务区等项目，支持富海、然尔特等物流龙头企业做大做强，积极引进中字头、央字头知名物流企业，大力发展保税物流、冷链物流和供应链物流，着力提升大宗商品等特色物流竞争优势。加强服务业重点企业培育，培育一批研发设计、检验检测类企业，推进现代服务业和先进制造业深度融合。着力优化旅游环境，推动简泉富硒特色旅游景区等景点提档升级，加快建设银河湾段黄河湿地郊野公园、石嘴山黄河农耕文化展示馆，打造沿山沿黄旅游环线，争创 3A 级旅游景区 2 家，实现旅游接待人次和收入双增长。

（三）坚定不移实施创新驱动战略，提高转型支撑能力。深入推进理念创新、方式创新、服务创新与科技创新有机融合，激发人才创新活力，为转型发展高质量发展提供强劲的动力支撑。

引培创新企业。实施创新力量厚植工程，挖掘规上工业企业研发投入潜能，围绕 5G 天线用膜级 LCP 树脂、高性能海防补给用钢丝绳等一批实现国产替代的科技研发领域，争取实施自治区高新技术领域重点研发项目 10 个以上，全社会 R&D 经费投入增长 10% 以上。实施创新主体培育工程，持续推进科技型企业“双倍增”行动，推动创新要素向企业集聚，构建以科技型中小企业为基础、高新技术企业为骨干的企业梯次培育体系，新增高新技术企业 5 家、科技型中小企业 10 家、瞪羚企业 4 家，有研发活动的规上工业企业占比达到 55%。

建强创新载体。实施创新协同联动工程，巩固提升宁夏氰胺化工技术创新中心等现有科技创新平台，加强与东部地区、高等院校、科研院所精准对接，建立“东部研发+惠农转化”科技成果落地新机制，新增工程技术中心 1 家、技术创新中心 3 家。实施创新生态涵养工程，持续开展企业家创新精神培育，推行重点项目“揭榜挂帅”“赛马”等制度，落实企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠等财税政策，充分激发企业创新活力。

集聚创新人才。坚持招商引资与招才引智结合、全职引进和柔性引进并举，支持企事业单位招聘引进一批专业技术人才，力争年内引才 1200 名。加快推进宁夏产业创新人才高地建设，依托现有高技能人才培养基地、技能大师工作室、乡村振兴人才驿站等载体，采取“订单式、定岗式、定向式”培训方式，培养各类高技能人才、农村实用人才 1500 人次以上。落实“1+7+X”人才政策，推进人才公寓三期项目建设，做好住房保障、配偶就业、

子女入学、医疗就诊等保障工作，创造真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才的良好环境。

（四）坚定不移推进生态文明建设，提高持续发展能力。积极推进绿色低碳发展，全面开展减污降碳协同增效，坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。

巩固污染防治成果。突出精准治污、科学治污、依法治污，坚决抓好中央及自治区生态环境督察反馈问题整改，推动生态环境质量持续好转。强化大气污染联防联控联治，持续打好污染防治攻坚战，坚持管车、治企、降尘、限煤联防联控并举，持续推进西北矿产品仓储加工区综合整治，合理规划园区运煤通道，确保环境空气质量稳步提升。全面落实河湖长制，持续推动河湖“清四乱”常态化规范化，加强饮用水水源地保护，推进三排、五排应急处置能力建设和水质改善，确保黄河出境断面水质稳定达标。持续深入实施土壤污染防治行动，深化工业固体废物综合利用，加快补齐危废综合处置、建筑垃圾资源化利用等短板，加强农业面源污染治理，畜禽规模养殖场粪污资源化利用率、农用残膜回收利用分别达到 95%、87%以上，确保土壤环境安全稳定。

坚持绿色低碳发展。统筹衔接能耗强度和碳排放强度降低目标，严格落实以万元工业增加值能耗为重要标准的项目准入机制，制定园区高质量碳达峰实施方案，推动低碳园区建设。开展重点行业企业能耗对标行动，推广环保节能窑炉、变频电机、余热余压回收等节能技术，鼓励工业尾气制造化产等降碳新发展，新增自治区“绿色工厂”4家。推动能源资源节约集约利用，加强光伏、

煤层气等清洁能源开发利用，加快电网升级改造，因地制宜完成煤改气、煤改电等 500 户，研究谋划推进钢铁企业低品质余热用于城区、园区采暖。围绕超面积占用、超期占用、批而未供、擅自改变土地用途等违法违规行为，开展土地集约节约利用专项行动，清理低效闲置用地，盘活存量土地，亩均产值增长 15% 以上。大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动，增强全民节约意识。

加强生态修复治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续推进以自然恢复为主、人工修复为辅的贺兰山生态修复，有序推进矿山地质环境恢复。实施贺兰山东麓防洪工程，综合治理大黑沟、大小王泉沟等沟道，筑牢生态安全屏障。强化水资源、水环境、水生态统筹治理，落实最严格的水资源管理制度，统筹推进黄河水、地表水、地下水、再生水、矿井水综合利用，实施沿山井灌区水源替代、南湖生态修复治理、矿井水处理利用等项目，中水回用率达到 50% 以上，推动实现水资源节约集约利用。持续科学开展大规模国土绿化行动，实施贺兰山东麓煤炭集中区生态修复治理、简滨路惠农段生态林网提升、煤炭路等城区主干道路绿化提升改造项目，完成营造林面积 3.5 万亩，不断提升群众绿色获得感、生态幸福感。

（五）坚定不移深化改革扩大开放，提高要素集聚能力。坚持把改革开放作为全方位推进高质量发展的强大引擎，以改革疏堵点、祛痛点、解难题，着力增强内生动力、外向活力。

毫不动摇深化重点改革。聚焦“节水增效”，加快农业取水口智能化计量设施安装，推进工业、农业用水权交易，提升水资源优化配置。聚焦“盘活增值”，落实工业用地标准地出让、低效土地市场化处置等政策，提高土地入市参与度与交易活跃度。聚焦“降污增益”，精准核定新增企业初始排污权，细化排污权抵押融资管理措施，全面开展排污权有偿使用和市场交易，激发企业减排动力。聚焦“植绿增绿”，探索开展“以林融资”“以林养地”模式，吸引社会资本进山入林，实现生态价值转化增值。聚焦“控能增产、减碳增汇”，探索建立企业能耗能效利用评价体制，依据产业分类、能效水平、税收和产出强度等指标体系，优化完善重点企业初始用能权、碳排放权的分配机制，倒逼企业实施节能减排增效改造，为实现“双碳”目标^⑮奠定基础。深化园区改革，构建“管委会+公司”管理模式，不断激发园区发展活力。

一以贯之扩大对外开放。主动融入新发展格局，依托中阿博览会等国际平台，闽宁合作、宁粤合作等区域合作机制，用好银川—石嘴山承接产业转移示范区等政策，积极做好招商引资推介，扩大对外经贸合作。不断完善陆港口岸、保税物流中心服务功能，提升开放载体。加强与乌力吉、曹妃甸港等沿边沿海港口联动发展，稳定运行中欧、东盟中亚等国际货运班列，积极发展公铁海多式联运，推动黄公铁路至惠农区铁路专用线项目落地，不断提升开放通道畅通能力和物流效率。发挥氟化工、锂电池材料等产业后发优势，培育外向型经济新动能，推动外资利用实现新突破。强化重点进出口企业帮扶解困，加大外贸类人才引进力度，

培育专业的外贸企业，支持本地化工产品、原药、新材料等自主出口，鼓励建设海外仓，引导内销转外贸。支持新技术、新设备进口，力争进出口总额增长 8%以上。

久久为功优化营商环境。开展“营商环境优化提升年”行动，营造高效便利的政务环境、公平公正的法治环境、利企惠企的市场环境，让一流营商环境成为惠农的“最佳口碑”。深化“放管服”改革，健全完善统筹协调督促机制，强化企业全生命周期服务，加快各领域企业服务工作站建设，设立惠企政策集中办理窗口，推进涉企事项办理减环节、减材料、减费用、减时限，持续深化政务服务“一网通办”、便民事项“就近办”，推动更多事项“全程网办”，着力打造便捷高效的政务环境。强化涉企政策执行落实，加强诚信建设和信用监管，加大失信惩戒力度，着力打造公平竞争的市场环境。严格规范执法行为，建立违反公平执法行为典型案例通报机制，严惩影响发展的违法违规行爲，提高涉企法律服务质效，维护企业合法权益，着力打造公平公正的法治环境。

（六）坚定不移推动城乡融合发展，提高综合承载能力。统筹推进城乡融合发展，强化建管并重，加快构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡发展格局。

高水平推进城市更新。实施居住品质提升工程，统筹推进市政基础设施配套，更新改造“四类管线”^⑥31 公里，实施滨河广场周边街路雨污分流项目，改造老旧小区 13 个、棚户区 100 户、保障性租赁住房 100 套，提升城市生活品质。实施道路提升工程，统筹推进城乡路网建设，提升改造清华街等市政道路 5 条、

康平巷等背街小巷 5 条，实施农村公路路况提升工程 50 公里，着力改善出行条件。实施城市形象提升工程，推进城区出入口、城乡结合部等重要节点建设，有序推进城市“飞线”整治和消防车通道治理，合理设置垃圾箱、公交站台、路旁座椅等城市家具，有效化解房地产领域遗留问题，持续提升城市品位。

高标准推进城市管理。实施城市精细化管理提升行动，引导地摊经济、夜市经济规范发展，精准破解安乐桥街周边、西环路两侧等重点地段整治难题，稳步推进生活垃圾分类，开展规范城市停车秩序专项整治，加强城市施工管理，营造规范有序、优美整洁、安全畅通的宜居环境。实施物业服务提升行动，加强对物业公司联合执法监督，建立健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业等共同参与的议事沟通、协同治理机制，推进“红色物业”管理，持续开展物业突出问题治理，全面提升物业服务管理水平。实施文明素养提升行动，大力培育和践行社会主义核心价值观，不断巩固和深化全国文明城市创建成果。

高质量推进乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全防返贫动态监测和帮扶机制，聚焦产业、就业和社会融入，加强易地搬迁后续扶持，充分发挥帮扶车间联农带农作用，实施银河苑综合市场改造提升等项目，确保移民户均就业 1.7 人以上、脱贫群众收入增长不低于 10%。实施扶持壮大村集体经济发展“10 万+”行动，确保 80% 的村集体经营性收入达 15 万元以上。持续开展农村人居环境整治，推进实用性“多规合一”村庄规划应编尽编，实施红果子、庙台等污水收集处理项目，

因地制宜推进“空心村”整治，用好用活建设用地指标，引入社会资本参与高标准大庄点建设，持续提升东永固村等10个“中心村”示范庄点，建设美丽村庄3个、森林乡村2个。加强乡村文明建设，持续推进移风易俗，大力开展文明村镇创建活动，提升乡村治理水平。

（七）坚定不移发展社会民生事业，提高服务供给能力。坚持尽力而为、量力而行，用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题，让人民群众共享发展成果。

不遗余力兜牢民生保障。落实落细就业优先政策，发挥创业带动就业倍增效应，支持退役军人、农民工、残疾人等重点群体创业就业，促进青年特别是高校毕业生更充分更高质量就业，支持以实训为重点的技能培训，年内开展职业技能培训1500人、创业培训270人，新增城镇就业3000人、农村劳动力转移就业7000人，城镇调查失业率控制在5.5%以内。精准施策推动工资性、经营性、财产性收入增长，加强劳动保障监察执法效能建设，保护劳动者合法收入，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，确保城乡居民收入持续增长。全面巩固参保扩面成效，积极引导灵活就业人员参加社会保险，持续巩固提升医疗保险、养老保险参保率、覆盖率，工伤保险、失业保险参保比例持续增长。持续推进养老托育服务提质扩容，加快居家社区养老服务改革创新试点工作，推进红果子镇综合养老服务中心建设，试点探索“家庭养老床位”，让居家老年人享受专业的养老服务。健全分层分类的社会救助体系，加强对留守儿童、残疾人等特殊群体关爱服务。

全力以赴发展社会事业。优先发展教育事业，突出五育并举，落实立德树人根本任务，争取创建自治区级义务教育优质均衡发展区。加大教育投入力度，实施惠农中学综合楼新建等项目，持续改善办学条件。巩固“双减”成果，提升课后延时服务质量，依法管理规范校外培训机构。深入推进健康水平提升行动，深化紧密型医联体建设，健全完善远程医疗服务体系和分级诊疗引导机制，支持石嘴山市第一人民医院创建三甲医院，做大做强石嘴山中西医结合医院，完成河滨社区卫生服务中心迁建项目，织牢公共卫生防护网。加强重大疾病筛查救治，提高基层防病治病和健康管理能力，巩固国家级慢性病综合防控示范区创建成果。大力倡导全民健身，实施惠农区矿山生态体育公园等项目，举办短池游泳大赛等群众性体育活动。加大公共文化设施建设力度，打造新型文化空间2处，开展全民阅读推广活动，打造“书香惠农”。加强省崑城遗址、陶笛等重点文物和非物质文化遗产保护利用，深化拓展新媒体和自媒体平台运用，鼓励文艺精品创作，讲好“惠农故事”。

用心用情办好民生实事。不断满足群众对美好生活的向往，努力让广大群众拥有更多更直接更实在的获得感、幸福感和安全感，是我们前进的最大动力。坚持从群众最急、最忧、最盼的事着手，从群众身边小事抓起，从老百姓家门口做起，按照“群众提、大家定、政府办”的原则，面向社会公开征集了民生实事，从征求到的建议中，梳理确定了教育、住房、敬老、扶幼等方面的十件民生实事。这是对全区人民的庄严承诺，区政府将实行

清单化管理、工程化调度、项目化推进，全力办好顺民意、暖民心的好事实事，努力交出一份人民满意的民生答卷！

（八）坚定不移维护社会安全稳定，提高社会治理能力。全面落实总体国家安全观，统筹发展和安全，增强忧患意识、坚持底线思维，全力防范化解重大风险挑战。

筑牢安全发展防线。坚决落实安全生产责任制，紧盯专家反馈、设计诊断等重点问题，危险化学品、特种设备、燃气、消防等重点领域，高空、动火、有限空间作业等重点环节，扎实开展安全隐患排查专项整治，争创国家安全发展示范城市。优化人员保障，强化应急管理专业队伍建设，建成综合应急指挥中心，提高各类事故应急处置能力。统筹抓好防汛抗旱、森林草原防灭火、地质灾害、气象、地震等防灾减灾救灾工作，全力保障人民群众生命财产安全。坚决扛起粮食安全政治责任，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。强化食品药品安全监管，确保群众饮食用药安全，创建国家食品安全示范城市、全域食品药品安全区。

夯实社会治理根基。深入推进全国市域社会治理现代化试点，打造完整社区建设试点2个。加快全国青年发展型县域试点建设，建立健全家庭学校社会协同育人机制，加强义务教育和中高职教育有效衔接，加大未成年人心理健康干预和疏导，全力防范未成年人违法犯罪。深化平安惠农建设，健全社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，扎实做好维稳、禁毒、反电信诈骗等工作，严厉打击各类违法犯罪活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访工作制度和矛盾纠纷多元化解机制，扎实推动信

访积案化解。落实退役军人优抚优待政策，积极开展双拥共建，促进军地军民融合发展。

防范化解风险隐患。强化国家安全人民防线体系建设，坚决捍卫国家政治安全，全力维护社会稳定。坚持人民至上、生命至上，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，全力以赴“保健康、防重症”，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，尽最大努力保障群众就医、基本用药需求，最大程度保障人民群众生命健康。统筹抓好金融风险、政府债务风险防范化解，有序化解存量债务，牢牢守住不发生系统性风险底线。全面贯彻党的民族政策，依法管理宗教事务，巩固提升民族团结进步示范区创建成果，铸牢中华民族共同体意识。

三、全面加强政府自身建设

各位代表！民之所盼，政之所向；民之所愿，政之所行。我们将顺应时代新要求、人民新期盼，知责于心、担责于身、履责于行，踔厉奋发、笃行不怠，积极打造法治政府、数字政府、实干政府、廉洁政府，努力建设人民满意的服务型政府。

牢记绝对忠诚，强化政治建设。坚定不移把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，忠诚践行“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实在行动上、体现在效果上，不断提高政治判断力、政

治领悟力、政治执行力。坚决执行党的政治路线，胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，不折不扣把党中央、国务院决策部署贯彻落实到位，把自治区党委、市委和区委部署要求落实到位，始终做到党委有部署、政府有行动、落实有成效，以实干实绩诠释对党绝对忠诚。

牢记秉公用权，严格依法行政。深入贯彻习近平法治思想，认真落实法治政府建设纲要，把全面依法治国要求贯彻落实到政府工作各方面、全过程，推动形成有法必依、依法行政、依法办事的思想自觉和行动自觉。严格规范重大决策程序，强化行政决策执行和评估，加强行政规范性文件制定监督管理。严格规范公正文明执法，认真做好行政复议工作，持续提升政府治理规范化、程序化、法治化水平。依法全面做到行政权力公开和政务公开，依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、司法监督、群众监督、舆论监督，加强审计监督、统计监督，让权力在阳光下运行。

牢记初心使命，矢志担当作为。坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终牢记江山就是人民、人民就是江山，把为民造福作为政府最重要的政绩，作决策听民声、顺民意，办事情念民忧、行民盼，政策向民生聚焦，财力向民生倾斜，服务向民生覆盖，全力解决群众关心的难点、堵点和痛点问题，不断满足人民对美好生活的向往。坚持把抓落实作为政府第一责任，完善重点工作推动落实机制，对重点任务实行工作项目化、项目清单化、清单

责任化，做到有交办、有督查、有反馈，确保定一件、干一件、成一件。

牢记纪律规矩，坚守清廉本色。深入贯彻全面从严治党要求，认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格落实意识形态工作责任制，加强重点领域、关键环节、关键岗位监督管理，严肃查处损害群众利益、破坏营商环境的违法违规行为，着力建设廉洁政府。坚持“过紧日子”思想，精打细算做好预算安排，强化支出管理，勤俭办一切事，把每一分钱都用在刀刃上。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，重点纠治形式主义、官僚主义，严厉整治庸政懒政怠政行为，始终保持为民务实、清廉高效的**政治本色**。

各位代表，路虽远行则必至，事虽难为则必成。站在新的历史起点上，我们深感重任在肩、时不我待，唯有不懈奋斗，方能不负重托。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，坚定信心、踔厉奋发，埋头苦干、勇毅前行，为奠定全面振兴老工业基地关键性基础，谱写全面建设社会主义现代化美丽新宁夏惠农篇章而团结奋斗。

附件 1

2023 年十件民生实事

1.在火车站街道、中街、银河苑、水韵名都、惠西社区建设 5 个幸福大食堂。

2.免费为 9—14 周岁贫困家庭女童接种国产二价人乳头瘤病毒疫苗。

3.建设矿山生态体育公园，提高公共体育供给能力，提升全民健身水平。

4.提升改造惠安公园，全面提升公园品质，为广大人民群众提供更加舒适的休闲娱乐场所。

5.提升改造 35 个小区的供排水、燃气管网等基础设施。

6.完成棚户区改造 100 户。

7.建设惠农区教育专网、教师智能研修中心和 4 所教育数字化转型试点学校。

8.为特困供养人员、困难老年人购买意外伤害保险，为 85 岁以上老年人发放长寿保健金，对 100 户困难老年人实施居家适老化改造。

9.为符合政策的“两癌”妇女每人给予一次性救助金 1 万元。

10.为乡镇（街道）、村（社区）民生服务代办点配备电动三轮车、电脑、移动平板等服务设备。

附件 2

名词注释

1.“七大战役”：政策落实速度战、经济运行阵地战、扩大内需攻坚战、市场主体纾困战、就业收入扩增战、基本民生保障战、安全稳定保底战

2.“六争”和“两招两引”：争政策、争资金、争项目、争示范、争试点、争会议；招商引资、招才引智

3.“六新”产业：新型材料、清洁能源、装备制造、数字信息、现代化工、轻工纺织

4.“四大改造”：结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造

5.“六废”：建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽养殖、工业固废、电子废弃物

6.“四道”：人行步道、健身步道、盲道、缘石坡道

7.“四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好

8.“六权”改革：用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权改革

9.“县管校聘”：县管人员编制、人员结构、岗位设置、交流轮岗，校管岗位聘用、绩效工资分配、考核奖惩等

10.“双减”：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担

11.“五比”活动：春比开工、夏比建设、秋比成果、冬比储备、全年比增长

12.“两个毫不动摇”：毫不动摇巩固和发展公有制经济；毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各类所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护

13.“六特”产业：葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜

14.“六优”产业：文化旅游、现代物流、现代金融、健康养老、电子商务、会展博览

15.“双碳”目标：二氧化碳排放力争 2030 年前达到峰值、努力争取 2060 年前实现碳中和

16.“四类管线”：燃气、供热、供水、排水管线

抄送：区委各部门，人大办、政协办、区人武部、法院、检察院、公安分局、石嘴山经济技术开发区管委会办公室。

惠农区人民政府办公室

2023年2月20日印发
