

石嘴山市惠农区 人民政府办公室文件

惠政办发〔2024〕1号

惠农区人民政府办公室关于印发 政府工作报告的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠各有关单位：

《政府工作报告》已经惠农区第五届人民代表大会第三次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室
2024年1月17日

（此件公开发布）

政府工作报告

——2024年1月5日在石嘴山市惠农区第五届

人民代表大会第三次会议上

石嘴山市惠农区人民政府区长 马仲武

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去的一年，面对错综复杂的发展环境，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，聚焦“两王四个二”^①发展目标和“23451”^②的推进模式，扎实开展“夯基筑台”年活动，高效统筹发展和安全、发展和环保、发展和民生，稳中求进、锐意进取、攻坚克难，以实干创造新业绩，用担当交出新答卷，各项工作取得显著成效。全年预计实现地区生产总值增长5%，固定资产投资增长75%左右，地方一般公共预算收入增长7.5%，税收收入同比增长6.3%，城乡居民人

均可支配收入分别增长 7%和 8%。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）旗帜鲜明讲政治，自身建设不断加强。坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，高标准高质量开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，把学习推广“四下基层”优良传统作为重要抓手，学好用好“四下基层”蕴含的世界观、方法论，扎实推动主题教育取得实实在在成效，“四个意识”不断增强，“四个自信”更加坚定，做到“两个维护”更加坚决。认真执行重大事项向区委请示报告制度，依法向区人大及其常委会报告工作，向区政协通报情况，人大代表建议、政协委员提案办结率均达到 98%。全力抓好政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，扎实开展纠治形式主义官僚主义、统计造假屡禁难绝、群众反映强烈的看病就医突出问题等 8 个专项整治，政府系统办事效率、服务效果进一步提升。支持区纪委监委依法履职，加强审计监督，严格政府投资项目和国有资产监管。制定政府投资项目预评审制度，不符合财政承担能力的项目坚决不上，确保不新增政府债务。严格落实“过紧日子”要求，控制和压减政府一般性支出，“三公”经费^③减少 39%，政府效能不断提高。

（二）综合施策促转型，发展质量稳步提升。坚持以科技创新引领转型发展，加强各类创新主体培育，新增国家高新技术企业 7 家、国家知识产权优势企业 2 家、自治区创新型示范企业 2

家、瞪羚企业 2 家，获批自治区工程技术研究中心 1 个、企业技术中心 2 个，全社会研发投入经费实现五连增；持续深化校地合作，引进各类人才 2003 名。工业质效不断提升，坚持把重大项目建设作为“强引擎”和“硬支撑”，加快推进晶体新能源光伏材料、氟峰氟材料项目等 8 个投资过 10 亿元新型项目，力促英力特 30 万吨电石技改、荆洪戊二醛及延伸配套等 37 个投资过亿元以上技改项目投产达效，民间投资占比达到 93%，投资规模、结构、质量持续提升，增速创近年新高并持续领跑全区；大力推进以商招商、产业链招商，全年落实招商引资项目 45 个，实际到位资金 96.8 亿元，同比增长 15.2%；坚持改造提升传统动能和培育壮大新动能并举，深入实施“四大改造”^④，3 家企业获评“数字化车间”，2 家企业被认定为自治区企业技术中心，嘉峰化工入选自治区重点产业链“链主”企业，科通新材料获评自治区行业领先示范企业，瑞鼎新材料实现辖区企业“自治区三首产品销售奖励”零突破，新增国家绿色工厂 2 家、自治区“绿色工厂”5 家，胜蓝化工等 9 家企业获评“专精特新”中小企业，获评企业数量居自治区各县区第一。农业产业稳健发展，引进山东水发、安徽百麓、宁夏财硕等一批农业产业龙头企业，助推现代农业提质增效；建设现代高效节水和高标准农田 4.1 万亩，落实粮食播种面积 21.4 万亩，总量达到 10.4 万吨；大力发展设施瓜菜和设施水产，实施优质糯玉米、高端菌菇、瓜菜等产供销一体化项目；畜牧业逆势上扬，奶牛存栏达到 3.2 万头，鲜奶产量、肉牛肉羊饲

产量均实现两位数增长，惠民丰农业开发公司获评自治区农业产业化龙头企业，绿色食品加工园区获批第四批国家农村产业融合发展示范园。现代服务业活力增强，深入实施工业（制造业）企业主辅分离试点建设，新增入规上限服务业企业 15 家；扎实开展“消费需求促进年”活动，先后举办 10 次大型促消费活动，撬动社会消费 6000 余万元；第四届枸杞文化旅游节、黄河古渡坊大拜年等活动集聚了人气、繁荣了烟火气，全年游客接待人次、旅游收入同比分别增长 32.7%和 32.8%；加强金融供给，惠农区连续两年被评为中央财政支持普惠金融发展示范区。

（三）持之以恒防风险，安全基础更加可靠。认真贯彻落实自治区党委“1+37+8”系列文件精神，全面落实“深、准、狠”总要求，把发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。扎实开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，聚焦国务院安委办危险化学品重点县专家指导服务组等反馈问题整改，消除了一批重大风险隐患，经开区淄山—河滨化工集中区顺利通过国务院安委办化工园区安全风险等级评估复核，安全生产整体能力和水平稳步提升。全力开展燃气安全领域风险隐患排查整治整治工作，以自治区“四防”督查反馈问题整改为“主抓手”“校准器”，既聚焦问题整改，更举一反三补短板，力促反馈问题动态清零，辖区常住户燃气“三件套”安装实现“全覆盖”，重点商业街区“瓶改管”“气改电”全部完成。严厉打击各类食品药品违法行为，成功创建国家食品安全示范城市。深入开展“八五”普法，推动“法律明白人”扩

面提质，顺利通过“八五”普法中期评估验收，马家湾村、和平村通过“全国民主法治示范村”复核。创新和发展新时代“枫桥经验”，在全区 11 个乡镇（街道）建立矛盾纠纷多元化解中心，锦华化工劳动争议调解委员会获全国通报表扬。扎实开展重复信访、信访积案治理，各类信访存量下降 90%。深化平安惠农建设，深入推进反诈人民战争，加大扫黑除恶、禁毒等打击治理力度，社会治安环境持续稳定。金融领域风险化解有力有序，政府债务风险总体可控。依法管理民族宗教事务，南街街道获评全国民族团结进步示范单位，中华民族共同体意识深入人心。

（四）坚持不懈优生态，环境质量持续改善。坚决践行“两山”理念，坚定不移走绿色低碳循环发展之路，积极推动突出环境问题整改，中央及自治区生态环保督察反馈问题整改按时序推进。实施建龙特钢焦化项目超低排放改造等 28 个大气污染治理项目，细颗粒物浓度（PM_{2.5}）下降 6.3%，达到 30μg/m³（剔除沙尘天气影响）。全面落实河湖长制，常态化规范化推进黄河“清四乱”，黄河惠农段出境断面水质稳定保持在Ⅱ类，三、五排平均水质达到Ⅳ类。坚决落实“四水四定”^⑤原则，实施沿山井灌区水源替代、矿井水处理利用等 5 个水资源项目。全面推行林长制，科学开展大规模国土绿化行动，实施贺兰山东麓高压管廊生态修复等 14 个生态项目，完成营造林面积 1.2 万亩，绿色逐渐成为老工业基地的鲜明底色。实行土壤环境质量分类管理，一般工业固废综合利用率达到 50%，农用残膜回收利用率、畜禽粪污综合

利用率分别保持在 90.6%、95%以上。加大落后产能淘汰力度，盘活低效用地 900 余亩，为优质项目腾出更多发展空间。积极稳妥推进碳达峰碳中和，自治区首个煤层气探采项目实现气体收集利用，123MW 屋顶分布式光伏、250MW 集中式光伏并网投用；实施日盛副产氢气综合利用、科通矿热炉尾气余热发电、建龙竖炉球团余热回收等资源综合利用项目，新增余热尾气综合利用电力装机容量 60MW，经开区获批自治区“绿电园区”试点。

（五）深化改革扩开放，发展活力明显增强。持续推进“六权”改革^⑥，积极探索“以林融资”新渠道，撬动融资授信 1.7 亿元，惠农区林业增绿增收模式入选全国林业发展改革经典案例；积极探索工业用地弹性出让、“标准地”等多元化土地供应机制，完成土地交易 22 宗 687 亩，降低企业用地成本，助推企业“拿地即开工”；调整水资源分配指标，强化刚性约束，全面抓实确权、定价、交易、监管各环节，全区确权总用水量 3.1 亿立方米；扎实推进排污权改革，5 家企业通过二级市场交易取得排放量，日盛高新完成全区首笔跨区域排污权交易。深入开展“营商环境优化提升年”行动，推出 65 个“一件事一次办”集成服务新模式，各类行政许可事项平均办理时限减少 55%，全年新增各类市场主体 1990 户，惠农区被自治区列为政务服务“就近办”改革试点，“办不成事”反映窗口被自治区发改委在全区推广，商事制度改革工作获国务院办公厅通报表扬。巩固提升国企改革三年行动成果，整合农业水利资源资产成立兴惠产业发展有限公司，对 2 家国企

进行优化重组，国企运营效率进一步提升。持续扩大对外开放，全年发运石嘴山至天津港班列同比增长 52%，富海物流获评自治区重点物流企业。

（六）统筹兼顾惠民生，社会事业全面发展。始终坚持以人民为中心的发展思想，将 80% 以上的财政资金用于民生领域。扎实做好防止返贫动态监测帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。坚持把稳就业放在突出位置，新增农村劳动力转移就业 8407 人，城镇新增就业 3193 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。坚持教育优先发展，顺利通过县域义务教育优质均衡发展省级督导评估，区一幼等 7 个基础教育质量提升项目建成投运，市五小与银川二十一小结成联盟发展校。进一步完善养老服务体系，在全市率先推行“物业+养老”服务，推动“老有所养”迈向“老有颐养”，红果子镇惠西社区获评全国示范性老年友好型社区。聚力打造更高水平健康惠农，市第一人民医院成功创建“三甲”医院，辖区老年友好医院达到 84%，区域健康水平大幅提升。体育事业取得长足发展，建成全市首个体育生态公园，成功举办石嘴山市首届成人短池游泳邀请赛、黄河流域九省（区）定向越野赛等全民赛事，惠农体育健儿在自治区第十四届学生运动会上获得 15 金 13 银 8 铜的好成绩。全力破解不动产登记“办证难”顽疾，化解了 4780 户群众不动产首次登记问题。社会保障更加完善，城乡低保提标扩面，基本医疗保险参保率达到 95% 以上，社会养老、社会救助保障能力持续提升。

（七）全力以赴补短板，城乡面貌持续改善。着力打基础、提品质，顺利通过国家卫生城市复审，全国文明城市创建成果持续巩固。加强城市基础设施更新，改造老旧小区 1594 户、棚户区 108 户，更新“四类管线”^⑦100 余公里，实施滨河大道二小段水系联通、南扩新区雨污分流改造等工程，新增小微公园 6 个，城市环境更加宜居。持续开展住宅小区物业服务质量提升三年行动，提升物业规范化小区 40 个，打造“红色物业”示范点 15 个，30 个无物业小区迎来“新管家”。实施农村道路生命防护提升工程，消除各类隐患 81 处，建成“四好农村路”^⑧52 公里，改造吉运巷、清华街等背街小巷及市政道路 20 条，拓宽提升煤炭路，疏通园区至城区关键堵点，群众出行更加便利。加快推进和美乡村建设，争取设施农业发展、牛奶产业提质增效等农田水利和农业产业化项目 75 个，建设红果子镇、燕子墩乡 2 个重点小城镇，银河村、东永固村 2 个高质量美丽村庄，配套实施农村基础设施改造提升项目 35 个，实施“一事一议”农村人居环境整治项目 14 个，创建农村生活垃圾资源化利用示范乡镇 2 个、示范村 19 个，马家湾村等 3 个村入选全国乡村旅游精品线路，银河村获评“中国美丽休闲乡村”，全年“三农”投入同比增长 56%，乡村振兴样板区建设迈出坚实步伐。

各位代表，回望 2023 年，我们面对大事难事叠加的复杂局面、经济下行的严峻考验、改革发展稳定的繁重任务，交出了极为不易、十分难得的发展答卷。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，是自治区党委、政府统揽

全局、亲切关怀的结果，是市委、市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是区人大、政协群策群力、监督支持的结果，是广大干部群众团结奋斗、苦干实干的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全区广大干部群众，人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻惠单位、公安干警、武警官兵、消防救援队伍、离退休老干部、老同志和所有为惠农发展付出心血的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表，事非经过不知难，成如容易却艰辛。在前进的道路上我们还有不少矛盾问题需要解决：我区产业结构不够优化、产业链集聚效应不够明显；企业科技创新活力不足、能力不强，校企结对合作水平不高；生态保护修复压力大、任务重；安全领域基础设施欠账多，本质安全还需提升；园区水、能、地等要素瓶颈制约突出，园区综合承载能力和配套服务水平依然不高；主城区规划建设历史欠账较多，基础设施老化等问题依然突出；部分干部担当精神不够，实干劲头不足，法治思维、专业素养、干事激情、服务意识仍需不断强化。我们必须正视问题，不遮掩、不回避，敢于较真碰硬，在发现问题中直面矛盾，在解决问题中勇毅前进。

二、2024 年重点工作

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规

划的关键一年，也是我区建区 20 周年。关键之年要有关键之举，更要有关键之为，我们要坚定信心，保持定力，奋力推动全面振兴老工业基地行稳致远。2024 年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，坚定不移把习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神作为“纲”和“魂”，认真落实自治区党委十三届六次、市委十一届八次和区委五届七次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以先行区建设和产业转型示范市为牵引，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，统筹高质量发展和高颜值生态，统筹高质量发展和高品质生活，着力增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，着力巩固和增强经济回升向好态势，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，着力增进民生福祉，保持社会稳定，为奋力推动全面振兴老工业基地取得突破性进展，谱写全面建设社会主义现代化美丽新宁夏惠农篇章而团结奋斗！

2024 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右；全区规模以上工业增加值增长 8.5%以上；全社会固定资产投资与上年持平；地方一般公共预算收入增长 5.5%；社会消费品零售总额增长 3%；城乡居民人均可支配收入分别增

长 7%和 8%以上；完成自治区、市下达的各项约束性指标。

为实现上述预期目标，我们将重点做好以下六个方面工作：

（一）持续推进转型升级，进一步夯实高质量发展基础。围绕“六新六特六优”产业^⑨调结构促升级、稳链条强集群、补短板固优势，着力发展以制造业为重点的实体经济，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。

坚定不移壮大新型工业。大力实施战略性新兴产业和高新技术制造业总量倍增计划，做大产业规模、做高产业能级、做强产业竞争力。坚持以项目建设促发展，推动联华碳材超导电和色素炭黑产品智能化生产、乾洋新材料循环化储能新材料等 30 余个新型工业项目尽快落地，“六新”^⑩产业产值增长 10%以上；加快推进西泰年产 30 万吨煤焦油深加工、荆洪科技 6 万吨戊二醛延伸配套等 25 个重点技改项目早投产，技改投资增长 10%以上；聚焦新材料、新能源等重点产业，加快推动产业链向终端延伸，价值链向高端拓展，聚焦英力特低碳产业园等重大项目落地，引进日盛废盐综合利用升级改造及循环化产业链、格得能源高温熔盐+石墨烯复合电池储能等“延链补链强链壮链”项目 40 个以上，到位资金达到 71 亿元以上。坚持以产业发展提质效，加速推进“产数融合”^⑪发展，新打造 2 个智能工厂和数字化车间，规上工业企业自动化智能化应用覆盖面达到 70%以上；加快促进新兴产业突破成势，推动晶体新能源、氟峰等新材料企业扩能增效，支持光伏材料、氟材料产业做大做强，构建以龙头骨干企业为核

心的产业集群。坚持以淘汰落后产能提质效，对标能效水平，倒逼铁合金、活性炭等企业淘汰低端低效产能，为优质项目建设腾出空间。坚持以经济调度稳增长，抓实优立邦、恒春机械等新增增长点，紧盯晶硅、钢铁焦化、化工等重点行业产品价格波动、减停产面浮动等，切实解决企业运行中存在的困难和问题，努力实现既定目标任务。提升园区承载能力，加快推进经开区西片区及溜山园蒸汽管道等 9 个基础配套项目，推进产业耦合、基础配套协同、交通物流融合，打造园区建设“升级版”。

接续奋斗发展特色农业。坚持用工业化理念抓农业产业化，以全产业链思维抓产业精深化。依托绿色食品加工科技园，大力发展上下游配套产业，加快推动宁夏百麓珍稀食药菌科技产业园等项目建设；用好国家农村产业融合发展示范园金字招牌，着力培育引进一批带动力强、产出效益高、利益联结紧的龙头企业，新增农业龙头企业 2 家；支持肉牛肉羊、脱水菜、枸杞等优势产业做精做优，推动海产品淡水化养殖、农产品精深化加工，“六特”产业[®]产值占农业比重提升至 80%，全区绿色食品综合产值突破 28 亿元。大力发展高效种植业，加快推进燕子墩乡和庙台乡耕地提质改造、海燕村千亩现代设施农业园区等项目进度，建设高效节水和高标准农田 3 万亩，粮食播种面积、产量稳定在 20 万亩、10 万吨以上。推进农业适度规模经营，大力培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，新增市级以上示范家庭农场 4 个，示范合作社 4 个。

凝心聚力提档现代服务业。推动生产性服务业专业化、生活性服务业品质化发展，为高质量发展提供坚强支撑。加强服务业重点企业培育，持续推进重点工业企业主辅分离，新增入规上限服务业企业 8 家。加快现代物流集聚区建设，支持富海、然尔特等物流龙头企业做大做强，推进黄公铁路至惠农区铁路专用线、进口矿产加工配送物流园项目建设，着力提升大宗商品等特色物流竞争优势。多措并举促进和扩大消费，举办消费促进月、东大街购物节、宁夏优品馆“惠民乐购”促销季等线上带货、线下促销活动，全力推动线上线下消费双向提速。提升文旅产业发展层次，培育更多群众想去、爱去的“网红打卡地”；积极开展黄河文化节等系列促旅游活动，精心打造“惠吃惠玩惠生活”“山水惠农 青春之城”文化旅游名片，争创 A 级以上旅游景区 1 家、全国乡村旅游重点村 1 家，实现旅游接待人次和收入双增长。

（二）实施创新驱动战略，进一步塑造转型发展优势。深入推进理念创新、方式创新、服务创新与科技创新有机融合，激发人才创新活力，为转型发展高质量发展提供强劲的动力支撑。

培育创新主体。突出抓好科技型企业扩面提质，建立企业梯次培育体系，持续推进科技双倍增行动，力争国家高新技术企业突破 35 家，新培育“专精特新”企业 4 家、自治区创新型示范企业和瞪羚企业各 1 家。强化关键技术攻关，围绕绿色化学催化、彩色光刻胶用颜料等重点领域，实施重点研发项目 30 个以上，全社会研发投入经费增长 10% 以上，技术合同交易额占 GDP 比

重达到 0.5%。

集聚创新人才。实施人才发展“个十百千万行动”，支持企事业单位招聘引进一批专业技术人才，年内引才 200 名以上；引导企业与高校院所建立长期稳定的产学研合作关系，柔性引进各类高层次创新人才 30 名以上。强化本土人才培养力度，联合宁夏理工、宁夏工贸职业学院等院校，采取“订单式、定岗式、定向式”培训方式，培养各类高技能人才、农村实用人才 300 名以上。落实各项人才激励措施，做好新引进人才住房、配偶就业、子女入学等保障工作，创造真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才的良好环境。

厚植创新力量。抢抓东西部科技合作引领区重大机遇，聚焦重点产业创新需求，引导荆洪生物等重点企业在东部地区建立“飞地”研发中心，支持嘉峰化工等链主企业牵头组建创新联合体，争创自治区工程技术中心等各类科技创新平台 3 个。加强科技创新要素投入，推进产学研深度融合，促进液晶高分子、储能新材料等科技成果转移转化，着力提升县域科技创新能力，争创自治区创新型县（区）。

（三）持续改善生态环境，进一步推进绿色低碳发展。深入践行“两山”理念，锚定黄河流域生态保护和高质量发展先行区的目标，坚决抓好中央、自治区等环保督察反馈问题整改，着力把污染治理好、环境保护好、生态建设好，全力打赢黄河“几字弯”攻坚战，守好改善生态环境生命线。

纵深推进污染防治攻坚。强化大气污染联防联控联治，加快重点行业超低排放改造，突出工业废气、汽车尾气、城市扬尘治理，强化秸秆禁烧和综合利用，持续提升环境空气质量。加强河湖环境综合整治，全面落实河湖长制，持续推动河湖“清四乱”常态化规范化；实施典农河惠农段沟道综合治理，抓好黄河惠农段、三排等重点河湖污染防治，确保黄河惠农段出境断面水质稳定保持Ⅱ类，三、五排水质稳定达标。持续实施土壤污染防治行动，强化土壤污染管控，加强固废综合利用，实现医废危废 100% 安全收集处理，实施建筑垃圾填埋场项目，加快建设“无废城市”；加强农业面源污染治理，农用残膜回收利用率、畜禽粪污综合利用率分别保持在 88%、90% 以上。

持续推进生态保护修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进以自然恢复为主、人工修复为辅的贺兰山生态修复，有序推进矿山地质环境治理。强化导洪沟治理，实施贺兰山东麓惠农段国土综合整治、典农河大黑沟段治理项目，综合治理大小王泉沟等沟道，筑牢生态安全屏障。落实最严格的水资源管理制度，加快惠农区灌溉水源工程、石嘴山第二污水处理厂提标改造项目进度，推动水资源节约集约利用。持续科学开展大规模国土绿化行动，实施退化林抚育提升等绿化项目，完成营造林面积 1.48 万亩，不断提升群众绿色获得感、生态幸福感。

加快推进绿色低碳发展。坚持科学节能、依法节能、精准节能，严格控制能耗排放强度，合理控制能源消费总量。大力发展

清洁能源产业，推进煤层气勘查开发综合利用等项目，因地制宜完成农村清洁取暖改造 500 户。深入实施碳达峰“十大行动”^⑥，聚焦用能权、碳排放权初始权益分配等关键，建成园区能耗和碳排放管控平台，出台石嘴山经开区工业园区高质量碳达峰实施方案，推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，新增自治区“绿色工厂”3 家；实施新能源换电重卡项目，打造短倒运输示范点。开展绿色生活创建行动，积极创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区，加快建设车辆密集区公用充电桩，努力形成简约适度、绿色低碳的生态文明新风尚。

（四）持续筑牢安全底线，进一步营造安全发展环境。坚持总体国家安全观，筑牢防线，守住底线，保持“时时放心不下”的责任感，以“睁眼睡觉”的警觉防风险、保安全，巩固政通人和、社会和谐稳定的良好局面。

筑牢安全发展防线。牢固树立“事后再主动也是被动，事前再被动也是主动”的观念，坚持将安全生产抓在平常、严在日常、管在经常。扎实开展治本攻坚三年行动，紧盯危化、燃气、消防、自建房等重点领域，高空、动火、有限空间作业等重点环节，持续深入开展安全隐患排查专项治理，坚决遏制重特大事故发生；强化企业“三项岗位”人员和从业人员安全培训，提升监管部门重点人员专业素养。统筹抓好防汛抗旱、森林草原防灭火等工作，全力保障人民群众生命财产安全。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，坚决抓好耕地保护工作，扛起粮食安全政治责任，遏制耕地“非

农化”，防止“非粮化”。全力抓好食药安全工作，落实食品安全“两个责任”，巩固国家食品安全示范城市创建成果，让群众吃得放心、用药安全。

提升社会治理能力。统筹推进6个重点领域治理^②，夯实基层社会治理基础。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，加强和改进信访工作，畅通规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，打造新时代“塞上枫桥”人民调解品牌，切实把矛盾化解在萌芽状态。加快社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击电信网络诈骗等各类违法犯罪活动。持续巩固市域社会治理现代化试点工作成果，加快推进水韵名都、银河苑2个完整社区建设试点项目，不断强化社区服务功能，提升社区治理效能。加快全国青年发展型县域试点建设，建立健全家庭学校社会协同育人机制，全力防范未成年人违法犯罪。支持国防和军队建设，做好国防动员、退役军人安置、人民防空、“双拥”等工作。

防范化解风险隐患。坚持源头管控、预防为主，抓早抓小、防患未然。加强政府债务管理，严控增量，化解存量，确保政府债务风险总体可控。防范企业债务风险，压实金融监管、企业自救责任，健全预警应对企业风险机制，守住不发生系统性风险底线。消除金融风险隐患，持续开展非法集资、网络借贷等非法金融问题整治工作，营造安全健康的金融生态。着力化解一批历史遗留城镇住宅“办证难”问题，建立部门联动合力机制，打通不动

产权证办理“最后一公里”，以惠及群众的实际行动确保社会大局持续和谐稳定。依法提高宗教事务治理水平，教育引导各族群众不断增强“五个认同”^③。

（五）持续深化改革开放，进一步增强发展动力活力。坚持以推进重点改革破难题、增动力，以扩大对外开放拓空间、聚资源，以优化营商环境强引力、添活力，持续增强发展内生动力。

更大力度推进重点改革。深化“六权”改革^④，推进用水权二级市场交易，完善产业用地“标准地”出让和工业用地弹性供应制度，引导排污权跨地级市交易，鼓励和支持社会资本发展林下经济、参与生态修复，推动资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效的市场更加完善。深化国企改革，实施新一轮国企改革三年提升行动，推动国有企业向文化旅游、现代服务业等领域拓展，加快“两非”剥离、“两资”处置工作，进一步提高国企经营质效。深化园区改革，巩固“管委会+公司”市场化改革成效，形成市场主导、政府支持、高效运转的管理经营体制，不断激发园区发展活力。

更高水平扩大对外开放。坚持对内开放与对外开放相结合，更加主动融入双循环新发展格局。积极扩大对外经贸合作，深入实施外资三年外贸五年倍增计划，依托“中阿博览会”“进博会”等国际贸易平台，闽宁合作、宁粤合作等区域合作机制，持续做好招商引资推介；加强与乌力吉、曹妃甸港等沿边沿海港口联动发展，强化中欧和东亚班列货源组织，扩大特色优势产品出口规模，

培育壮大外向型经济。布优建强对外开放平台，推进保税物流中心（B型）和惠农陆路口岸联动发展，支持日盛高新、万香源等企业扩大自营进出口规模，推进天津港进口矿石在保税物流中心（B型）结关检验检疫，引导外贸业务回流。加快陆港现代物流集聚区新能源智慧服务区、保税物流中心进出口中转仓储项目进度，不断提升开放通道畅通能力。

更实举措优化营商环境。打造高效便利的政务环境，持续推进“放管服”改革^④，加快“一件事一次办”改革，拓宽“区内通办”“跨省通办”，提升“就近办”政务服务水平，实现更多事项“免证办”“零材料办”“最多跑一次”。打造宽严结合的政策环境，落实好新的减税降费和助企纾困政策，全力支持壮大市场主体，力争新增市场主体1500户，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。打造亲商安商的人文环境，健全常态化政银企沟通渠道，大力支持民营企业、中小微企业和新个体健康发展，构建亲清政商关系，让“办事不求人、合规自然行”成为惠农营商环境最鲜明的标识。

（六）持续保障改善民生，进一步提高群众幸福指数。牢固树立以人民为中心的发展思想，用心用情办好民生实事，健全完善公共服务体系，更好满足人民群众对美好生活的向往。

推进城乡融合发展。学习运用“千万工程”经验，加快建设乡村全面振兴样板区，重点建设好红果子镇、燕子墩乡美丽小城镇，强化基础设施配套；持续开展农村人居环境整治，实施乡村绿化美化工程，提升农村生活污水治理率，农村生活垃圾分类和资源

化利用覆盖面达到 35%以上，新建和提升大庄点各 1 个，建设美丽村庄 2 个、森林乡村 2 个，奋力推进农业强、农村美、农民富；持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保移民户均就业 1.7 人以上、脱贫群众收入稳定增长，坚决守住不发生规模性返贫的底线。加快提升城市居住品质，实施宁河园等 12 个老旧小区既有居住建筑节能改造和配套基础设施项目，改造富强西街等 3 条背街小巷，对金能小区、南苑小区等 21 个小区和康乐路等 2 条道路实施“四类管线”^⑦改造，在步行街东段等 9 条街路铺设雨水管道 3.3 公里，持续补齐城区基础设施短板；开展市容市貌专项整治，做好街路、公园、小区等区域苗木补植补造工作，下大力气治理城区裸露土地，因地制宜新建 4 座小微公园，持续整治城市“花脸谱”问题；提升物业管理服务水平，推行“社区+业委会+物业”管理机制，创建红色物业小区 5 个、规范提升物业小区 20 个、引入社会物业进驻无物业小区 20 个；巩固和深化全国文明城市、国家卫生城市创建成果，让城市舒适度更高、烟火气更足、生活味更浓。

尽心加强社会保障。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。实施就业创业优先工程，落实落细援企稳岗扩就业等政策，实现新增城镇就业 2800 人以上，职业技能培训 1150 人以上，转移农村劳动力 6500 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内。全力巩固参保扩面成效，鼓励支持居民应保尽保，积极引导灵活就业人员参加社会保险，

持续巩固提升医疗保险、养老保险参保率、覆盖率，工伤保险、失业保险参保比例持续增长，力争城乡居民养老保险和医疗保险参保任务完成率达到 100%。推进养老服务提质扩容，深化居家社区养老服务改革创新试点工作，实施中心敬老院护理能力提升、城乡综合养老服务中心等项目，不断提升养老服务质量。强化社会救助管理水平，持续加大城镇低收入群体、农村留守老人、妇女儿童、残疾人关心关爱服务，不断增进民生福祉。

悉心优化公共服务。深入开展公共服务质量提升行动，提升医疗、文化、体育等领域公共服务供给水平，不断增强均衡性和可及性。扎实推进国家义务教育优质均衡县区创建工作，加快惠农中学综合楼、市四小综合楼项目建设进度，实施惠农区第六幼儿园项目，补齐基础教育设施短板。深入推进健康惠农建设和健康水平提升行动，推进医疗卫生体系和疾控体系改革，开展紧密型城市医疗集团建设试点工作；加强重大疾病筛查救治，提高基层防病治病和健康管理能力，全力创建全国基层中医药示范区；加快完善生育支持政策体系，促进人口均衡发展。大力倡导全民健身，实施红果子全民健身中心等项目，积极争取高级别赛事承办权，力争举办大型全民体育赛事 6 项以上。加大公共文化设施建设力度，加快公共文化场馆、新型文化空间等提升改造；深化拓展新媒体和自媒体平台运用，鼓励文艺精品创作，讲好“惠农故事”。

三、加强政府自身建设

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗；大道至简，实干为要。我们将始终坚持和加强党的全面领导，落实新时代党的建设总要求，牢记“三个务必”^⑥，始终坚守为民执政、为民用权、为民谋利的清醒坚定，恪尽政府之责、提升政府之效、彰显政府之能，不断加强政府自身建设，全面推进政府治理体系和治理能力现代化，努力建设廉洁高效、人民满意的服务型政府。

坚定政治立场，铸牢忠诚之魂。深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实在行动上、体现在效果上，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续巩固学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，切实把思想伟力转化为忠诚履职、干事创业的强大动力。严格落实意识形态工作责任制，坚决守住意识形态安全防线。全面加强政府系统党的建设，切实把党的全面领导贯彻落实到各领域各方面各环节，不折不扣把党中央、国务院决策部署贯彻落实到位，把自治区、市党委、政府和区委部署要求落实到位，始终做到党委有部署、政府有行动、落实有成效，以实干实绩诠释对党绝对忠诚。

严格依法行政，厚植法治之基。深学笃行习近平法治思想，

紧扣法治之“重”，大力推进法治政府建设，加快转变政府职能，以“零容忍”态度查处群众反映的有法不依、执法不严、违法不纠等突出问题，促进行政权力规范运行。落实全过程人民民主，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，主动接受监察监督、社会和舆论监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。深入开展法治宣传教育，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好法治氛围。常态化推进政府工作人员法治培训，切实增强各级干部的法治意识和依法行政能力，以政府守法和诚信赢得群众和市场主体的信任。

锻造优良作风，激发干事之力。树立和践行正确政绩观，始终把人民放在心中最高的位置，把为民造福作为最大的政绩，大力弘扬求真务实的优良作风，坚持问题导向，深入调查研究，积极解决问题，不摆花架子、不做表面文章。坚持解放思想、改革创新，敢于从惯性思维、固化模式、因循守旧的束缚中解放出来，着力提高“七种思维能力”^⑩。认真落实基层减负各项工作要求，坚决防止工作中层层加码、任性用权、作风简单粗暴等问题。引导激励广大党员干部保持争先进位状态，凡事付出最大努力、争取最好结果。把务实担当落到实处，以落实见品格、以实干论英雄。

加强廉政建设，常修从政之德。进一步增强坚定不移全面从严治党的政治定力，认真履行党风廉政建设主体责任，把严的基调、

严的措施、严的氛围长期坚持下去。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，严格执行自治区“八条禁令”，持续深化纠治“四风”。树牢“过紧日子”思想，严格预算绩效管理，把有限的财力投在促进发展的关键处、用在增进福祉的紧要处、花在为民服务的急需处。强化财政、审计、统计监督，有效防范重大工程、重点领域、重要岗位廉政风险。自觉遵守廉洁从政各项规定，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

各位代表！往昔已展千重锦，明朝更进百尺竿。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，振奋精神、踔厉奋发、勇毅前行，为推动全面振兴老工业基地取得突破性进展，谱写全面建设社会主义现代化美丽新宁夏惠农篇章而团结奋斗！

附件 1

2024 年十件民生实事

- 1.建设惠农区第六幼儿园，新增学位 360 个。
- 2.提升改造步行街东段等 9 条街路雨水管道 3.3 公里。
- 3.实施惠滨路（迎宾大道至石大路）道路亮化工程，安装路灯 190 盏。
- 4.建设惠农区逝安园公益性公墓，新增墓穴 3500 个。
- 5.提升改造富强西街等市政道路及背街小巷 5 条，在部分主要街路和人流密集场所新增休闲座椅 100 个。
- 6.对 21 个小区和 2 条市政道路燃气、供排水、供暖管道等“四类管线”以及 12 个老旧小区楼体、管网、庭院配套设施进行提升改造。
- 7.新建多功能运动场馆 1 个、小微公园 4 个，改造提升健身步道 65 公里、村级全民健身场地设施 3 个，推进国球进公园 1 个、进社区 42 个。
- 8.新建安乐桥市场东侧、银河苑社区等停车场 4 个，新增停车泊位 400 个以上，在主要街路停车场和小区增设电动汽车充电桩 50 个以上。
- 9.提升改造农村公路 100 公里。
- 10.免费为 300 名肢体残疾人配发电动轮椅、纸尿裤等各类辅具。

附件 2

名词注释

1.“两王四个二”：以产业配套能力提升为王道、以一流营商环境为王牌，二个百亿项目一期投产、二个百亿产业初具规模、二个战新产业上下游延链、二个园区基础设施改造提升项目加快实施。

2.“23451”：突出双能驱动、发挥投资消费出口三驾马车作用、用好四个开放平台、加速发展五大百亿产业、全力打造千亿级高质量工业园区。

3.“三公”经费：因公出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费。

4.“四大改造”：结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造。

5.“四水四定”：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

6.“六权”改革：用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权改革。

7.“四类管线”：燃气、供热、供水、排水管线。

8.“四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

9.“六新六特六优”产业：“六新”产业是新型材料、清洁能源、装备制造、数字信息、现代化工、轻工纺织；“六特”产业是葡萄酒、枸杞、牛奶、肉牛、滩羊、冷凉蔬菜；“六优”产业是文化旅游、现代物流、现代金融、健康养老、电子商务、会展博览。

10.“**产数融合**”：数字产业和实体产业经济在技术、管理、商业模式、行业实践积累等领域深度融合、共同发展。

11.“**碳达峰“十大行动”**”：能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地区梯次有序碳达峰行动。

12. **6个重点领域治理**：乡村治理、社区治理、宗教治理、校园治理、企业治理、社团治理。

13.“**五个认同**”：对中华民族的认同、对中国特色社会主义的认同、对中华文化的认同、对伟大祖国的认同、对中国共产党的认同。

14.“**放管服**”改革：简政放权、放管结合、优化服务。

15.“**三个务必**”：务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。

16.“**七种思维能力**”：战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力。

抄送：区委各部门，人大办、政协办、区人武部、法院、检察院、公安分局、石嘴山经济技术开发区管委会办公室。

惠农区人民政府办公室

2024年1月23日印发