

惠农区人民政府关于 2022 年度企业国有资产管理情况的专项报告

——2023 年 9 月 26 日在惠农区第五届人民代表大会
常务委员会第十四次会议上

区人民代表大会常务委员会：

受区人民政府委托，现将 2022 年度企业国有资产管理情况报告如下，请予审议。

一、基本情况

截至 2022 年 12 月 31 日，区属国有企业共 22 家，其中母公司 5 家，子公司 17 家。区属国有企业资产总额 21.11 亿元，同比下降 4.94%，其中流动资产总额 7.47 亿元，非流动资产总额 13.64 亿元（含固定资产 4.53 亿元）；负债总额 11.93 亿元，同比下降 10.01%，其中流动负债总额 3.19 亿元，非流动负债总额 8.74 亿元；所有者权益 9.18 亿元，同比增长 2.56%，其中实收资本 7.21 亿元、资本公积 3.62 亿元、未分配利润-1.65 亿元，较上年分别增长-4.69%、28.68%、-15.69%；国有资产保值增值率 102.56%，比上年增长 6.25%，资产负债率 56.50%，比上年下降 3.18%。2022 年营业总收入 2.44 亿元，同比增长 13.52%；营业总成本 2.66 亿元，同比增长 2.07%；盈亏相抵总体亏损 0.25 亿元，同比下降 10.89%；当年上缴税费 991.15 万元，比去年增加 362.90 万元，增长 57.76%。净利润-2,544.31 万元，盈亏相抵总

体亏损 2470.86 万元，较上年亏损 242.68 万元，下降 10.89%。

2022 年，区属国有企业高级管理人员薪酬落实各公司薪酬方案，8 名高管累计发放薪酬 129.44 万元，年平均 16.18 万元/人。其中，实业公司 3 名高管 2022 年薪酬 33.89 万元，年平均 11.30 万元/人，较上年增长 16.85%；惠安市政公司 2 名高管 2022 年薪酬 33.55 万元，年平均 16.77 万元/人，与上年持平；星州公司 3 名高管 2022 年薪酬 62 万元，年平均 20.67 万元/人，与上年持平；惠翔公司和然能达公司高管在各自所在单位领取薪酬。

二、主要做法及成效

（一）持续加强制度建设，进一步规范国企国有资产管理。

认真学习贯彻习近平总书记关于国资国企工作的重要论述，全面贯彻落实《中华人民共和国企业国有资产法》《企业国有资产交易监督管理办法》等文件精神，按照石嘴山市国资委《关于建立市属国有企业资产评估项目公示制度有关事项的通知》《关于石嘴山市属国有企业资产转让进场交易有关事项的通知》等相关文件精神，制定印发了《惠农区国资办关于规范区属国有企业资产评估有关事项的通知》等文件，进一步规范了国有企业资产评估管理、资产转让管理，国有资产运营效益管理，有效防止国有资产流失。

（二）扎实推进国企改革，进一步增强国有企业核心竞争力。

把坚持和加强党的领导作为国企改革的重点任务，指导我区各企业党组织建立了第一议题制度，落实“三会一课”及党组织理论学习等制度，强化党建工作责任制考核。结合各企业规模、行业特

点，制定党组织前置研究讨论重大经营管理事项清单，厘清党组织和其他治理主体的权责边界，建立健全公司党组织、董事会、经理层工作规则，完善“三重一大”事项决策的内容、规则和程序，强化党组织前置把关，巩固和加强了党对国有企业的全面领导。同时，因地制宜优化整合国有企业，整体压减国有企业法人户数 5 家，减少法人户数 18.52%，优化了国有企业布局结构。落实三项制度，实业公司、惠安市政公司、惠翔公司分别通过市场化方式公开招聘 13 名员工，公开招聘率 100%。

（三）扎实开展专项治理，进一步规范国企产权交易管理。认真落实自治区党委、政府关于开展专项治理的重大决策部署，制定印发《惠农区企业国有产权交易突出问题专项治理工作实施方案》，组织开展 2018 年至 2021 年产权交易专项治理工作，对辖区国有企业 2018 年至 2021 年 33 笔产权交易事项合计 1.27 亿元金额（其中资产转让 14 笔，产权转让 2 笔，资产租赁 17 笔）进行核查，共查出 19 个问题且已全部整改。坚持问题整改与建章立制相结合，制定《惠农区国有企业国有产权交易工作指南》，规范和指导企业开展资产管理工作，各企业对标新建和修改制度 19 项，最终形成《惠农区国有企业国有产权交易制度汇编》，明确了资产管理和产权交易流程。

（四）全面清查国企资产，逐步实现闲置国有资产有效盘活。认真贯彻落实国务院《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》文件精神，及时制定印发了《关于开展惠农区国有资产清查检查的通知》《惠农区区属国有企业低效无效资产盘活工作实

施方案》，对区属国有企业国有资产开展全面清查。经梳理，区属国有企业闲置房屋共 9725.82 平方米，账面原值 1128.44 万元。有序开展资产盘活工作，促成实业公司公开交易四宗土地，土地面积为 2.39 万平方米，金额 177.47 万元；推动惠翔公司对闲置多年的原石嘴山市第八小学国有资产，采取公开招租的方式，引进中化二建集团有限公司进行承租，年租金 34.85 万元/年，有力推进国有资产有偿使用，实现了国有资产保值增值，提升国有资源利用效益。

三、存在的主要问题

（一）国有企业综合实力弱、市场化盈利能力低。2022 年，区属国有企业资产总额 21.11 亿元，净资产收益率为-2.77%，低于全区平均水平 3.97 个百分点；利润总额-2470.86 万元，较上年亏损 242.68 万元。国有企业资产优质化程度不高，可参与经营的资产占比少；经营管理人员缺乏适应现代化管理经营理念；国有资产集约管理及财务控制水平有待提高，企业市场化经营机制有待健全。

（二）以管资本为主的国资监管制度还有待完善。惠农区未单独设立国有资产监管机构，由区财政局根据授权代表本级政府对区属国有企业的财务活动、经营管理行为依法履行监管职责，缺乏对国有企业考核、激励、监督和约束机制。

（三）企业内部国有资产管理监督体系还不健全。目前，区属企业国有资产管理评价指标主要包括利润总额，净资产收益率，资产负债率等，缺乏反映企业核心竞争力、核心功能、产业

链供应链安全等高质量发展类考核指标，国有企业内部审计、内部监管制度建设不健全，与现代化监管制度差距大，内部监督职能需强化。

四、下一步工作措施

（一）巩固深化国企改革成果。深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于国资国企工作的重要论述，紧紧围绕提高国有企业核心竞争力和增强核心功能，坚持和加强党对国有企业的全面领导，巩固和深化国企改革，大力转变发展方式，加快补短锻长，结合企业特点塑造独特竞争优势。在对国有企业开展深入调研分析基础上，通过优化国有企业布局结构，采取优化重组、新建、注销公司、调整子公司、调整业务范围等方式，持续推进国企的重组整合，提升资源配置效率，有力推动资源向优势企业和主业企业集中，从根本上减少重复投资和同质化竞争，提升产业核心竞争力，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业。

（二）建立中国特色现代企业制度。建立健全考核、激励、监督和约束机制，提高企业现代化管理水平。进一步厘清党组织、董事会、经理层之间的权责边界。分层分类、动态优化企业党组织前置研究讨论重大经营管理事项清单，加快建设专业尽责、规范高效的董事会。健全规范有序的收入分配机制、全员绩效考核机制，推动中长期激励扩面提质，构建完善全员新型经营责任制，更大力度落实管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出制度，吸引更多优秀人才参与国有企业公司治理。注重国企民企的协同发展，支持国有企业适时引入高度匹配、高认同感、高协同性的战略投资者，促进国有企业真正按市场化机制运营。

(三) 强化国有资产内部管理。按照改革要求建立企业内部审计机构，强化企业内部监督，加大对资产负债和重点经营指标的预警监控，推动各国有企业严格控制成本费用，压控“两金”占用比例和带息负债规模，加强财务报告报送制度，强化国有资产集约管理及财务控制分析水平。以自治区国资监管信息平台为依托，全面推进信息化手段提升国有企业监督管理体系建立健全，逐步建立健全协同高效的国有资产监督体系。

(四) 加强国有企业监管。设置国资专职人员，深入开展“靠企吃企”等专项治理行动，压实国有企业主体责任、强化业务规范、违规追责等联动管控；逐步实现对区属国有企业审计全覆盖，并积极推进审计部门专项审计问题整改工作，深入开展经营风险、投资风险、债务风险、法律风险等各类风险隐患排查和防控工作，从源头堵塞风险漏洞；围绕落实出资人管理，坚持管好放活并重，职能转变与优化并行，进一步提升出资人的监管能力和水平。

- 附件： 1.2022 年区属国有企业名单
2.2022 年区属国有企业资产负债表
3.2022 年区属国有企业所有者权益增减情况表
4.2022 年区属国有企业盈亏增减情况表
5.名词解释

附件 1

2022 年区属国有企业名单

序号	编号	国企名称	公司层级	法定代表人	股份占比
1	1	石嘴山市惠翔投资有限公司	母公司	龚福川	92.94%
2	1-1	石嘴山市惠鸿投资有限公司	子公司	龚福川	100%
3	1-2	宁夏陆港口岸资产管理有限公司	子公司	温永祥	70%
4	2	宁夏惠安市政产业有限公司	母公司	刘彦生	100%
5	2-1	宁夏惠科市政产业有限公司	子公司	刘尚利	100%
6	2-2	宁夏荷花物业管理有限公司	子公司	刘彦生	100%
7	2-3	宁夏惠鑫水电工程有限公司	子公司	刘海文	100%
8	2-4	石嘴山市惠农区治沙林场	子公司	贺加怀	100%
9	2-5	宁夏恒力生态鹿业有限公司	子公司	王建华	100%
10	2-6	石嘴山市惠农区金升农林牧场有限公司	子公司	蔡勇明	100%
11	3	石嘴山经济技术开发区实业开发有限公司	母公司	韩建荣	100%

12	3-1	石嘴山市润道投资管理有限公司	子公司	韩建荣	100%
13	3-2	石嘴山市惠洁保洁服务有限公司	子公司	王勇	100%
14	4	石嘴山市惠农区星州房地产开发有限公司	母公司	马军	100%
15	4-1	石嘴山市惠农区惠民物业服务有 限公司	子公司	肖楠	100%
16	4-2	石嘴山市惠鹏资产管理有限公司	子公司	李涛	100%
17	4-3	宁夏创衍文化旅游管理有限公司	子公司	杨莉	100%
18	4-4	石嘴山市惠农区文景公共租赁住 房管理有限公司	子公司	赵丽	100%
19	4-5	宁夏北极星建筑工程有限公司	子公司	郭旭升	30%
20	4-6	宁夏绿之缘农业科技发展有限责 任公司	子公司	郭丹	40%
21	4-7	宁夏丝路旅游发展有限公司	子公司	吴琨	15%
22	5	石嘴山市惠农区然能达煤炭经营 管理有限公司	母公司	马军	58.23%

附件 2

2022 年区属国有企业资产负债表（合并）

单位：万元

项 目	期末余额	期初余额	项 目	期末余额	期初余额
流动资产：	——	——	流动负债：	——	——
货币资金	12,451.94	18,746.97	短期借款	1,320.00	1,520.00
应收票据	107.19	209.90	应付账款	6,203.30	6,298.35
应收账款	14,372.26	22,701.84	预收款项	2,859.00	3,201.88
预付款项	1,061.32	2,414.70	应付职工薪酬	246.53	244.07
其他应收款	16,203.28	18,750.66	应交税费	174.24	262.11
存货	29,047.64	24,344.07	其他应付款	20,069.16	22,447.29
其他流动资产	1,491.20	2,567.15	其他流动负债	1,006.10	3,069.20
流动资产合计	74,734.83	89,735.29	流动负债合计	31,878.33	37,042.90
非流动资产：	——	——	非流动负债：	——	——

长期股权投资	9,684.40	9,684.40	长期借款	5,149.87	5,819.87
固定资产	45,275.59	32,133.10	长期应付款	69,854.14	77,215.74
其中：固定资产原价	59,018.93	44,193.17	递延收益	12,416.28	12,492.71
累计折旧	13,743.34	12,060.07	非流动负债合计	87,420.29	95,528.32
在建工程	35,082.72	41,497.80	负债合计	119,298.62	132,571.22
生产性生物资产	20,511.70	20,516.00	所有者权益(或股东权益)：		
无形资产	25,440.28	27,961.40	实收资本(或股本)	72,091.73	75,637.06
长期待摊费用	411.49	595.50	资本公积	36,194.84	28,127.18
非流动资产合计	136,406.18	132,388.20	盈余公积	21.50	21.50
			未分配利润	-16,473.79	-14,239.02
			所有者权益(或股东权益)合计	91,842.39	89,552.27
资产总计	211,141.01	222,123.49	负债和所有者权益(或股东权益)总计	211,141.01	222,123.49

附件 3

2022 年区属国有企业所有者权益增减情况表

单位：万元

	项目	2022 年	2021 年	增减额	增长百分比
区属国有企业总体情况	实收资本	72,091.73	75,637.06	-3,545.33	-4.69%
	资本公积	36,194.84	28,127.18	8,067.66	28.68%
	未分配利润	-16,473.79	-14,239.02	-2,234.77	-15.69%
	所有者权益合计	91,842.39	89,552.27	2,290.12	2.56%
1.石嘴山市惠翔投资有限公司	实收资本	21,519.87	22,367.37	-847.50	-3.79%
	资本公积	14,843.12	16,329.28	-1,486.16	-9.10%
	未分配利润	46.81	-50.94	97.75	191.89%
	所有者权益合计	36,417.91	38,651.26	-2,233.35	-5.78%
2.宁夏惠安市政产业有限公司	实收资本	5,220.74	5,220.74		
	资本公积	3,807.97	3,786.61	21.36	0.56%
	未分配利润	-10,372.54	-8,476.31	-1,896.23	-22.37%
	所有者权益合计	-1,343.83	531.04	-1,874.87	-353.06%
3.石嘴山经济技术开发区实业开发有限公司	实收资本	5,620.21	8,318.04	-2,697.83	-32.43%
	资本公积	17,127.85	7,595.39	9,532.46	125.50%
	未分配利润	-9,485.37	-8,773.01	-712.36	-8.12%
	所有者权益合计	13,284.19	7,161.92	6,122.27	85.48%

4.石嘴山市惠农区星州房地产开发有限公司	实收资本	1,200.00	1,200.00		
	资本公积	415.90	415.90		
	未分配利润	3,592.20	3,381.70	210.50	6.22%
	所有者权益合计	5,208.10	4,997.60	210.50	4.21%
5.石嘴山市惠农区然能达煤炭经营管理有限公司	实收资本	38,530.91	38,530.91		
	资本公积				
	未分配利润	-254.89	-320.46	65.57	20.46%
	所有者权益合计	38,276.02	38,210.45	65.57	0.17%

附件 4

2022 年区属国有企业盈亏增减情况表

单位：万元

单位名称	项目	2022 年	2021 年	增减额	增长百分比
区属国有企业总体情况	营业总收入	24,435.70	21,526.14	2,909.56	13.52%
	营业总成本	26,635.09	26,094.12	540.97	2.07%
	利润总额	-2,470.86	-2,228.18	-242.68	-10.89%
1.石嘴山市惠翔投资有限公司	营业总收入	1,789.48	74.82	1,714.66	2291.71%
	营业总成本	1,788.97	122.99	1,665.98	1354.57%
	利润总额	100.32	5.20	95.12	1829.23%
2.宁夏惠安市政产业有限公司	营业总收入	12,816.63	6,961.24	5,855.39	84.11%
	营业总成本	13,627.64	8,272.95	5,354.69	64.73%
	利润总额	-2,199.39	-2,114.15	-85.24	-4.03%
3.石嘴山经济技术开发区实业开发公司	营业总收入	616.14	766.27	-150.13	-19.59%
	营业总成本	1,911.77	2,377.92	-466.15	-19.60%
	利润总额	-712.36	-385.50	-326.86	-84.79%
4.石嘴山市惠农区星州房地产开发有限公司	营业总收入	10,273.00	13,365.00	-3,092.00	-23.14%
	营业总成本	10,409.00	14,913.00	-4,504.00	-30.20%
	利润总额	275.00	247.90	27.10	10.93%
5.石嘴山市惠农区然能达煤炭经营管理有限公司	营业总收入	621.87	358.81	263.06	73.31%
	营业总成本	579.13	407.26	171.87	42.20%
	利润总额	65.57	18.37	47.20	256.94%

名词解释

所有者权益：指企业资产扣除负债后，由所有者享有的剩余权益。

实收资本：指企业实际收到的投资人投入的资本。

资本公积：指企业在经营过程中由于接受捐赠、股本溢价以及法定财产重估增值等原因所形成的公积金。

盈余公积金：公司盈余中提取的公积金，分为法定盈余公积金和任意盈余公积金两种。

未分配利润：企业实现的净利润经过弥补亏损、提取盈余公积和向投资者分配利润后留存在企业的、历年结存的利润。