

# 石嘴山市惠农区 人民政府办公室文件

惠政办发〔2019〕15号

---

## 惠农区人民政府办公室关于印发 政府工作报告的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《政府工作报告》已经区四届人大三次会议审议通过，现予以印发，请认真学习领会《报告》精神，狠抓各项工作落实，确保圆满完成各项目标任务。



（此件公开发布）

# 政府工作报告

——2019年1月16日在石嘴山市惠农区第四届  
人民代表大会第三次会议上

石嘴山市惠农区人民政府区长 王宇翔

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

## 一、2018年工作回顾

2018年，面对错综复杂的经济环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大和政协的监督支持下，团结带领全区广大干部群众，聚焦全面建成小康社会目标，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，倾力打好“三大攻坚战”，大力实施“三大战略”<sup>①</sup>，扎实推进“三区”<sup>②</sup>建设，推动实现“两个转变”<sup>③</sup>，砥砺奋进，攻坚克难，经济社会持续健康发展。实现地区生产总值175.9亿元，增长6.8%；一般公共预算收入1.95亿元，增长8.2%；城乡常住居民人均可支配收入分别为26944元、13865元，分别增长7.5%、7.8%；固定资产投资降幅控制在22%左右；综合能耗和主要污染物减排指标控制在市上下达目标之内。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）转型发展取得新成效。建设工业转型升级示范区，开展“重大项目推进年”和十大“百日攻坚”活动，实施34个重点项目，完成投资42.5亿元，万香源生物科技一期、世东科技年产4万吨发泡剂深加工等项目当年开工建成投产，中能恒力年产5万吨尼龙基材等项目有序推进，工业技改、高新技术投资分别增长8.4%、2%，投资结构不断优化。实施企业成长培育行动计划，引导34家工业企业开展对标提升活动，培育“两化”<sup>④</sup>融合贯标试点企业2家，在宁夏股权托管交易中心挂牌企业6家，新增规上企业3家，规上工业增加值增长12.5%。日盛实业、嘉峰化工等企业成为行业领军企业，发泡剂、水合肼、双氰胺等产品成为国内同行业“单项冠军”，中盛电缆被认定为国家级“绿色工厂”。建成绿色农产品加工科技创业园区，绿宝工贸、田园食品被认定为自治区农业高新技术企业，灏瀚生物黑枸杞花青素提取深加工项目进入试生产。杞红枸杞、西御王泉葡萄酒被命名为宁夏特色优质农产品品牌，“惠农脱水菜”申报集体商标注册，成功创建全国第三批基本实现主要农作物生产全程机械化示范县。实施奶源基地提升工程，全区单体牧场达到12家，年产鲜奶6.1万吨，占全市75%以上。建设文化创意产业试验区，与西部控股公司共建黄河国际数字电影小镇、电影公园、电影大学。建设生产性物流集聚区，石嘴山保税物流中心（B型）顺利封关运营并享受银川综合保税区优惠政策，曹妃甸石嘴山内陆港挂牌运行，中亚国际班列延伸至惠农始发，富海物流被国家确定为多

式联运试点企业，建成富海物流危化品铁路专用线，陆路口岸全年发运集装箱 3 万箱，报关 1380 单，分别增长 118%和 4.1%，获批自治区级现代服务业集聚区。新经济新业态新产业发展势头良好，预计服务业增加值增长 9%，实现社会消费品零售总额 35.9 亿元，增长 2.7%。抓好招商引资“一号工程”，落实招商引资项目 72 个，完成投资 54.51 亿元。“三争”工作成效明显，争取国家级政策 2 个、自治区级政策 8 个；争取各级各类资金 7.66 亿元，完成自治区、市级任务的 141%；争取各类项目 97 项，获批资金 6.88 亿元。电商物流配送体系初步建立，网上交易额达 1.5 亿元，增长 12.5%。

（二）改革创新激发新活力。强化创新驱动，实施科技创新“双倍增”三年行动计划，新增工业高新技术企业 5 家，增长 250%；新增科技型中小企业 10 家，增长 55.6%；新增科技小巨人企业 3 家，创业创新基地达 16 家，万人有效发明专利拥有量达到 1.89 件，增长 31.25%。突出企业创新主体地位，支持中能恒力、宝马兴庆等企业与中科院微生物研究所、上海大学等科研院所联合共建 15 个研发平台，规模以上有研发活动的企业达 42 家，增长 121%，预计 R&D 投入强度达 1.15%，增长 0.39 个百分点。加大招才引智力度，柔性引进高层次人才 23 名、科技创新团队 8 个。以改革促创新，96.5%的政务服务事项进驻办事大厅，启用石嘴山智慧城市“12345”市民服务惠农区二、三、四级热线平台，80%事项实现全区“一网通办”，“不见面、马上办”审批事项达 83.2%。全面推行“证照分离”改革，企业开办

时间由 10 个工作日压缩至 5 个工作日。深化财政体制改革，加强政府债务管理，稳步化解隐性债务。启动机构改革，完成国有林场改革、交巡警合一警务机制改革，稳步推进红果子经济发达镇行政管理体制、公立医院等改革，农村集体产权制度改革整区推进试点工作在全区推广交流。

（三）生态环境得到新改善。坚持生态立区，大力实施“三治”<sup>⑤</sup>工程，办结中央环保督察“回头看”转办件 87 件，98 家“散乱污”企业分类清理整治实现阶段性清零。坚决打赢蓝天保卫战，取缔淘汰城市建成区 35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉 159 台，关停淘汰小火电机组 6 台，改造超低排放火电机组 8 台，错峰生产企业 142 家，治理城市裸露地面积 40 万平方米，空气优良天数增加 9 天，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 平均浓度分别下降 11%、9.8%。出清“僵尸企业” 35 家，盘活土地 2300 余亩。全面落实河长制，“一河一策”推进 16 条重点河湖治理，37 家规模养殖场建成粪污处理设施，石嘴山市第四污水处理厂完成提标改造并稳定达标排放，全部取缔三、五排惠农段直排口，完成三、五排入黄口湿地建设，黄河出境断面水质稳定保持Ⅱ类，河长制工作在 2018 年自治区 22 个县区考核中位列第 3 名，获得优秀等次，河湖保洁工作在全区河长制（观摩）推进会上作经验交流。倾力打好贺兰山清理整治攻坚战，关闭拆除取缔各类矿厂及种植户 66 家，66 个治理点全部通过自治区验收，整治工作得到中央环保督察组肯定。大力实施国土绿化行动，新增营造林 7700 亩，完成市民生态休闲公园二期建设，城市绿化品质持续提升。

（四）城乡建设焕发新面貌。巩固提升全国文明城市创建成果，节能改造老旧小区既有建筑8万平方米，整治背街小巷2.1万平方米，创建规范化物业小区5个，完成红果子片区、河滨家属区供热管网提升改造工程，城市服务功能不断完善。加快推进“城市双修”<sup>⑥</sup>工程，实施东大街商圈及市第一人民医院周边夜景亮化、街景改造和老旧小区照明工程，阶段性完成大武口—惠农连接线两侧环境综合整治等项目建设。深入实施乡村振兴战略，加快推进新型城镇化，启动实施特色小镇、美丽家园试点村、美丽小城镇建设，成功承办自治区特色小镇培育建设工作推进会，东永固村与浙江安吉县鲁家村签订美丽乡村结对共建协议。深入开展农村人居环境综合整治，重点实施5个美丽村庄和43个一事一议项目。京藏高速改扩建工程、红礼黄河大桥等重大交通项目加快推进，惠农滨河大道延伸段等建成通车，包银高铁在我区设站，全区人民期盼多年的高铁梦正在变为现实。

（五）民生福祉实现新提升。聚焦富民增收，持续加大民生投入力度，民生支出占财政支出的80%，10件民生实事全面完成。脱贫攻坚扎实推进，搬迁安置生态移民1076户4913人，其中建档立卡贫困户276户1145人，建成扶贫车间、养殖园区，完善基础设施建设，海燕村环境面貌明显改善。深入实施帮扶解困行动计划，完成8348人帮扶解困任务。优化教育资源配置，通过“教育信息化达标县”评估验收，义务教育均衡发展代表自治区顺利通过国家复检。文化事业蓬勃发展，煤炭地质博物馆布展有序推进，成功创建自治区基本公共体育服务体系示范区，举

办全区性体育赛事 8 起。在全市率先推行“互联网+医疗健康”工作模式，让群众在家门口享受优质医疗服务，远程诊疗疑难病例人数 800 余人、群众满意率达 90% 以上。燕子墩中心卫生院获批国家级群众满意乡镇卫生院。全力做好公共卫生工作，扎实做好乙脑、非洲猪瘟等重大疫情防控工作。大力促进就业创业，新增创业实体 1109 个，创造新岗位 2979 个，新增城镇就业 8908 人，城镇登记失业率为 3.79%。织密扎牢民生保障网，城乡基本养老保险、医疗保险参保率分别达 101.5%、100.68%。积极探索居家和社区养老服务模式，建成居家和社区养老服务中心（站）20 个，老年活动中心启动运营。推动移风易俗、树立文明乡风，被评为自治区第一届移风易俗工作先进县区，“三三三制”<sup>⑦</sup>工作法在自治区推广，自治区移风易俗现场会在我区召开。完善领导干部接访、下访和包案机制，妥善化解了领航鑫源安置回迁、金旌矿业欠薪欠费等一批历史遗留问题，中央第八巡视组移交的 38 件群众反映强烈突出问题全部办结。统筹抓好“七五普法”、平安建设、扫黑除恶专项斗争等工作，安全生产各项指标均低于自治区下达的控制指标，刑事发案率、信访总量分别下降 29%、64%，命案侦破率实现 100%，社会治安形势趋于向好。获评自治区级禁毒示范区、食品安全示范县（区）。深化全国民族团结进步示范创建活动，民族团结、宗教和顺的局面进一步巩固。代表自治区顺利通过中央军委国防动员部民兵调整改革落实情况检查考评，总成绩全国排名第二。

（六）自身建设有了新加强。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记视察宁夏

重要讲话精神，在学懂弄通做实上下功夫，切实将之转化为推动各项事业持续健康发展的不竭动力，转化为推动老工业基地全面振兴的生动实践。扎实开展“作风建设深化年”、“振奋精神、兴区富民”大学习大调研大讨论活动，进一步完善发展思路和发展举措，统筹推进改革发展稳定各项工作。强化执行能力建设，修订完善了政府工作规则和各项议事制度，围绕区委决策部署和中心工作狠抓贯彻落实，主动向区人大及其常委会报告工作，向区政协通报情况，认真办理代表委员建议提案，区人大代表建议、政协提案办结率分别为81%、88%，答复率均为100%。大力推行政务公开，做到应公开尽公开，并接受社会监督。严格执行中央八项规定和自治区、市若干规定，坚持不懈惩治“四风”。坚决落实党风廉政建设责任制，支持区监委依法履职，加强审计监督，严格政府投资项目和国有资产监管。深化群众评议机关作风活动，坚决纠正侵害群众切身利益的不正之风，政府执行力、公信力、落实力进一步提升。

各位代表，一年来取得的成绩，是我们学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的结果，是自治区、市党委、政府和区委坚强领导的结果，是区人大及其常委会、区政协大力支持的结果，是全区广大干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线，为惠农经济社会发展做出积极贡献的全区各族干部群众、社会各界人士和关心、支持、参与惠农建设发展的驻惠官兵、公安干警、驻惠单位致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还面临不少困难和问题：**一是**经济发展质量有待提高，传统产业比重较大，产业层次不高，新经济新产业新业态培育缓慢，科技创新能力不足，创新发展、转型发展任务繁重；**二是**支撑经济增长的基础不够牢固，大项目、好项目偏少，固定资产投资增长乏力，财政收支矛盾突出；**三是**资源环境约束趋紧，生态环境保护任重道远，园区环境改善还需下更大力气，“散乱污”企业整治任务依然繁重；**四是**民生短板和欠账较多，脱贫攻坚任务艰巨，城乡居民增收压力较大，基本公共服务均等化水平较低，主城区基础设施老化，对人口的集聚和吸附能力不强；**五是**少数干部的思想观念、能力作风与新时代的发展要求不相适应，推动高质量发展的能力不足，干事创业的积极性和主动性需进一步提升，等等。对此，我们一定要高度重视，深入研究，精准施策，切实加以解决。

## 二、2019 年重点工作

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好今年的各项工作意义重大。面对新形势、新任务，我们一定要把习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为根本遵循贯穿始终，一定要把推动高质量发展作为根本要求贯穿始终，一定要把打好“三大攻坚战”作为底线要求贯穿始终，一定要把实施“三大战略”作为加快发展的主要抓手贯穿始终，一定要把“以人民为中

心”的发展思想作为工作要求贯穿始终，聚焦“五个坚持”<sup>⑧</sup>，落实好“六个稳”<sup>⑨</sup>。

**政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神，全面落实自治区第十二次党代会和自治区党委十二届六次全会及市第十次党代会、市委十届五次全会、区委四届四次全会的决策部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，坚决打好“三大攻坚战”，认真落实“三大战略”，着力加快“两个转变”，振奋精神、兴区富民，奋力振兴老工业基地，努力在推动新旧动能转换、幸福指数提升、生态环境优化上取得突破，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步全面建成小康社会打下决定性基础，为“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”作出新贡献，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

**主要预期目标是：**地区生产总值增长7—7.5%；固定资产投资增长5%；一般公共预算收入增长6%；社会消费品零售总额增长5%左右；城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；完成自治区、市下达的各项约束性指标。

为实现上述目标，我们要突出抓好以下重点工作：

（一）大力实施创新驱动战略，着力推动经济高质量发展。坚持质量第一、效益优先，按照“巩固、增强、提升、畅通”要

求，深化供给侧结构性改革，推动新旧动能转换、结构优化，走高质量发展新路。

**提升科技创新能力。**深入实施科技创新“双倍增”三年行动计划，积极推进沿黄科技创新改革试验区建设，着力推动由工业摇篮向科技创新摇篮转变。突出创新平台建设，着力提升经开区中小企业孵化基地等 8 个创新创业基地承载能力和发展水平，鼓励和支持企业自建或引进区内外科研院所、高等院校、知名企业联合共建研发中心和实验室等机构，引导中盛线缆、巨峰等企业建立技术（创新）中心，培育高新技术企业 5 家、科技型中小企业 10 家。推进产学研合作和协同创新，促进科技成果转化，聚焦装备制造、新材料等领域，加快实施 24 个科技合作项目建设，R&D 投入占 GDP 比重达到 1.35% 以上，万人有效发明专利达到 2.2 件以上。加快创新人才集聚，完善人才评价、激励和服务保障体系，新引进人才 25 名以上，培养高层次人才 5 名以上。

**加速工业转型升级。**推进工业在调整转型中优化提升，坚持优化增量和提升存量并重、调优结构与提升效益并举，力争规上工业增加值增长 8%。大力实施传统产业改造提升工程，支持鹏盛化工、长盛达工贸等 31 家工业企业实施新一轮技术改造，力争技改投资占工业投资比重达到 50%。加大“互联网+”“机器人+”“标准化+”力度，大力推进“两化”融合，培育“两化”融合企业 3 家，鼓励华昊铸件、众信机械、杭发万向节等企业实行自动化改造。推进企业成长培育行动计划，引导腾晖光伏、英力特化工等规上企业开展对标提升活动，力争对标升级覆盖面达

到 80%以上。抓好万香源生物、世东科技等 5 家企业进规入库，新增产值 14.5 亿元以上。加快工业转型升级示范区建设，围绕“五化四链”<sup>⑩</sup>目标，加大氰胺、冶金等产业整合改造力度，突出发展电石化工、新能源、多元合金等产业，精心打造经开区河滨片区、红果子片区、淄山工业园、新能源及轻质材料园、物流核心区 5 个特色产业区块，努力将申银特钢、日盛集团、万香国际、恒力集团、中利腾晖发展为五个百亿骨干企业集团。

**推进服务业供给创新。**坚持生产性服务业和生活性服务业协调发展，做好“互联网+”文章，加快培育“四新”<sup>⑪</sup>经济，力争服务业增加值增长 8.5%。加快生产性物流集聚区建设，深化与天津港、曹妃甸港和乌力吉口岸等合作，推进石嘴山保税物流中心（B 型）和惠农陆路口岸联动发展，大力发展跨境贸易、进出口贸易、保税物流等新业态，加快推进西北矿产品交易中心、然尔特等企业铁路专用线建设，积极培育和壮大物流龙头骨干企业，力争新增规上物流企业 5 家。加快文化创意产业试验区建设，完善黄河国际数字电影小镇基础设施建设，全力推进电影公园、电影大学、煤炭地质博物馆等项目建设，开发参观博览、影视拍摄、科普体验等项目，加快引进线上线下影视制作关联企业。争创自治区全域旅游示范区、A 级旅游景区。推进划行规市，培育专业街区、专业市场，提升东大街商圈集聚能力和品牌效应，抓好恒享百货、万德隆商厦、万宇广场等招商入驻工作。培育共享经济等新业态新模式和健康养老、休闲娱乐等消费热点，电商网上交易额增长 10%。

**积极扩大有效投资。**全力抓好34个重点项目建设，完成年度投资42亿元以上。抓好中能恒力年产5万吨高档尼龙基材、盛港煤焦化环保综合治理等20个产业项目建设，推进利泰生物装备制造等项目开工建设，力促万香源甲乙基麦芽酚（二期）、国电超低排放改造等项目建成投产，完成投资34亿元以上。抓好主城区及红果子片区基础设施改造、中小企业创业基地等4个交通及基础设施项目建设，确保京藏高速改扩建惠农段、惠农区农村公路等项目建成通车，完成投资6亿元以上。抓好惠农区残疾人康复中心、典农河惠农区城区段生态建设等10个民生社会事业项目建设，完成投资2亿元以上。加大“三争”工作力度，密切关注上级产业扶持政策和投资导向，积极争取中央、自治区支持加快转型的相关政策，谋划储备项目181.1亿元以上，争取资金增长5%。推进“高质高效招商引资年”活动，以“蚂蟥精神”抓招商，完善招商激励措施，强化领导招商、注重以商招商、探索委托招商，着力招大引强、招高引新、招群引链，力争全年招商引资到位资金增长10%以上。

**（二）大力实施生态立区战略，着力打好污染防治攻坚战。**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施“蓝天、碧水、净土”三大行动，全面加强生态环境保护，把污染治理好、把生态建设好、把环境保护好。

**整治环境突出问题。**打好“三治”组合拳，以铁的的决心和举措全力推进中央环保督察“回头看”反馈问题整改落实，建立长效机制，巩固整治成效。持续推进“散乱污”企业整治，保持高

压态势，开展全面排查，全面完成年度整治任务。深入推进大气污染防治。推进重点行业污染治理和升级改造，“一企一策”提升规上企业环境治理水平。开展 VOCs<sup>⑩</sup>专项治理行动，加大农药、煤化工、日用化工等行业 VOCs 治理力度。强化“四尘”<sup>⑪</sup>同治，加强农村秸秆禁烧和综合利用，加大餐饮行业油烟治理，推动空气质量持续好转，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>浓度持续下降。深入推进水污染防治。严格落实河长制，黄河出境断面水质稳定保持在Ⅱ类，推进河湖岸线划线确权，抓好重点流域水污染防治，加快实施典农河惠农段清淤工程，完成典农河惠农段河道三期治理工程，力争三、五排水质达到Ⅳ类。加快水源地问题整改，完成第二水源地整治任务。狠抓第四污水处理厂、经开区污水处理厂日常运维管理，确保达标稳定排放。深入推进土壤污染防治。划定农用地土壤环境质量类别，实施化肥农药零增长行动，推进残膜、粪污资源化利用，减少农业面源污染。强化固废、危废污染防治，从严防控重金属污染。开展固体废物非法贮存、倾倒和填埋专项整治行动，严肃查处违法行为。加快推进园区基础设施完善、绿化补植、环境综合整治，提升企业外围形象，着力打造绿色园区。

**强化生态系统修复。**深入实施“山水林田湖草”一体化生态保护和修复工程，推进礼和乡银河水库建设，开展大规模国土绿化行动，大力实施城区和贺兰山东麓生态廊道、沿黄生态廊道、典农河（惠农段）生态廊道建设，继续加强主干道路、裸露地面、农田林网等增绿补绿，完成营造林 8800 亩。深化贺兰山清理整

治工作，开展贺兰山自然保护区外围 2 公里范围内企业排查，重点做好正义关、王泉沟煤矿清理整治，依法打击和惩处破坏贺兰山自然保护区生态环境的违法行为，切实把贺兰山的生态环境整治好、修复好、保护好。

**发展绿色循环经济。**深入推进资源综合利用“双百工程”<sup>⑭</sup>，严格实行能源消耗总量和强度双管控，加快锦华二氧化碳回收、科通硅钙合金产业循环经济等烟气余汽、余热综合利用项目，重点抓好鹏盛石灰氮颗粒肥、东明电石氰胺（二期）等循环链增补项目，促进企业清洁化生产。对标推行 5S<sup>⑮</sup>现代企业管理模式，推动传统企业绿色转型。细化完善工业园区产业准入负面清单，提高环保准入门槛，实行环保评价“一票否决”。认真落实“亩产效益综合评价”办法，实施资源要素差别化配置，严格环保、节能、安全等约束性指标，倒逼企业转产转型，完成自治区、市下达的淘汰落后产能任务，出清“僵尸企业”40 家。强化绿色意识，提倡绿色出行，鼓励绿色消费，倡导使用绿色节能食品，实现消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。

**（三）大力实施乡村振兴战略，着力打好精准脱贫攻坚战。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，落实乡村振兴战略规划，推动农业增效、农民增收、农村繁荣。

**加快发展现代农业。**深入推进农业供给侧结构性改革，大力实施质量兴农、绿色兴农、品牌强农战略，促进一二三产业融合发展，力争农业增加值增长 4%。实施农业产业化水平提升工程，

扶持绿宝、发途发等龙头企业，做优脱水菜产业，带动全区瓜菜种植面积 5 万亩；扶持灏瀚生物等企业，做特枸杞产业，新栽和补植枸杞 1000 亩，着力打造惠农黑果枸杞品牌；扶持高端奶源基地和牛羊肉基地建设，做强畜牧产业，建设优质饲草基地 5 万亩，奶牛存栏达到 2 万头左右。大力发展“互联网+农业”，实施农产品品牌提升计划，扩大“三品一标”<sup>⑥</sup>农产品认证面积，建成运行农产品质量安全检验检测中心，积极打造“富硒”农产品品牌，争取“惠农脱水菜”注册集体商标。依托宁夏葡萄酒高新产业园区建设，加快贺兰山东麓西御王泉葡萄酒示范基地建设。完善绿色农产品加工科技创业园区基础设施建设，鼓励支持入园企业发展农副产品深加工，加快推进醋文化产业园续建、嘉禾花语玫瑰精油提取和藜麦产业标准化开发项目建设，提升农产品精深加工水平，提高农业附加值。大力培育新型农业经营主体，年内培育示范合作社 5 家、家庭农场 5 家、农业产业化龙头企业 2 家。实施银北百万亩盐碱地改良工程、高标准农田建设，完成机深松深翻 7 万亩，改造中低产田 5 万亩，新增高效节水灌溉 5000 亩。

**加快推进脱贫致富。**坚持精准扶贫、精准脱贫，围绕“两不愁、三保障”<sup>⑦</sup>，深入实施“四项脱贫计划”<sup>⑧</sup>和“五个助力行动”<sup>⑨</sup>，继续深化移风易俗，弘扬时代新风，注重扶贫同扶志、扶智相结合，积极推进产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫，激发贫困人口内生脱贫动力，完善公益配套设施，加快养殖园区建设，充分用好扶贫车间，有序组织劳务输出，力争建档立

卡贫困户年人均收入增长 10% 以上。大力实施脱贫富民战略，落实好强农富农惠农政策，挖掘农业生产经营性收入，增加务工工资性收入，释放财产性收入红利，拓宽农民增收渠道。加快推进乡村旅游全域化、农村电商全域化，培训新型职业农民 100 人以上、农村致富带头人 100 人以上。

**加快建设美丽乡村。**实施农村人居环境整治三年行动计划，开展“空心村”整合改造，全力抓好简泉村、雁窝池村、东永固村、银河村 4 个美丽家园试点村建设，实现试点村互联网宽带入户率、垃圾处理率、污水处理和改厕入户率有效提升，村庄绿化覆盖率达到 35%，将东永固村打造成“两山”理论示范村、东西合作样板村。推行“四好农村路”建设，保障城乡交通通道安全畅通。支持壮大村集体经济项目，建设美丽宜居新农村，大力发展休闲农业，延长农村产业链，让农业多产化、农村景区化、农民多业化、资源产品化。

**（四）持续保障和改善民生，着力提升人民群众获得感幸福感安全感。**按照保基本、兜底线、促公平的原则，尽力而为、量力而行，坚持在发展中保障和改善民生，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

**促进社会事业发展。**推进城乡义务教育一体化进程，新建改造义务教育薄弱学校校舍 4850 平方米，改造运动场地 4000 平方米，力促控辍保学劝返率达 99%。加强学前教育监管，学前三年入园率达到 92%。推进教育均衡发展，不断扩大优质教育资源覆

盖面，有效解决中小学生学习负担重、“大班额”、“择校热”等问题，申报创建义务教育优质均衡发展县区。全面加强新时代教师队伍建设，深入推进“互联网+教育”，建设智慧学校，提高办学质量和水平。积极备战全区第九届少数民族传统体育运动会和自治区第十五届运动会，争创全国全民运动健身模范县区。深化健康惠农建设，做好重大疾病防控，提升群众健康素养水平，争创自治区健康促进区。深入推进“互联网+医疗健康”服务模式，扩大服务范围，拓展服务内容，建立长效机制，促进优质医疗资源“双下沉、两提升”<sup>②</sup>。实施文化惠民工程，开展各类广场文艺演出和送戏到基层 90 场次以上，丰富群众精神文化生活。深化全国居家和社区养老服务改革试点工作，完善养老服务设施建设，积极培育社会组织，创新为老服务形式，为特殊困难老年人提供“十助”<sup>①</sup>服务。完善多层次社会保障体系，推进全民参保计划，巩固完善城乡居民区内异地就医直接结算制度，健全城乡居民基本养老保险制度，落实最低生活保障等救助制度，稳步提高保障水平。实施更加积极的就业政策，重点加大高校毕业生、农民工、退役军人、劳务移民等群体就业创业帮扶力度，新增城镇就业 4000 人，转移农村劳动力 8000 人。大力发展残疾人事业、社会福利事业，保障妇女儿童、青少年、老年人合法权益。

**加强社会治理创新。**深化城乡社区网格化服务管理，完成村、社区“两委”班子换届。深入实施“雪亮工程”，推动扫黑除恶专项斗争全面纵深发展，推进平安惠农建设。巩固禁毒示范区创建成果，全面加强和改进禁毒工作。提升宗教工作法制化管理水

平，争创国家级民族团结进步示范区。加强食品药品监管，守护群众食品药品安全，争创国家级食品安全示范城市。深入推进“七五”普法，大力推行“指尖上的普法”，增强全民法治意识，加快推进依法治区进程。建立和完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，加强社会信用体系建设。推进军民融合发展，保障退役军人和优抚对象合法权益。加快构建和谐劳动关系，持续开展老工业企业欠薪欠费清欠工作，全面治理拖欠职工、农民工工资问题。加强应急管理，加大“三减”工作力度，确保安全生产事故死亡人数、环保问题投诉、信访总量较同期有所下降。

**着力办好民生实事。**顺应群众期盼，加大民生投入力度，办好10件民生实事。

（五）深入推进新型城镇化建设，着力提升城市功能品质。聚焦提升品质和补齐短板，主动融入银川都市圈建设，增强服务能力和辐射带动作用，着力建设“三生三宜”<sup>②</sup>城市。

**增强城市承载能力。**加快实施“城市双修”工程，持续推进大武口—惠农连接线两侧环境综合整治。加强城市精细化管理，高标准规划改造提升石嘴子公园，重点抓好城区路灯节能提升改造，推进南扩新区、静宁街、静安街、郑州路、西安路等路段排水工程和安乐桥街至滨河辅道、亲水大道给水工程建设，加快实施领航鑫源西侧路等道路改造建设，增强城市吸附能力。落实房地产去库存等政策，完善教育、医疗、住房和配套政策，推进农业转移人口市民化。加快公共交通基础设施建设，做好包银高铁惠农南站公交枢纽及配套设​​施规划建设，积极推进大武口—惠农

城市公交一体化。实施城市品质提升工程，持续完善市政设施，加快协调实施宁煤物业管理小区“三供一业”<sup>②③</sup>改造工程，完成4万平方米老旧小区既有建筑节能改造。

**提升城镇管理水平。**持续巩固全国文明城市创建成果，实施城市小区管理提升工程，创建规范化物业小区5个，加强无物业小区管理。深化城市管理执法体制改革，推进城市管理职能整合细化，做到事权财权统一、减员增效。加大市政设施管理巡查力度，路灯照明设施亮灯率达95%以上。深入开展城镇环境综合治理，加大环卫保洁力度，抓好城市出入口、背街小巷等重点区域环境整治。

**统筹城镇协同发展。**坚持“一镇一业”“一镇一品”“以产建镇”“产镇融合”，按照“四高一低”<sup>②④</sup>总体要求，加快推进黄河国际数字电影小镇、绿色产业小镇、西域王泉小镇3个特色小镇和燕子墩乡美丽小城镇建设，推进产业、文化、旅游深度融合，谋划实施一批支撑性产业项目、一批基础设施项目、一批社会事业项目，特色小镇完成投资4亿元以上，黄河国际数字电影小镇建成运营，燕子墩乡美丽小城镇完成投资1500万元以上。加快推进红果子中心镇培育，引导中心镇区域范围内和周边乡镇产业集聚发展，户籍人口城镇化率达到84%以上。

**（六）深化重点领域改革，着力释放发展活力。**坚持目标导向，狠抓关键环节，加大改革措施落实，用改革的办法破解难题、激发动力。

**深化“放管服”改革。**按照自治区、市统一部署，做好深化

机构改革工作,调整优化政府部门机构设置和职能配置。深化“不见面、马上办”改革,深入推进审批服务便民化,开展“套餐式”政务服务工作,力争70%以上政务服务事项实现“一窗”分类受理,继续开展“三减一提升”<sup>⑤</sup>活动,企业和群众到政府办事提供材料减少60%以上,90%以上事项实现“最多跑一次”。

**深化经济体制改革。**深入推进财政体制改革,全面实施预算绩效管理,提高财政资源配置效益。认真落实园区整合优化方案,促进“两区”<sup>⑥</sup>高度融合,完善辖区、园区行政并联审批体制,加快推进“证照分离”改革,深化“区域评、联合审”,营造亲商惠商环境,增强园区发展内生动力。稳步推进农村集体产权制度改革,统筹推进“三权分置”<sup>⑦</sup>,打造经营发展“惠农模式”。支持民营企业发展,全面落实支持民营经济发展的各项政策措施,坚决破除各种隐性壁垒,最大限度帮助企业降本、减负、增效。

**深化社会事业改革。**推进生态文明体制改革,实施环保执法扁平化管理,促进生态文明建设。深化公立医院改革,全面推进薪酬制度改革和人员总量管理。启动国民经济和社会发展第十四个五年规划编制,继续推进农水系统下属事业单位改革、教育综合改革,全面实施红果子经济发达镇行政管理体制改革,国有林场改革争取通过国家验收。

(七)有效防控化解风险隐患,着力打好防范化解重大风险攻坚战。严格落实地方政府债务限额管理要求,加大财政支出结构调整力度,坚决遏制隐性债务增量,通过预算安排、盘活各类

资金资产等方式，加快消化存量债务。严格规范政府投资基金、政府和社会资本合作以及购买社会化服务等行为，控制政府债券规模，积极稳妥处置隐性债务。清理腾退土地、土储项目的土地出让金收益，逐年化解专项债务，确保在 2020 年底前退出政府债务风险提示区。加强税源培植，强化税费清缴，壮大本级财力。积极创新融资模式，运用市场手段，调动社会资金和民间资本参与城乡建设及社会事业发展，缓解财政支出压力。支持企业扩大直接融资，积极防范化解信贷风险，增强金融服务实体经济能力，丰富金融产品和业态，严厉打击非法集资、吸存、传销等金融领域犯罪，及时有效防范金融风险隐患。

### **三、努力建设人民满意政府**

各位代表，进入新时代，适应新形势，完成新任务，对政府工作提出了新要求。我们将以更高标准、更严要求、更实作风，加强政府自身建设，全面提升政府的执行力、战斗力和公信力。

全面加强政治建设。坚持把政府一切工作置于党的领导之下，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决贯彻落实自治区、市党委、政府和区委的决策部署，坚持政府重大决策出台前向区人大报告制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受监委监督、司法监督、社会监督和舆论监督，加强政府内部层级监督和专门监督，广泛听取各民

主党派、工商联、新社会阶层的意见建议，积极支持统战、工会、共青团、妇联等群团组织工作。

全面推进依法行政。落实法治政府建设实施纲要，严格遵守法律法规，加快建设法治政府，把政府活动全面纳入法治轨道。全面推进政务公开，严格执行重大决策公众参与、专家论证、风险评估等法定程序，实现重大事项合法性审查全覆盖。全面落实行政执法责任制，推进综合行政执法，做好行政复议和行政诉讼工作，严格执行行政负责人出庭应诉机制。发挥政府法律顾问团作用，健全公共法律服务体系，深入推进“一村（居）一法律顾问”制度建设，不断提升基层依法治理工作水平。各级领导干部和公职人员，要带头尊法学法守法用法，善于用法治思维和方式解决问题，让权力在阳光下运行。

全面提高政府效能。全面践行“社会主义是干出来”的伟大号召，激励广大干部想干事、能干事、干成事，大力倡导“说了就干、干就干好、干就干成”的工作作风，形成比学赶帮超的工作局面。优化绩效考核和督查问责，落实正向激励和容错纠错机制，坚决纠正懒政、庸政、怠政行为。建立重点工作清单制度，明确推进时间表、路线图、施工图，做到有督查、有考核、有问责。大兴求真务实之风，以钉钉子精神担当尽责，不折不扣落实国家、自治区、市出台的各项惠民政策。大兴调查研究之风，积极践行“一线工作法”，问政于民、问计于民、问需于民，为群众办实事、解难事。充分发挥“12345”服务热线作用，打通解决群众诉求的“最后一公里”。

全面增强廉洁从政。严格落实全面从严治党主体责任，把党

风廉政建设和反腐败工作不断引向深入，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻落实中央八项规定精神和自治区、市若干规定，驰而不息整治“四风”，巩固中央巡视反馈问题整改落实成果，始终把纪律和规矩挺在前面。强化审计监督，深化领导干部经济责任审计，加强政府投资项目和国有资产监管，切实把权力关进制度的笼子里。厉行节约，反对浪费，强化过“紧日子”意识，严控“三公”经费，把每一分钱都花在刀刃上。深化群众评议机关作风活动，完善廉政风险防控机制，坚决纠正侵害群众切身利益的不正之风，树立为民务实清廉的良好形象。

各位代表，使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督支持下，团结带领全区人民，不忘初心、牢记使命，振奋精神、笃定实干，奋力振兴老工业基地，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步全面建成小康社会打下决定性基础，为“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”作出新的更大贡献！

附件

## 2019 年 10 件民生实事

- 1.建成惠农区全民健身活动中心。
- 2.实施惠农区路灯提升改造工程。
- 3.实施惠农区老年康养护理院项目。
- 4.实施惠农区老旧小区既有建筑节能改造和环境整治工程。
- 5.实施惠农区残疾人康复中心项目。
- 6.实施燕子墩乡海燕村幼儿园项目。
- 7.实施城乡贫困“两癌”妇女救助。
- 8.将农村三、四级智力、精神残疾人纳入城乡医保最高档全额补助。
- 9.实施园艺镇安乐桥街给水工程、新区部分路段排水工程改造项目。
- 10.实施典农河惠农区城区段生态廊道建设工程。

## 名词解释

**1.三大战略：**创新驱动战略、脱贫富民战略、生态立区战略。

**2.三区：**工业转型升级示范区、文化创意产业试验区、生产性物流集聚区。

**3.两个转变：**由工业摇篮向科技创新摇篮转变、由工矿时代向生态时代转变。

**4.两化：**工业化和信息化。

**5.三治：**治气、治水、治土。

**6.城市双修：**生态修复、城市修补。

**7.三三三制：**依托移风易俗倡议书、承诺书、函告书，做实红事白事操办登记表、报告表、协办表，构筑宣传、民政、乡镇（行政村）三方协调金三角，实现多方参与新格局。

**8.五个坚持：**坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

**9.六个稳：**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

**10.五化四链：**布局合理化、发展集约化、产业特色化、企业高新化、园区绿色化，拉长产业链、补强创新链、提升价值链、营造生态链。

**11.四新：**新技术、新产业、新业态、新模式。

**12.VOCs：**挥发性有机物，是指常温下饱和蒸汽压大于133.32Pa、常压下沸点在50—260℃以下的有机化合物，或在常

温常压下任何能挥发的有机固体或液体。

**13.四尘：**煤尘、烟尘、汽尘、扬尘。

**14.双百工程：**在全国重点培育和扶持百个资源综合利用示范工程（基地）和百家资源综合利用骨干企业。

**15.5s：**整理、整顿、清扫、清洁、素养。

**16.三品一标：**无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**17.两不愁、三保障：**不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

**18.四项脱贫计划：**产业带动、就业、自主创业和社会保障。

**19.五个助力行动：**基础设施、金融扶贫、教育扶贫、社会帮扶、素质提升。

**20.双下沉、两提升：**人才下沉、资源下沉，服务能力提升、服务效率提升。

**21.十助：**助餐、助浴、助洁、助医、助托、助急、助行、助乐、助志愿、助交通。

**22.三生三宜：**生产、生活、生态，宜居、宜业、宜游。

**23.三供一业：**供水、供电、供热（供气）及物业管理。

**24.四高一低：**高起点规划、高标准建设、高强度投入、高效能管理、低容积率布局。

**25.三减一提升：**减时限、减流程、减材料，提升群众满意度。

**26.两区：**惠农区、石嘴山经济技术开发区。

**27.三权分置：**所有权、承包权、经营权分置并行。

---

抄送：区委各部门，人大办、政协办，人武部，法院、检察院、公安分局，石嘴山经济技术开发区管委会办公室。

---

惠农区人民政府办公室

2019年1月21日印发

---