

石嘴山市惠农区 人民政府办公室文件

惠政办发〔2020〕4号

惠农区人民政府办公室关于印发 政府工作报告的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《政府工作报告》已经区四届人大四次会议审议通过，现予以印发，请认真学习领会《报告》精神，狠抓各项工作落实，确保圆满完成各项目标任务。

惠农区人民政府办公室
2020年2月12日



（此件公开发布）

政府工作报告

——2020年1月17日在石嘴山市惠农区第四届
人民代表大会第四次会议上

石嘴山市惠农区人民政府区长 王宇翔

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

一、2019年工作回顾

2019年，面对错综复杂的经济环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，凝心聚力、攻坚克难，各项工作都取得显著成效。地区生产总值增长8.1%；一般公共预算收入同比增长2.83%，可比增长16.56%；四级税收同比增长4.7%，可比增长26.68%；规模以上工业增加值增长11.9%；固定资产投资增长16.7%；社会消费品零售总额增长3%；城乡常住居民人均可支配收入分别增长8.2%和9.5%，主要经济指标位居自治区、市前列，单位GDP能耗和主要污染物减排指标控制在市上下达目标之内，较好完成了区四届人大三次会议确定的主要目标任务。

一年来，重点抓了以下几方面工作：

（一）推进产业升级，转型发展取得新成效。坚定不移推进产业转型升级，大力发展实体经济，全区规上工业总产值突破 400 亿元，实施了 63 个重点传统产业改造提升项目，恒力生物新材料高档尼纶基材、万香源生物科技香精香料等一批带动能力强的战略支撑新产业、新项目顺利实施，科通冶金硅钙合金等一批传统产业完成循环化改造，支持建龙集团、兴华财富集团对申银特钢、博宇特钢、中能钢铁等一批老企业兼并重组，有效投资不断增加，投资结构不断优化，工业技改、高新技术、重大产业、民间投资分别增长 48.1%、26.3%、36.1%、34.6%。推进企业对标升级、“两化”^①融合，引导 86 家规上工业企业开展对标提升行动，新增规上企业 4 家、“专精特新”企业 5 家，科通新材料、宝马兴庆被认定为自治区级“绿色工厂”，荆洪生物被认定为自治区级“智能工厂”。农业供给侧结构性改革深入推进，绿色农产品加工科技园入驻企业 10 家，枸杞深加工、玫瑰精油提取等项目建成投产，燕子墩乡“枸杞富硒水果”摘得“中国富硒好水果”称号，全区奶牛单体牧场全部实现全程智能化管理。培育壮大新经济新产业新业态，石嘴山结婚中心、大地天香、迎河湾等项目投入运营，西北矿产品交易中心、煤炭地质博物馆等项目加快推进，北方华录文化广场入驻我区，中欧国际货运班列成功开通，陆路口岸全年发运各类货物同比增长 20%，报单同比增长 22.4%。

（二）突出创新驱动，经济发展增加新动能。紧紧抓住创新驱动这一主引擎，实施了 1 个自治区重大科研项目、5 项重点科研项目、23 个市级科技合作项目，新增高新技术企业 5 家、科技

型中小企业 10 家、自治区级以上创新平台 1 个，预计 R&D 投入强度达到 1.35% 以上，万人有效发明专利拥有量达 1.83 件，引进专家团队 17 个，柔性引进各类人才 175 名，推动万香源生物科技、开德来公司分别与中科院颜德岳院士、陈新滋院士合作设立院士工作站，宝马兴庆与上海大学合作共建硅基多元合金博士后科研基地（中心）和中试基地，科技创新助推转型发展能力不断增强。巩固提升“双创”试点成果，新增各类市场主体 1937 户、小微企业 396 户，经开区获批国家外贸转型升级基地。

（三）持续深化改革，发展活力实现新突破。纵深推进“放管服”改革，出台优化营商环境“1+16”政策措施，备案前置审批全部取消，80% 以上事项实现全区“一网通办”，90% 以上事项实现“最多跑一次”，“不见面、马上办”审批事项达 83.2%，对 106 项涉企行政审批事项实施证照分离改革，企业开办时间由 5 个工作日压缩至 3 个工作日。减税降费落地见效，全年减免税费 3.09 亿元，清理拖欠民营企业、中小企业账款 10096.14 万元，完成年度任务的 125%。红果子经济发达镇改革试点扎实推进，下放职权 147 项。农村产权制度改革成效明显，14 个村级集体经济实现正向经营性收入 411 万元。政府机构改革全面完成，教育领域综合改革、公立医院改革等稳步推进。“三争”工作成效显著，争取各类资金 8.06 亿元，增长 6%。全年实施招商引资项目 45 个，实际到位资金 86.61 亿元。加强金融供给，引导金融机构加大对重点产业、重点企业支持力度，为市场主体输送了血液、增添了信心。

（四）坚持绿色发展，生态环境有了新改善。践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力实施“三治”^②工程，中央

环保督察“回头看”及水环境专项督察反馈问题年内整改任务全部完成，办结自治区环保督察转办件41件。全力打好蓝天保卫战，统筹抓好工业废气、扬尘、秸秆禁烧综合管控，PM_{2.5}、PM₁₀平均浓度分别下降2.9%、8.1%，空气质量优良天数比例达到83%。打响新时代黄河保卫战，黄河清“四乱”^③31个问题全部整改销号，黄河惠农段出境断面平均水质保持Ⅱ类，境内三五排水质有效改善。完成花溪生态园、第二水源地1500亩鱼池拆迁，水源地清理整治任务全部销号。严格防治土壤污染，全区规模化养殖场粪污处理设备配套率达97.5%，农膜回收率达90%以上。深入开展贺兰山一体化综合整治，正义关、王泉沟煤矿关闭退出，关停取缔采矿点37处，关停煤炭产能1000余万吨，整治成效得到了自治区、市党委、政府的高度肯定。以亩产效益倒逼落后产能淘汰，淘汰落后产能61.05万吨，整治“散乱污”企业87家，处置僵尸企业45家，盘活闲置土地1943.83亩，为优质产业项目腾出了空间。集中开展110国道生态环境综合整治，惠农区汽修汽配汽贸物流产业园建成投运。全年植树造林8800亩，建成区绿化覆盖率达到29.36%，城市形象明显提升。

（五）加强统筹协调，城乡面貌发生新变化。着力打基础、提品质，持续巩固全国文明城市创建成果，开展农村社区建设试点6个，高标准改造提升石嘴子公园，推进城市特色建设，城市形象大为改观。加强城市地下和地上基础设施建设，加快推进“三供一业”^④分离移交，改造老旧小区5万平方米，整治背街小巷2.1万平方米，创建规范化物业小区10个，加强无物业小区管理，维修养护道路（街）639公里，实施了城区路灯节能提升、东大街基础设施维修改造、石大路及静宁街雨水管道改造、安乐桥市

场提升改造等工程，城市环境更加宜居。大武口—惠农城市公交实现一体化，京藏高速改扩建、包银高铁惠农段等工程顺利推进，红崖子黄河公路大桥建成通车，群众出行更加便利。加快特色小镇和美丽乡村建设，扎实推进农村人居环境整治，东永固村、马家湾村、惠民社区入选全国“千村万寨展新颜”活动，银河村入选全国乡村治理示范候选村，完成农村生活污水处理及改厕 3025 户，排查整治“大棚房”问题 4 个，清理违法违规占用土地 163.33 平方米。

（六）增进民生福祉，社会事业取得新进步。在财力十分困难的情况下，持续加大民生投入力度，民生支出占财政支出的 80% 以上。推动精准脱贫，移民住房、就业等问题得到有效解决，引进培育 3 家劳动密集型企业，生态移民职工月均收入超过 3000 元，56 户建档立卡贫困户脱贫退出，建档立卡户 1104 人全部参加城乡居民医保，142 人享受医保扶贫兜底保障，“两不愁、三保障”^⑤水平不断提高。组建办学共同体 5 个，“互联网+教育”助推辖区所有中小学实现资源共享，市十五中被教育部命名为全国“网络学习空间人人通”专项培训基地，顺利通过自治区普及高中阶段教育、自治区评估县区政府履行教育职责验收。大力开展群众性文体活动，建成全民健身活动中心，提升改造村级文化阵地 20 个，剪纸、葫芦烫画等特色非遗亮相深圳第十四届国际文博会，在自治区第十五届全运会上取得 4 金 6 银 7 铜的优异成绩，“我和我的祖国”系列文化庆祝活动唱响惠农。深入开展“千名医师下基层”活动，新增自治区“健康细胞”示范点 4 个，“互联网+医疗健康”推动辖区所有医疗机构实现医疗信息互联互通，成立医疗健康总院，成功创建自治区慢性病综合防控示范区。依

托惠农区人民医院中医优势，探索医疗机构与养老机构融合发展新模式，建成居家和社区养老服务中心（站）21个、日间照料中心4个。抓好就业创业，城镇新增就业4000人，城镇失业人员再就业3550人，城镇登记失业率控制在3.65%以内。织密扎牢民生保障网，城乡基本养老保险、医疗保险参保率分别达101.5%、101.4%。扎实做好退役军人服务管理保障工作，表彰了一批“优秀退役军人”。统筹推进平安建设和扫黑除恶专项斗争，安全生产各项指标均低于自治区下达的控制指标，成功侦破全区首起黑社会性质组织犯罪案件，矛盾纠纷化解率和信访积案办结率分别为96.6%、94.1%，连续五年命案侦破率100%，人民群众安全感进一步增强。积极创建国家食品安全示范城市，食品生产企业追溯系统实现全覆盖。成功创建自治区级民族团结进步示范区，创建市级以上民族团结进步示范单位27个，民族团结、宗教和顺的良好局面持续巩固。

（七）坚定勤政务实，政府效能得到新加强。坚定不移把政治建设摆在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保各项工作保持正确的政治方向。高标准高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，把突出实效贯穿始终，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想成为政府系统普遍共识和统一行动，推动党中央和自治区、市党委及区委的各项决策部署落实落地。认真执行重大事项向区委请示报告制度，坚持向区人大及其常委会报告工作，向区政协通报情况，区人大代表建议、政协委员提案办结率分别为79%、83%，答复率均为100%。健全完善依法行政制度体系，政府决策的科学化、法治化、规范化水平明显提高，被评为“七五”普法中期先进县区向

全国通报表扬。大力推行政务公开，做到应公开尽公开，并接受社会监督。从严执行中央八项规定及实施细则精神和自治区、市若干意见，驰而不息纠正“四风”。坚决落实党风廉政建设责任制，支持区监委依法履职，加强审计监督，严格政府投资项目和国有资产监管。“基层减负年”成效显著，全年精简文件40%、压缩会议38%。

各位代表，过去的一年，我们负重拼搏、砥砺前行，顶住了一个又一个压力，攻克了一个又一个难关，推动经济社会持续健康发展。一年的成果来之不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果，是自治区、市党委、政府和区委坚强领导的结果，是区人大及其常委会、区政协大力支持的结果，是全区广大干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线，为惠农经济社会发展作出积极贡献的全区各族干部群众、社会各界人士和关心、支持、参与惠农建设发展的武警官兵、公安干警、驻惠单位致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们更加清醒地认识到，我区高质量发展还面临诸多问题和挑战：一是产业结构依然不优，传统产业比重较大，能耗总量和相对能耗仍然较高，新经济新产业新业态总量偏少，科技创新水平不高，产业转型升级任重道远。二是生态环境欠账多，园区环境改善还需下更大力气，环境保护和污染治理任务艰巨。三是民生短板和欠账较多，城乡居民增收压力较大，主城区基础设施老化，教育、医疗、文化、就业等公共服务水平，与群众日益增长的美好生活需要还有一定差距，脱贫富民还需下苦功夫。四是个别干部思想观念、能力作风与高质量发展要求不

相适应，营商环境还需优化，行政效率还有较大提升空间。对此，我们将高度重视，坚持问题导向，聚焦弱项短板，采取强力措施，切实加以解决。

二、2020 年重点工作

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是石嘴山市建市 60 周年，做好各项工作意义重大。当前，国内外形势发生深刻复杂变化，世界面临百年未有之大变局，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。随着新时代改革开放再出发，“一带一路”建设深入推进，银川都市圈、沿黄生态经济带等重大决策部署纵深推进，减税降费及加快民营经济发展等利好政策效应充分释放，特别是“高铁时代”即将到来，自身潜力、发展后劲、比较优势日益显现，惠农转型发展、高质量发展当下有为、未来可期。我们必须把加快发展作为第一要务，把兴区富民作为第一目标，以强烈的担当精神和使命意识，主动对标习近平总书记视察宁夏重要讲话精神和“建设美丽新宁夏、共圆伟大中国梦”的重要指示，坚定信心，勇于奋进，顺势而为，乘势而上，奋力谱写老工业基地全面振兴的新篇章，决胜全面建成小康社会。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，全面落实自治区党委十二届八次、九次全会和市委十届六次、七次全会及区委四届五次全会各项决策部署，紧扣全面建成小康社会目

标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，始终抓住“三个着力”^⑥重点，坚决打赢“三大攻坚战”^⑦，持续实施“三大战略”^⑧，守好“三条生命线”^⑨，走出一条高质量发展的新路子，振奋精神、担当实干，奋力振兴老工业基地，决胜全面建成小康社会，为建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献。

主要预期目标是：地区生产总值增长8%以上；一般公共预算收入增长8%以上；社会消费品零售总额增长5%左右；城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%。全面完成自治区、市下达的各项约束性指标。

实现以上目标，困难不容低估，信心不可动摇，干劲务必充足，要坚定必胜信念、保持战略定力、增强忧患意识，坚持调子不变、频道不换、劲头不松、力道不减，努力做好以下工作：

（一）持续推进动能转换，进一步夯实高质量发展基础。大力实施创新驱动战略，认真贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给侧结构性改革，落实好“六稳”要求，加快建设现代化经济体系。

稳住工业经济基本面。狠抓规上工业经济运行，力促宁夏建龙集团钢铁双高线5月份投产、3号高炉年中出铁，兴华钢铁对原博宇钢铁和中能钢铁生产线升级改造等4个项目投产，新净增产值110亿元；力促鹏盛化工年产3万吨石灰氮颗粒肥和2万吨医药级双氰胺、嘉峰化工5万吨硝酸胍联产1万吨精制硝酸胍等8个项目投产达效，新净增产值23.5亿元；力促恒力生物年产5万吨高档尼龙基材项目投产达效，新净增产值8亿元，全年新增产值140亿元以上，力争规上工业增加值增长12%以上。

加快工业转型升级。持续打好转型升级组合拳，推进工业企业对标“十大行动”，落实“互联网+先进制造业”实施意见，大力推进“两化”融合，推动科通冶金等6家企业“机器换人”“自动化减人”，建成智能工厂和数字化车间2个以上。引导企业开展新一轮技术改造，重点实施好盛港煤焦化循环经济产业链提升改造等32个技改项目，力争技改投资占工业投资比重达到50%以上。大力支持民营经济发展，启动企业成长培育行动计划，深入推进“四换三名”^⑩，支持优势企业开展兼并重组，在新能源、精细化工等领域培育一批行业龙头骨干企业、“单项冠军”和“隐形冠军”，整合改造氰胺、冶金等产业，推动电石化工、新能源、多元合金等产业智能化、高端化、集群化、绿色化发展，梯次培育以建龙钢铁、日盛高新、中能恒力、万香源生物科技4家企业为龙头的百亿级企业集团，扶持以英力特化工、兴华钢铁、嘉峰化工等为代表的6家企业发展为五十亿级龙头企业，推动荆洪生物、惠义冶金等5家企业成长为二十亿级骨干企业，培育科通冶金、宝马兴庆等10-20家企业为十亿级高成长型企业，努力在“十四五”期间将石嘴山经开区打造成为千亿级园区。

合理扩大有效投资。坚持投速投向投效并重，力促项目早开工建设、早投产达效。围绕产业转型升级，着力抓好宁夏建龙特种钢铁生产线填平补齐、兴华钢铁循环经济产业化改造提升等50个产业项目建设；围绕提升城市能级，重点推进南北大街排水防涝系统提升改造、惠农区城市主干道路改造提升等10个基础设施补短板项目建设；围绕生态保护修复，强力推进典农河惠农段汪家庄生态湿地、黄河惠农段岸坡防护项目等9个农林水及生态治理项目；围绕增进民生福祉，加快建设省崑城文物保护工程、

老旧小区配套基础设施改造等 5 个社会民生项目建设，确保 74 个重点项目完成投资 65 亿元以上。狠抓招商引资“一号工程”，以“蚂蝗精神”精准招商、以商招商，着力招大引强、招高引新、招群引链，确保全年招商引资实际到位资金增长 8% 以上。加大“三争”工作力度，谋划储备项目 223 亿元以上，争取资金增长 6% 以上。

提升创新支撑能力。积极融入沿黄科技创新改革试验区建设，支持企业开展“四个一”^⑩行动，在石嘴山经开区建设科技创新中心，新培育高新技术企业 4 家以上、科技型中小企业 10 家以上。强化企业研发平台建设，鼓励规上企业自主或联合建立研发机构，支持恒力生物新材料与中科院微生物研究所、万香源科技与上海交大、宝马兴庆与上海大学、灏瀚生物与华东理工大学共建研发平台，力争获批院士工作站 2 个、博士工作站 1 个、专家服务基地 3 个、自治区级以上创新平台 1 个。推进科技创新成果转化，加快实施 23 个科技合作项目，高新技术企业产值占规上工业企业比重达 10% 以上，万人有效发明专利拥有量达 2 件以上，R&D 投入强度达到 1.75% 以上。全面落实“人才新政 18 条”，建立“周末工程师”“假日专家”“候鸟式专家”等引才机制，柔性引进各类人才 5 名以上，积极培养本土人才、本土企业家。

推动服务业扩容增效。实施现代服务业发展三年行动计划，提速发展新经济新产业新业态，力争服务业增加值增长 5%。加快现代物流集聚区建设，培育发展专业化物流园区 3 个，新增规上物流企业 5 家，推进西北矿产品交易中心、道路货运无车承运人试点等项目建设，形成完整高效的物流产业链，努力建设宁北蒙西地区重要的生产性物流中心和具有重要带动作用的陆路口岸。

大力发展全域旅游，推动矿山文化与生态环保高度融合，黄河、贺兰山旅游资源联动发展，重点培育大地天香、迎河湾、简泉村等乡村旅游景点，扶持壮大观光游、休闲游、民宿游等特色化、多样化、差异化旅游产品，宁夏煤炭地质博物馆开馆运行，争创A级旅游景区。大力推进文化创意产业，加快北方华录文化广场、电影大学等项目建设，抓好万德隆商厦、万宇广场等招商入驻，培育发展“夜间经济”“假日经济”，提升消费层级，增强城市发展活力。积极培育养老、健康等消费热点，电商网上交易额增长10%以上。

（二）持续加强污染防治，进一步改善生态环境质量。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，大力实施生态立区战略，深入推进“共建大生态、共抓大保护、共推大整治、共建大花园”，努力建设天蓝、地绿、水美的美丽惠农。

铁腕整治环境突出问题。坚决抓好中央、自治区环保督察反馈问题整改落实，做到真整改、真落实、真销号。持续推进“散乱污”企业整治，全面完成年度整治任务。打好蓝天保卫战，推进“四尘”^⑫同治，抓好秸秆禁烧及综合利用，加大餐饮行业油烟治理，空气质量优良天数比例达到80%以上，确保PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度分别控制在106微克/立方米、37微克/立方米以内。打好新时代黄河保卫战，常态化开展清“四乱”工作，黄河惠农段出境断面水质稳定保持Ⅱ类。严格落实河（湖）长制，加快推进典农河（惠农段）水生态修复综合治理、盐湖沟综合整治等项目建设，三、五排平均水质达到Ⅳ类。打好净土保卫战，有效管控土壤环境风险，加强工业固体废物堆存排查整治和综合利用，推

动农业固体废物资源化利用，全区规模化养殖场粪污处理设备配套率达到 95%以上。

大力推动绿色低碳发展。积极推动传统产业绿色化转型、重点企业清洁化生产、工业园区低成本化和循环化改造，构建绿色产业链和资源循环链。运用企业亩产效益综合评价办法，按投资强度、经济密度、税收贡献率，以环保、节能、安全等约束性指标，差别化配置资源要素，倒逼企业降低能耗、落后产能淘汰退出、低效企业转型转产，坚决完成自治区下达的单位 GDP 能耗、淘汰落后产能任务，处置“僵尸企业”25 家。加快安能生物质发电项目建设，提升秸秆综合利用水平，推动先农生物科技有机肥续建项目实施。健全完善节能减排指标体系和环境安全保护倒逼机制，重点排放企业实现在线监测全天候。全力推进经开区区块整合优化提升，加大西河桥、103、104 等重点区域环境整治，提升综合承载能力。大力发展节水产业和技术，积极倡导生产生活低碳化、绿色化。

深入推进生态保护修复。深入开展山水林田湖草一体化生态保护和修复，巩固贺兰山一体化综合整治成果，开展保护区外围环境治理，强化日常监管执法，严防死守各类违法行为，稳步推进恢复治理，切实把父亲山的生态环境修复好、保护好。开展大规模国土绿化行动，大力实施绿色通道、工业园区绿化、乡村美化等重点生态项目，推进“两片区两廊道”^⑬绿化建设，加快贺兰山东麓防风林带生态修复项目（正义关段）建设，完成绿化造林 3000 亩，不断筑牢生态屏障。

（三）持续推进乡村振兴，进一步提升“三农”发展水平。坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、

治理有效、生活富裕的总要求，大力实施脱贫富民战略，加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保如期实现脱贫攻坚目标、农民生活达到全面小康水平。

加快发展现代农业。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，整合提升脱水菜、枸杞、奶牛特色优势产业，做大做强“惠农脱水菜”“惠农枸杞”“富硒”区域公用品牌，积极构建现代化农业产业体系、生产体系、经营体系，大力发展“互联网+农业”，推动一二三产业深度融合，力争农业增加值增长3.5%。充分发挥惠农区绿色农产品加工科技产业园带动作用，培育招引一批农业精深加工企业，进一步完善脱水菜、枸杞、玫瑰深加工产业链，引进大蒜素、保健茶、非油炸方便面等产业加工项目，新增农业龙头企业2家、星级家庭农场2家、农民专业合作社25家，培训新型职业农民200人以上、农村致富带头人50人以上，力争在“十四五”期间将惠农区绿色农产品加工科技产业园培育成为自治区领先的农产品加工基地，实现十亿以上的发展规模目标。大力发展设施农业，推进农业机械化，创建国家级“平安农机示范区”。加大农业基础设施投入力度，建设高标准农田1.37万亩，改良盐碱地8万亩。健全完善农产品质量安全追溯体系，让广大群众吃上放心农产品。

深入推进脱贫富民。坚持精准扶贫、精准脱贫，聚焦“两不愁、三保障”目标，突出项目拉动、产业带动，高质量新建劳务移民集中居住地就业车间、海燕村集贸市场等项目，高标准推进海燕村饮水管网改造等项目，推动良种繁育科技园实现“托羊分红”，鼓励更多劳务移民就近就地稳定就业，不断拓宽贫困人口增收渠道。加强教育脱贫，落实各类学生资助政策，建立留守儿

童一对一帮扶机制，海燕村新建幼儿园投入使用。实施健康扶贫工程，全面落实“先诊疗后付费”政策，确保海燕村贫困人口基本医保、大病保险实现全覆盖，切实防止因病致贫、因病返贫。实施就业扶贫行动，完成脱贫能力培训100人，购买扶贫公益岗位50个以上。坚持扶贫和扶志、扶智相结合，深入开展脱贫先进典型现场宣讲、“巾帼在行动”等活动，激励引导贫困户用勤劳双手彻底摘下“穷帽子”、拔掉“穷根子”。严格脱贫退出程序标准，建立巩固脱贫成果长效机制，不折不扣完成年度脱贫任务，持续做好已退出贫困户后续帮扶工作，确保小康路上不落一户、不少一人。落实好各项强农惠农富农政策，挖掘农业生产经营性收入，增加务工工资性收入，释放财产性收入红利，拓展农民收入增长空间，让经济发展的成果更多转化为富民成果。

扎实推进乡村建设。巩固提升美丽乡村建设成果，以“一村一年一事”为抓手，开展“空心村”整合改造，推动东永固村创建自治区级农村一二三产业融合发展示范村。全面完成农村人居环境综合整治三年行动计划，推动农村垃圾污水处理、“厕所革命”、村容村貌提升，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，提高农村饮水安全，建设“四好农村路”，着力创建自治区农村人居环境整治示范区。深入开展移风易俗教育活动，加强农村精神文明建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

（四）持续深化改革引领，进一步增强发展动力活力。协同推进深层次改革，推动改革全面提速、多点发力，让市场活力充分释放，让社会创造力竞相迸发。

全面优化营商环境。大力开展“优化营商环境年”活动，持续深化“放管服”改革，推行政务服务“一网、一门、一窗”办

理，区本级政务服务事项网上可办率达到 90%，90%的事项实现“一门”办理，70%的事项“一窗”分类受理，办事材料减少 60%以上，100 个高频事项实现最多跑一次。按期完成清欠民营企业、中小企业账款工作。严格落实减税降费各项政策，清理规范政府性基金，竭力降低企业负担。强化金融服务，完善政银企协同机制，积极创新融资模式，更好缓解企业融资难题。完善公共信用信息共享平台，推进信用联合奖惩和“互联网+监管”，做到“双随机、一公开”^⑭监管全覆盖。深入落实优化营商环境行动计划，改进水电气暖接入等薄弱环节，最大限度为各类投资主体提供便利。

加快重点领域改革。全面实施预算绩效管理，提高财政资金配置效率和使用效益。强化地方政府债务风险防控，规范地方政府举债行为，妥善化解存量债务。有序推进“两区”^⑮融合，力促石嘴山经开区在全国百强园区中晋位提升。加快户籍制度配套改革，推进在城镇就业的农业转移人口尽快安家落户，城镇化率再提高 1 个百分点。认真做好“十三五”规划总结，科学编制“十四五”规划。深化农村产权制度改革，持续推进教育、公立医院、城市综合行政执法等改革，国有林场改革争取通过国家验收。

扩大对外开放合作。加大吸引外资投资力度，加强本地企业同巴斯夫、日本出光、陶氏化学等外企合作，在更高水平上扩大开放。充分发挥“口岸+保税”的独特优势，深化与天津港、曹妃甸港、青岛港及乌力吉口岸等合作，加快推进保税物流中心（B 型）和惠农陆路口岸联动发展、与银川中外运合作发展，大力发展跨境物流、跨境电子商务，培育壮大外向型经济。融合发展仓储、运输、货代等相关产业，打造“互联网+外贸”新模式，推

动传统对外贸易向现代国际贸易转型。在经开区开展自贸试验区改革试点，加快国家外贸转型升级示范基地建设，打造对外贸易新高地。

（五）持续促进协调发展，进一步推动特色城市发展。坚持功能完善与品质提升同步，加快推进新型城镇化，打造城市靓丽名片，让美丽惠农更宜居。

提升城市功能品质。巩固提升全国文明城市创建成果，推进城市文明行动，确保顺利通过新一轮“国检”。持续改善城市基础设施，支持宁夏建龙集团打造产业配套生活基地，加快“三供一业”移交改造，实施5万平方米老旧小区既有建筑节能改造和城区破损严重的背街小巷改造，启动城区雨污分流改造，推进城市道路排水工程和污水管网改造工程，完成棚户区改造200套以上。加强城市精细化管理，增强城市吸附能力。实施城区智慧消防设施改造，推进石嘴山国家矿山公园改造提升，创建规范化物业小区5个，加强无物业小区管理，全面优化城市环境卫生和市容秩序，城区道路机械化清扫率达到70%。实施京藏高速惠农南北出入口整治绿化、路灯照明工程，设置城市形象雕塑或建筑小品，提升城市出入口生态人文环境。完善城市公共服务功能布局，统筹推进社区综合服务中心建设，提高便民服务水平。实施生活垃圾分类及综合利用工程，提高生活垃圾处理无害化、减量化、资源化水平。积极融入银川都市圈，全力配合开展包银高铁项目建设，与包银高铁建设同步实施惠农高铁站广场，加快推动基础设施互联互通，努力形成同城效应。

加快特色小镇建设。坚持“一镇一业”“一镇一品”“一镇一韵”，引进有实力的企业和社会资本参与特色小镇建设，全力

推进黄河国际数字电影小镇、绿色产业小镇、西御王泉小镇，积极推进民宿产业项目建设，把特色小镇建设成为产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美的美丽小镇。提升红果子中心镇、燕子墩乡、尾闸镇美丽小城镇服务功能，带动镇域经济加快发展。

提升特色街区品质。坚持“一街一景”，实施城市街景改造工程，提升东大街、西大街、惠安大街、南环路等街路绿化效果，构建舒适宜人、特色鲜明的街道景观空间。推进划行归市，实施特色街区打造工程，加快培育打造东大街商贸区，改造提升富海物流专业市场、宁北鲜活农产品批发市场等专业市场，促进华祥美食街、下庄子村美食街、海鲜广场、惠民新村风情集市等特色街区提质升级，同步实施特色街区霓虹灯布设工程，让城市夜晚活起来、人气聚起来、消费热起来。

（六）持续保障改善民生，进一步提高群众幸福指数。坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，保基本、兜底线、织密网，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

统筹发展社会事业。坚持教育优先发展，全面普及高中阶段教育，深入推进“互联网+教育”，促进优质教育资源均衡配置。全面加强新时代教师队伍建设，培养“四有好老师”，当好学生健康成长的引路人。与宁夏建龙集团加强合作，探索建立教育促进基金，提高义务教育、高中、职高教师的教学水平和综合素质。推进健康惠农建设，积极发展“互联网+医疗健康”，加快城市医联体建设，全面落实家庭医生签约服务，创建“健康细胞”示范点30个，力促优质医疗资源“双下沉、两提升”^{①6}。开展全民健身活动，提高群众健康水平。实施更加积极的就业政策，统筹抓好农民工、退役军人等群体就业创业和失业人员再就业工作，

新增城镇就业 4000 人，转移农村劳动力 7000 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。深入实施全民参保计划，扩大社保覆盖面。大力弘扬社会主义核心价值观，健全基层公共文化服务体系，深入开展特色文化社区（村）创建活动。深化全国居家和社区养老服务改革工作，推进“互联网+养老服务”和康养产业发展，加快居家和社区养老服务站（点）建设。完善社会救助体系，加大城镇低收入群体、农村留守老人、妇女儿童、残疾人关心关爱服务。推进军民融合发展，保障退役军人和优抚对象合法权益。

全面创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。做好第七次全国人口普查工作。深化“平安惠农”建设，坚持打防管控建并举，推进各类警务资源集约整合，健全完善预防打击犯罪新机制，着力构建立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系。推进扫黑除恶专项斗争重点行业、重点领域专项整治，巩固深挖根治成果，建立长效常治机制。加快推进依法治区，健全完善政府法律顾问制度，确保“七五”普法顺利完成终期验收。深化民族团结进步宣传教育，提高宗教工作法治化水平，争创全国民族团结进步示范区。落实“四个最严”^①要求，全力创建国家食品安全示范城市。加强应急管理能力建设，加大“三减”工作力度，力争生产安全事故死亡率、环保问题投诉、信访总量实现“三下降”，营造安定有序的社会发展环境。

扎实办好民生实事。聚焦群众所需所急所盼所愿，突出普惠性、保基本、均等化、能完成，统筹安排财政资金，集中力量办好 10 件民生实事。

三、加强政府自身建设

各位代表，推进治理体系和治理能力现代化，对政府工作提出了新的更高要求。打铁必须自身硬，我们将切实加强政府自身建设，不断提升履职能力和服务水平，努力建设人民满意的服务型政府。

（一）始终坚定政治方向。把政治建设放在首位，自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程、各方面，坚决执行党的理论路线方针政策，坚决贯彻落实党中央和自治区、市党委、政府以及区委各项决策部署。巩固深化主题教育成果，建立“不忘初心、牢记使命”主题教育长效机制，坚定担当新使命，奋力展现新作为，不断提升政治执行力。

（二）始终坚持依法行政。深入推进法治政府建设，依法行使职权、履行职责、开展工作。严格执行重大决策公众参与、专家论证、合法性审查、风险评估和集体研究决定，推进科学决策、民主决策和依法决策。坚持重大事项、重要工作向区委请示报告制度，坚持政府重大决策出台前向市人大常委会报告、向区政协通报制度，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受监委监督、审计监督、社会监督和舆论监督，认真办理人代会议案、人大代表意见建议和政协委员提案。加强诚信政府建设，全面推进政务公开，做好政策解读回应，让权力在阳光下运行。

（三）始终勇于担当作为。大力开展“政府效能提升年”活

动，坚持实干导向、提高实干能力、增强实干担当，用实干指数换取人民群众幸福指数。牢记初心使命，坚决兑现承诺，实施项目化管理、责任制落实、时序化推进，真心实意为群众干实事、办好事、解难事。推进“数字政府”建设，优化政府服务流程，让人民群众办事更加便捷。力戒形式主义、官僚主义，进一步为基层减负，把精力集中到抓落实上。优化绩效考核和督查问责，坚决纠正懒政、庸政、怠政行为，落实正向激励和容错纠错机制，旗帜鲜明地为实干担当者撑腰鼓劲，激励广大干部新时代新担当新作为。

（四）始终恪守廉洁底线。坚决落实全面从严治党要求，认真履行党风廉政建设“一岗双责”，时刻把纪律和规矩挺在前面，坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和自治区、市若干意见，持续纠治“四风”问题，巩固中央巡视反馈问题整改落实成果。牢固树立过“紧日子”的思想，强化预算刚性约束，严控“三公”经费，压缩一般性支出，把有限的资金用在保发展、保民生上。强化审计监督，加强重点领域和关键岗位监督，深化领导干部经济责任审计，让权力寻租没有空间。强化制度意识，带头执行制度，维护制度权威，廉洁自律，勤政为民，永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督支持下，团结带领全区人民，以锐意进取、永不懈怠的精神状态，以开拓创新、勇往直前的奋斗姿态，不忘初心、牢记使命、振奋精神、担当实

干、只争朝夕、不负韶华，奋力振兴老工业基地，决胜全面建成小康社会，为建设好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献！

附件

2020 年 10 件民生实事

1. 实施南北大街排水防涝系统提升改造工程。
2. 实施 110 国道大武口至惠农段道路照明工程。
3. 实施贺兰山东麓防风林带生态修复(正义关段)建设项目。
4. 实施教育智能设施提升工程和“互联网+教育”精准网络“扶智”项目。
5. 实施惠农区 2020 年老旧小区既有居住建筑节能改造及综合整治工程。
6. 建成投运惠农区政务服务中心。
7. 按照“七个一”标准改造提升 10 个村级综合文化服务中心,进一步完善文化馆功能。
8. 为辖区 6000 名 35 岁—70 岁居民开展心血管病高危人群早期筛查与综合干预。
9. 开展法律援助服务,为弱势困难群体办理法律援助案件 400 件以上。
10. 为就业年龄段的三、四级残疾人购买意外伤害保险。

名词解释

1. 两化：工业化和信息化。
2. 三治：治气、治水、治土。
3. 四乱：乱占、乱采、乱堆、乱建。
4. 三供一业：供水、供电、供热（供气）及物业管理。
5. 两不愁、三保障：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。
6. 三个着力：着力推进经济持续健康发展，着力保持社会和谐稳定，着力巩固和发展党的执政基础。
7. 三大攻坚战：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。
8. 三大战略：创新驱动战略、脱贫富民战略、生态立区战略。
9. 三条生命线：促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”。
10. 四换三名：腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市，名企、名牌、名家。
11. 四个一：引进一个专家团队、建立一个研发机构、选投一个战略性新兴产业、实施一个高管培训计划。
12. 四尘：煤尘、烟尘、汽尘、扬尘。
13. 两片区两廊道：红果子片区、西河桥片区、典农河生态廊道、沿黄生态廊道。
14. 双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

15. 两区：惠农区、石嘴山经济技术开发区。

16. 双下沉、两提升：人才下沉、资源下沉，服务能力提升、服务效率提升。

17. 四个最严：用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责确保食品安全。