

# 石嘴山市惠农区 人民政府办公室文件

惠政办发〔2021〕4号

---

## 惠农区人民政府办公室关于印发 政府工作报告的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《政府工作报告》已经区四届人大五次会议审议通过，现予以印发，请认真学习领会《报告》精神，狠抓各项工作落实，确保圆满完成各项目标任务。

Stamp  
惠农区人民政府办公室  
2021年2月2日



（此件公开发布）

# 政府工作报告

——2021年1月12日在石嘴山市惠农区第四届  
人民代表大会第五次会议上

石嘴山市惠农区人民政府区长 王宇翔

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请与《惠农区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2020年及“十三五”工作回顾

刚刚过去的一年，是极不平凡、极不寻常的一年。面对错综复杂的经济环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚决贯彻党中央和自治区、市党委、政府及区委决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”<sup>①</sup>工作，全面落实“六保”<sup>②</sup>任务，决胜全面建成小康社会，经济社会发展取得显著成效。地区生产总值增长9.2%；规上工业增加值增长17.8%；一般公共预算收入增长5.8%；四级税收增长6%；城乡常住居民人均可支配收入分别增长5.6%、8.5%，主要经济指标位居自治区、市前列。

一年来，我们主要做了以下工作：

**（一）多措并举筑防线，疫情防控成效显著。**坚持人民至上、生命至上，坚决贯彻落实习近平总书记关于疫情防控的重要指示批示精神，紧跟党中央、自治区、市党委、政府和区委重大决策部署，全面落实“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，严格执行“防、控、治、保”各项措施，全区广大干部群众、各级党组织、各条战线、各行各业闻令而动、听令而行，举全区之力迅速打响疫情防控人民战争、总体战、阻击战，构建了高效有序、行动有力的组织体系，筑牢了联防联控、群防群控的抗疫坚固防线，累计投入抗疫资金 1688.6 万元，全力做好源头防控、物资保障等工作，取得了病例“零”发生的重要阶段性成果，牢牢守住了宁夏“北大门”，防控成效得到自治区、市领导高度肯定，荣获自治区级防疫先进集体 4 个、先进基层党组织 2 个、先进个人 19 名、优秀共产党员 2 名。

**（二）精准施策抓脱贫，乡村振兴纵深推进。**统筹打好脱贫攻坚组合拳，聚焦“两不愁、三保障”<sup>③</sup>，扎实推进“四查四补”<sup>④</sup>，同步推进生态移民、劳务移民和城乡困难群众扶贫帮困工作，持续加强边缘户、脱贫不稳定户监测和帮扶工作，红果子香菇大棚、银河苑就业车间等 5 个扶贫项目建成投运，完成了“多人多代”、危房改造等突出问题整改，建档立卡贫困户基本医疗保险参保率、子女义务教育阶段入学率和巩固率、饮水安全覆盖率均达到 100%，261 户 1124 名建档立卡贫困户全部脱贫退出。稳步推进农业产业化，农产品深加工和增值能力显著提升，绿色农产品加工科技园升级为自治区农业高新技术产业示范区，脱水蔬菜产业融

合发展示范园获批自治区首批农村一二三产业融合发展示范园，建设高标准农田 1.38 万亩，特色优势农业产值占比提高 2 个百分点。农村人居环境整治三年行动全面完成，建设美丽村庄 5 个、环境整治示范村 10 个，改造农村危房 127 户，农村卫生户厕普及率、生活垃圾处理率、农村污水处理率分别达到 93%、92%、40% 以上，马家湾村、银河村被评为全国乡村旅游重点村，简泉村入选全国“一村一品”示范村，东永固村获评自治区枸杞产业整村推进试点村，乡村环境更加靓丽。

**（三）综合施策促转型，发展质量稳步提升。**牢牢抓住转型发展“牛鼻子”，认真落实“5+3”项目推进机制，实施重点传统产业改造提升项目 61 个，技改投资增长 54.49%，建龙龙祥、恒力生物等 7 个 5 亿元以上的重点项目建成投产，惠农区工业经济转型的做法和成效得到自治区党委主要领导肯定。实施企业成长培育计划，新增“专精特新”企业 10 家、自治区数字化车间 2 个，入选宁夏新材料产业重点企业 6 家，石嘴山经开区（溜山一河滨化工区）被认定为自治区化工集中区，5 个专业园建设初具规模，全区规上工业总产值首次突破 500 亿元。加快经开区整合优化，31 家企业享受电价补贴，淘汰落后产能 13.5 万吨。创建国家级节约型公共机构示范单位 2 个。积极培育全域旅游、商贸物流等新产业新业态，大地天香获评 3A 级旅游景区，实现了辖区 A 级景区零突破，煤炭地质博物馆、石嘴子公园、石嘴子码头公园建成开放，惠农夜市等“地摊经济”“夜间经济”快速兴起，西北矿产品交易中心、保税物流中心期货交割库项目竣工投运，陆路口岸全年发运各类货物增长 19.6%，服务业增加值增长 6.4%。

**（四）坚定不移强创新，发展动能加快转换。**实施科技创新“五大行动”<sup>⑤</sup>，加快 15 个科技合作项目建设，新增国家高新技术企业 7 家，增长 63.6%，新增小巨人企业 3 家、科技型中小企业 10 家，万人有效发明专利拥有量达到 1.98 件，R&D 投入强度达到 2%。巩固提升“双创”试点成果，新增各类市场主体 1666 户、小微企业 451 户，石嘴山经开区中小企业创业基地被认定为国家小微企业创业创新示范基地、自治区级科技企业孵化器。突出企业创新平台建设，与 30 余家高等院校、科研院所建立协同创新关系，获批院士工作站 2 个、自治区级工程技术研究中心 1 个、技术创新中心 9 家，有研发投入的规上企业占比达 40.7%。加大招才引智力度，柔性引进院士、博士等高层次人才 220 人，高质量发展的智力动能更加强劲。

**（五）坚持不懈优生态，环境质量持续改善。**坚持以守好改善生态环境生命线为引领，深化蓝天碧水净土“三大行动”，中央、自治区环保督察反馈问题年内整改任务基本整改到位，严格落实“1+9”专项行动方案，实施大气污染治理项目 34 个，空气质量优良天数比例为 77.9%。统筹推进山水林田湖草系统治理，贺兰山综合整治和生态修复成果持续巩固，黄河惠农段出境断面水质稳定保持Ⅱ类，三、五排平均水质达到Ⅳ类，农用残膜回收率达 90%以上，整治绿化裸露土地 28 万平方米，建成区绿化覆盖率达到 29.75%。加大西河桥、红果子、103、104 片区等重点区域环境综合整治，完成生态环境部反馈的 14 个沿黄工业固废堆点整改，“散乱污”企业实现动态清零，处置“僵尸企业”35 家，盘活闲置土地 3415 亩，为优质产业项目腾出了空间。

**（六）持之以恒抓协调，城市面貌大幅改观。**着力打基础、提品质，全国文明城市成功“保牌”，创建全国文明城市和村镇2个。推进城市特色建设，高标准完成安乐桥街、安乐桥市场等提升改造，下大力气集中整治煤炭路、后山梁、西环路等脏点乱点，城市品质持续提升。完善城市基础设施，实施南北大街排水防涝系统提升改造等一批惠民工程，增设公交站亭98处，改造棚户区367户、老旧小区6.3万平方米、背街小巷8.6万平方米，规范提升10个住宅小区物业管理水平，加强无物业小区管理，城市环境更加宜居。包银高铁（惠农段）加快建设，国道110惠农至大武口段全面亮化，维修养护道路（街）5万平方米，群众出行更加便利。

**（七）深化改革扩开放，发展活力明显增强。**纵深推进“放管服”改革，落实优化营商环境重点任务措施，全面推行政务服务标准化，政务服务事项85%实现“一网通办”，90%实现“最多跑一次”办理，83%实现“不见面”办理，30项推行“一件事一次办”改革试点，58项实行“证照分离”改革试点，企业开办、不动产登记、社会投资项目施工许可分别控制在1个、2个、40个工作日内。减税降费落地见效，全年减免税费2.68亿元，清理拖欠民营企业、中小企业账款6454.96万元，无分歧欠款全面清零，成功退出债务风险预警区和提示区。深化农村集体产权制度改革，预计全区村集体实现营收1120万元，年收益10万元以上的村达到80%以上。“三争”工作成效明显，争取各类资金9.88亿元，增长24.6%。全年实施招商引资项目59个，实际到位资金111.09亿元，增长19.9%。外向型经济不断增长，常态化运行中欧国际货运班列，新引进外资企业2家，净出口额6.93亿元，增长30.2%。

**（八）统筹兼顾惠民生，社会事业全面发展。**在财力十分困难的情况下，坚持将80%以上的财政资金用于民生领域，办成了一批事关群众切身利益的实事好事。落实就业优先政策，城镇新增就业4217人，农村劳动力转移就业8407人，城镇登记失业率控制在4%以内，尾闸镇返乡农民工创业园被认定为自治区级创业孵化示范基地。深入推进“互联网+教育”，市四中荣获全国未成年人思想道德建设工作先进单位，获评全国优秀少先队集体1个、全国优秀少先队员1名，市十五中、惠农小学被自治区确定为“互联网+教育”标杆学校。稳步推进健康惠农建设，“互联网+医疗健康”激励机制在全区推广，成功创建国家慢性病综合防控示范区，新增自治区“健康细胞”示范点13个。社会保障扩面提标，城乡低保审批权限全面下放，残疾人康复中心建成投运，城乡基本养老保险、医疗保险参保率分别达119%、101.22%。退役军人服务保障体系基本建成，困难退役军人包联帮扶工作经验在全区推广交流。扎实推进全国市域社会治理现代化试点工作，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团“六大治理”全面推进，扫黑除恶专项斗争成果进一步巩固扩大，安全生产各项指标均低于自治区下达的控制指标，矛盾纠纷化解率和信访积案办结率分别为95.68%、88.35%，连续六年命案侦破率100%，公众安全感不断提升。大力实施文化惠民工程，完成新时代文明实践中心建设，“两晒一促”文旅推介活动提升惠农知名度。广泛开展全民健身运动，荣获“万步有约”健走大赛全国优秀健走示范区，体育健身成了城乡群众新时尚。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，累计创建国家级民族团结进步示范单位6个、自治

区级 28 个、市级 101 个，民族团结、宗教和顺的局面进一步巩固。

**（九）改进作风提效能，自身建设不断加强。**坚持把政治建设摆在首位，自觉把党的领导贯穿政府工作始终，建立区政府党组“第一议题”制度，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实开展“守初心、担使命，抓转型、促发展”主题实践活动，“四个意识”不断增强，“四个自信”更加坚定，做到“两个维护”更加坚决。认真执行重大事项向区委请示报告制度，坚持向区人大及其常委会报告工作，向区政协通报情况，区人大代表建议、政协委员提案办结率分别为 92.6%、92.7%，办复率均达 100%。推进依法行政，政府决策科学化、民主化、法治化水平不断提升，圆满完成“七五”普法终期验收，尾闸镇和平村入选全国民主法治示范村。从严执行中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”问题。认真落实党风廉政建设责任制，支持区监委依法履职，加强审计监督，节约政府投资 6472 万元。基层减负成效明显，全年文件精简 38.8%、会议减少 16.4%。

各位代表，总结 2020 年，我们深感过程异常艰辛，成绩来之不易。回顾“十三五”，全区上下主动适应经济发展新常态，积极应对各种风险挑战，稳中求进，砥砺前行，坚决打赢“三大攻坚战”，切实守好“三条生命线”，圆满完成“十三五”规划主要目标任务，我区经济社会发展取得新的历史性成就，全面建成小康社会胜利在望。

**“十三五”以来，我们坚定不移坚持党的全面领导，坚决做到“两个维护”，政治担当得到新加强。紧密团结在以习近平同**

志为核心的党中央周围，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央、国务院的一系列方针政策，坚决按照自治区、市党委、政府和区委的安排部署，创造性地开展各项工作，确保了经济社会各项事业始终沿着正确的方向发展。

**“十三五”以来，我们坚定不移推进供给侧结构性改革，落实新发展理念，转型发展取得新成效。**大力实施创新驱动战略，加快新旧动能转换，累计淘汰落后产能 93.83 万吨，出清“僵尸企业” 115 家，单位 GDP 能耗年均下降 2.98%，全面关停贺兰山内煤炭产能逾千万吨，彻底摆脱了对煤炭采掘业的依赖，经济年均增长 7.3%，三次产业比重优化为 4.4:52:43.6，三产对经济增长的贡献率达 24.5%，R&D 投入强度年均增长 38.7%，国家高新技术企业、自治区科技型中小企业分别是 2016 年的 18 倍、7.2 倍，工业产品单价实现每吨百元、千元向几万元、几十万元的跨越，氰胺、发泡剂等越来越多的“单打冠军”成为工业经济的动力源泉，蹚出了一条符合惠农实际的转型发展高质量发展的新路子。

**“十三五”以来，我们坚定不移践行绿水青山就是金山银山的理念，加大污染防治力度，生态建设实现新进步。**以壮士断腕的决心全面彻底打赢贺兰山生态环境综合整治攻坚战，全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快推进节水型社会建设，黄河惠农段出境断面水质连续三年保持 II 类优水质，区域水质有效改善，森林覆盖率由 5.1%提高到 5.86%，建成区绿化覆盖率由 28.5%提高到 29.75%，生态文明机制不断完善，天蓝、地绿、水美成为惠农的靓丽名片。

**“十三五”以来，我们坚定不移激发内生发展动力，扎实推进深化改革，改革开放迈出新步伐。**政府机构改革全面完成，“放管服”、教育、公立医院、红果子经济发达镇等改革不断深化，营商环境建设和农村集体产权制度、“互联网+医疗健康”等改革走在全区乃至全国前列。石嘴山经开区获批国家外贸转型升级基地，石嘴山保税物流中心（B型）建成投运，开通宁夏唯一欧洲货运班列，进出口总值较2016年提高25个百分点，宽领域、多层次的开放格局不断深化拓展。

**“十三五”以来，我们坚定不移加快新型城镇化建设，推进区域协调发展，城乡面貌发生新变化。**成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国双拥模范城市等，累计实施棚户区、老旧小区改造150万平方米，红果子中心镇、特色小镇、美丽乡村建设深入推进，创建了一批国家级、自治区级美丽乡村，城乡基础设施日益完善，城市承载力、吸引力和竞争力日益增强。

**“十三五”以来，我们坚定不移践行以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事，人民生活得到新改善。**把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，每年投入80%以上的财政资金用于民生事业，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，就业、教育、卫生、养老和社会保障服务体系不断完善，基层治理体系和治理能力现代化加快推进，法治建设、平安建设水平进一步提高，民族团结、宗教和顺的局面持续巩固，全区社会大局保持长期和谐稳定。城乡居民人均可支配收入分别是2016年的1.36倍、1.39倍，年均分别增长7.9%和8.3%。

各位代表，过去的5年，我们顶住了压力，攻克了难关，经

受了考验，收获了果实，取得的成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是自治区、市党委、政府和区委把握大局、坚强领导的结果，是区人大、政协加强监督、鼎力支持的结果，是全区广大干部群众同心同德、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线，为惠农经济社会发展和疫情防控作出积极贡献的全区各族干部群众、社会各界人士和关心、支持、参与惠农建设发展的武警官兵、公安干警、驻惠单位致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区高质量发展还存在不少困难和问题：**一是**城市能级水平还不高，布局相对分散，基础设施滞后，聚集产业、吸附人口的能力还有待提升。**二是**产业结构倚能倚重仍然明显，传统产业占比较大，新兴产业培育发展慢，创新驱动能力不强，结构调整任务艰巨。**三是**生态环境欠账多，园区环境改善还需下更大力气，能耗总量、排放总量持续高位运行，资源环境约束趋紧，环境保护和污染治理任重道远。**四是**民生保障存在短板，社会治理还有弱项，城乡居民增收压力较大，基本公共服务供给质量有待提高。**五是**政府自身建设仍需加强，个别干部担当作为的精神和能力还不足，发展理念还不适应高质量发展要求，等等。对此，我们一定要高度重视，采取精准有效措施，切实加以解决。

## 二、“十四五”时期主要任务

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新

征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。党的十九届五中全会和习近平总书记视察宁夏重要讲话为我们指明了发展方向、注入了强大动力，国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局和共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略机遇，以及自治区努力建设先行区、宁夏北部绿色发展区等决策部署，赋予了我们良好的政策机遇、发展机遇和市场机遇。当前和今后一个时期惠农处在肩负时代重任、应对风险挑战、实现更大发展的关键时期，全区上下要坚定信心、振奋精神，深刻认识惠农发展面临的新机遇新挑战，立足区情实际，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，服务全国大局、办好惠农的事，在危机中育先机、于变局中开新局，努力在新一轮竞争中抢占先机、争取优势、赢得主动。

今后五年，政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，深入落实自治区党委十二届十二次全会、市委十届九次全会、区委四届七次全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新

为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好“三条生命线”<sup>⑥</sup>，走出一条高质量发展的新路子，基本建成创新型山水园林工业城市，奋力谱写老工业基地全面振兴新篇章，争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献，为与全国同步全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

主要奋斗目标是：地区生产总值年均增长 7.5%左右；规上工业增加值年均增长 10%左右；固定资产投资年均增长 8%；一般公共预算收入年均增长 7%左右。

实现上述目标，我们一定要把坚持党的全面领导作为根本保证贯穿始终，一定要把坚持以人民为中心作为根本追求贯穿始终，一定要把坚持新发展理念作为基本理念贯穿始终，一定要把深化改革开放作为主要抓手贯穿始终，一定要把坚持系统观念作为底线要求贯穿始终。

今后五年的主要任务是：

**（一）始终坚持创新发展不动摇，加快构建创新引领的现代化经济体系。**深入实施创新驱动战略，加大科技创新、模式创新、业态创新，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升。加快产业转型升级。全力推进石嘴山经开区区块整合优化提升，实施“四大改造”<sup>⑦</sup>，大力发展新型材料、电子信息、清洁能源等产业，培育更多“单打冠军”“隐形冠军”以及在国内国际市场上处于领先地位、龙头地

位的领军型企业，着力将钢铁、精细化工、长链聚酰胺、光敏材料、香精香料建设成5个百亿级专业园区，努力在“十四五”期间将石嘴山经开区打造成为千亿级高品质园区，冲刺提升全国开发区综合评价排位，力争规上工业总产值、税收实现翻番。以保障粮食安全为底线，实施特色品牌强农工程，培育壮大枸杞、葡萄酒、优质奶、肉牛滩羊等产业，提升精深加工水平，构建冷链物流体系，力争在“十四五”末将绿色农产品加工科技产业园培育成为在自治区领先的15亿级休闲食品和保健食品加工基地，农业总产值实现翻番。加快发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，重点发展现代物流、健康养老和生态工业文化旅游产业，打造宁北蒙西重要的现代物流示范基地和能源储备中心，力争在“十四五”末打造4A级景区2家、3A级景区3家。加快增强发展动能。积极融入沿黄科技创新改革试验区建设，鼓励规上企业自主或联合建立研发机构，力争到“十四五”末培育国家级工程（技术）研究中心3家以上，高新技术企业数量、高新技术产业产值、R&D经费投入总量实现倍增，R&D投入强度居于全区前列。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，激发人才创新活力。

**（二）始终坚持协调发展不动摇，全面塑造城乡融合发展新局面。**统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，强化以工促农、以城带乡，推动形成城乡互补、产城融合发展。实施城市更新行动，推进城市生态修复，完善城市治理体系，加强城市精细化管理，让城市和谐宜居更美好。加快海绵城市、韧性城市建设，建设一

批精品城市“口袋公园”和健身绿道，争取5年内完成所有符合条件的老旧小区、城市防洪排涝改造，更新市政管网、供电设施，完善居住社区功能和公共服务设施，城中村、无物业小区问题得到有效治理。完善城市生活垃圾分类投放、收集、运输设施，到2025年基本建成生活垃圾分类处理系统，无害化处理率达到100%。统筹城镇和村庄规划建设，实施乡村建设行动，把乡镇建成服务农民的区域中心，加快空心村闲置宅基地腾退，积极探索土地指标跨省交易，到2025年“一村一庄”比例达到60%。系统布局新型基础设施，实施第五代移动通信、工业大数据中心等，完成乌玛高速惠农段、109国道改线等建设，包银高铁（惠农段）开通运营，圆上全区人民期盼多年的高铁梦。

**（三）始终坚持绿色发展不动摇，努力建设天蓝地绿水美的美丽惠农。**践行绿水青山就是金山银山理念，大力实施生态立区战略，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，到2025年，空气质量优良天数、重点湖泊和入黄排水沟水质全面达标，土壤环境质量保持稳定。强化国土空间规划和用途管控，严格落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，科学布局生产、生活、生态空间。大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济，注重以万元GDP能耗、万元GDP排放、产品单价、亩均投资、亩均产值、亩均税收等指标作为项目落地标准，推动冶金、化工等传统高耗能行业节能改造，一般工业固废综合利用率达到35%以上。实施河岸堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪4大工程，全力保障黄河惠农段长久安澜。巩固提升贺兰山综合整治成果，开展大规模国土绿化行动，加强贺兰山东麓绿道绿廊绿网建设，

建成区绿化覆盖率达到 30%以上，森林覆盖率达到 6.26%以上，湿地面积稳定保持在 18 万亩以上。建立健全市场化、多元化的生态补偿机制，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，依法严惩破坏生态环境行为，推动形成人与自然和谐共生的现代化新格局。

**（四）始终坚持开放发展不动摇，切实营造更具活力更有效率的发展环境。**扩大对内对外开放，主动融入“双循环”新发展格局，以改革促开放，以开放促发展，全面激发社会创造力和发展活力。推进重点领域和关键环节改革，深化“放管服”、国资国企、教育、医疗、财税等改革，推动有效市场和有为政府更好结合。大力弘扬企业家精神，促进中小微企业和个体工商户加快发展，让更多民营企业在惠农大地茁壮成长。积极融入全区自贸区创建，加快建设承接东部产业转移示范区、现代物流集聚区，深化惠农陆路口岸、石嘴山保税物流中心（B型）贸易便利化改革，打通面向蒙西的能源通道，加大与跨国企业、外资企业合作力度，全面提升对外开放水平。加快区域合作，加强与黄河“几”字弯城市互动发展，加大与京津冀、长三角、粤港澳大湾区、呼包银榆经济区的交流合作，构建多层次、宽领域、全方位开放发展新格局。

**（五）始终坚持共享发展不动摇，不断增进广大人民群众的幸福指数。**坚持以人民为中心的发展思想，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，扎实推动共同富裕，让改革发展成果更多更公平惠及广大群众。强化就业优先政策，实施富民工程，发展富民产业，深化大众创业、万众创新，推动工资性收入、财

产性收入稳步增长，居民人均可支配收入快于经济增速、达到4万元以上。全面贯彻党的教育方针，完善普惠性学前教育，推动义务教育优质均衡发展，鼓励高中教育特色多样发展，努力办好人民满意教育。全面推进健康惠农建设，提高医疗联合体服务水平，实施基层卫生服务能力提升工程，深入开展爱国卫生运动，疾病预防控制体系、医疗救治体系和突发公共卫生应急体系更加完善。认真落实应对人口老龄化国家战略，健全多层次社会保障体系，发展康养产业，织密织牢民生保障网。大力实施文明创建工程，不断满足群众多样化的精神文化需求。完善退役军人服务保障体系建设，维护退役军人合法权益。全面推进法治政府建设，行政效率和公信力显著提升。创新社会治理体制机制，深化民族团结进步创建，全力推进乡村、社区、宗教、校园、企业、社团六大治理，构建共建共治共享的社会治理格局。

### 三、2021年重点工作

2021年是建党100周年，也是开启全面建设社会主义现代化国家、实施“十四五”规划的开局之年，做好今年各项工作，意义重大，影响深远。**今年的主要预期目标是：**地区生产总值增长8.5%以上；固定资产投资增长8%左右；一般公共预算收入增长8%以上；社会消费品零售总额增长5%左右；城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%。全面完成自治区、市下达的各项约束性指标。

重点抓好以下六个方面工作：

### **（一）聚焦动能转换，在提升发展质量效益上取得新突破。**

深化供给侧结构性改革，注重需求侧管理，着力推动结构优化、动力转换、方式转变，加快构建现代化经济体系。

**加快科技创新步伐。**把创新作为引领发展的第一动力，积极融入沿黄科技改革试验区建设，实施新一轮科技创新双倍增计划，围绕产业链布局创新链、匹配资金链、集聚人才链、打造生态链，推动经济发展从要素投入向要素拉动创新驱动并重转变，加快建设经济转型发展创新区。强化企业创新主体地位，加快石嘴山经开区科创中心建设，新增高新技术企业 5 家、小巨人企业 1 家、科技型中小企业 10 家以上。突出创新平台建设，依托 2 个院士工作站，引导规上企业加强与高校院所产学研合作，力争获批自治区级工程技术研究中心 1 家、企业技术创新中心 3 家，有研发投入的规上企业占比达到 50% 以上。加快创新成果转化，实施科技创新项目 20 个以上，万人有效发明专利拥有量达 2 件以上，R&D 经费投入强度达到 2.1% 以上。实施人才强区战略，完善人才评价、激励和服务保障体系，用好本土人才，培养实用人才，柔性引进专家服务团队 2 个、高层次科技创新人才 50 名以上。

**加速工业提质增效。**瞄准高端化、绿色化、智能化、融合化，加快发展新型材料、电子信息、清洁能源等产业，推进设备换芯、机器换人、生产换线、产品换代，推进全产业链优化升级，力争规上工业增加值增长 12% 以上。落实“互联网+先进制造业”行动计划，大力推进“两化”融合，新增应用机器人 5 台以上，建成 2 个绿色工厂、3 个智能工厂和数字化车间，规上工业企业自动化智能化应用覆盖面达到 50% 以上。深化工业对标十大行动，重

点实施好恒力生物智能管控平台、启玉高纯 L-乳酸等 36 个技改项目，工业技改投资增长 15%以上，规上企业对标面达到 90%以上。深入推进“四换三名”<sup>⑥</sup>，支持优势企业开展兼并重组，重点培育一批行业龙头企业、“单打冠军”和“隐形冠军”，强力推进钢铁、精细化工、长链聚酰胺、光敏材料、香精香料 5 个百亿级专业园区建设，加快形成集群集聚效应、梯次接续格局，产业关联度达到 88%以上。

**推动服务业提档升级。**实施现代服务业提档工程，加快培育发展新经济新产业新业态，力争服务业增加值增长 6%。加快现代物流集聚区建设，推进网络货运平台、石嘴山保税物流中心（B 型）二期等项目建设，培育发展物流专业化园区 3 个，新增规上物流企业 2 家，物流业增加值增长 10%以上。优化商贸流通经营业态，盘活万宇商业广场、恒享百货、黄河古渡坊等商业综合体和闲置楼盘。大力发展生态工业文化旅游，促进旅游与文化、生态深度融合，充分利用黄河、贺兰山、工矿文化等资源，推动石嘴子码头、宁夏煤炭地质博物馆、银河湾度假村、大地天香等景点联动发展，打造黄河百里文化旅游长廊，扶持壮大民宿产业，加快 4A 级景区联创。培育假日经济、绿色消费、品质消费，促进线上线下消费融合，电商网上交易额增长 10%以上。

**积极扩大有效投资。**坚持投量、投向、投效并重，完善项目协调推进机制，大力实施雷谛斯 LED 芯片封装及照明研发生产、清研年产 20000 吨特种工程塑料、卓越新材料四氟硼酸锂等产业项目，着力推进采煤沉陷区搬迁安置区排水防涝、火车站社区排水及公共停车场等基础设施补短板项目，加快建设黄河生态廊道

滨河大道（惠农段）建设工程（二期）、典农河水生态修复综合治理项目（二期）等农林水及生态治理项目，切实抓好老旧小区配套基础设施改造等社会民生项目，确保 75 个重点项目完成投资 56.94 亿元以上，所有新建项目亩均税收达到 20 万元以上，投资强度每亩达 300 万元以上。深入实施招商引资“一号工程”，大力开展以商招商、产业链招商、委托招商，着力招大引强、聚新培优，招商引资实际到位资金增长 10% 以上。加大“三争”工作力度，谋划储备项目 235 亿元以上，争取资金增长 10%。

## **（二）聚焦乡村振兴，在补齐三农领域短板上取得新进展。**

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，着力让农业更强、农村更美、农民更富。

**加快发展现代农业。**坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，完善现代农业产业、生产、经营体系，加快农村一二三产深度融合，力争农业增加值增长 4%。大力发展高效种养殖业，粮食种植面积稳定保持在 20 万亩以上，枸杞、葡萄种植面积分别新增 3000 亩、2000 亩，肉牛滩羊饲养量分别达到 2.7 万头、49 万只，争取新建 1 个千头以上奶牛养殖基地，奶牛存栏达到 3 万头，生鲜乳产量达到 10 万吨。推动自治区级农业高新技术产业示范园扩规提质，培育招引一批农业精深加工企业，加快建设农产品仓储保鲜冷链设施，打造绿色食品加工先行区，新增农业龙头企业 5 家、星级家庭农场 8 家、农民专业合作社 10 家。实施农产品品牌提升计划，扩大“三品一标”农产品认证面积，提升“珍硒”区域公用品牌影响力。加大农业基础设施投入力度，发展高效节水农业，建设高标准农田 1.1 万亩，改良盐碱地 2 万亩。

**加快乡村建设行动。**巩固提升农村人居环境整治成果，持续开展“五清一绿一改”<sup>⑨</sup>村庄清洁行动，建设美丽村庄3个，积极探索“空心村”撤并工作，开展“一村一庄”试点，鼓励剩余人口向中心村转移。加快补齐农村基础设施短板，抓好生活垃圾和生活污水处理、厕所和村容村貌改造，建设“四好农村路”，完成存量危房改造，推进“互联网+城乡供水”工程，农村自来水普及率超过95%。健全现代乡村治理体系，深入开展移风易俗教育活动，培育良好家风、淳朴民风、文明乡风。

**加快富民增收步伐。**推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”<sup>⑩</sup>要求，健全防止返贫监测和帮扶机制，发挥扶贫车间带动作用，促进脱贫人口和低收入人口稳定增收。大力实施富民工程，落实好强农惠农富农政策，挖掘农业生产经营性收入，增加务工工资性收入，释放财产性收入红利，拓展农民增收空间。推进乡村旅游全域化、农村电商全域化，培育高素质农民200人以上，农产品线上销售额增长15%。实施“引凤还巢”工程，鼓励各类人才返乡创业，培育农村致富带头人50人以上，带动更多群众增收致富。

**（三）聚焦区域协调，在推动特色城市建设上取得新发展。**围绕传承特色、塑造特色、打造特色，实施区域协调发展战略，加快推进新型城镇化，着力提升城市品质、完善城市功能，增强城市发展活力。

**落实城市更新行动。**巩固提升全国文明城市创建成果，建设智慧城市，做好城市精细化管理，美化城市夜景，提升城市品质。改善城市基础设施，抓好包银高铁（惠农段）、109国道改线等

项目建设，实施南京路、淄博路、静安街等主要路街路灯节能改造提升，推进光纤宽带提速升级和 5G 网络规模组网、采煤沉陷区（南湖）水系治理和生态修复等项目，改造老旧小区 14 万平方米、棚户区 300 套，全面完成“三供一业”移交改造和城区破损严重的背街小巷改造。持续改进城市形象，积极推进“引水进城”连通城区，加大西河桥、高铁站周边等重点区域环境提升整治，加快将滨河大道打造成为景观大道，建成区道路机械化清扫率达到 75% 以上。提升物业管理服务工作，加强无物业小区管理，抓好 6 个住宅小区物业规范化提升。优化城市公共服务布局，丰富文化馆、图书馆、煤炭地质博物馆、科技馆等公共文化设施，全面实施公共体育场馆和学校体育场馆免费或低收费向社会公众开放，积极打造 15 分钟步行便民社区服务圈。

**打造城市特色景观。**紧扣文化、生态、特色小镇，加快城市特色发展，打造独具特色的城市品格。突出文化特色，加大石嘴子码头、明长城、省崑城等文化遗产保护和修复力度，大力发展黄河文化旅游，加快建设黄河文化传承彰显区。突出生态特色，实施宁夏惠农段百里黄河生态保护和开发项目，做好重点区域、关键节点水系连通、生态绿化，城市建成区绿化覆盖率达到 29.8% 以上。突出小镇特色，推行“小镇+景区”形态模式，全力推进红果子中心镇、燕子墩乡、尾闸镇、园艺镇美丽小城镇建设，推进镇区景区化、景区全域化，着力建设玫瑰之城。

**加快建设特色街区。**推进划行归市，加快培育打造东大街商贸区、万德隆商业广场、惠农夜市，促进华祥美食街、东大街美食街、下庄子美食街、惠民新村风情集市、安乐桥市场等特色街

区提质升级，积极培育地摊经济、夜间经济消费热点，进一步激发消费潜力。支持传统商贸企业优化经营结构、创新服务体验，鼓励发展个性定制、高端定制，培育建设一批社交体验、购物休闲、餐饮美食等多业态汇集的商业圈，聚集人气，提升活力。

#### **（四）聚焦生态保护，在优化生态环境质量上取得新拓展。**

坚定走绿色发展、可持续发展之路，深入打好污染防治攻坚战，着力把污染治理好、环境保护好、生态建设好，坚决守好改善生态环境生命线。

**推进生态环境整治。**打好“三治”<sup>⑪</sup>组合拳，坚决抓好环保督察反馈问题整改，“散乱污”企业动态清零，加快建设污染防治率先区，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。强化“四尘”<sup>⑫</sup>同治，打好蓝天保卫战。加强施工扬尘、秸秆焚烧、挥发性有机物污染治理，推进城市建成区集中供暖、散煤治理和重点行业超低排放改造，空气质量优良天数比例达到80%以上，PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>平均浓度继续巩固改善。推进“五水”<sup>⑬</sup>共治，打好碧水保卫战。深入落实河（湖）长制，加强水源地保护，全面提升重点流域区域水质，提高城镇和工业园区污水处理管网覆盖率，黄河惠农段出境断面水质稳定保持Ⅱ类，三、五排水质稳定达标。加强“六废”<sup>⑭</sup>联治，打好净土保卫战。实行土壤环境质量分类管理，一般工业固废综合利用率、农用残膜回收利用率、畜禽粪污综合利用率分别达到35%、92%、95%。

**推进生态系统修复。**突出“一山一河一园区”<sup>⑮</sup>，深入开展山水林田湖草沙生态保护和修复，统筹抓好贺兰山自然保护区矿山生态修复、黄河惠农段左岸防洪能力提升和生态修复、典农河

水系连通水环境治理、迎河湾生态湿地修复等项目建设，深入推进石嘴山经开区基础设施提升，加快建设河段堤岸安全标准区、生态保护修复示范区。持续开展大规模国土绿化行动，积极推行林长制，完成营造林 1.55 万亩，森林覆盖率达到 5.9% 以上。加快建立“三线一单”<sup>①⑥</sup>环境管控体系，不断筑牢生态安全屏障。

**推进绿色低碳发展。**积极推动产业绿色化改造、资源循环利用、企业清洁化生产，推进钢铁、焦化、化工等行业强制性清洁生产，鼓励支持冶金、电石等产业尾气回收利用，着力培育绿色经济，发展绿色产业。以亩均论英雄，以税收论贡献，落实企业亩产效益综合评价，强化要素差别化配置，倒逼企业降低能耗、转型发展，坚决完成自治区下达的单位 GDP 能耗、淘汰落后产能任务。加快实施城市垃圾综合处置项目，逐步推进垃圾分类和资源化利用。坚持以水定产、以水定城、以水定人、以水定地，推进水资源节约集约利用，积极倡导生产生活低碳化、绿色化。

**（五）聚焦改革开放，在激发发展动力活力上取得新优势。**协同推进深层次改革、全方位开放，坚持社会主义市场经济改革方向，推动市场要素自由流动、高效配置，着力释放潜力、增强动力、激发活力。

**扩大对外交流合作。**深入推进内陆开放型经济试验区建设，着力提升陆路口岸、西北矿产品交易中心等开放平台功能，推动石嘴山保税物流中心（B 型）升级为石嘴山综合保税区，力争将陆路口岸纳入自治区申报自由贸易区范围。畅通开放通道，加快东乌铁路至包兰铁路惠农站联络线、惠农南站等项目建设，争取将惠农南站作为银西高铁始发站。加强经贸合作，扩大与天津港、

曹妃甸港等东部港口贸易往来，推进与银川中外运合作发展，深化与蒙古、俄罗斯等贸易合作，加快建设宁夏能源（煤炭）物流交易中心、大宗矿产品交易基地，发展跨境电商、跨境贸易等新业态新模式，打造对外开放新高地。大力培育外向型经济，积极吸引外商来惠投资兴业。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区对接，积极承接东中部产业转移，推动开放发展迈上新台阶。

**提升优化营商环境。**认真落实支持民营经济发展的各项政策措施，全面落实优化营商环境重点任务措施，持续推进减税降费，按期完成清欠民营企业中小企业账款工作。深化“放管服”改革，加快实现“一窗全办、一网通办、容缺先办”，涉企经营许可事项实现“证照分离”改革全覆盖，区本级审批事项分批划转、集中行使，实现“一枚公章管审批”。深入推进“互联网+政务服务”，加快推进政务服务“跨省通办”，全面推行政务服务“好差评”制度，政务服务水平不断提升。

**深化重点领域改革。**全面实施预算绩效管理，切实提高财政资金配置效率和使用效率。强化债务风险防控，规范举债行为，积极稳妥化解政府性债务。深化综合医改，优化分级诊疗制度，加强全科医生和乡村医生队伍建设，提高基层诊疗服务能力。深化开发区管理体制改革，加快推进“两区”<sup>①⑦</sup>融合。深化农村集体产权制度改革，发展壮大农村集体经济，力争经营性收入增长30%以上。推动基层整合审批服务执法力量改革，按照“六统一”<sup>⑧</sup>标准在乡镇（街道）配备执法队伍，逐步实现一支队伍管执法。发展普惠金融、科技金融、绿色金融，争取1-2家企业上市，提

升金融服务实体经济能力。统筹推进国企国资、教育、综合行政执法等改革，推动红果子镇国家新型城镇化体制改革综合试点出经验、出亮点。

#### **（六）聚焦民生改善，在提升群众幸福指数上取得新成效。**

积极顺应人民群众对美好生活的向往，尽力而为，量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力增强群众的获得感、幸福感、安全感。

**提高社会保障水平。**强化就业优先政策，统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业和失业人员再就业工作，实施援企稳岗，新增城镇就业 3500 人，转移农村劳动力 7000 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。促进妇女儿童和家庭更好发展，扩大公益性岗位安置，确保有劳动能力的残疾人、零就业家庭动态清零。推进全民参保计划，健全城乡统筹和区域转接机制，稳步提高保障水平。深化居家和社区养老服务改革试点，培育壮大康养产业，加快第二敬老院、老年公寓适老化改造，启动惠农区老年康养护理院公建民营。完善社会救助体系，确保困难群众基本生活得到有效保障。

**优化公共服务供给。**全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，促进学生德智体美劳全面发展。推进“互联网+教育”建设，不断扩大优质教育资源覆盖面，探索发展职业教育，为辖区中小学校更换可调式课桌椅和安装护眼灯，盘活市十三中学，推进市二小迁建。毫不放松抓好常态化疫情防控工作，深入实施健康惠农行动，提升“互联网+医疗健康”服务水平，加快紧密型医联体建设，推进石嘴山市第一人民医院

改扩建，打造辐射蒙西地区的区域医疗中心，促进优质资源互联共享，确保顺利通过国家卫生城市复检。落实全民健身计划，完善健身步道等公共体育设施，促进全民健身与全民健康深度融合。强化社会主义核心价值观引领，抓好新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建，不断丰富群众文化生活。

**加强社会治理创新。**加快全国市域社会治理现代化试点工作，统筹推进乡村、社区、宗教、校园、企业、社团专项治理，完成村（社区）“两委”换届，探索“互联网+社区治理”新模式，推动社会治理重心下移、资源下沉。全面启动“八五”普法，建立多元化矛盾纠纷调处化解新模式，打造惠农版“塞上枫桥”。健全立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系，建设更高水平的平安惠农。深化民族团结进步创建，提高宗教工作法治化水平，争创全国民族团结进步示范区。落实“四个最严”<sup>⑧</sup>食品药品监管制度，全力创建国家食品安全示范城市和食品药品安全城市。加强社会信用体系建设，提高城市综合信用指数。加强应急管理，继续加大“三减”工作力度，力争安全事故死亡率、环保问题投诉、信访总量实现“三下降”。

各位代表，今年，我们聚焦群众所需所急所盼所愿，突出普惠性、保基本、均等化、能完成，统筹安排财政资金，集中力量办好10件民生实事，我们一定要把这些实事办好、好事办实，真正办到老百姓的心坎里。

#### **四、全面加强政府自身建设**

各位代表，新时代、新使命、新征程，对政府工作提出了新

的更高要求。我们将以更高标准、更严要求、更实作风，进一步加强自身建设，努力建设人民满意的服务型政府。

**（一）突出政治引领。**深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持把党的全面领导贯彻政府工作全过程各方面，坚决贯彻党的理论路线方针政策，认真执行党中央和自治区、市党委、政府以及区委的各项决策部署，确保政令畅通、执行有力。严守政治纪律和政治规矩，严格请示报告制度，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，确保正确政治方向。

**（二）突出依法行政。**持续加强法治政府建设，严格依照宪法法律法规履行职责、行使权力、开展工作。进一步健全依法决策机制，规范行政决策程序，推进政务公开应公开尽公开。依法接受人大及其常委会法律监督，自觉接受政协民主监督，全面接受监委监督，主动接受新闻媒体和社会各界监督，认真听取人大代表、政协委员和民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的意见，认真办好人大代表意见建议和政协委员提案。

**（三）突出实干担当。**强化实干实践实绩导向，敢于走进矛盾，善于破解难题，实施项目化管理、责任制落实、时序化推进，切实增强执行力。牢记初心使命，坚决兑现承诺，真心实意为群众干实事、办好事、解难事。加快“数字政府”建设，实现政务数据开放共享，让人民群众办事更加便捷。健全激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为实干担当者撑腰鼓劲，对懒政庸政者追责问责。着力锤炼“七种能力”<sup>②</sup>，力戒形式主义、官僚主义，让基

层干部把精力集中到抓落实上。

**（四）突出清正廉洁。**坚决落实全面从严治党要求，切实履行党风廉政建设“一岗双责”，坚定不移推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定及其实施细则精神和自治区、市若干意见，持之以恒纠正“四风”问题。强化过“紧日子”的思想，严控“三公”经费，压缩一般性支出，厉行节约，反对浪费。加强重点部门、重点岗位、重点环节和公共资金的审计监督。强化制度意识，维护制度权威，坚决整治群众身边的不正之风，始终保持为民务实清廉高效的政治本色。

各位代表，新征程要有新作为，新使命呼唤新担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督支持下，团结带领全区人民，同心同德、顽强拼搏，开拓进取、务实苦干，奋力振兴老工业基地，为争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏，实现社会主义现代化作出新的更大贡献，以优异成绩迎接建党100周年！

## 附件

# 2021 年 10 件民生实事

1. 实施花园小区、富强小区等 6 个老旧小区配套基础设施及邮政路、步行街、春晖南路、广东路、山梁路等街路改造，改善居民宜居环境。

2. 实施 2021 年老旧小区既有居住建筑节能改造及综合整治工程。

3. 实施中小学校桌椅照明提标改造、教学智能设施提升工程。

4. 实施“互联网+公共卫生”提升工程。在全区 10 个乡镇卫生院、社区卫生服务中心借助信息化设备，构建全流程、全周期的慢病管理系统，提升基层公共卫生服务能力。

5. 建成投运惠农区残疾人托养中心，为 50 户三级贫困残疾人家庭进行无障碍改造。

6. 实施惠农区火车站社区排水及公共停车场项目。

7. 为水韵名都、吉运小区、巴塞小城、摩尔家园、华祥家园、山水华庭等 48 个小区安装充电桩。

8. 实施妇幼健康水平提升工程。加强对育龄妇女关心关爱，免费为辖区 35 岁-64 岁的城市低收入及农村妇女进行“两癌”筛查；加强对未成年人健康的关注力度，免费为辖区所有新生儿进行遗传代谢疾病筛查，开展辖区中小學生预防性免费健康体检服务。

9. 开展法律援助服务，为弱势群体办理法律援助案件 400 件以上。

10. 实施城市书咖建设项目。

# 名词解释

1. **六稳**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. **六保**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. **两不愁、三保障**：不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

4. **四查四补**：查损补失、查漏补缺、查短补齐、查弱补强。

5. **五大行动**：产业重大技术攻关行动、科技成果转移转化行动、科技型企业培育行动、科技金融创新行动、知识产权创造保护运用行动。

6. **三条生命线**：促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”。

7. **四大改造**：结构改造、技术改造、智能改造、绿色改造。

8. **四换三名**：腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市，名企、名牌、名家。

9. **五清一绿一改**：清理农村生活垃圾、清理沟渠道边、清理畜禽养殖粪污、清理乱堆乱放乱搭乱建、清理废弃房屋和残垣断壁，开展绿色家园创建活动，实施农村改厕。

10. **四个不摘**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

11. **三治**：治气、治水、治土。

12. **四尘**：煤尘、烟尘、汽尘、扬尘。

13. **五水**：饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水。

14. **六废**：建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪污、工业固废、电子废弃物。

15. **一山一河一园区**：贺兰山、黄河、石嘴山经济技术开发区。

16. **三线一单**：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

17. **两区**：惠农区、石嘴山经济技术开发区。

18. **六统一**：执法车辆、服装、标识、文书、证件、装备统一。

19. **四个最严**：最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

20. **七种能力**：政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。