

石嘴山市惠农区 人民政府办公室文件

惠政办发〔2021〕72号

惠农区人民政府办公室关于印发 政府工作报告的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《政府工作报告》已经惠农区第五届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

Stamp
惠农区人民政府办公室
2021年4月16日



(此件公开发布)

政 府 工 作 报 告

——2021年10月28日在石嘴山市惠农区第五届
人民代表大会第一次会议上

石嘴山市惠农区人民政府区长 杨 超

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

区四届人大一次会议以来的五年，是我区发展进程中极不平凡的五年来。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，在自治区、市党委、政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督支持下，团结带领全区广大干部群众，砥砺奋进，攻坚克难，解决了一批长期想解决而没有解决的困难问题，办成了一批打基础、利长远的大事要事，蹚出了一条符合惠农实际的转型发展高质量发展的新路子，“十三五”规划目标任务圆满完成，交出了全面建成小康社会的优异答卷。

五年来，我们千方百计稳增长、扩总量，经济实力显著增强。始终把发展作为第一要务，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，打好“三大攻坚战”^①，扎实推进“三大战略”^②，做好“六稳”工作，落实“六保”任务^③，在稳增长和调结构的平衡点上精准发力，区域经济保持了平稳增长，主要经济指标位居自治区“第一方阵”。2021年，预计实现地区生产总值183亿元，是2016年的1.5倍，年均增长8.6%；人均地区生产总值超过1.5万美元，较2016年末增长66%。规上工业产值突破700亿元，增加值年均增长13%。一般公共预算收入达到2.98亿元，较2016年增长32.16%，年均增长5.73%，其中税收收入占比达68%。社会消费品零售总额实现22.8亿元。城乡居民人均可支配收入分别达到33274元、17883元，分别是2016年的1.44倍和1.5倍，年均分别增长8%、8.5%。

五年来，我们坚定不移转方式、优结构，发展质量明显提升。始终坚持新发展理念，大力实施创新驱动战略，新旧动能加速转换，老工业基地振兴取得实质性进展。创新驱动加力提速，有研发投入的规上工业企业占比达50%以上，R&D经费投入总量年均增长36.5%，国家高新技术企业、自治区科技型中小企业分别是2016年的23倍、5倍，获批院士工作站2家，柔性引进院士、博士、专家教授192人。产业集聚见效成势，建龙钢铁、嘉峰化工、日盛高新等一批传统企业通过兼并重组、技改升级焕发生机，恒力新材、万香源、彩妍科技等一批优质项目投产达产，双氰胺、发泡剂、高档颜料等一批“单打冠军”成为工业

增长的强劲动力，5个专业产业园建设规模不断扩大，产业关联度超过87%。现代农业稳步发展，优势特色产业占比达到80%，“惠农脱水菜”“惠农枸杞”成功申报国家商标，简泉村被认定为全国首批天然富硒土地，绿色食品加工科技创业园获批自治区级农业高新技术产业示范区、农村一二三产业融合发展示范园，农产品加工转化率达80%。现代物流和全域旅游提档加速，电子商务等新产业新业态蓬勃发展，银河村燎疖节、大地天香旅游节、东永固枸杞节、东大街商圈美食文化节等活动凝聚了人气、促进了消费，三次产业比重优化为4.1:53.8:42.1，三产对经济增长的贡献率达24.5%。

五年来，我们蹄疾步稳促改革、扩开放，发展活力持续迸发。始终把改革开放作为关键举措，向改革要动力，以开放激活力，不断激发高质量发展内生动能。政府机构改革全面完成，教育、国企、事业单位、基层综合执法等改革多点突破，“互联网+医疗健康”等改革走在全区前列。“四权”改革^④破题开局，完成5个行政村“多规合一”实用性村庄规划编制，扎实开展排污权、用水权确权工作，“以林换能”“以林换碳”模式得到自治区党委、政府肯定。“放管服”改革持续深化，营商环境不断优化，企业开办时间由10个工作日压缩至1个工作日，在项目审批上刷新了“惠农速度”；红果子镇国家新型城镇化综合试点改出了“惠农样板”，产城融合发展水平和治理效能显著提升；农村集体产权制度改革形成了“惠农经验”，集体经济收入超过10万元的村达到92%。开放型经济加快发展，引进落地项目201个、

实际到位投资 263 亿元，建成亿元以上项目 48 个，争取各类政策资金 98.56 亿元，获批全国第二批重点采煤沉陷区综合治理试点，经开区获批国家外贸转型升级基地，石嘴山保税物流中心、宁夏矿产品交易中心建成投用，中欧班列常态化运营，进出口货值较 2016 年翻两番。

五年来，我们持之以恒优环境、强生态，发展底色更加靓丽。始终深入践行“两山”理念，统筹推进山水林田湖草系统治理，污染防治攻坚战取得阶段性重大成果，中央、自治区环保督察反馈问题、黄河流域生态环境突出问题，按照序时要求整改销号。坚决打赢“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，全面整治黄河“四乱”问题，累计拆除违章建筑 7 万余平方米，恢复水域面积 614 亩，黄河惠农段出境断面水质稳定保持在Ⅱ类优水质，环境空气质量总体优良。以政治担当完成第三排水沟水体污染事件应急处置，保障了黄河安澜。以壮士断腕的决心坚决打赢贺兰山生态环境综合整治攻坚战，累计退出煤炭产能 700 余万吨，治理修复面积 23.33 平方公里。开展大规模国土绿化行动，实施了滨河大道、正义关和葫芦峪片区等重点绿化项目，营造林 5 万余亩，森林覆盖率提高到 5.99%。下大力气推进园区环境整治提升，红果子片区、河滨片区、西河桥片区等重点区域环境面貌大幅改善，累计处置“僵尸企业”125 家，“散乱污”企业 97 家，盘活低效用地 7600 余亩，为优质项目腾出更多发展空间。坚决落实党中央关于加强能耗“双控”和遏制“两高”项目盲目发展决策部署，“一企一策”精准管控重点用能企业，单位工业增加值能耗累计下降 22.5%。

五年来，我们坚持不懈抓统筹、强基础，城乡面貌焕然一新。始终坚持区域协调发展，全面推进新型城镇化，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国双拥模范城市等。城市建设全面推进，累计改造老旧小区 150 万平方米、棚户区 3800 余户，“三供一业”分离移交全面完成，建成惠安公园、石嘴子码头公园，完成石嘴子公园改造提升，京藏高速惠农段改扩建、红崖子黄河大桥建成通车。防洪排涝、供气供暖、网络通信等基础设施不断完善，城市亮化、绿化水平逐步提升，建成了一批“口袋公园”，建成区绿化覆盖率达 31%，常住人口城镇化率提高 2.68 个百分点。突出示范引领、整区推进，农村人居环境整治三年行动圆满收官，建设美丽小城镇 4 个、美丽村庄 16 个，建设卫生户厕 5566 户，新改建农村公路 70 公里，农村垃圾和污水处理设施不断完善，饮水和住房安全全面达标，马家湾村、银河村被评为全国乡村旅游重点村，简泉村、东永固村荣获全国“一村一品”示范村。深入开展人居环境整治“百日攻坚”行动，海燕村、长城社区、银河苑社区等移民安置点面貌焕然一新。

五年来，我们尽心竭力惠民生、增福祉，人民生活明显改善。始终坚持以人民为中心的发展理念，围绕群众所急所愿所盼，逐年增加投入，民生水平不断提升。每年完成 10 件以上民生实事，民生支出占比达 80% 以上。紧盯“两不愁三保障”^⑤和饮水安全目标，全区上下齐心协力，驻村工作队尽锐出战，帮扶干部倾情付出，261 户 1124 名建档立卡贫困户全部脱贫退出。落实就业优先政策，城镇登记失业率始终控制在 4% 以内。优先发展教育事业，

调整优化义务教育学校布局，深入推进“互联网+教育”，高标准通过国家义务教育发展基本均衡复检。全面实施健康惠农行动，全民健康素养水平稳步提高，成功创建国家慢性病综合防控示范区。常态化开展新冠肺炎疫情防控，有序推进新冠疫苗接种，疫情防控取得阶段性胜利。多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务体系更加优质均衡，社会养老、退役军人、妇女儿童权益保障得到有效加强，滨园社区荣获全国示范性老年友好型社区。扎实推进市域社会治理现代化试点工作，统筹推进“1+6”基层治理，扫黑除恶专项斗争成果进一步巩固扩大，安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系逐步健全，平安惠农建设成效明显，中华民族共同体意识深入人心，民族团结、宗教和顺的局面进一步巩固。大力实施文化体育惠民工程，建成全民健身活动中心，煤炭地质博物馆完成布展开放，新时代文明实践中心建成启用，社会主义核心价值观和中华优秀传统文化广泛弘扬。

五年来，我们全力以赴改作风、提效能，自身建设不断加强。始终坚持把政治建设摆在首位，自觉把党的领导贯穿政府工作始终，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格执行重大事项向区委请示报告制度，坚持向区人大及其常委会报告工作、向区政协通报情况，累计办理各级人大代表意见建议 352 件、政协委员提案 466 件，办复率均达 100%。推进依法行政，健全政府决策规则和程序，完善政府

法律顾问制度，法治政府建设水平不断提升。全面实施“七五”普法规划，广泛开展“法律八进”活动，荣获全国“七五”普法中期先进县（区）。深化政务公开，强化重点领域、重大项目审计监督，从严执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治“四风”问题，坚持为基层减负，政府效能进一步提升。

各位代表，回望过去五年，我们在迎接挑战中坚定信心，在应对危机中抢抓机遇，在转型攻坚中砥砺前行，始终把振兴老工业基地作为根本目标，把再造产业竞争新优势作为根本路径，把全心全意为人民服务作为根本宗旨，坚决响应“社会主义是干出来的”伟大号召，破解了一个又一个难题、办成了一件又一件好事、打赢了一场又一场硬仗，交出了引以为傲的“惠农答卷”，惠农转型发展高质量发展迈出坚实步伐！

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。五年征途充满艰辛，奋斗成果殊为不易。这是习近平总书记作为党中央核心、全党的核心掌舵领航的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是自治区、市党委、政府和区委坚强领导的结果，是区人大、政协鼎力支持的结果，是全区上下真抓实干的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线，为惠农经济社会发展作出积极贡献的全区各族干部群众、社会各界人士和关心、支持、参与惠农建设发展的武警官兵、公安干警、消防救援队伍、驻惠单位致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区高质量发展还存在不少困难和问题，主要表现在：**一是**产业结构倚重倚能

的现状没有得到根本改观，战略性新兴产业培育发展较慢，自主创新能力有待增强，产业转型升级任重道远。二是支撑转型发展高质量发展的大项目、好项目偏少，固定资产投资增长乏力，财政收支矛盾突出，经济持续稳定增长的后劲还不足。三是能源、土地、环境、能耗等约束趋紧，园区环境改善还需下更大力气，污染防治和生态修复治理任务繁重。四是民生领域和城市基础设施欠账较多，城乡居民增收渠道不宽，高层次人才引进难、留人难，城市人气和活力有待进一步提升。五是营商环境有待进一步改善，政府自身建设仍需加强，个别干部担当作为的精神和能力还不足，等等。对此，我们将采取精准有效措施，切实加以解决。

二、今后五年主要任务

今后五年，是惠农区昂扬奋进、大有可为的重要机遇期，也是融入新发展格局、实现转型发展的关键窗口期。面对新机遇、新挑战、新格局，区政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记“七一”重要讲话和视察宁夏重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚决响应“社会主义是干出来的”伟大号召，按照惠农区第五次党代会部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给

侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，更好统筹发展和安全，守好三条生命线，走出一条高质量发展的新路子，为全面振兴老工业基地，争当黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵不懈奋斗，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献，向实现第二个百年奋斗目标奋勇前进。

今后五年的发展目标是：地区生产总值突破 260 亿元，年均增长 7.5%以上；规上工业增加值年均增长 10%；一般公共预算收入年均增长 7%；城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8%、8.5%左右。规上工业总产值、税收收入、高新技术企业数量、R&D 经费投入总量较“十三五”末实现倍增，主要经济指标位居自治区前列，产业发展迈向“985”“211”行列，达到“双一流”水平^⑥，全面振兴老工业基地，争当黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵。

围绕上述目标，重点抓好七个方面的工作：

（一）聚焦产业转型提效益，蓄足全面振兴新动能

做大做强工业经济。全面实施“四大改造”^⑦行动，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向发展，力争每年工业技改投资增长 12%以上。积极培育发展新型材料、清洁能源、电子信息等战略性新兴产业，着力建链补链延链强链，推动产业链迈向中高端，加快新兴产业规模化、集聚化发展。强化龙头企业带动，不断培育壮大产业集群，力促每个产业链形成 1-2 家龙头企业，培育一批

“单打冠军”，力争培育产值超 100 亿元的企业 4 家、50 亿元的企业 4 家，着力打造 5 个百亿专业产业园，培育高质量发展新的增长极。

做精做特绿色农业。落实最严格的耕地保护制度，完善农业基础设施，优化种植结构，切实保障粮食安全。培育壮大枸杞、奶产业、绿色食品等重点产业，扶持利荣生物等一批龙头企业做大做强，支持嘉禾花语、红果生物等企业开展科技创新、品种培优、品质提升、品牌打造，不断延伸菌草、枸杞、玫瑰等精深加工产业链条，谋划实施牛羊肉分级加工、分割包装、冷鲜储运等项目，实现全区绿色食品综合产值突破 50 亿元。培育壮大新型经营主体，扶持壮大村集体经济，力争 25% 以上村集体年经营性收入达到 50 万元。健全农产品销售网络体系，推动农产品生产基地、加工企业与市场终端对接，提高农产品知名度和市场占有率。

做活做优现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，实施宁夏能源交易储备中心等项目，建设智慧信息采集及网络货运平台，推进现代物流集聚区建设。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，积极盘活现有闲置商业综合体，实施一批区域商贸、娱乐休闲、托幼养老项目，不断增强服务能力。推动文化旅游业高质量发展，全力补齐吃住行短板，提升游购娱品质，培育康体健要素，充分利用生态、工业等资源，串点成线、连线成面，争创 4A 级景区 1 个、3A 级景区 3 个。

（二）加快项目建设扩投资，强化全面振兴新支撑

全领域谋划储备项目。紧盯建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区等重大战略，谋划和申报一批投资规模大、带动效应强、

政策融合度高的重大产业项目和优质基础设施项目，确保项目库动态储备项目 400 个以上，投资总额 1300 亿元以上。加强中央、自治区投资导向研究，围绕生态建设、民生事业等重点领域，积极争取中央预算内投资资金和地方债支持，争取纳入国家、自治区、市项目计划盘子的项目数量、投资总量均有新的突破。

全链条扩大招商引资。深入开展“六争”和“两招两引”^⑧，围绕“9+5”重点产业开展精准招商，集聚一批优质项目、龙头企业，确保每年引进超亿元项目 10 个以上，力争在投资超 50 亿元、超 100 亿元项目上取得新突破，民营经济占比稳定在 90% 以上。强化选商选资意识，加强招商项目预审评审，突出亩均投资、亩均税收、能耗能效等指标导向，力争新引进项目单位工业增加值能耗在 2 吨标准煤以内。

全要素保障项目建设。全面落实“5+3”项目推进机制，高效率跟进用地规划、基础配套、要素保障，按照储备项目抓跟进、意向项目抓签约、签约项目抓落地、落地项目抓建设、建成项目抓达产的思路，形成在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批的滚动发展、压茬推进格局。加强企业运行监测，突出重点企业培育和跟踪服务，推动具备条件的企业进规入库，大力培植税源增长点，税收收入在一般公共预算收入中比重超过 80%。

全方位提升园区承载能力。围绕“软硬功能”提升，按年度实施基础设施补短板、强弱项、提功能计划，突出水、电、路、气等基础设施提质，实施经开区轻质材料产业园供水供气配套等项目，增强园区产业承载力和综合竞争力，将经开区打造成一千亿级高质量工业园区。扎实开展闲置低效用地清理，重点处置、盘活一批“僵尸企业”，有效盘活存量资源，优化土地资源配置。

（三）深化改革创新破难题，激发全面振兴新活力

坚持科技创新激发活力。强化企业创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，力争 R&D 投入强度达到 2.6%。大力实施科技创新双倍增计划，国家高新技术企业达到 40 家，自治区科技型中小企业达到 100 家，高新技术产业产值占规上工业产值比重达到 20% 以上。强化现有创新平台引领带动作用，推动更多企业建设研发机构，努力打造自治区一流的产业创新能力。

坚持深化改革增添动力。全面深化“四权”改革，统筹推进各领域改革，最大限度释放改革红利。围绕“节水增效、盘活增值、降污增益、植绿增绿”重点目标，聚焦确权、赋能、定价、交易关键环节，深入推进“以林换能”“以林换碳”，真正实现资源有价、使用有偿、交易有市、节约有效，促进群众增收、企业增效、资源节约、生态改善。深入实施国企改革三年行动，加快国有资本布局优化和结构调整，做大做优做强国有企业和国有资本。深化经开区体制机制改革，力争经开区重新进入国家级行列。

坚持优化环境提升助力。深化“放管服”改革，推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”，全面落实“好差评”制度，推动政务服务事项网上可办率达到 95% 以上，让“只进一扇门”“最多跑一次”成为常态。加大重点企业支持服务力度，启用“审管联动”平台，强化“双随机、一公开”^⑨，全面落实减税降费等政策，常态化开展政银企联系对接，健全政策推送、诉求收集、任务分办、跟踪调度等机制，依法保护企业和企业家的合法权益，积极构建“亲”“清”新型政商关系，努力打造西北地区一流的营商环境。

（四）狠抓生态建设优环境，提升全面振兴新容量

狠抓生态保护和修复。实行最严格的生态环境保护制度，开展山水林田湖草生态修复，主动加强宁蒙贺兰山生态保护管理共建共管和联合执法，不断改善贺兰山生态环境。深入实施大规模国土绿化行动，每年营造林3万亩以上，森林覆盖率达到12%以上。深入开展农村人居环境整治提升五年行动，围绕“中心村”建设，统筹推进垃圾处理、污水治理、厕所改造、村庄绿化和村容村貌提升，健全农村人居环境长效管护机制，创建美丽村庄15个、美丽庭院500户，扎实推进美丽乡村扩面提质。

狠抓低碳绿色发展。大力发展清洁能源产业，全面推进采煤沉陷区集中式光伏发电等项目，推动重点行业清洁化生产、园区循环化发展。强化能耗“双控”刚性约束，坚决遏制“两高”项目盲目发展，稳妥有序推进煤改气、煤改电，推动农业低碳发展、绿色工厂创建、绿色建筑推广。全面推行垃圾分类和资源化利用，鼓励绿色出行，创建节约型机关、绿色学校、绿色社区，努力形成简约适度、绿色低碳的生态文明新风尚。

狠抓生态环境质量。坚持精准治污、科学治污、依法治污，落实河长制、推行林长制，纵深推进污染防治和生态建设，统筹推进大气污染“四尘同治”、水体污染“五水共治”、土壤污染“六废联治”^⑩，加快重点行业超低排放改造，抓好黄河惠农段、三排等重点河湖污染防治，推进农业面源污染治理，加强危废、医废收集处理，确保空气质量稳定达到国家二级标准，黄河出入境断面水质稳定达标。

（五）紧盯民生事业补短板，共享全面振兴新成果

深入推进移民致富提升行动。严格落实“四个不摘”^⑪要求，用好5年过渡期各项政策，围绕解决好产业、就业、社会融入3件事，实施扶贫产业、稳岗就业、基础设施、公共服务、人居环境提升工程，全面提升生产生活条件，让移民群众搬得出、稳得住、能致富。充分发挥扶贫产业带动作用，扶持壮大劳务经济，拓宽创业就业增收渠道，确保移民人均可支配收入基本达到农村居民平均水平，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

深入推进城乡居民收入提升行动。落实就业优先政策，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业，加强职业培训和就业援助，不断扩大就业规模、提升就业质量。加大自主创业、灵活就业扶持力度，鼓励支持以创业带动就业，每年实现城镇新增就业3000人以上，确保城镇调查失业率在5.5%以内。实施中等收入群体培育工程，支持居民盘活闲置资产，推行全民参保计划，增加财产性收入，提高转移性收入。

深入推进基础教育质量提升行动。围绕学前教育抓普惠，义务教育抓优质均衡，民办教育抓规范，推动基础教育质量提升，完成国家义务教育优质均衡发展县（区）评估验收。扩大优质教育资源有效供给，实施惠农中学综合楼等项目，积极创建“互联网+教育”示范区，全力推动基础教育资源增量达标。认真落实“双减”^⑫政策，抓好“五项管理”^⑬，切实减轻学生课业负担。大力发展学前教育，确保普惠性幼儿园覆盖率达到95%以上。加强教师队伍建设，健全师德师风建设长效机制。巩固提升校园治理水平，保障学生健康成长。

深入推进全民健康水平提升行动。推进“互联网+医疗健康”建设，依托市第一人民医院，打造宁北蒙西区域医疗中心。大力推动“三医联动”，全面实行分级诊疗，加强医共体建设。完善公共卫生服务体系，常态化抓好疫情防控，不断强化疾病预防控制。持续实施健康惠农行动，推行全民健康生活方式，开展群众性文化和体育健身活动，争创国家级健康促进示范区。聚焦“一老一小”重点群体，加强社区居家养老服务能力建设，大力发展普惠托育和医养服务，不断完善全生命周期的服务体系，促进人口长期均衡发展。

（六）坚持精耕细作提品质，擦亮全面振兴新名片

精致规划城市。以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础，持续优化生态保护、农业发展、城乡建设空间格局，划准划优划实“三条控制线”^④，用规划管活动、保自然、促修复。统筹规划建设中心城区、中心镇、中心村，形成“一主一辅多点”的城市规划布局。有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，全面推进集体经营性建设用地入市。

精心建设城市。实施城市更新行动，抓好集中供热、燃气下乡、污水集中收集处理等基础设施建设，统筹推进老旧小区、棚户区 and 背街小巷改造提升，完善城市防洪排涝体系，增强城市韧性。不断完善内联外畅的路网体系，全面推进乌玛高速、东乌铁路连接线等项目，实施包银高铁惠农南站综合交通枢纽工程，高标准建设“四好农村路”^⑤，整合改造提升城市停车场。实施主干道路、重点区域、重要节点绿化亮化提档升级，努力实现“一街一景”“一路一品”。

精细管理城市。坚持用“绣花功夫”“工匠精神”管理城市，健全完善全国文明城市、国家卫生城市常态长效管理机制，常态化开展环境卫生综合整治，加强市政公共设施管理，集中整治市容市貌、占道经营、交通秩序等突出问题，加强小区物业管理，倾力打造洁净、有序、文明、美丽的市容环境。加快推进智慧城市建设，充分利用大数据实现城市管理智能化，不断提高精细化、规范化、科学化水平，打造宁北蒙西重要节点城市。

（七）创新社会治理提效能，筑牢全面振兴新根基

全面抓好安全生产。压紧压实安全责任，扎实推进安全生产专项整治三年行动，强化安全隐患排查治理，突出抓好危化品、道路交通、消防等重点领域安全监管，坚决遏制重特大事故发生，全面提升本质安全水平。加强防灾减灾救灾工作，提高自然灾害防治能力。

全面维护社会稳定。统筹推进6个重点领域治理，夯实基层社会治理基础。常态化推进扫黑除恶专项斗争，集中打击突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件，不断提高人民群众安全指数。加快智能安防社区、“雪亮工程”建设，扎实推进“八五”普法，加大矛盾纠纷排查化解，创造良好治安环境。

全面深化风险防控。全面排查化解、及时处置金融、生态环境、民生等各领域的重大风险隐患，有效控制政府债务风险，依法打击和处置非法集资及逃废债行为，建立信访积案常态化化解机制，着力解决一批长期存续、久拖未决的历史遗留难题，坚决杜绝重大群体性和个人极端事件。

三、2022 年政府工作

2022 年是新一届政府的开局之年,也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。全区经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 7.5%以上,其中,第一产业增加值增长 4%以上,第二产业增加值增长 8%以上,第三产业增加值增长 8%以上;全区规模以上工业增加值增长 10%;全社会固定资产投资增长 8%以上;地方一般公共预算收入增长 15%;社会消费品零售总额增长 6%;城乡居民人均可支配收入分别增长 8.5%、9.5%;节能减排降碳指标完成自治区、市下达任务。以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为主线,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,锐意创新、实干争先,确保全面振兴老工业基地开好局起好步。重点做好六个方面工作:

(一)激活三个引擎强工业。聚焦特色产业打造高质量发展“主引擎”。聚焦 18 个新材料产业项目,加快推进氟峰新材料、清研特种工程塑料等项目,启动实施精通药业原料药、华辉活性炭技改升级等项目,力争年内完成投资 20 亿元以上。聚焦 11 个电子信息产业项目,加快推进瑞鼎锂电池负极材料、雷谛斯 LED 芯片封装、胜蓝环保有机硅等项目,启动实施晶体新能源、大数据中心等项目,力争年内完成投资 30 亿元以上。聚焦 8 个清洁能源产业项目,加快推进采煤沉陷区综合能源示范等项目,启动实施整区屋顶分布式光伏试点、然尔特新能源智慧中心等项目,

力争年内完成投资 20 亿元以上。**聚焦专业园区打造高质量发展“强引擎”**。围绕 5 个百亿专业产业园，培育壮大龙头企业，补强产业链条，鼓励关联企业纵向配套、横向联合，推动五大优势产业集群发展。围绕钢铁产业园，实施建龙钢铁产业链产品多元化、兴华钢铁循环经济产业链等项目，力争钢铁产业集群产值达到 350 亿元；围绕精细化工产业园，加快推进嘉峰化工单氰胺生产线技改等项目，启动实施英力特化工电石循环化技改、锦华化工循环经济产业链二期等项目，力争精细化工产业集群产值突破 150 亿元；围绕聚酰胺产业园，重点引导恒力新材达产达效、扩产增能，加快推进启玉生物高纯 L-乳酸等项目建设，力争聚酰胺产业集群产值突破 20 亿元。积极引进优质项目落地建设，力促万香源桃醛、椰子醛等香精香料、开德来苯基磷等项目早日开工，加快建设香精香料产业园和光敏材料产业园。**聚焦科技创新打造高质量发展“新引擎”**。坚决落实税收、金融、科技创新奖励政策，培育荣泰生物、恒力钢丝绳等 5 家高新技术企业，清研高分子、缠塑环保 2 家科技小巨人企业，杰润生物、宝运新材等 10 家科技型中小企业，确保有研发活动的规上工业企业占比达 55%。深化东西部科技合作，引导更多企业与高校、科研院所开展产学研用合作，转移转化科技成果 15 项。加快推进研发平台建设，提升恒力生物、万香源生物自治区工程技术研究中心，新增石嘴山塑料厂、源生生物等 6 家自治区级技术创新中心。认真落实高层次人才引育计划，完善人才评价激励机制和服务保障制度，加快推进人才公寓三期建设，优化人才发展环境。

（二）紧盯三个板块活三产。大力发展现代物流业。加快推动现代物流集聚区建设，推动重点工业企业主辅分离，支持重点物流企业成立行业协会，实施富海物流进出口应急储备中心、易丰快成大宗商品智慧物贸平台等项目，加快推进永润石油仓储多功能综合服务、宁夏能源交易储运中心项目建设，着力提升物流效率、降低物流成本，提高煤炭应急储备能力和管理水平。**大力发展生活性服务业。**有序发展健康养老、社区和家政服务等生活性服务业，加快推进步行街核心商圈打造提升、万德隆公寓酒店、宁北批发市场提升改造等项目，不断增强商圈服务功能，繁荣消费市场。积极盘活闲置商业综合体，鼓励引导大型商贸企业在人口集聚乡镇、村居建立连锁经营店、便利店，举办消费促进月、美食文化节暨夜间经济、东大街购物、宁夏优品馆“惠民乐购”促销季等线上带货、线下促销活动，扩大市场消费。**大力发展文化旅游业。**围绕生态工业文化旅游产业，谋划省崑城北城墙修复等项目，重点推进红果子旧北长城保护修缮等项目，加快推进石嘴子滨河公园等 A 级景区创建，积极开展黄河文化旅游节、“香约-大地天香美丽乡村旅游节”等系列活动，精心打造“惠游惠玩惠生活”“山水惠农 青春之城”等文化旅游名片，力争旅游接待人数突破 40 万人次，旅游总收入突破 4000 万元。

（三）突出四个重点促兴旺。突出发展绿色农业。落实粮食安全责任制，抓好“米袋子”“菜篮子”工程，实施高标准农田 2.3 万亩、高效节水灌溉项目 1.4 万亩，确保粮食产量 10 万吨以上。围绕特色农业产业，加快推进燕龙农贸 5G 未来智慧牧场、金卉丰

奶牛场等项目，实现肉牛肉羊存栏及牛奶产量稳定增加。围绕农业高新技术产业示范区，重点支持田园食品、西御王泉等 10 家龙头企业发展壮大，实施岳氏农产品加工及冷链物流配送、鸿盛菌草食用菌培养基地、红果生物枸杞深加工等项目，创建国家级绿色食品标准化原料示范基地 2 个，申报国家级名优特新农产品 2 个，新增市级龙头企业 5 家，力争农业高新技术产业示范区产值达 20 亿元。**突出建设美丽乡村。**全面开展“多规合一”实用性村庄规划，每个乡镇至少完成 1 个村庄规划编制。以“空心村”拆迁为抓手，有序推进 20 个以上自然庄点合并。新改建东永固路、沿河路等农村公路 17 公里，新建燕子墩村等 3 座污水处理设施，实现农村生活垃圾收集转运设施设备全覆盖。大力实施农村清洁能源替代燃煤取暖项目，建立健全日常保洁、网格化管理、常态化督查等长效管护机制，巩固提升美丽乡村建设成果，力争打造下营子村、星火村等 10 个以上农村人居环境整治示范点，打造和平村、李岗村等 4 个农村垃圾分类和资源化再利用示范点。**突出抓好农民增收。**围绕产业发展、群众就业需求和企业用工需求，精准开展就业技能培训，扩大农民到重点企业、重点项目务工规模，增加工资性收入。培育壮大新型农业经营主体，推广“龙头企业+合作社+农户”的利益联结方式，不断壮大村集体经济，新增市级以上农民专业合作社 4 家、家庭农场 4 家，推进村集体经营性建设用地入市，力争 90% 以上的行政村集体经济年经营性收入达到 10 万元以上。**突出推进移民致富。**健全防返贫监测和帮扶机制，跟踪监测“三类重点人群”^⑩收入变化和“两不愁三保障”

巩固情况，确保不发生规模性返贫。加强扶贫项目资产监管，实施劳务移民就业车间二期、菌草食用菌产业园等项目，成立劳务工作站，增加移民工资性收入，力争移民收入增长 10%。全面补齐移民安置点基础设施和公共服务短板，实施就业创业基地、污水收集处理等项目，努力将海燕村打造成移民致富综合示范点，将长城社区打造成基层治理示范点，将银河苑社区打造成民族团结示范点。

（四）做好四篇文章优环境。做好“生态”文章，打造绿色发展的生态环境。扎实推进中央、自治区环保督察反馈问题整改，深化大气污染联防联控，突出工业废气、汽车尾气、城市扬尘治理，强化秸秆禁烧和综合利用，切实改善环境空气质量。统筹推进水环境综合治理，实施第四污水处理厂尾水人工湿地深度处理等项目，推动水环境质量持续向好。强化土壤污染管控，加强固废综合利用，推进生活垃圾、医废危废收集处理，治理农业面源污染，坚决打击危险废物非法倾倒、非法处置等行为，保护土壤环境安全。加快贺兰山生态整体修复，重点围绕贺兰山东麓、城区、农村、园区等见缝插绿、见空植绿，实施贺兰山东麓主干道路生态林网提升等 15 个绿化项目，年内完成营造林 3.5 万亩。纵深推进“四权”改革，加快用水权、排污权、土地权交易，重点推进“以林换能”，力促降碳减排目标实现。**做好“城市”文章，打造舒适宜居的人居环境。**开展城市更新改造行动，实施荣达小区等 23 个老旧小区既有居住建筑节能改造和配套基础设施改造项目，积极搭建房源信息平台，稳步推进 500 户棚户区改造，提升城市形象、

提高居民居住舒适度。加快 109 国道改扩建、乌玛高速惠农段等项目进度，改造提升新村路等 8 条背街小巷，修建天津路等人行步道、健身步道、盲道、缘石坡道。建立“社区+业委会+物业”管理机制，大力推行“红色物业”，引进社会物业服务企业进驻，提升无物业小区居民幸福感。重点绿化提升惠安大街等街路，实施天津路、静宁街等 5 条街路雨污管网改造项目，绿化裸露土地，建成 5 个小微公园。深入开展市容市貌、道路交通等专项整治行动，加强城市及周边交通秩序整治，实行客货车辆分流通行，提高城市管理水平，改善城市交通环境。**做好“园区”文章，打造企业满意的发展环境。**实施绿化提升行动，开展裸露绿地覆盖，实施绿化生态修复，重点绿化提升改造院士路、青年路等 13 条道路。坚持厂区见缝插绿、厂外环厂植绿，大力实施工业企业绿化工程，着力打造花园式工厂。实施亮化提升行动，全面推进园区主干道路两侧企业外立面亮化，实施惠民路等 8 条道路亮化工程，新建朔方路，提升改造宏骏街，确保主干道路亮灯率达到 90% 以上。实施净化提升行动，加强老旧厂区治理，开展公共区域、重点路段环境综合整治，强力推进固废清运，常态化推进“僵尸企业”“散乱污”企业处置，营造清新洁净的生产环境。实施优化提升行动，完善园区给排水、能源供应、排污治理等基础设施，重点实施蒸汽管网配套、经开区西片区动力岛等项目，不断提升园区吸引力和承载力。**做好“服务”文章，打造惠民便企的营商环境。**深化“最多跑一次”改革，认真做好“一枚印章管审批”“一件事一次办”，实行工程建设项目帮办代办，推行证明事项和涉企经营许可事项

告知承诺制，全面攻克涉企行政审批服务中的堵点痛点。严格兑现各项惠企政策，引导金融机构加大对民营企业、中小微企业定向支持力度，扶持劳动密集型企业 and 暂时困难企业渡过难关。抓实营商环境评价、公开承诺和投诉举报办理，启动审管联动平台，强化“双随机、一公开”，着力打造一流营商环境。树牢全年招商、全员招商理念，广泛开展以商招商、精准招商，力争全年引进亿元项目 10 个以上、5 亿元项目 5 个以上，落实招商引资总额 85 亿元以上。

（五）夯实五个基础惠民生。夯实就业创业基础。坚持就业优先，坚持“减负、稳岗、扩就业”并举，积极搭建就业服务、职业技能提升等就业创业平台，打造银河苑等 2 个就业创业示范基地，力争将农业高新技术产业示范区打造为自治区级创业园。全力抓好重点群体就业，扩大就业规模，优化就业结构，提升就业质量，实现新增城镇就业 3000 人以上，职业技能培训 2100 人以上，转移农村劳动力 7600 人以上。**夯实教育均衡基础。**落实基础教育质量提升行动“五大工程”^⑦，加大学科类培训机构治理监管，提升中小学生学习课后服务质量，加强中小学生学习作业、睡眠、手机、读物、体质管理，促进学生健康成长、全面发展。坚持“五育”^⑧并举，打造“一校一品”“一校多品”办学特色，全面提升学校育人质量。实施第一幼儿园、市四小综合楼项目，完成市二中“互联网+教育”试点等项目，全力补齐基础教育设施短板。**夯实医疗卫生基础。**以健康惠农行动为抓手，加快推动“三医联动”改革，强化疾病预防控制，广泛开展妇幼老年人群筛查，确保

居民健康素养水平不低于 22%，争创国家级健康促进区。加快智慧医疗建设，建设健康教育科普馆，完成 4 个数字化接种预防门诊，力争 28 个村级卫生室信息化全部达标，打造新区社区卫生服务中心“三合一”医养融合样板。严厉打击各类食品药品违法行为，积极创建国家食品安全示范城市、食品药品安全区，保障群众饮食用药安全。**夯实文化体育基础。**积极承办各级各类竞技体育赛事，开展全民健身系列活动，新建气膜式可拼装游泳池、社区多功能运动场等体育健身场所，基本建成“10 分钟体育健身圈”。举办“清凉宁夏魅力惠农”等文化活动，开展“全民阅读 书香惠农”系列主题活动，加强公共文化设施建设管理，用好新时代文明实践中心，不断满足人民群众精神文化需求。加强非遗保护传承，组织开展“非遗进校园”等非遗宣传展示活动，不断提高非遗社会影响力。**夯实社会保障基础。**扎实推进全民参保计划，鼓励引导支持居民应保尽保，力争城乡居民养老保险和医疗保险参保任务完成率达 100%。深化居家和社区养老服务，新建矿中社区等日间照料中心，提升改造吉运社区等 10 个居家养老服务阵地，加快推进护理型床位建设，确保养老机构护理型床位占比不低于 50%。全面做好退役军人服务保障，做好困难退役军人家庭帮扶。深化为民办实事长效机制，按照群众提、大家定、政府办的理念，认真办好 10 件民生实事，着力补齐民生领域短板，增强人民群众获得感幸福感安全感。

（六）把牢六个防线控风险。把牢生态环保防线。强化“三线一单”生态环境分区管控，实施差异化生态环境管控措施，

筑牢生态安全屏障。聚焦固废、危废、医废治理，强力推进涉重行业污染治理，规避环境风险，大力消除环境安全隐患，守好生态保护红线、环境质量底线。**把牢安全生产防线。**纵深推进“2+16”安全生产专项整治三年行动，扎实开展学习习近平总书记关于安全生产重要论述和新《安全生产法》专题教育活动，突出抓好重点领域排查整治，倒逼行业监管、属地监管和企业主体责任落实，推动生产安全事故起数、死亡人数“双下降”，全力创建国家安全发展示范城市。**把牢政府债务防线。**稳妥推进政府债务化解，积极争取政府债券，加快土地等资源资产处置，严控增量，化解存量，偿还到期债务。优化财政支出结构，压减一般性支出，兜牢“三保”底线，以政府紧日子换取百姓好日子。大力培植税源，引导互联网物流、电商等新兴线上交易平台税收回流，破解“有产无税”难题。强化预算管理，完成年度还本付息任务，确保政府债务控制在合理区间。**把牢社会稳定防线。**常态化推进扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争，严厉打击非法集资、电信网络新型违法等各类违法犯罪行为，确保社会大局和谐稳定。全面推进“八五”普法，抓好信访维稳、防灾减灾救灾、社会福利等工作，依法保障妇女儿童、青少年和残疾人的合法权益，努力化解各类矛盾纠纷。**把牢民族宗教领域防线。**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，广泛开展民族团结进步示范创建活动，认真排查解决民族领域突出问题和风险隐患，坚决守好促进民族团结生命线。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，扎

实开展“四学五进六好”创建活动，加大宗教场所规范化管理，不断提高宗教工作法治化水平。**把牢疫情输入防线。**坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，随时准备进入临战状态、保持警惕心态，压实“四方”责任、严格“四区”管理，落实“四早”“五有”措施，深入排查风险隐患，严格重点人员闭环管理，坚持人物环境同防，做好院感管控。抓牢基层基础工作，提高全员核酸应急检测能力，严防聚集性疫情发生，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。

四、加强政府自身建设

以政治建设引领前行航向。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保政府各项工作沿着正确方向前进。严守政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻执行中央、自治区、市和区委的各项重大战略和决策部署，坚决做到政令畅通、令行禁止，以铁的纪律和敢于担当的精神，忠诚履行党和人民赋予的神圣职责。

以敬畏之心树牢法治信仰。深入贯彻落实习近平法治思想，全面落实法治政府建设要求，健全完善重大行政决策规范化管理，落实合法性审查制度，提高政府工作法治化、规范化水平。认真

执行人大及其常委会的决议决定，落实重大事项决策前向人大报告制度，大力支持政协履职，健全与人大代表、政协委员沟通对接机制，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督，高质量办好人大代表建议和政协委员提案，加强重点领域政务公开，不断提升政府工作的公信力。

以过硬作风提升服务效能。加强学习型政府建设，引导和激励政府工作人员持续解放思想、提升专业素养、增强履职本领，以开放的视野、改革的办法、创新的举措破解发展难题。强化政务督查问责，坚决纠正办事拖沓敷衍、责任上推下移等懒政庸政怠政行为，努力形成想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，多谋打基础、利长远的工作，多办惠民生、得民心的实事，以“钉钉子”精神推动区委确定的各项工作任务落地见效，着力提升政府执行力。

以坚决态度建设清廉政府。坚持全面从严治党，加强政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，完善廉政风险防控机制，进一步扎紧制度篱笆。始终保持反腐高压态势，加强重点领域、重要部门、关键岗位的全程管控和审计监督，坚决查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题，营造良好的政治生态，筑牢底线、守住红线，让廉政自律、干净干事在政府系统蔚然成风。

展望催人奋进的新蓝图，需要我們不负重托、勇于担当；启航全面振兴的新征程，需要我們心无旁骛、砥砺前行。我們將

持续学深悟透习近平总书记“七一”重要讲话精神，大力弘扬伟大建党精神，坚决响应“社会主义是干出来的”伟大号召，以只争朝夕的精神、埋头苦干的作风，在新一届政府开局之年跑出“加速度”，为全面振兴老工业基地作出新的更大贡献。

各位代表！使命重在担当，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区、市党委、政府和区委坚强领导下，开拓进取，埋头苦干，为全面振兴老工业基地、争当先行区建设排头兵，继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏、夺取全面建设社会主义现代化新胜利而不懈奋斗！

附件 1:

2022 年 10 件民生实事

1.实施荣达花园、青青园等 23 个老旧小区 18 万平方米的既有居住建筑节能改造和配套基础设施改造。

2.实施新村路、西环路等 8 条背街小巷改造项目，改造缘石坡道 30 处、人行步道及盲道 3 公里，新建健身步道 3 公里、“四好农村路”17 公里，改善群众出行条件。

3.实施城区绿化提档，对惠安大街两侧林带等进行绿化改造提升，新建 5 座小微公园，为群众提供更多休闲健身场所。

4.实施天津路、静宁街、静安街雨污管网改造工程。

5.开展基础教育提升工程，建成投运市二小，完成区一幼新建和市二中等学校“互联网+教育”项目建设，大力改善办学条件。

6.实施妇幼健康水平提升行动。免费为辖区孕期妇女开展唐氏筛查、先天愚型、神经管缺陷、脊柱裂等产前筛查，免费为辖区农村妇女开展“两癌”筛查，免费为辖区儿童开展护齿行动、青少年健康体检和近视防控。

7.为辖区家庭困难、高龄、重度残疾老年人购买养老服务，为全区就业年龄段残疾人购买意外伤害保险。

8.完成棚户区改造任务 500 户。

9.建设气膜式拼装游泳池 1 个。

10.实施吉运社区、银河苑社区等 10 个社区居家养老服务阵地提升改造工程，为群众提供社区居家养老服务。

附件 2:

名词解释

1. **“三大攻坚战”**：防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治
2. **“三大战略”**：创新驱动、脱贫富民、生态立区
3. **“六稳” “六保”**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转
4. **“四权”改革**：用水权、土地权、排污权、山林权改革
5. **“两不愁三保障”**：不愁吃、不愁穿；保障其义务教育、基本医疗和住房安全
6. **“985” “211” 行列，“双一流” 水平**：“985” 指民营经济占比超过 90%、税收收入占一般公共预算收入 80%以上、建成 5 个百亿专业产业园；“211” 指新引进项目万元增加值能耗控制在 2 吨以内、打造一千亿级高质量工业园区、培育一批“单打冠军”；“双一流” 指西北地区一流的营商环境、自治区一流的产业创新能力
7. **“四大改造”**：结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造
8. **“六争” 和 “两招两引”**：争政策、争资金、争项目、争示范、争试点、争会议；招商引资、招才引智
9. **“双随机、一公开”**：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开
10. **“四尘同治” “五水共治” “六废联治”**：“四尘同治”

指治煤尘、烟尘、汽尘、扬尘；“五水共治”指治饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水；“六废联治”指治建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽养殖、工业固废、电子废弃物

11. “四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管

12. “双减”：有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担

13. “五项管理”：作业、睡眠、手机、读物、体质管理

14. “三条控制线”：生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界

15. “四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好

16. “三类重点人群”：脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户

17. “五大工程”：立德树人、资源增量达标、规范化管理、新时代强师、改革创新工程

18. “五育”：德育、智育、体育、美育、劳育