

石嘴山市惠农区

人民政府办公室文件

惠政办发〔2018〕194号

惠农区人民政府办公室关于印发 2018-2019 年度黄河惠农段防凌应急预案的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《2018-2019年度黄河惠农段防凌应急预案》已经区人民政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

惠农区人民政府办公室
2018年12月29日



（此件公开发布）

2018-2019 年度黄河惠农段防凌应急预案

为确保凌汛安全，保证黄河惠农段防凌抢险、救灾及凌汛上报工作有序进行，最大限度减少人员伤亡和财产损失，保障社会稳定，强化各防凌成员单位以及责任单位树立“防大汛，抗大灾、抢大险”的意识，预防可能发生的凌汛灾害，制定本预案。

一、工作原则

全面贯彻党的十九大精神，坚持以人为本，全力做好防凌抢险和凌汛测报工作，最大限度地减小凌汛灾害及其造成的人员伤害、财产损失；防凌工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥、分级分部门负责；贯彻“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”的方针，保证“领导、队伍、方案、技术、物料”五到位；防凌工作服从统一指挥、统一调度，坚持因地制宜、区域统筹、突出重点、兼顾一般，局部利益服从全局利益；坚持工程措施和非工程措施相结合，动员全社会力量做好防凌减灾各项工作。

二、工作任务

防御因冰凌造成冰坝，引发黄河水位猛涨、河水对河岸及堤坝的冲刷，引起塌方、破坏堤坝、突发性决口、漫堤以及穿堤建筑物透水、三、五排水沟回水倒灌等对沿河群众生命财产造成的危害和损失，确保沿河群众的生命财产安全。

三、防凌抢险方案

根据《防洪法》有关规定，承担防凌工作各单位根据流域总体规划、防洪工程实际状况和国家规定的防洪标准，制定防、抢、

撤方案。

(一) 预防方案

1.健全组织，落实行政首长负责制

依据《防洪法》的规定，防凌工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责，调整惠农区防汛抗旱指挥部组成人员。

总指挥：	王宇翔	区委副书记、区人民政府区长
副总指挥：	田兴海	区委副书记、政法委书记
	刘俊民	石嘴山经济技术开发区管委会副主任
	张新	区委常委、政府常务副区长
	赵萍	区委常委、宣传部长
	何红	区委常委、人民武装部政委
	张明俊	区人民政府副区长
	侯学云	区人民政府副区长
	齐敦志	区人民政府副区长
	张仙蕊	区公安分局政委
成 员：	马国桢	区人民政府办公室主任
	马军	区委宣传部常务副部长、文明办主任
	樊宗余	区发展和改革局局长
	张文惠	区财政局局长
	王占龙	区农牧水务局局长
	张秀玲	区民政局局长
	庞红阳	区交通运输局局长
	杜闻军	区教育体育局局长

雷 文 区住房和城乡建设管理局局长
徐文华 区工业和信息化局局长
王 成 区安全生产监督管理局局长
侯玉明 区卫生和计划生育局局长
姚立新 区商务和文化旅游局局长
杨元军 区林业和生态建设管理局副局长
宋文祥 庙台乡党委书记
张杰林 红果子镇人民政府镇长
董建宏 尾闸镇人民政府镇长
赵 亮 园艺镇人民政府镇长
李守府 礼和乡人民政府乡长
金 刚 燕子墩乡人民政府乡长
牛新舜 河滨街街道办事处主任
常慧宏 北街街道办事处主任
卜令伟 市国土资源局惠农分局局长
刘 孔 区气象局局长
王成武 区消防大队队长
马 华 区供电局局长
王 春 红果子供电局局长
施 磊 中国电信惠农分公司经理
王新明 中国移动惠农分公司经理
夏全心 神华宁煤石嘴山银北物业公司防汛负责人
葛军民 石嘴山农林牧场负责人
闫学军 惠农区良繁场负责人

吴秉胜 石嘴山监狱防汛负责人
张谊坡 宁夏路桥公司红崖子黄河公路大桥党支部书记
马建宁 石嘴山市有道渡运有限公司经理
李 刚 惠农渠管理处扬水管理所所长

防汛抗旱指挥部下设六个工作组，分别是监测、信息、转移、调度、保障和应急抢险组。指挥部办公室设在区农牧水务局，王占龙兼任办公室主任。

2.防凌单位分工及职责

(1) 防凌单位分工

①监测组

组 长：张明俊 区人民政府副区长

副组长：刘 孔 区气象局局长

监测组由区气象局负责，区农牧水务局、工业和信息化局、安全生产监督管理局、市国土资源局惠农分局等单位组成。具体负责天气情况的监测和预报，监测黄河水情信息，监测重要水利工程、危险区水位等信息。

②信息组

组 长：赵 萍 区委常委、宣传部长

副组长：栾 宁 区委宣传部副部长

信息组由区委宣传部负责，区气象局、农牧水务局、工业和信息化局、安全生产监督管理局、林业和生态建设管理局、商务和文化旅游局、市国土资源局惠农分局、中国电信惠农分公司、中国移动惠农分公司等单位组成。具体负责对气象、农水、安监等部门凌汛前各种信息的收集与整理，掌握天气预报、漫堤等信

息，及时为指挥长指挥决策提供依据。

③转移组

组 长：侯学云 区人民政府副区长

副组长：雷 文 区住房和城乡建设管理局局长

转移组由区住房和城乡建设管理局负责，人武部、各乡镇人民政府、街道办事处、交通运输局、农牧水务局、民政局、惠农区供电局、红果子供电局、中国电信惠农分公司、中国移动惠农分公司等单位组成。具体负责按照防汛抗旱指挥部的命令及预报通知，组织群众按预定的转移路线转移，动员到户到人，同时确保转移途中和安置后的人员安全。

④调度组

组 长：张 新 区委常委、政府常务副区长

副组长：马国桢 区人民政府办公室主任

王占龙 区农牧水务局局长

调度组由区农牧水务局负责，区交通运输局、民政局、发展和改革委员会、公安分局、林业和生态建设管理局、工业和信息化局、安全生产监督管理局、中国电信惠农分公司、惠农区供电局、红果子供电局等单位组成。具体负责与公安、交通运输、农牧水务、民政、电信等部门和单位的联系，调度所有抢险救灾工作所需的救灾车辆、救灾物资、设备等。

⑤保障组

组 长：齐敦志 区人民政府副区长

副组长：张秀玲 区民政局局长

保障组由区民政局负责，石嘴山经济技术开发区管委会办公

室、各乡镇人民政府、街道办事处、区财政局、发展和改革局、农牧水务局、交通运输局、工业和信息化局、安全生产监督管理局、卫生和计划生育局、惠农区供电局、红果子供电局等单位组成。具体负责了解、收集凌灾造成的损失情况，安排人员到灾区实地查灾核灾，汇总、上报灾情数据；做好灾区群众的基本生活保障工作，包括急需物资的组织、供应、调拨和管理等；指导和帮助灾区开展生产自救和恢复重要基础设施；负责救灾应急资金的落实和争取上级财政支持，做好救灾资金、捐赠款物的分配、下拨工作，指导、督促灾区做好救灾款物的使用、发放；组织医疗防疫队伍进入灾区，抢救、治疗和转运伤病员，实施灾区疫情监测，向灾区提供所需药品和医疗器械。

⑥应急抢险组

组 长：何 红 区委常委、人民武装部政委

副组长：张仙蕊 区公安分局政委

王成武 区消防大队队长

应急抢险组由区人武部负责，各乡镇人民政府、街道办事处、农牧水务局、公安分局、消防大队等单位组成。具体负责在紧急情况下听从防汛抗旱指挥部命令，进行有序的抢险救援工作。

（2）防凌单位职责

防汛抗旱指挥部：负责领导、组织黄河惠农段防御凌汛工作，及时掌握黄河惠农段的凌情并组织实施防凌抢险及减灾措施，做好防凌管理工作，组织灾后处置，并做好有关协调工作。

政府办公室：负责执行惠农区防汛抗旱指挥部发布的重大防凌、救灾等决策、指令，责成有关成员单位履行职责，并监督

协调执行过程中发生的问题。

人民武装部：负责冰塞冰坝的爆破，根据凌情需要，联系并协调组织民兵预备役，担负抢险、营救群众、转移物资人员及执行重大防凌措施的任务。

宣传部：负责组织广播、电视、报刊等新闻媒体做好防凌救灾的宣传报道工作。

农牧水务局：负责辖区防洪工程的安全运行，组建防凌抢险专业技术队伍，指导抢险工作，对凌情进行及时观测，修复水毁工程。掌握凌汛灾害情况，负责灾区农、林、牧、渔业救灾工作，并组织恢复生产。

发展和改革局：负责防凌项目的争取和资金计划。

财政局：根据防凌抢险的急需，筹措、调剂防凌抢险救灾资金和水毁工程修复资金。

林业和生态建设管理局：负责做好所属场站防凌工作，黄河沿线林木防凌救灾，做好黄河湿地林场对辖区黄河湿地林场防凌安全。

民政局：负责凌汛灾区灾民安置以及抢险所用的生活必用物资筹备，如食品、衣物和饮用水等。

公安分局：负责维护防凌抢险秩序和灾区的社会治安工作，协助有撤离任务的乡（镇）等单位，做好人员撤离安置工作。

交通运输局：负责筹备车辆，保障道路通畅，为运送防凌抢险、防疫、救灾人员和物资、设备，人员撤离提供安全保障。

卫生和计划生育局：负责灾区疫病预防控制和医疗救护工作，尤其是安置点的卫生防疫工作。

气象局：负责监测天气形势，分析气候变化情况，为防汛指挥机构及时准确地提供天气预报。

电信公司、移动公司：负责做好凌期防凌的通信保障工作，优先传递防凌通讯信息，保证各级防汛抗旱指挥部的信息畅通。

供电局：做好电力设施的防凌安全工作，保证防凌抢险、排涝、救灾的电力供应。

石嘴山市国土资源局惠农分局：负责提供防凌抢险必需的砂石土料等物资采挖点，抢险用土位置的规划。

住房和城乡建设管理局：负责城乡建设工程防凌安全。做好城市防凌监测及值班，负责组织指导城市居民的撤离和抢险，受灾人员安置工作，同时做好在凌汛期间石嘴子公园设施的安全度汛工作，以及入园人员的撤离。

工业和信息化局：负责监督、指导凌汛期各工业企业防凌汛工作。

各乡镇人民政府及街道办事处：负责落实物资的筹措，防凌汛队伍的组建，做到队伍、车辆到人头，物资到库房，使防凌汛队伍做到招之即来，来则能战。尤其沿河各责任单位必须做好对凌汛情况的监测，做好防凌值班，确保凌情及时上传下达，做好辖区穿堤建筑物的巡护封堵以及黄河凌情的监测。同时在确需撤离群众时，做好撤离群众的安抚工作，保证撤离工作的顺利进行。

区防汛抗旱指挥部办公室：制定黄河惠农段防御凌汛方案并监督实施；负责特大防凌经费的申请和计划，防凌抢险物料的储备和管理，预定必要的抢险机械，做好黄河凌汛的监测和值班检查工作；加强值班，确保汛情及时上传下达。

神华宁煤石嘴山矿区物业公司、农林牧场、良繁场、石嘴山监狱：做好辖区内防凌安全，组建抢险队伍，落实防凌预案和物资筹备。

宁夏路桥公司红崖子黄河公路大桥项目部：落实防凌预案和物资筹备；加强值班，及时拆除影响行凌的临时性工程设施。

石嘴山市有道渡运有限公司：及时拆除辖区内的浮桥，确保防凌安全。

惠农渠管理处扬水管理所：做好撤离前的相关准备工作，出现险情，及时撤离人员。

3.惠农区防凌责任单位及责任区域

黄河标准化堤防

(1) 礼和乡

责任区域：K0+000—K5+800

K7+700—K12+000（平惠交界至惠农一站）

(2) 神华宁煤石嘴山物业公司

责任区域：K5+800—K7+700（二矿南农场）

(3) 石嘴山监狱

责任区域：K12+000—K19+768，K22—K24+400（大新渠退水至

农牧场场沟，五排至园艺新村）

(4) 农林牧场

责任区域：K19+768—K22+000（农林牧场至五排水沟）

(5) 园艺镇

责任区域：K24+400—K24+800（园艺新村至煤业大桥）

(6) 住房和城乡建设管理局

责任区域：K24+800—石喇叭泵站（煤业大桥至黄石喇叭泵站）

第三排水沟

东堤：

(1) 燕子墩乡

责任区域：0—K15+075（平惠交界至燕红交界）

(2) 红果子镇

责任区域：K15+075—K23+125（燕红交界至红尾交界）

(3) 尾闸镇

责任区域：K23+125—K28+125（红尾交界至尾园交界）

(4) 园艺镇

责任区域：K28+125—黄河入口（尾园交界至第三排水沟入黄河口）

西堤：

(1) 燕子墩乡

责任区域：0—K15+375(平惠交界至燕红交界)

(2) 红果子镇

责任区域：K15+375—K23+125（燕红交界至红尾交界）

(3) 尾闸镇

责任区域：K23+125—K28+125（红尾交界至尾园交界）

(4) 园艺镇

责任区域：K28+125—黄河入口（尾园交界至第三排水沟入黄河口）

第五排水沟

东堤:

(1) 庙台乡

责任区域: 0—K12+500 (平惠交界至石嘴山监狱交界处)

(2) 石嘴山监狱

责任区域: K12+500—K14+700(石嘴山监狱至六排入五排处)

(3) 良繁场

责任区域: K14+700—K16(六排入五排处至良繁场桥)

(4) 农林牧场

责任区域: K16—K17 (良繁场桥至黄河入口)

西堤:

(1) 庙台乡

责任区域: 0—K8(平惠交界至红礼公路桥)

(2) 尾闸镇

责任区域: K8—K16 (红礼公路桥至良繁场桥)

(3) 石嘴山监狱

责任区域: K16—K17 (良繁场桥至黄河入口)

第六排水沟

西堤:

(1) 礼和乡

责任区域: 0—K2+500 (平惠交界至永平一队)

(2) 庙台乡

责任区域: K2+500—K10+750(永平一队至石嘴山监狱交界)

(3) 石嘴山监狱

责任区域：K10+750—K11+750（石嘴山监狱至入黄口）

东堤：

(1) 良繁场

责任区域：第六排水沟北 700 米（良繁场、农林牧场交界至入五排口）

(2) 农林牧场

责任区域：第六排水沟南 840 米（良繁场、农林牧场交界至惠农监狱交界）

4.防凌措施

(1) 建立防凌抢险队伍

各乡（镇）人民政府、街道办事处及有关单位，要建立健全防凌组织机构和群众抢险队伍、非专业抢险队和专业抢险队伍。群众抢险队伍主要为抢险提供劳动力，非专业抢险队主要完成对技术要求不高的抢险任务，专业抢险队伍主要完成急、难、险、重的抢险任务。遇到重大险情，服从惠农区防汛抗旱指挥部的统一调派，积极参加防凌抢险。

(2) 建立预防预警信息系统

①气象部门加强对强降温天气的监测预报,及时将结果上报区防汛抗旱指挥部办公室。

②沿河各乡（镇）人民政府、街道办事处及有关单位，对辖区黄河的凌情、水情、灾情等结果及时上报区防汛抗旱指挥部办公室。

③区防汛抗旱指挥部办公室将自治区、市防汛部门防凌信息

及时下传到沿河各乡（镇）人民政府及有关单位，做好防凌工作准备。

（3）储备防凌物资

按照《宁夏防汛（凌）物资储存管理办法》，各乡（镇）人民政府、街道办事处及承担防凌任务的单位都要储备必要的防凌抢险物资，合理配置，尤其在重点险工段、重点地区及重点部位应储备充足的防凌抢险物资。各乡（镇）、街道及有关单位的防凌物资必须服从区防汛抗旱指挥部统一调度，随时做好增援抢险工作。

（4）工程措施

为确保凌汛期安全度汛，沿河各责任单位对黄河穿堤建筑物进行及时封堵，从而使堤防和控导工程发挥屏障作用。对一般性的突发凌情由责任乡（镇）人民政府、街道办事处组织人员进行抢险。遇到重大险情由防汛抗旱指挥部统一调配全区抢险队伍，动用所有抢险物资进行抢险。

（5）建立防凌值班制度

各级防凌办公室值班人员 24 小时值班，随时保持与各级防凌、防汛、气象、水文及相关部门的联系，掌握天气、河道水文变化趋势，做好各类信息收集处理、上报和传达工作。同时各防凌责任单位要落实防凌值班制度和责任人，确保凌情政令畅通。

（6）建立凌情监测巡查制度

根据黄河惠农段的具体情况，由责任单位分别在沿河 1 队、黄河红礼浮桥、礼和新泵站、兴惠泵站、石嘴子公园、电厂浮桥、北农场处设置水情监测点，指派专人 24 小时监测，进行堤防走

动巡查，一旦发生涨水等险情及时汇报惠农区防汛抗旱指挥部办公室。

（7）培训及演练

①培训。区防汛抗旱指挥部办公室负责各单位负责人、防凌抢险技术人员和防凌机动抢险队骨干的培训；培训工作应做到合理、规范课程、严格考核、分类指导，保证培训工作质量；培训工作应结合实际，采取多种组织形式，定期与不定期相结合。

②演练。防汛抗旱指挥部办公室应定期举行不同类型的应急演练，以检验、改善和强化应急准备和应急响应能力；专业抢险队伍应针对本地易发生的各类险情有针对性地进行防凌抢险演练。

（二）抢险方案

根据黄河发生冰凌情况，由区防汛抗旱指挥部统一指挥，安排本辖区沿河堤防抢险任务。具体情况如下：

1.Ⅲ级凌情：当发生下列情况之一为Ⅲ级响应

封河期水位上涨或开河期水鼓冰开形成阻冰壅水，造成堤防、垛坝受淹。

（1）封河期水位上涨或开河期水鼓冰开形成阻冰壅水，造成堤防偎水，发生渗漏。

（2）封河期水位上涨或开河期水鼓冰开形成阻冰壅水，部分河段漫滩，河水通过穿堤建筑物倒灌淹没房屋、农田等。

区防汛抗旱指挥部办公室主任主持会商，防汛抗旱指挥部发布命令，沿河各乡（镇）人民政府、街道办事处及有关单位，组织人员对堤防危险地段和各类穿堤建筑物进行加固封堵。以防洪

水回流，造成危害。另外，编制落实好堤防巡护人和抢险小分队，实行 24 小时巡护。成员单位按职责履行义务，做好应急准备。

2. II 级凌情：当发生下列情况之一为 II 级响应

(1) 封河期水位上涨或开河期水鼓冰开形成阻冰壅水，造成堤防坍塌，坝垛塌陷。

(2) 封河期水位上涨或开河期水鼓冰开形成阻冰壅水，造成河水漫滩。

(3) 河水漫滩造成人员被困，农田、房屋、道路、水利工程等设施被淹。

区防汛抗旱指挥部总指挥主持会商，防汛抗旱指挥部下达命令，沿河各乡（镇）人民政府、街道办事处及有关单位，调动防凌专业抢险队和机动抢险队储备的各种物资，对堤坝进行全面加固处理，做好 24 小时不间断巡护工作，确保冰凌能正常平稳运行。

3. I 级凌情：当发生下列情况之一为 I 级响应

(1) 黄河干流发生冰坝、冰塞。

(2) 封河期水位上涨或开河期水鼓冰开形成阻冰壅水，造成堤防决口。

区防汛抗旱指挥部总指挥主持会商，防汛抗旱指挥部发布紧急动员令，调动全社会一切力量，军民联防，协同作战，全力抢险，严防死守。同时，做好对危险地区的人员撤离安排。一旦黄河堤防（第一道防线）失守，立即转入第二道防线筑守，封堵第二道防线的穿堤建筑物和险工段，减少灾害损失。

4、发现河道有严重的冰坝阻塞情况，区防汛抗旱指挥部及时上报自治区应急管理厅，服从自治区应急管理厅统一安排，做

好冰坝清除工作。区人民武装部、公安分局做好炸冰坝前的准备工作。

（三）撤离方案

1.建立撤离组织。区防汛抗旱指挥部成立专门的撤离安置组。由礼和乡人民政府、林业和生态建设管理局、农牧水务局、住房和城乡建设管理局、惠农渠管理处扬水管理所、神华宁煤石嘴山矿区物业公司分别负责，会同民政、交通、公安等部门，负责群众动员和组织撤离工作。在两个重点撤离区域，卫生部门做好安置点的消毒防疫工作；民政部门调拨食品、饮用水、棉被以及其它物资；交通部门负责车辆到位、撤离路线畅通工作；公安部门做好安全防范工作。

2.拟定防凌第二道防线。黄河防凌第一道防线为黄河标准化堤防。在较大冰凌发生后第一防线将很有可能失去防洪能力，必须放弃第一道防洪线，严守第二道防线，使损失降到最低。防汛抗旱指挥部根据实际情况，选定和利用沟堤、渠堤、公路等高线地势，作为拦截凌洪的第二道防线。第二道防线启用后，区域内的人员及主要财产必须全部撤出，最大限度减少凌灾损失。

礼和乡段：将引黄入滂扬水渠——兴惠扬黄干渠作为第二道防线。

庙台乡段：将兴惠扬黄干渠——第五排水沟东堤作为第二道防线。

3.划定撤离区域。危险区（重点撤离区）：黄河湿地林场，石嘴子公园，农林牧场，良繁场（河滩地居民），宁夏路桥公司红崖子黄河公路大桥，红礼浮桥和电厂浮桥。**较危险区（次重点撤离区）：**礼和乡沿和村一、二、三队，礼和村五、六、七队，红柴梁一队，银河一、二、三队，兴惠泵站，石嘴山监狱农场。

4.重点撤离区安置地点和撤离路线

沿河村二、三队走惠陶路撤至红柴良小学，安置群众；沿河一队、礼和五、六、七队、红柴良一队走沿河路撤至礼和学校，安置群众；银河一、二、三队沿银河路撤至礼和学校，安置群众；大桥以下沿河村庄向矿区撤离，对大桥以下至北农场段沿河居民提前强制撤离；石嘴子公园做好断电和重要设备撤离；红柳滩内的住户提前通知撤离。

四、灾后救助工作

1.灾区防疫工作。区卫生和计划生育局做好灾区的消毒灭疫工作，防止和控制传染病的爆发流行，确保人民群众身体健康。

2.区民政、财政、公安等部门积极配合各级政府做好灾民重返家园的生活供给，救灾物资供应，治安管理，恢复生产和重建家园的救助安置工作。

3.区交通、电力、通信、住建做好灾区的道路、供电、通信、城市公用设施的恢复。

4.区农牧水务局做好水毁工程的修复工作。

5.区防汛办做好凌期的灾情、水情上报工作。

五、其它事项

防凌抢险工作出现新情况和新问题由防汛抗旱指挥部根据实际情况和凌情变化临时决定。

抄送：区委各部门、人大办、政协办，法院、检察院、人武部、公安分局、石嘴山经济技术开发区管委会办公室。

惠农区人民政府办公室

2018年12月29日印发
