

石嘴山市惠农区 人民政府文件

惠政发〔2021〕12号

惠农区人民政府关于印发石嘴山市惠农区 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和 2035 年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、直属单位，驻惠有关单位：

《石嘴山市惠农区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经区四届人大五次会议审议通过，现予以印发，请结合实际，抓好组织实施。

（此件公开发布）



序 言

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，也是我区深入贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，奋力扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区历史使命的重要时期。围绕继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏谋篇布局、擘画蓝图，根据党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、《中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》、《中共石嘴山市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》和《中共惠农区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》，编制《惠农区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），明确“十四五”时期我区经济社会高质量发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标。《纲要》是未来五年政府全面正确履行职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，奋力开启全面建设 社会主义现代化国家新征程

全面总结“十三五”发展成就和经验，紧密结合惠农实际，客观研判发展环境，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇，解放思想、抢抓机遇，凝心聚力、创新转型，全面推动高质量发展。

第一节 “十三五”发展回顾

“十三五”时期是我区发展进程中极不平凡的五年，也是我区创新转型发展迈出实质性步伐、人民群众获得感不断提高的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，面对突如其来的新冠肺炎疫情的深刻影响，区委、政府团结带领全区各级党组织和广大党员干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚持“稳中求进”总基调，坚决打赢“三大攻坚战”，统筹推进疫情防控和经济社会发展，奋力推动转型发展高质量发展，经济社会各项事业取得显著成就，成功创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国双拥模范城。“十三五”规划确定的主要目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望。

一、决胜全面建成小康社会，经济实力大幅跃升

全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”期间，全区

上下统一思想、坚定信心、凝聚合力，完成全面建成小康社会目标任务，2018年提前实现地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番目标。高质量打赢精准脱贫攻坚战，强化产业扶贫、就业扶贫，建设扶贫车间、养殖园区，增强贫困群众“造血”能力，全面开展“四查四补”，建立社会兜底保障，如期完成“两摸底一核实”工作，实现脱贫指标动态清零、全面达标。劳务移民稳定就业，收入稳步提升；生态移民脱贫产业基础坚实，生活条件明显改善，261户1124名建档立卡贫困人口全部脱贫退出，“两不愁三保障”得到全面落实，与全国同步实现全面建成小康社会宏伟目标。

经济发展综合实力持续增强。面对经济下行压力加大和不稳定不确定因素增多的挑战，全区上下始终保持战略定力、增强忧患意识，坚持兴区富民第一要务，砥砺前行，奋力开拓，经济发展逆势上扬，特别是5项主要经济指标，后发赶超，全面完成了“十三五”规划目标任务。“十三五”时期，地区生产总值保持7.3%的年均增速，达到168.77亿元，是“十二五”末的1.47倍；人均地区生产总值突破8万元，居全市第一。完成地方一般公共预算收入10.16亿元、一般公共预算支出63.75亿元，社会消费品零售总额年均增长5.1%；城镇居民人均可支配收入达到30809元，年均增长7.9%；农村居民人均可支配收入达到16482.5元，年均增长8.3%，人民生活水平显著提高。

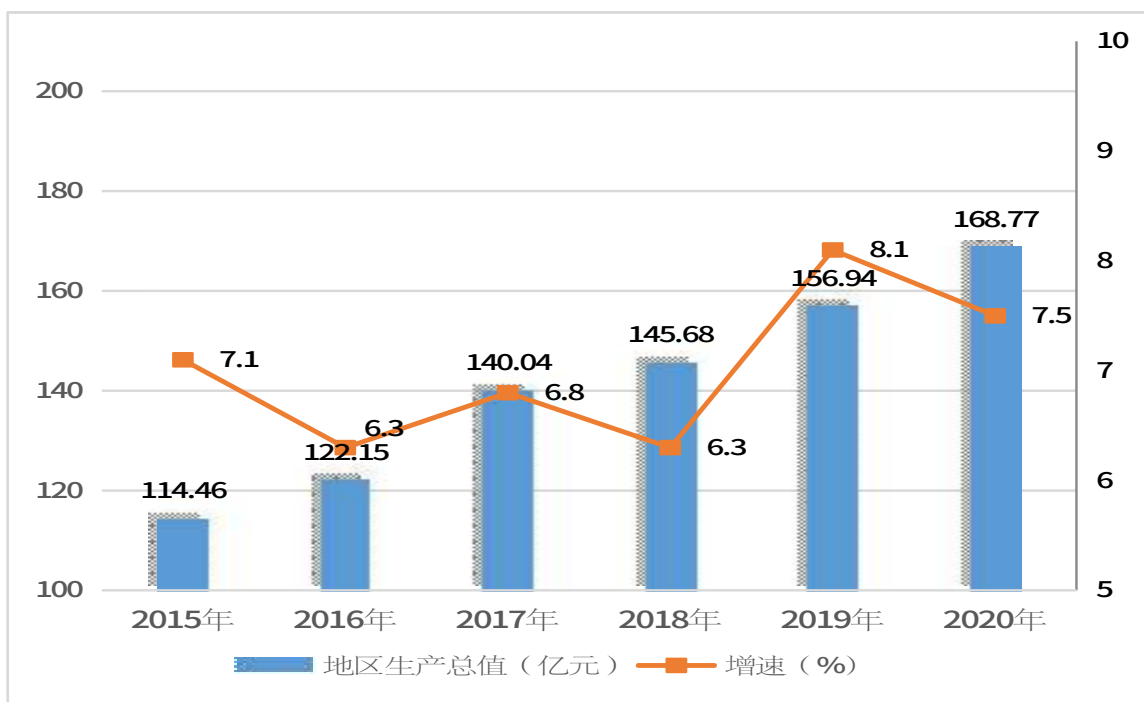


图 1-1 惠农区 2015 年~2020 年地区生产总值及增速示意图

二、推进产业转型升级，经济质效取得新成就

“十三五”时期，惠农区坚定不移推进产业转型升级，坚持在发展中促转型，在转型中加快发展，全区经济结构调整迈出新步伐，经济发展后劲和内生动力明显增强。三次产业比例由“十二五”末的 4.4:56.3:39.3 优化为 4.3:52:43.7。

1. 工业经济扩量提质转型升级

至“十三五”末，全区工业增加值比“十二五”末增长 47.8%；规上工业总产值突破 500 亿元，对全区经济增长贡献率超 50%。园区发展活力显著增强，经开区综合实力领跑全市，获批国家绿色制造示范园区，坚持以产业链为纽带，龙头企业为支点，推进产业集群发展，高标准谋划了聚酰胺、光敏材料、香精香料、建龙钢铁、精细化工五大百亿级专业园；培育发展了氰胺、ADC 发

泡剂、水合肼、硅钙合金等一批在行业细分领域具有国际国内市场话语权的“单打冠军”。绿色成为转型发展新底色，以壮士断腕的决心累计淘汰电石、铁合金、烧碱等重点行业落后产能93.83万吨，全面关停沙巴台、正义关、王泉沟等贺兰山内所有煤矿，累计退出煤炭产能700余万吨，循环经济产业链关联度达87%，单位工业增加值能耗累计下降20.88%，超额完成“十三五”规划目标任务。

产业转型升级步伐加快，工业结构实现战略性转变，全面摆脱了对煤炭采掘业的发展路径依赖，形成了装备制造、精细化工、特色冶金为主的传统优势产业，培育发展了新材料、清洁能源、电子信息等新兴产业，形成了一批有基础、有市场、有潜力的产业集群和特色产业，产品单价实现每吨百元、千元向几万元、几十万元的跨越。五年来，惠农区始终把项目建设作为“强引擎”和“硬支撑”，支持引导企业围绕产业链上下游配套和技术改造引项目、建项目、干项目。顺利实施了恒力新材高档尼龙基材、万香源香精香料等一批带动能力强的战略支撑新产业、新项目；实施了日盛高新精细化工循环经济产业链、彩妍高品质着色剂、嘉峰医药级双氰胺产业信息化升级改造等工业项目302个；完成建龙集团、兴华财富集团对申银特钢、博宇特钢、中能钢铁等一批老企业兼并重组，打破钢铁产业企业多年发展艰辛的僵局。积极开展企业对标提升行动，累计培育规模以上企业87家，“专精特新”中小企业38家。

“两化融合”深入推进，利用信息平台优势，30余家规上工业企业完成智能制造、企业上云、两化融合诊断评估，80余

家完成对标促升级。引导乾洋化工、鹏盛化工、润龙包装、腾晖光伏等实现智能自动化生产；兴华钢铁、建龙钢铁、日盛高新、万香源等多家规上企业实现 DCS 监控系统全覆盖。“智能制造”极大促进“智能工厂”“绿色工厂”“数字化车间”建设，引导企业加快产业转型提质升级，焕发发展活力，科通新材料、鹏盛化工、腾晖光伏被认定为“自治区数字化车间”；荆洪生物被认定为自治区级“智能工厂”；中盛电缆、宝马兴庆被认定为国家级“绿色工厂”，科通新材料被认定为自治区级“绿色工厂”。

2. 农业提档升级、提质增效

深入推进农业供给侧结构性改革，实施农业产业化水平提升工程和质量兴农战略。至“十三五”末，全区完成农林牧渔业总产值 14.3 亿元，年均增长 5%；构建起了以优质粮食、草畜、露地瓜菜、枸杞为重点的“一优三特”特色优势产业格局。坚决守住粮食安全底线，优质粮食种植面积达到 22 万亩，年产量稳定在 12 万吨。实施奶源基地提升工程，采用先进养殖技术和精细化管理提升品质，稳步发展蒙牛、伊利高端奶源基地，全区 12 家奶牛单体牧场全部实现全程智能化管理，实现奶牛存栏 2.6 万头，年产鲜奶 8 万吨，占全市 70%以上。规模化标准化养殖场建设，肉牛肉羊产业蓬勃发展，全区规模化肉牛场 4 家，规模肉羊场 18 家，肉牛、肉羊年均饲养量达到 2.3 万头、55 万只。建成国家农业科技示范园区露地瓜菜核心区，瓜菜种植达 5 万亩，研究开发蔬菜粉、蔬菜粒和蔬菜片等多个产品种类，新技术覆盖率达 100%，机械化作业率达 76%，成功创建全国第三批基本实现主要农作物生产全程机械化示范县。加快一二三产业融合发展，建

成绿色农产品加工科技创业园区，黑枸杞花青素提取深加工、玫瑰精油提取、大蒜深加工、醋文化产业园等项目建成投产，获批自治区级农业高新技术产业示范区和自治区农村一二三产业融合发展示范园。燕子墩乡“枸杞富硒水果”摘得“中国富硒好水果”称号，杞红枸杞、西御王泉葡萄酒被命名为宁夏特色优质农产品品牌，“惠农枸杞”“惠农脱水菜”成功注册国家地理标志证明商标。新型经营主体不断壮大，培育市级以上龙头企业 28 家，农民专业合作社 215 个，家庭农场 107 家，实现小农户与现代农业发展有机衔接。加快推进农业废弃物资源化利用，畜禽粪污综合利用率达到 90%以上，主要农产品合格率均达到 98%以上。

3. 服务业活力迸发、量质齐升

至“十三五”末，全区服务业增加值年均增长 6.3%，对经济增长的贡献率超过 24.5%，总量规模持续扩大，服务业增加值占地区生产总值的比重较“十二五”末提高了 10.9 个百分点。现代物流实现跨越发展，高质量建设生产性物流集聚区，保税物流园区、煤炭物流园区、石化物流园区三个物流专业化园区持续推进，开通了陆路口岸至中亚、中欧等货运班列，实现了与阿拉山等口岸的互联互通，外向型经济持续壮大，成功获批自治区级现代服务业集聚区。文化旅游繁荣发展，全域旅游取得长足进步，大地天香成功创建“3A”级旅游景区，实现惠农区 A 级旅游景区“零”的突破，煤炭地质博物馆正式开馆，石嘴子码头公园、石嘴子公园提升改造完毕，迎来八方宾朋。新经济新业态新产业发展势头良好，石嘴山结婚中心、迎河湾等项目投入运营。商贸服务、特色餐饮稳步发展，东大街商圈、万德隆商业广场、万宇商

业广场等一批项目建设完成，人民商场鲜晨便利连锁超市全面铺开，消费活力明显增强。城乡电商物流配送体系基本建立，电商网上交易额突破 2 亿元。社会消费品零售额年均增长 5.1%，为经济高质量发展提供有力的支撑。

三、突出创新驱动，经济发展增加新动能

深入实施创新驱动战略，全面落实自治区“创新 30 条”和石嘴山市“创新 10 条”政策，推动全区 R&D 经费投入强度从 2015 年的 0.53% 增长至 2020 年的 2.12%，年均增长 32%。坚持以平台聚集资源优势，不断提升企业研发能力，组建了 1 个自治区级工程技术研究中心，17 个自治区级技术创新中心，30 个市级科技创新平台，推动万香源、开德来分别与中科院颜德岳院士、陈新滋院士合作设立院士工作站，宝马兴庆与上海大学合作共建硅基多元合金博士后科研基地（中心）和中试基地。经开区获批国家小微企业创业创新示范基地，为小微企业的创立和发展提供良好的环境和条件。大力实施科技双倍增计划，全区科技型企业数量实现翻番增长，建立高新技术企业、科技型中小企业梯次培育库，培育高新技术企业 18 家、科技小巨人企业 9 家、科技型中小企业 43 家、“专精特新”示范企业 14 家，与“十二五”末相比，分别增加 17 家、9 家、37 家、12 家；万人有效发明专利拥有量达 1.98 件，引进专家团队 17 个，柔性引进各类人才 262 名。

四、持续深化改革，对外开放实现新突破

重点改革纵深推进。全面深化“放管服”改革，出台优化营商环境“1+16”政策措施，备案前置审批全部取消，85%以上政务服务事项实现全区“一网通办”，90%以上事项实现“最多跑一

次”，“不见面、马上办”审批事项达 83%，全面推行“证照分离”改革，企业开办时间由 10 个工作日压缩至 1 个工作日。减税降费落地见效，累计减免税费 14.84 亿元。深化财政体制改革，稳步化解隐性债务，清理拖欠民营企业、中小企业账款 16186 万元，政府债务风险退出风险预警区，进入绿色安全区。农村集体产权制度改革成效明显，39 个村级集体经济实现经营性收入 1667 万元。国有林场、红果子经济发达镇改革试点扎实推进。金融供给不断加强，引导金融机构加大对重点产业、重点企业支持力度，为市场主体输送了血液、增添了信心。政府机构改革全面完成，教育领域综合改革、公立医院改革等稳步推进。

对外开放取得巨大突破。惠农陆路口岸累计实现货物吞吐量 3770 万吨，进出口货值达 7.5 亿美元，全年发运各类货物年均增长 20%，报单年均增长 15%，成为石嘴山市乃至自治区发展外向型经济的重要平台。开通了惠农至天津“陆港号”集装箱专列，实现“铁水联运”内陆通关，打通宁夏铁矿石等大宗商品新通道；石嘴山保税物流中心（B 型）顺利封关运营并享受银川综合保税区优惠政策，曹妃甸石嘴山内陆港挂牌运行，中亚国际班列延伸至惠农始发，富海物流被国家确定为多式联运试点企业，建成富海物流危化品铁路专用线，中欧国际货运班列成功开通。西北矿产品交易中心建成投运，智慧物流大数据中心加快建设，经开区成功获批第二批国家外贸转型升级示范基地。

五、坚持绿色发展，生态环境收获新成果

践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚决打赢污染防治攻坚战、“三大保卫战”，中央环保督察“回头看”及水环境

专项督察反馈问题整改任务全部完成，办结自治区环保督察转办件 128 件。全力打好蓝天保卫战，统筹抓好工业废气、扬尘、秸秆禁烧综合管控，取缔淘汰城市建成区 35 蒸吨/小时以下燃煤锅炉，有效治理城市裸露地，PM2.5、PM10 平均浓度分别累计下降 2.9%、8.1%，空气质量有效改善。打响新时代黄河保卫战，黄河清“四乱”31 个问题全部整改销号，全面落实河长制，“一河一策”推进 16 条重点河湖治理，水源地清理整治任务全部销号，石嘴山市第四污水处理厂完成提标改造并稳定达标排放。境内三五排水质稳定在 IV 类，黄河惠农段出境断面保持 II 类水质。坚决打赢净土保卫战，完成沿黄工业固废堆点整改 19 个，规模化养殖场粪污处理设备配套率达 97.5%，农膜回收率达 90% 以上。大力推进国土绿化行动，实施采煤沉陷区综合治理工程，完成营造林面积 4.5 万亩，开展西线大道、亲水大道等主干线绿化行动，实施 110 国道环境综合整治工程、沿黄生态廊道建设、贺兰山东麓生态修复等项目，打造惠安公园、天津路、成都路等一批精品绿化工程，建成区绿化覆盖率达到 29.75%，城市绿化品质明显提升。全面彻底打赢贺兰山生态环境综合整治修复攻坚战，深入开展贺兰山一体化综合整治，全面关停沙巴台、正义关、王泉沟等贺兰山所有煤矿，整治工作获得自治区、市党委、政府的高度肯定。以亩产效益倒逼落后产能淘汰，整治“散乱污”企业 97 家，处置僵尸企业 115 家，盘活闲置土地 7165.93 亩，为优质产业项目腾出了空间。

六、加强统筹协调，城乡面貌发生新变化

城乡面貌优化提升。巩固全国文明城市创建成果，全面开展

城市品质提升计划，重点实施了棚户区改造、背街小巷整治、棚户区拆迁，累计完成老旧小区改造 150 万 m²，加快推进“三供一业”分离移交，城市功能明显提升，常住人口城镇化率达到 84%。深入实施乡村振兴战略，加快特色小镇和美丽乡村建设，红果子镇获评第二批全国特色小镇、第三批国家新型城镇化综合试点、第四批全国美丽宜居小镇，庙台乡静安村、红果子镇宝马村、礼和乡银河村获评全国文明村，东永固村、马家湾村、惠民社区入选全国“千村万寨展新颜”活动，银河村入选全国乡村治理示范村及全国乡村旅游重点村，马家湾村获评全国乡村旅游重点村和中国美丽休闲乡村。扎实推进农村人居环境整治，重点实施了生活垃圾治理、污水治理、“厕所革命”等行动，整治拆除 3 个空心庄点 69 户，改造农村危房 127 户，农村垃圾收集率、清运率分别达 96%、100%。**基础设施日趋完善。**“十三五”期间，交通基础设施建设明显增强，京藏高速改扩建、滨河大道延伸段建成通车，包银高铁惠农段等重大项目顺利推进，大武口—惠农城市公交实现一体化，群众出行更加便利。实现全区行政村通沥青水泥路，畅通率达 100%。实施了城市街路亮化改造、道路硬化、市政管网改造等工程，城市环境更加宜居。

七、增进民生福祉，社会事业实现新发展

聚焦富民增收，持续加大社会民生领域资金投入力度，民生支出占财政支出的 80% 以上。**创业就业成效明显。**全区累计城镇新增就业 2.9 万人，困难人员实现就业 3261 人，超额完成目标任务，获批自治区劳动力转移示范区；大力促进就业创业，累计发放创业担保贷款 18683 万元，实现创业带动就业 27955 人；积

极创办了自治区级创业园区，成功入驻 128 家企业（包括个体工商户），获得全国创业就业服务交流活动优秀项目奖；城镇登记失业率控制在 4% 以内，高校毕业生就业率达 96.5%。**教育事业稳步提升。**制定《惠农区学前教育三年行动计划》，促进学前教育普及普惠发展，三年入园率达 90.08%，较“十二五”增长 0.78 个百分点；积极探索“优质学校+分校”办学模式，实现联合办学，扩大了优质教育资源覆盖面，基本消除城区“大班额”；全面提升教育环境，累计争取各类专项资金 7915 万元，实施了义务教育学校标准化建设、农村学校教师周转宿舍建设等工程项目；积极开展“互联网+教育”，实现全区中小学资源共享，市十五中被教育部命名为全国“网络学习空间人人通”专项培训基地，成功创建自治区文明校园 6 所、民族团结进步示范校园 4 所。**卫生健康事业显著提升。**综合医改取得重大突破，建设分级诊疗制度、组建医疗联合体、实施家庭医生签约服务；深入开展“千名医师下基层”“凡晋必下”活动，推动医疗资源向基层下沉；“互联网+医疗健康”持续推进，远程诊疗实现全覆盖；健康惠农全面启动，新增自治区“健康细胞”示范点 20 个，成功创建国家级慢性病综合防控示范区，燕子墩中心卫生院获批国家级群众满意乡镇卫生院。**文化体育事业蓬勃发展。**健全完善区、乡（镇）、村（社区）三级公共文化设施网络，实现全区 39 个行政村综合文化服务中心全覆盖；大力开展群众性文体活动，举办了“我和我的祖国”建国 70 周年系列活动、“华彩 60 年、奋进石嘴山”专场文艺演出、2020 年宁蒙“陆港之声”全民热歌争霸赛；剪纸、葫芦烫画等特色非遗亮相深圳第十四届国际文博会，成功创

建全区公共文化示范区；建成全民健身活动中心，成功打造自治区级二级品牌赛事—横渡黄河赛事，红柳湾生态休闲园被评为“自治区体育产业特色基地”，成功创建自治区基本公共体育服务体系示范区。**社会保障体系更加完善。**全区基本养老保险、医疗保险参保人数稳中有增，覆盖率稳定在95%，城乡低保标准分别提高7.1%、20%；妇女儿童、残疾人、退役军人等特定人群社会福利和慈善互助体系健康发展；探索医疗机构与养老机构融合发展新模式，建成居家和社区养老服务中心（站）21个、日间照料中心4个，有效填补了社会养老服务的历史空白。**社会治理稳步推进。**统筹推进平安建设和扫黑除恶专项斗争，安全生产各项指标均低于自治区下达的控制指标，成功侦破全区首起黑社会性质组织犯罪案件，连续五年命案侦破率100%，人民群众安全感进一步增强；扎实推进基层社会治理，妥善化解了领航鑫源安置回迁、金旌矿冶欠薪欠费等一批长期困扰群众的“老大难”问题，矛盾纠纷化解率和信访积案办结率分别为96.6%、94.1%；积极创建国家食品安全示范城市，食品生产企业追溯系统实现全覆盖；依法治区成效明显，被评为全国“七五”普法中期先进县区；全面完成“三化”问题整改，成功创建自治区级民族团结进步示范区，创建国家级民族团结进步示范单位6个、自治区级28个、市级101个，民族团结、宗教和顺的良好局面持续巩固。**党的建设全面加强。**“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育、“振奋精神 兴区富民”“守初心 担使命，抓转型 促发展”主题活动取得明显成效；正风肃纪持续加力，反腐败斗争保持高压态势，党风政风持续好转，全面从严治党向纵深发展。

表 1-1 “十三五” 规划主要目标完成情况

分类	序号	指标	单位	“十三五” 完成情况	
				2020 年	年均增长 [累计]
经济发展	1	地区生产总值 (GDP)	亿元	168.77	7.3%
	2	第一产业	亿元	7.34	3.5%
	3	第二产业	亿元	87.78	8.4%
	4	工业增加值	亿元	73.2	11%
	5	规模以上工业增加值	亿元	-	10.2%
	6	建筑业增加值	亿元	14.22	4.4%
	7	第三产业	亿元	73.65	6.4%
	8	人均 GDP (2010 年不变价)	元	81374	7.7%
	9	第三产业增加值占 GDP 比重	%	43.8	-
	10	研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度	%	2.12	32%
	11	全社会固定资产投资	亿元	-	1%
	12	一般公共预算收入	亿元	2.12	-
	13	人均地方公共财政预算收入	元	974	6%
	14	城镇人口比重	%	84	-
民主法治	15	基层民主参选率	%	98.9	-
	16	万人拥有律师数	人	2.7	-
	17	社会安全指数	%	100	-
文化建设	18	人均公共文化财政支出	元	216.15	-
	19	“三馆一站”覆盖率	%	100	-
	20	有线广播电视入户率	%	100	-
人民生活	21	城镇常住居民人均可支配收入	元	30809	7.9%
	22	农村常住居民人均可支配收入	元	16482.5	8.3%
	23	恩格尔系数	%	33.7	-
	24	城乡居民收入比	以农为 1	1.9	-
	25	城乡居民人均住房面积	平方米	32.7	-
	26	高中阶段学生毛入学率	%	96	-
	27	5 岁以下儿童死亡率	‰	3.88	-
	28	农村自来水普及率	%	100	-
	29	农村卫生厕所普及率	%	92%	-
资源环境	30	单位 GDP 能耗 (2010 年不变价)	吨标准煤/万元	完成自治区 下达任务	-2.98%

分类	序号	指标	单位	“十三五” 完成情况	
				2020年	年均增长 [累计]
	31	单位GDP用水量累计降低	%	-	31.5
	32	城市建成区绿化覆盖率	%	29.75	-
	33	地表水达标率	%	100	-
	34	城市空气质量达标率	%	78	-
	35	城市污水集中处理率	%	99.8	-
	36	生活垃圾处理指数	%	100	-

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期，是惠农区全面开启社会主义现代化新征程、推动转型发展高质量发展的关键期，发展的外部环境和内部条件发生复杂而深刻的重大变化。

当前和今后一个时期，世界百年未有之大变局进入加速演变期，中华民族伟大复兴战略全局步入加快推进期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，我区面临的机遇和挑战都有新的发展变化。从政策机遇看，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，中央作出了强力推进西部大开发形成新格局、推动区域协调发展的决策部署，自治区围绕努力建设先行区、北部绿色发展区、内陆开放型经济试验区作出了一系列安排部署，为我区提供了巨大发展机遇。从自身发展看，我区产业基础雄厚，培育了日盛、嘉峰、荆洪等一批有竞争力的优势企业，引进了建龙龙祥、兴华财富等行业龙头企业，搭建了宝马兴庆工程技术研究中心等各类创新平台，形成了浓厚的工业文化氛围，积累了转型发展的宝贵经验，积蓄了高质量发展的强劲动能，转型发展高质量发展的前景更宽

更广，全区上下对振兴老工业基地充满信心、干劲十足。

从面临的挑战看，当前，我区发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。主要是：人力资源短缺，特别是高素质人才紧缺，创新后劲不足，难以满足高质量发展需求；资源约束趋紧，传统产业物流运输成本增高，面临竞争优势减弱困境；环境容量约束加剧，土地、资源等生产要素瓶颈制约仍然严峻；生态环境总体脆弱，倚重倚能的工业结构留下的环境“包袱”仍未完全化解；城乡居民收入还不高，仍以工资性收入为主要来源，财产性净收入缺乏支撑；城市能级较低，布局相对分散，基础设施滞后，人气不够聚集，商气不够旺盛等等。

综合来看，“十四五”时期我区仍处于大有作为的重要战略机遇期，但发展的内外部环境发生深刻变化，发展呈现出新的阶段性特征：脱贫攻坚成果进入巩固提升的关键期，经济转型升级进入爬坡过坎的关口期，生态环境进入持续改善的窗口期，改革开放进入不断深化的突破期，补齐短板弱项进入集中发力的攻坚期。全区上下必须保持战略定力，发扬斗争精神，准确把握机遇优势，增强忧患意识，坚定必胜信心，坚持发展第一要务不动摇，锚定现代化建设目标不放松，在危机中育新机，于变局中开新局，争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵，确保全面开启建设社会主义现代化新征程。

第三节 “十四五”总体要求

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，深入落实自治区党委十二届十二次全会和市委十届九次全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子，争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵，基本建成创新型山水园林工业城市，奋力谱写老工业基地全面振兴的新篇章，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献，为与全国同步全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

二、基本原则

——坚持党的全面领导。加强党对各领域各方面工作领导，充分发挥党的政治优势和组织优势，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕

方向，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，办好民生实事，增进民生福祉，促进社会公平，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，深度融入新发展格局，加快转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，不断增强发展创新力和竞争力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。推动更深层次改革，实行更高水平开放，推进社会治理体系和治理能力现代化，破除深层次体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展和安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注意防范化解重大风险挑战，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

三、发展目标

展望 2035 年，建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区取得重大战略成果，经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量在翻番的基础上有大的提升，工业总产值实现翻两番，人均地区生产总值达到 2 万美元以上，产业结构明显优化，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成特色鲜明的区域现代化经济体系；中华民族共同体意识扎根全民，民族关系团结和谐，宗教关系和顺健康，各族人民守望相助一家亲；基

本实现基层治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治惠农、平安惠农；资源能源集约利用，碳排放达峰后稳中有降，水资源节约集约利用水平全国领先，万元 GDP 能耗有较大幅度下降，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境持续向好，生态系统功能完善；城乡居民人均收入达到全国平均水平，城乡居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务保障水平走在全国前列，社会文明程度达到新高度，实现老工业基地全面振兴，基本建成创新型山水园林现代化城市，与全国同步基本实现社会主义现代化。

“十四五”时期，锚定 2035 年远景目标，对标国家、自治区、市发展目标，紧扣习近平总书记为宁夏提出的新要求、新使命、新任务，聚焦聚力高质量、竞争力、现代化，发挥制度优势、转化治理效能、打造硬核成果、形成发展胜势，率先破解发展不平衡不充分问题，努力探索创新转型发展新方向，争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵。

——转型发展高质量发展实现新跨越。加快建设黄河生态经济带和宁夏北部绿色发展区，构建绿色高效、优势突出的现代产业体系，地区生产总值年均增速高于自治区、全国平均水平；加大银川—石嘴山承接产业转移示范区建设力度，加快战略性新兴产业和先进制造业发展，力争工业总产值、农业总产值实现翻番，确保高新技术产业产值翻番，确保 R&D 投入强度居于全区前列，产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展水平显著提高，推动产业转型升级在全区走在前、作表率。地区生产总值年均增长 7.5%左右，规模以上工业增加值年均增长 10%左右，固定资产投资年均增长 8%，一般公共预算收入年均增长 7%左右。

——**改革开放迈出新步伐**。形成开放带动改革、改革促进开放的良好机制，要素市场化配置改革取得重大突破，“放管服”改革、相对集中行政许可权改革进一步深化，“证照分离”改革试点全覆盖，营商环境建设走在全国前列，政府治理体系、经济发展机制基本适应新发展格局、顺应高质量发展，市场主体充满活力。对外开放深度和广度进一步拓展，积极融入自治区自贸区创建，建成宁夏能源（煤炭）物流交易中心，对外能源通道建设取得重大进展，在推动中国—阿拉伯国家博览会、“一带一路”建设中扩大对外开放、务实合作。

——**社会文明实现新进步**。大力实施文明建设工程，加快推进国家公共文化服务体系示范区建设，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，特色传统文化、黄河文化、工业文化全面发展，全国文明城市底色更加靓丽，城市活力明显增强，文化事业和文化产业蓬勃发展，人民群众精神文化生活日益丰富，中华文化影响力、中华民族凝聚力在惠农区充分彰显。

——**生态环境得到新改善**。坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚决守好改善生态环境生命线。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，贺兰山矿山地质环境恢复治理工程成为西北生态治理样板，黄河惠农段断面水质保持Ⅱ类，绿色化、低成本化园区建设取得明显成效，环境空气质量稳定达到国家二级标准，国土空间管控更加有效，资源能源利用效率大幅提升，森林覆盖率达到6.26%，主要污染物排放等各项约束性指标完成自治区下达任务。绿色产业发展位居全区前列，土壤污染风险有效防控，绿

色循环生产方式和健康环保生活方式基本形成。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民人均可支配收入快于经济增速、达到4万元以上，收入水平走在西北地区前列，低收入群体增收成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小，基本公共服务均等化水平明显提高，深化“互联网+教育”示范区建设，社会保障和养老服务体系更加健全，卫生健康体系更加完善，全力打造辐射蒙西地区的区域医疗中心、西北地区具有影响力的康养基地，脱贫攻坚成果全面巩固，乡村振兴战略全面推进，城市功能日趋完善，人民群众的获得感幸福感安全感进一步增强。

——**社会治理取得新成效**。依法治区全面推进，法治惠农建设迈上新台阶；共建共治共享的社会治理体系更加健全，市域治理现代化试点城市建设取得显著成效，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团六大领域治理水平明显提高；重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强，现代应急体系基本建成，发展安全保障更加有力；民族团结、宗教和顺、社会安定的局面持续巩固发展，基本实现治理体系和治理能力现代化。

表1-2 “十四五”期间经济社会发展主要目标

类别	序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
经济 繁荣	1	地区生产总值(亿元)	171	245	7.5%左右	预期性
	2	人均地区生产总值(元)	82470	112221	6.5%左右	预期性
	3	工业增加值	—	—	10%左右	预期性

类别	序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
	4	固定资产投资	—	—	8%左右	预期性
	5	一般公共预算收入（万元）	21200	29735	7%左右	预期性
	6	税收总量	—	—	翻番	预期性
	7	亩均经济密度	—	300 万元	—	预期性
	8	亩均税收	—	20 万元	—	预期性
创新 驱动	9	R&D 经费投入强度	2	全区前列	—	预期性
	10	技术合同成交额与 GDP 之比	—	0.15	—	预期性
绿色 生态	11	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	—	完成自治区下 达目标任务	—	约束性
	12	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	—	完成自治区下 达目标任务	—	约束性
	13	单位 GDP 用水降幅（%）	—	[15]	—	约束性
	14	非化石能源占一次能源消费比例（%）	—	12	—	约束性
	15	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 （%）	—	80 以上	—	约束性
	16	森林覆盖率（%）	5.86	6.26	—	约束性
	17	空气质量优良天数	78	83	—	预期性
人民 富裕		人均可支配收入（元）				
	18	城镇常住居民人均可支配收入（元）	30621	44992	8%左右	预期性
		农村常住居民人均可支配收入（元）	16248	24431	8.5%左右	预期性
	19	城乡居民收入比	1.9	1.8	—	预期性
	20	城镇调查失业率（%）	3.65	≤5.5	—	预期性
	21	人均预期寿命（岁）	76.03	78.2	—	预期性

类别	序号	指 标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
	22	每千常住人口执业(助理)医师数(人)	—	3	—	约束性
	23	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.3	11.5	—	约束性
	24	学前教育毛入园率(%)	90.5	93	—	约束性
安全 保障	25	粮食产量稳定度(万吨)	—	12	—	约束性

第二章 奋力担当新使命，争当建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵

牢记习近平总书记嘱托，奋力扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区历史使命，将争当先行区排头兵作为统揽现代化美丽新惠农的战略部署，统筹推进“五个区”建设，共同抓好大保护、协同推进大治理，率先走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路。

第一节 建设经济转型发展创新区

坚定不移贯彻落实新发展理念，坚持创新战略引领，把推动转型发展高质量发展作为主攻方向，把调整优化结构作为基础，把转变发展方式作为重点，把增强发展动能作为关键，大力发展新业态、新产业、新模式，努力培育壮大新增长极。**加快新旧动能转换**。深入实施创新驱动发展战略，加快提升科技创新能力，强化企业创新主体地位，鼓励支持企业联合开展技术攻关、共建

创新平台、建立创新联盟，推动科技创新与实体经济深度融合，更多依靠科技进步和全面创新，催生新发展动能，增强高质量发展内生动力。**加快产业转型升级。**深化供给侧结构性改革，淘汰落后过剩产能，重点实施结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造“四大改造”行动，推动产业结构、产能结构、产品结构调整。实施新兴产业提速工程，重点推进新型材料、清洁能源、绿色食品、电子信息产业规模化崛起，推动产业链纵向延伸、产业间横向耦合、专业园区间协调联动，打造千亿级产业聚集区，培育壮大 ADC 发泡剂、氰胺、戊二醛、高品质着色剂等行业“单打冠军”。聚焦高标准绿色食品产业示范园建设，着力优品类、提品质、打品牌，做实做强枸杞、葡萄酒、奶产业、肉牛和滩羊产业。挖掘文化优势，联动康养，打造“文旅康养打卡地”新名片。强化特色农业、先进制造业和现代服务业融合发展，加快构建现代产业新体系，实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升。

第二节 建设生态保护修复示范区

坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。坚持保护优先、自然恢复为主，分区分类施策，统筹实施重大生态保护与修复工程，全面提升各类生态系统稳定性和生态功能，全力保护“母亲河”“父亲山”。**实施国土空间规划工程**，科学编制完成惠农区国土空间规划，持续优化生态保护、农业发展、城乡建设空间格局，划准划优划实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”。贯彻生态保护红线管理制度，建设监测网络和监管平台，开展定期评价和保护成效考核。**实施生**

态修复工程，以“一山一河”为坐标，重点实施宁夏惠农段百里黄河生态保护和文化开发、滨河大道、典农河惠农段生态廊道项目，严格落实河湖长制，积极开展南湖、银善湖、鸳鸯湖、银河湾、简泉湖等河湖湿地和草原生态修复治理，推动黄河生态修复，确保黄河惠农段水质保持在Ⅱ类。**实施水土保持工程**，突出抓好河道沟道治理、坡地耕地改造，重点实施黄河惠农段防洪能力提升和生态修复、贺兰山东麓（燕子墩乡段）生态绿化及水土流失综合治理等项目，加快推进盐碱地改良项目，有效治理盐碱耕地，提升水土保持功能，有效遏制水土流失。**实施国土绿化行动**，开展贺兰山生态保护修复，重点实施惠农区主干线两侧生态修复、经开区生态环境修复等项目，推动贺兰山矿山治理、采煤沉陷区生态提升等取得重大成果，大幅提升贺兰山气候调节、防沙固碳、水源涵养生态功能，构筑黄河中上游绿色生态安全屏障。

第三节 建设污染防治先行区

深入打好污染防治攻坚战，建立健全污染防治长效机制，全面加强生态环境保护，推进大气、水体、土壤污染治理，坚决出清排放不达标的“散乱污”企业，推动重点行业污染防治水平达到全国同行业领先水平，建设天蓝、地绿、水净的美好家园。**持续打好蓝天保卫战**。坚持“四尘同治”，完善联控联治联防机制，实行煤炭消费总量控制，抓好煤改电、煤改气清洁能源代替工程，加强工业污染治理，推进钢铁、焦化全产业链提标改造，发展绿色交通，严格管控道路运输、采矿区和建筑工地扬尘。**持续打好碧水保卫战**。坚持“五水共治”，实现减量排放、截污纳管、排

放达标。从严落实排污许可制，加强工业废水治理。加强城乡污水管控，实施城区雨污分流工程，梯次推进农村生活污水处理设施建设。加强水源地保护，综合采取面源控制、生态净化、提标改造等措施，系统治理水污染，持续改善水环境，全面消除城市黑臭水体。**持续打好净土保卫战。**坚持“六废联治”，深化“清废行动”，抓好宝利源除尘灰提取硫酸锰、柯林美危废综合利用等项目，加强涉重金属行业污染防治，有效防控土壤污染。持续推进农村人居环境整治和农业面源污染治理，实施“厕所革命”和化肥农药“减量增效”行动，推进畜禽粪污资源化利用和病死畜禽无害化处理。深化垃圾分类管理，持续开展村庄清洁行动。

第四节 建设河段堤防安全标准区

把保障黄河流域惠农段长治久安作为工作的重中之重，坚持重在保护、要在治理的方针，落实综合治理、系统治理、源头治理的要求，统筹推进黄河两岸堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪工程，打造百年堤防，实现城市水患、堤防隐患基本消除，河道河床河槽排沙功能基本稳定，有效防洪防凌，确保黄河流域惠农段长久安澜。**实施河道堤防建设工程。**按照一般河段 50 年一遇、城市河段 100 年一遇防洪标准，加快实施干流堤防闭合工程，提高贺兰山沿线泄洪沟道防洪标准，抓好大黑沟、红果子沟综合治理，补齐贺兰山一线堤防漏洞，形成贺兰山东麓堤防和黄河一线堤防全流域闭环。实施第三、五排水沟堤防工程提标改造，构筑稳固防线，消除堤防安全隐患。**实施河道控导工程。**坚持疏导结合，加强黄河隐患河段治理，提升贺兰山东麓山洪沟道主槽

排洪功能。推进黄河沿线丁坝、人字垛及护岸工程建设，综合整治隐患河湾，有效控导主流、稳定河势、护滩保堤。实施河道疏浚工程，加快推进大黑沟、大小王泉沟、红果子沟、干沟沟道清淤扩整综合整治，确保黄河行洪畅通，河道河槽河床排洪输沙功能基本稳定。**实施滩区治理工程。**推进黄河滩区生态修复工程，实施银河湾生态湿地保护、滨河大道绿化项目，加快恢复滨河大道水系，在典农河、第五排水沟入黄沟道末端适度规划建设人工湿地，构建滩河林田草综合生态空间，打造河道水生态带、滩涂湿地生态带。**实施城市防洪工程。**统筹城市建设与河湖湿地建设，加快完善防洪工程体系，优化贺兰山东麓蓄防洪体系、银善湖、南湖、新区水系及中小型绿化蓄水池建设布局。建设城市排涝工程，实施好南北大街、淄博路至天津路、移民安置区、新区街路等排水防涝系统提升改造工程。探索推进“韧性城市”建设，加强灾情预警、应急救援、物资储备等防洪减灾公共设施建设，提高城市抵御灾害能力，确保城市安全。

第五节 建设黄河文化传承彰显区

把黄河文化遗产作为重要资源，传承弘扬“黄河文化”，使惠农成为彰显宁北黄河文化、展示黄河文明的重要窗口。深入挖掘黄河文化价值，大力实施黄河文化传承创新工程，统筹整合银河湾、黄河古渡坊、大地天香等旅游资源，打造有影响力的黄河文化旅游区。深入挖掘黄河文化所蕴含的哲学思想、人文价值、价值理念、道德规范，讲好宁夏北部“黄河故事”，增强全区人民文化自信。实施黄河文化遗产保护系统工程，开展黄河流域文

化资源普查，全面摸清文物古迹、非物质文化遗产、灌溉工程遗产、农业文化遗产、古代典籍等重要文化遗产底数，建立黄河文化遗产资源库。加大对贺兰山岩画、北长城、省崑城遗址等文化遗产的整体性保护和修复力度，健全非物质文化遗产保护制度，推动戏曲、民俗、传统技艺以及葫芦烫画、陶埙、木球等非物质文化遗产产业化。

第三章 坚持创新引领，打造高质量发展的优势区和全市经济增长的核心增长极

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把创新驱动发展作为转型发展高质量发展的战略支撑，加大科技投入力度，激活科技创新主体，积极打造科技创新平台，聚集科技创新要素，推动经济发展从自然资源要素驱动向人力资源驱动为主的创新驱动深刻转变。

第一节 提升企业技术创新水平

强化企业创新主体地位，推进各类创新要素向企业集聚，支持大中小企业和各类主体融通创新，激发高效率的创新活动，推动创新链与产业链深度融合。

一、培育壮大科技型企业

把推进企业自主创新作为加快转型升级的重大引擎，认真落实自治区“创新驱动 30 条”政策，构建以高新技术龙头企业为核心、科技型骨干企业引领带动、科技型中小微企业为后备力量的科技创新提升格局。实施科技型企业倍增计划，围绕国家重点

支持的高新技术领域，遴选嘉峰、天净隆鼎、源生生物、恒力生物、嘉禾花语等有基础、有潜力、有创新的企业纳入科技型企业培育库；围绕优势特色产业发展，引进区外高新技术企业来惠农设立法人企业，支持创新型中小微企业加快成长，在国产替代、首发首创方面形成一批典型企业，打造一批“单打冠军”“隐形冠军”；加快形成科技型企业集群，实现科技型企业数量倍增，高新技术产业产值倍增，企业研发投入经费倍增。

发展目标：到 2025 年，高新技术企业、科技型中小企业数量分别达到 40 家和 100 家。

表 3-1 “十四五”期间高新技术企业重点培育库

宁夏清研高分子新材料有限公司、宁夏卓越新材料科技有限公司、宁夏嘉峰化工有限公司、宁夏天净隆鼎碳化硅有限公司、宁夏源生生物科技有限公司、宁夏尼西活性炭有限公司、宁夏天鑫源生物科技有限公司、石嘴山市惠农区宏丰工贸有限公司、宁夏众信耐火材料有限公司、宁夏沃达化工有限公司、宁夏荣泰生物科技有限公司、中节能宁夏太阳能发电有限公司、宁夏中能恒力生物新材料有限公司、宁夏开德来科技有限公司、宁夏普瑞化工有限公司、宁夏先农生物科技有限公司、宁夏利荣生物科技有限公司、宁夏博实科技有限公司、石嘴山市盛港煤焦化有限公司、宁夏灏瀚生物科技产业有限公司、宁夏嘉禾花语生态有限公司、石嘴山市宁鑫达工贸有限公司、宁夏中能恒力钢丝绳有限公司、中节能（石嘴山）光伏农业科技有限公司、宁夏彩妍科技有限公司、宁夏雷谛斯科技有限公司等。

表 3-2 “十四五”期间科技型中小企业重点培育库

宁夏清研高分子新材料有限公司、宁夏卓越新材料科技有限公司、宁夏博实科技有限公司、宁夏中能恒力生物新材料有限公司、宁夏锦华锐峰化工有限公司、宁夏顺艾瑞工贸有限公司、宁夏天福盛源碳业有限公司、宁夏宏胜达冶金有限公司、宁夏金海兴昇碳化硅有限公司、宁夏亿唐隆化工有限公司、石嘴山市巍宇兴工贸有限公司、宁夏富来化工产品有限公司、石嘴山市宁鸿炭素制品有限公司、石嘴山市鹏顺源耐火材料厂、石嘴山市碳能新材料科技有限公司、宁夏建通达新材料有限公司、宁夏彩源科技有限公司、宁夏博艾斯塑料制品有限公司、石嘴山市众信鸿泰工贸有限公司、宁夏杰润生物科技有限公司、宁夏金石通新材料有限公司、宁夏中利腾晖新能源有限公司、宁夏晋商工贸有限公司、宁夏彩妍科技有限公司、宁夏雷谛斯科技有限公司等。

二、提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，支持开德来、万香源、尼西等企业开展苯基磷、柠檬醛、活性炭制备连续化高效融整装备等重大研发项目，推动科通与宁夏大学技术合作，开展耐高温脆性合金自动模内破碎装箱系统研发，推动胜蓝化工与四川大学技术合作，突破电子级硅酸乙酯生产关键技术瓶颈。打好关键核心技术攻坚战，重点研发新型高分子材料、特殊合金材料、电子信息材料等新产品，打造双氰胺、水合肼、ADC 发泡剂等核心产品，助力产业转型升级。鼓励企业加大研发投入，建立科技型中小微企业风险基金，引导各类资本向科技领域涌流。加强知识产权保护，加快科技成果转化应用。

发展目标：到 2025 年，全区 R&D 投入强度居于自治区前列，万人有效发明专利达到 6.5 件。

第二节 加强科技创新平台建设

实施科技强区战略，积极推动科技创新与经济社会发展深度融合，提升科技创新平台建设水平，增强高质量发展动力。

一、加快创新平台建设

围绕特色优势产业布局创新链，加强与中科院、清华大学、天津大学等科研院校的对接合作，加快建设自治区级工程(技术)研究中心、重点实验室、企业技术(创新)中心等创新载体。实施经开区科创中心项目，支持嘉峰、鹏盛化工、荣华缘等企业建设高分子材料设计、胍盐类精细化、高纯硅合金技术创新中心等创新平台，支持万香源、先农生物、科通等企业加快建设香精香料、新型生物有机肥、硅钙合金材料工程技术研究中心等创新平

台。发挥经开区示范引领作用，实施科技企业孵化器、加速器建设，着力发展研发服务、科技中介服务新业态。推进自治区级农业高新技术产业示范区建设，打造农业科技创新、技术示范、成果转化和农业高新技术产业发展的先行区。

发展目标：到 2025 年，创建国家级工程（技术）研究中心 3 家以上，自治区级技术创新中心 10 家以上，全区各类创新平台达到 50 家。

表 3-3 “十四五”期间创新平台重点培育库

建设目标	创新平台	承载主体	研发产品
自治区级 技术创新 中心	宁夏回族自治区高分子材料设计、改性及应用技术创新中心	宁夏嘉峰化工有限公司	开发氰胺废渣炭材料/碳酸钙分离技术、废渣炭材料高附加值利用技术、分离的碳酸钙改性并在高分子材料中应用技术
	宁夏回族自治区多菌种制曲、多酶系发酵在古法酿造中应用（惠农）技术创新中心	石嘴山市田园食品有限公司	零添加、古法酿造有机醋、枸杞醋及醋饮等产品
	宁夏回族自治区二氯乙烯（惠农）技术创新中心	宁夏普瑞化工有限公司	高含量的反式-1,2-二氯乙烯
	宁夏回族自治区胍盐类精细化（惠农）技术创新中心	石嘴山市鹏盛化工有限公司	硝酸胍、盐酸胍、磷酸胍、电子级双氰胺
	宁夏回族自治区电石渣应用（惠农）技术创新中心	宁夏锦华化工有限公司	纳米碳酸钙
	宁夏回族自治区高纯硅合金及电子封装材料（惠农）技术创新中心	宁夏荣华缘特种新材料有限公司	过共晶硅铝合金及电子封装材料
	宁夏功能型塑料包装材料技术创新中心	宁夏润龙包装新材料股份有限公司	石墨烯多层共挤塑料薄膜
	宁夏枸杞深加工技术创新中心	宁夏灏瀚生物科技有限公司	黑枸杞色素、枸杞多糖、枸杞叶黄素、黑枸杞果汁和膳食纤维
	宁夏回族自治区氯化反应装置（惠农）技术创新中心	宁夏沃达化工有限公司	三氯甲苯绿色合成工艺
	宁夏回族自治区特种硅铁与副产物高值化（惠农）技术创新中心	宁夏金圆化工有限公司	高纯度球形纳米 SiO ₂ , 纳米 SiO ₂ 化学机械抛光液

建设目标	创新平台	承载主体	研发产品
	宁夏回族自治区特种合金与铸造改性材料（惠农）技术创新中心	宁夏新顺成特种合金有限公司	半连铸镁合金棒材
	宁夏回族自治区氯乙酰氯合成新工艺技术创新中心	宁夏荣泰生物科技有限公司	氯乙酰氯
	宁夏回族自治区高档耐火材料（惠农）技术创新中心	宁夏众信耐火材料有限公司	高档耐火材料
	宁夏回族自治区改进冷裱 PVC 薄膜生产工艺和配方（惠农）技术创新中心	宁夏中诚塑胶有限公司	35 微米冷裱膜
自治区级工程技术研究中心	宁夏回族自治区香精香料产业（惠农）技术创新中心	宁夏万香源生物科技有限公司	柠檬醛
	宁夏回族自治区脱硫脱硝活性炭（惠农）技术创新中心	宁夏华辉活性炭股份有限公司	脱硫脱硝活性炭、容积回收活性炭、触媒载体活性炭、生物净水活性炭、生物防护活性炭等系列新产品及脱汞专用活性炭专用脱硫剂、汽车油气回收、甲苯吸储专用活性炭等尖端产品
	宁夏回族自治区中科生物材料（惠农）技术创新中心	宁夏中能恒力生物新材料有限责任公司	长链二元酸
	宁夏煤矸石深加工及综合利用技术创新中心	宁夏巨峰嘉能能源科技股份有限公司	煤矸石基固硫环保工业型煤
	宁夏食用玫瑰（惠农区）技术创新中心	宁夏嘉禾花语生态农业有限公司	玫瑰精油
	宁夏回族自治区新型生物有机肥（惠农）技术创新中心	宁夏先农生物科技有限公司	全营养水溶性有机肥和多功能复合生物有机肥等系列产品
	宁夏绿色连续微反应流（惠农区）技术创新中心	宁夏德昊科技产业有限公司	ODA 的微反应连续流
	宁夏回族自治区科通硅钙合金材料（惠农）技术创新中心	宁夏科通新材料科技有限公司	一种新型硅钙合金生产工艺
	宁夏特色蔬菜高值化利用（惠农）技术创新中心	宁夏发途发蔬菜产业集团有限公司	脱水蔬菜不同粉制品

二、深化科技合作交流

鼓励支持恒力生物、清研、开德来、万香源等企业与中国科学院、清华大学、浙江工业大学等科研院所开展“校企合作”，开展重

大项目合作、先进技术引进、高技术成果转化应用、人才引进培养、科技信息互通共享等方面深化交流。发挥学会协会桥梁沟通作用，加强与国家、自治区各类专业协会和高层次人才的对接交流。积极引导企业与高等学校、科研院所等建立机制灵活、互惠高效的产业技术创新战略联盟。

发展目标：到 2025 年，加强与中科院、清华大学、南京大学、北京化工研究院以及区内的宁夏大学、宁夏农林科学院等科研院校的对接与合作，争取在惠农设立分部、研发中心或研发型分支机构。争取所有规上企业与科研院所开展“校企合作”。

表 3-4 “十四五”期间重点合作项目计划表

合作院校	研发项目	承载主体	研发方向
清华大学	LCP 项目开发与应用	宁夏清研高分子新材料有限公司	高性能 LCP 应用在 5G 通信领域；聚砜材料的开发与产业化应用，用于高端的水处理及血液透析等高端领域。
中山大学	高附加值苯基磷新型生产工艺开发与产业化应用	宁夏开德来科技有限公司	项目研发的苯基磷，作为磷系阻燃剂主要成分，继续往下游合作研发生产，可作为有机磷主流阻燃剂。
上海交通大学	柠檬醛生产新工艺开发及产业化应用	宁夏万香源生物科技有限公司	项目通过高效催化剂的优选和开发，原料及催化剂套用技术、重排及炔化非均相催化剂关键核心技术的开发与应用，形成具有自主知识产权的柠檬醛绿色生产新工艺。
天津大学	液晶材料高端着色剂高端着色剂应用	宁夏彩妍科技有限公司	在多年深耕高端着色剂的基础上，引进 BASF 技术合作团队，同天津大学催化中心王希涛教授合作，在液晶材料应用取得突破。
国家煤化工检测重点实验室	活性炭制备连续化高效融整工艺及装备研究与示范性应用	宁夏尼西活性炭有限公司	项目开发多组分高聚合性活性炭原料融整装备及融整质量评价方法，并在活性炭工业生产线上进行工业化中试应用实验。
北京理工大学、北方民族大学	矿热炉冶炼废气余热回收新技术研发成果产业化应用	石嘴山市宝利源特种合金有限公司	项目针对矿热炉冶炼废气余热回收综合利用新技术发展研发创新。

合作院校	研发项目	承载主体	研发方向
江苏省特种材料中心、常熟理工学院	1.5kV 级绿色环保光伏系统用电力电缆的研发及产业化应用	宁夏中盛电缆技术有限公司	项目主要开展成品电缆相容性试验、成品电缆动态穿透试验、成品电缆耐凹痕试验、耐紫外线老化、耐臭氧试验、电缆的单根垂直燃烧试验、绝缘护套双层串挤技术等试验研究。
宁夏大学	一步法电子级双氰胺生产工艺技术的研发	石嘴山市鹏盛化工有限公司	项目研究用纯净水将普通双氰胺产品溶解生成双氰胺溶液，经微孔过滤，冷却结晶，脱水干燥为电子级双氰胺成品。
河北工业大学	氯乙酰氯一步法合成工艺及连续化装置的研发与应用	宁夏荣泰生物科技有限公司	项目研发一种氯乙酰氯一步法合成工艺及连续化装置。
中科院微化所	月桂二酸提纯精制技术研发	宁夏恒力生物新材料有限责任公司	项目开发一套月桂二酸提纯精制生产工艺技术，精制过程不添加醋酸有机溶剂。
浙江工业大学	年产 3 万吨 50% 单氰胺研发项目	宁夏嘉峰化工有限公司	项目设计研发 20m ³ 反应釜；在循环冷冻的基础上研究悬浮冷冻技术。
上海复旦大学、南京大学	ODA 的微反应连续流绿色合成技术研究及应用示范	宁夏德昊科技产业有限公司	项目开发一套 ODA 微反应连续流绿色合成技术生产工艺；建立 500t/a ODA 微反应连续流绿色合成技术中试线。
天津科技大学	枸杞醋发酵优良菌群选育与代谢调控发酵关键技术研究	石嘴山市田园食品有限公司	项目研发将人工菌群选育及构建的理念运用于枸杞醋开发，建立枸杞醋中试生产线。
中科院微化所	月桂二酸发酵尾气综合处理新工艺及设备研发	宁夏恒力生物新材料有限责任公司	项目拟开展研究分子筛法发酵尾气治理技术和设备，研发出分子筛设备和分子筛吸附工艺。
中科院微化所	月桂二酸废水资源化利用新工艺研究	宁夏恒力生物新材料有限责任公司	项目拟开展研究四效蒸发法废水治理技术和设备，研发出四效蒸发设备和生产工艺。
浙江工业大学	新型超细硝酸胍研发项目	宁夏嘉峰化工有限公司	项目通过技术改造，在计量下料装置处增加供气系统，加速物料混合进程。采用氮气空气加压干燥方式，通过气流磨对精制硝酸胍进行粉磨，产出 D50 ≤ 5um、D90 ≤ 10um 的超细硝酸胍。
西安理工大学	焦炉副产品煤焦油深加工关键技术开发与产业化	宁夏金圆化工有限公司	项目拟研究开展煤焦油深加工制备燃料油及精细化学品的关键技术，研发煤焦油深加工制精细化学品自动化集成装置、煤焦油加工废气清洁处理系统等。
长江大学	二氢吡喃合成工艺及自动化控制技术研究	宁夏荆洪生物科技有限公司	项目拟开展连续投料合成二氢吡喃以及合理回收利用低沸点组分的工艺研究。

合作院校	研发项目	承载主体	研发方向
宁夏大学	耐高温脆性合金自动模内破碎装箱系统研发项目	宁夏科通新材料科技有限公司	项目拟开展技术升级,在现有的出铁车间出铁模工位,安装自动合金出模装箱系统装备。
北方民族大学	蒸氨塔高效节能工艺研发	宁夏日盛高新产业股份有限公司	项目是在处理回收高浓含氨废水过程中,进一步有效控制废水中的氨氮含量,保证其浓度低于 10mg/L。
北方民族大学	正负压密相输送系统在 ADC 发泡剂生产中的应用研究(气流输送系统在 ADC 发泡剂包装线的研究)	宁夏日盛高新产业股份有限公司	项目研究通过对气流输送系统改良,气流设备的更新研发出国内首套 ADC 正负压密相输送系统。
北方民族大学	氧化工艺对水合肼收率影响的研究(水合肼氧化工艺优化改进的研究)	宁夏日盛高新产业股份有限公司	项目研究关键氧化工艺优化,由物料配比、反应温度等工艺参数及控制技术,以及关键设备的优选改进。
北方民族大学	氯化铵物料蒸气冷凝水回用制肼生产研究(含氨废水用于制肼生产的研究)	宁夏日盛高新产业股份有限公司	项目研究拟将含氨废水用于化尿配碱工艺,改进制肼生产工艺。
北方民族大学	缩合工艺对 ADC 发泡剂质量影响的研究(ADC 发泡剂缩合工艺优化研究)	宁夏日盛高新产业股份有限公司	项目通过对 ADC 缩合工艺参数和工艺技术的改良,反应釜搅拌设备的更新,改良缩合工艺,研发出缩合最优工艺。
河北科技大学	三氯甲苯绿色合成工艺研发及产业化	宁夏沃达化工有限公司	项目研究氯化工艺采用连续自动加投催化剂,采用搪瓷薄膜蒸发器缩短物料停留时间减少聚合物的产生,从而达到节能减排综合利用。
山东理工大学	高收率氯代烯丙基氧胺连续化萃取工艺的研发	宁夏源生生物科技有限公司	项目拟开展高收率氯代烯丙基氧胺连续化萃取工艺的研发,合作研发一套适用于氯代胺生产的新型高效连续萃取装置。
北方民族大学	喷雾冷却在塑料管生产定径、冷却工艺中的应用研究	石嘴山市塑料厂	项目研发出挤出的塑料不受水柱的冲击,冷却更加均匀,雾化喷嘴出现堵塞时不会造成塑料管表面的温差急剧加大的塑料管定径和喷雾冷却工艺。
北方民族大学、宁夏大学	石墨烯多层共挤塑料薄膜生产技术开发	宁夏润龙包装新材料股份有限公司	项目通过对共挤层材质配方、挤出工艺的研究优化,及挤出机螺杆结构的优化,研究形成四层塑料膜层一体成型专有技术。
四川大学	电子级硅酸乙酯	宁夏胜蓝化	项目研究形成电子级硅酸乙酯生产关键

	关键生产技术研发	工环保科技有限公司	技术体系,重点开发多组分杂质共存体系下有效组分的高效提取技术。
合作院校	研发项目	承载主体	研发方向
西安科技大学	特种冶金法制备过共晶硅铝合金及电子封装材料	宁夏荣华缘特种新材料有限公司	项目采用交变磁场的冷却凝固和真空气雾化制粉两种方法,获得初生硅(α -Si)晶粒细小、组织均匀的过共晶高硅铝合金以及合金粉末(Si20-50wt.%)。

三、加快科技成果转化应用

抢抓“科技支宁”、东西部合作有利机遇,坚持开放创新,吸引资源、聚集人才,提升创新水平。组织实施一批重大、重点科技成果转化示范项目,加快高新技术、先进适用技术推广应用,推动产业向价值链中高端跃升,打造自主创新产业化基地。重点推进新能源、节能环保和资源综合利用等产业关键技术、共性技术的推广应用,提升技术成果推广能力。鼓励企业对先进科技成果进行后续试验、开发、应用、推广,并形成新产品、新工艺、新材料。

发展目标:到2025年,累计实施科技合作项目50项以上,科技成果转化100项以上,转化率达到80%以上。

第三节 激发人才创新活力

实施人才强区工程,深化人才发展体制机制改革,全方位培养、引进、用好人才,建立数量充足、结构合理、梯度接续、素质优良的创新型人才队伍。

一、培养各类创新人才队伍

建立健全创新型人才梯度培养体系,加快科技研发中心及各类中介机构建设。建立“企业+高校”“企业+科研院所”等柔性

引才机制，探索多种形式的招才引智途径，加大带项目、带成果、带技术的科技领军人才、高端技术人才和创新型人才团队引进和培养力度。依托高等院校、科研机构和重点科研项目，集聚和培养高层次创新型人才；加强政策及资金支持，扶持专家服务基地、院士工作站、博士后科研工作站等高层次人才载体建设。大力实施农业、工业、文旅、商业、教育、医疗、乡村振兴等领域人才培育工程，加快培育新兴产业和高技术产业，着力提升产业吸引人才能力，引进高端技术人才、创新型人才团队、职业经理人和技术工人到惠就业创业。

发展目标：到 2025 年，争取引进科技创新型人才团队 5 个，建立专家工作站 5 个，柔性引进各类技术性人才 50 名。

二、健全人才激励保障机制

实施创新人才激励计划，完善科研人员职务发明成果权益分享机制和奖励报酬制度，推行股权分红激励政策、促进国有企业创新激励制度、企事业单位成果转化奖励办法，完善技术转移机制。强化科技成果转化导向，鼓励企业采用无形资产入股、成果转化权益分配、股权期权激励等模式，激励科技人员实施成果转化。建立关心关爱高层次人才的体制机制，健全人才服务保障体系，提高人才医疗、住房、教育等服务保障水平。全面落实国家、自治区、市创新人才激励政策机制，通过优秀科技成果、科技创新团队、优秀专利项目等，激发人才创新创造活力。

第四节 营造良好创新生态环境

落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，引导企业加大创新投入。深化科技领域“放管服”改革，开展科研经费“包干制”改革试点，大力培育引进科技中介服务机构、科技创新服务联盟、技术经纪人队伍，为企业提供全方位服务，推进科技项目“网上办、集中批、联合审、不见面”。推动科技与金融深度融合，健全创新投融资支持与服务体系，积极争取自治区创投基金扶持，扩大石嘴山创投基金引导作用，撬动金融资本和社会资本向创新和实体经济流动，引导天使投资和创业投资支持创业企业，构建多元金融模式支持创新发展新格局。加快建设研发设计、检验检测、科技咨询等公共服务平台，促进科技服务向市场化、专业化、网络化、规模化发展。

专栏 1 创新引领重点项目

1. 科技创新项目：聚焦新材料、电子信息等领域，围绕产业发展关键环节，实施一批技术研发项目，重点包括宁夏建龙龙祥钢铁有限公司 120t 转炉低碳冶金技术研究项目、宁夏嘉峰化工有限公司年产 2 万吨双氰胺生产工艺线研究开发项目、宝马兴庆公司利用工业固废生产复合型新材料技术研发成果转化及设备升级改造项项目、宁夏万香源生物科技有限公司香精香料新工艺开发及产业化应用等，共计 59 个，总投资 103303 万元。建设一批自治区工程研究中心和企业技术中心；建设产业技术创新基地。

2. 人才培养项目：实施科技领军人才、高端技术人才和创新型人才团队人才引进培育计划。在优势产业、社会民生领域，引进一批能够有效支持帮助提升我区经济社会发展急需紧缺人才或团队。

第四章 坚持高质量发展，推进产业转型升级 在全区走在前、作表率

坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以新发展理念为引领，以高质量发展为目标，打好产业转型发展攻坚战，推进产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，持续优化产业结构、产能结构、产品结构，提升经济发展质量效益和核心竞争力。

第一节 推动工业提质增效

实施工业倍增计划，加快产业转型升级，推动经济高质量发展，聚焦绿色经济，锻造产业集群，重点打造经开区千亿级产业园区，构建聚酰胺、光敏材料、香精香料、建龙钢铁、精细化工五大百亿级专业园区，加快形成集群集聚效应、梯次接续格局。到2025年，工业“十大工程”稳步推进，全区规模以上工业增加值年均增长10%。

一、推动产业集群化发展

1. 聚力建设五大百亿级专业园

围绕聚酰胺、光敏材料、香精香料、建龙钢铁、精细化工五大百亿专业园建设，聚焦上下游配套、产业互补、新产品研发等环节，不断延链补链强链壮链，持续扩大产业集群规模。

聚酰胺产业园建设。围绕生物原料、化工原料、聚酰胺材料、聚酰制品等产品，重点实施5万吨月桂二胺、5万吨PA1212等项目，完善月桂二酸-尼龙基材-聚酰胺制品上下游联动产业链。吸引国内外有实力的聚酰胺企业入驻产业园区，重点引进科技含量高、产业层次高、产业链条长的聚酰胺产业项目，集中政府、企业、高等院校和科研院所的优势力量，加速产业集聚和产业链形成。加快培育重点骨干企业，形成以大企业（集团）为核心、

专业化中小企业协作配套的产业集群，打造全国领先的聚酰胺专业产业园。

专栏 2-1 长链聚酰胺产业园重点项目

长链聚酰胺产业园重点项目：恒力生物新材料年产 10 万吨生物法合成月桂二酸项目、启玉生物新材料年产 10 万吨高纯 L-乳酸项目、年产 10 万吨巴西酸项目、年产 5 万吨葵二酸项目、年产 20 万吨己二胺项目、年产 5 万吨月桂二胺项目、年产 8 万吨尼龙 610 项目、年产 10 万吨尼龙 612 项目、年产 5 万吨尼龙 1212 项目、年产 5 万吨尼龙 12T 项目、年产 4 万吨聚酰胺制品项目、年产 3 万吨聚酰胺管材项目、年产 2 万吨尼龙纺丝项目、年产 2 万吨聚酰胺热熔胶项目，共计 14 个，总投资约 1502000 万元。

光敏材料产业园建设。充分利用本地丰富的基础原料资源，及蒸汽、电力成本优势，盘活周边僵尸企业闲置土地，重点实施 3 万吨磷材料、1.5 万吨 UV 涂料等项目，建设国内规模最大、技术国际领先的光敏材料苯基磷单体及下游光引发剂、光敏材料配套产品研发生产的光敏材料产业园，打破日本及欧美国家对中国的技术封锁，为我国的高端电子产业及航天航空领域的发展提供可靠的保证。

专栏 2-2 光敏材料产业园重点项目

光敏材料产业园重点项目：开德来年产 30000 吨磷材料新建项目、年产 1 万吨 TPO 生产线项目、年产 1.5 万吨 UV 涂料项目、年产 6 万吨苯基磷生产线建设项目、有机氟、苯酚类及食品添加剂项目，共计 5 个，总投资约 230000 万元。

香精香料产业园建设。充分利用本地丰富的基础原料资源，延伸延长产业链，不断开发香精香料系列产品新品种，生产食品添加剂（甲基麦芽酚、乙基麦芽酚、三氯蔗糖、安赛蜜、椰子醛、

丁位十二内酯、凉味剂 WS-3 等)、合成香料(薄荷脑、水杨酸系列、开司米酮、紫罗兰酮、佳乐麝香等)、其他化学品(柠檬醛、芳樟醇、维生素等)等 3 大类 28 种产品,形成 6.87 万吨香精香料产能,打造全国规模最大、专业化程度最高、技术领先的香精香料产业园。

专栏 2-3 香精香料产业园重点项目

香精香料产业园重点项目: 万香源年产 1000 吨三氯蔗糖项目、年产 7000 吨二氢茉莉酮酸甲酯项目、年产 5000 吨安赛蜜项目、年产 5000 吨合成薄荷脑项目、年产 7000 吨紫罗兰酮系列项目、年产 8000 吨柠檬醛及衍生物项目、年产 8000 吨芳樟醇及衍生物等,共计 28 个,总投资约 219700 万元。

建龙钢铁产业园建设。全力推动建龙钢铁产业园建设,借助集团院士专家工作站及创新实践基地,加快推进建龙钢铁技术创新和产业项目填平补齐;依托集团平台和科技公司优势,推动全体系智能制造,着力打造西北地区最优秀“智慧工厂”。大力发展钢材产品延伸,高质量完善烧结、发电、线材、板材、型材、管材、特种钢生产线,打造西北地区重要的钢铁制品加工产业园。

专栏 2-4 建龙钢铁产业园重点项目

建龙钢铁产业园重点项目: 建龙 40000Nm/h 制氧工程项目、2 机 2 流板坯连铸项目、热连轧板材项目、冷连轧板材项目、焊管生产线项目、饱和蒸汽发电机组工程、3*60 万吨超细粉项目、球团提升改造项目、750t/d 白灰窑项目、预制钢构与装配式生产线建设项目、铁路专用线项目,共计 11 个,总投资约 577740 万元。

精细化工产业园建设。以日盛高新为龙头,通过改造提升、培新育新等措施,逐步延伸产业链条,向现代化工产业过渡,走

出一条“低投入、低消耗、低排放、高效益、高产出”可持续发展道路。以产业链纵向延伸、横向耦合为导向，促进日盛江盐、世东科技、彩妍科技等企业协调配套，增强产业关联度，提高产品附加值，构建较全面的精细化工产业体系，打造在特殊领域有全球影响力的精细化工专业产业园。

专栏 2-5 精细化工产业园重点项目

精细化工产业园重点项目：日盛“1×30MW+2×75MW”上大压小”燃煤背压热电二期项目、年产 2.5 万吨氢气综合利用项目、年产 20 万吨氯化石蜡项目、年产 40 万吨离子膜烧碱项目、年产 3 万吨氯乙酸生产线项目、年产 5 万吨氯化聚乙烯生产线项目产业股份有限公司、年产 5 万吨 ADC 发泡剂项目、水合肼下游产品项目、英大实业循环经济产业链新建项目、日盛江盐年产 12 万吨氯化石蜡及配套项目、彩妍科技年产 8000 吨高品质有机颜料及年产 800 吨红色基 KD 产品生产线建设项目、德昊科技年产 3000 吨 ODA（4,4-二氨基二苯醚）新建项目、年产 21000 吨精细化工产业链循环项目，共计 13 个，总投资约 1167700 万元。

2. 促进经开区提档升级

扎实开展石嘴山经济技术开发区基础设施提升行动，实施电网改造、土地整理、生态绿化、废弃老旧厂房清理“四个专项整治”，推动道路配套、要素保障、固废处置、生态环境“四个提升”，加快园区循环化发展和低成本改造。进一步提升冶金产业的档次水平，重点发展化工新材料、现代物流产业，打造智慧园区，实施科技企业孵化器、加速器、检验检测中心等项目，建设集监测、服务、管理等功能于一体的智慧化管理平台。强化“亩产论英雄”导向，将亩均产值、亩均税收、亩均投资、单位能耗、单位排放等作为重要考量。分行业对规上企业及招商项目分级评

价，实行水、电、土地等资源要素差别化配置，将各类支持政策与企业评价结果相挂钩，倒逼企业争先进位转型发展。

发展目标：到 2025 年，确保新建项目亩均税收贡献率达到 20 万元以上、亩均投资达到 300 万元以上，力争将经开区打造成为千亿级产值园区，带动我区税收总额倍增。

专栏 2-6 园区提升重点项目

园区提升重点项目：共计 23 个，总投资约 191918 万元。

电网改造：钢电路改造工程、电网廊道整合优化项目、电力线路迁改及土地整合项目、共计 3 个，总投资约 20000 万元。

基础设施综合配套：103 区域基础设施综合配套工程、化工集中区配套工程、精细化工产业园基础设施提升改造工程、山河街道路建设工程、蒸汽管网配套提升工程、轻质材料产业园供水配套工程共计 6 个，总投资约 40700 万元

项目建设：物流综合体项目、科技企业孵化器项目、加速器项目、危化品停车场项目、汽修汽配城项目、汽车配件加工产业园、中小企业创业创新基地建设工程 4、5、6、7 号厂房净化项目、绿色农产品加工科技创业园标准化厂房及附属设施建设、报废机动车回收拆解中心，共计 9 个，总投资约 91795 万元

生态绿化：道路综合美化亮化工程、绿化提升工程、山水林田湖草生态环境保护与恢复治理工程，共计 3 个，总投资约 36800 万元。

智慧园区建设：智慧园区项目、科技产业园配套设施项目，共计 2 个，总投资约 2623 万元。

二、培育壮大战略性新兴产业

1. 新型材料产业

大力支持特色精细化学材料、高分子材料、炭基材料、特殊合金材料和高档保温及装饰材料加快改造升级、逐步迈向中高

端，突破一批核心关键技术，打造具有惠农特色优势和核心竞争力的新材料产业集群，力争将我区打造成为全区新材料产业高质量发展的引领区、全国新材料产业的重要集聚地。

发展目标：到 2025 年，新材料产业实现产值 500 亿元左右，年均增长 33%左右。

特色精细化学材料。依托日盛高新、万香源、嘉峰化工等企业，加强与中科院兰州化物所、上海交通大学、浙江工业大学等合作，重点发展盐酸胍及硝基胍等胍盐类产品、石灰氮、氰胺、戊二醛等化学原料药产品、氯化石蜡、饲料蛋白等，积极推动精细化工行业延伸发展，重点打造电石-石灰氮/单氰胺/双氰胺-医药（农药）中间体/饲料蛋白等产品、电石-单氰胺/双氰胺-高档颜料等产品产业链，不断提升产品附加值。到 2025 年，特色精细化学材料产值达到 300 亿元左右。

高分子材料。依托恒力生物、清研新材料等企业，加强与清华大学、中科院生化所、南京大学等科研院所合作，重点发展长链聚酰胺、氨纶、对位芳纶、芳纶聚合单体、聚芳醚砜、特种树脂等高分子材料，打造液蜡-月桂二酸-聚酰胺制品-高档尼龙、间（对）苯二甲酸-芳纶聚合单体-间（对）位芳纶纤维-氨纶制品等产品产业链，着力打造长链聚酰胺等高性能纤维产业集聚基地。到 2025 年，高分子材料产值达到 100 亿元左右。

炭基材料。依托华辉活性炭、天净隆鼎等企业，加强与中国科学院生态环境研究中心、国家煤化工检测重点实验室等科研院所合作，重点发展半导体材料、水处理材料、硅碳负极材料、碳化硅微粉、氮化物结合碳化硅耐火材料、碳化硅复合材料、高品

质活性炭等功能材料，打造无烟煤-碳化硅-碳化硅微粉/耐火材料/高端陶瓷/碳化硅复合材料等，无烟煤-活性炭-生活用净水/净气高端活性炭/工业用碳材催化剂等，无烟煤-炭素-高功率炭电极等产品产业链，打造区内最大的炭基材料生产基地。到 2025 年，炭基材料产值达到 20 亿元左右。

特殊合金材料。依托科通、宝马兴庆、宝利源等企业，加强与北京理工大学、上海大学、宁夏大学等科研院所及相关领域企业合作，重点研发生产应用于高速铁路、精密铸造专用添加剂、特种钢、合金钢孕育剂、添加剂等领域的耐高温、高强度、高耐蚀等特殊合金材料，打造特殊合金-球化剂/孕育剂/蠕化剂-铸造成品等，硅石+焦炭+锰矿石-特殊合金-有色金属还原剂/合金添加剂-特种钢-特钢应用等产品产业链，突破关键核心技术，不断壮大特殊合金材料产业规模，打造全国重要的特殊合金材料产业基地。到 2025 年，特殊合金材料产值达到 50 亿元左右。

高档保温及装饰材料。依托宝利源、金石通、盛港等企业，加强与北京理工大学、武汉理工大学、北方民族大学等高校企业合作，重点发展岩棉制品、真石漆彩砂、玻璃棉等产品，加快促进节能、节材、轻量化、高品质的保温及装饰材料发展。到 2025 年，高档保温及装饰材料产值达到 10 亿元左右。

专栏 3-1 新型材料产业重点项目

新型材料产业重点项目：日盛年产 5 万吨 ADC 发泡剂项目、乾洋年产 6 万吨生物乙醇及氰胺新材料技术改造循环经济示范项目、中源年产 20000 吨新材料及 8650 吨配套产品升级改造项目、清研年产 20000 吨特种工程塑料项目、年产 5000 吨对位芳香族聚酰胺纤维（芳纶）项目、恒力年产 10

万吨生物法合成月桂二酸项目、华辉高品质活性炭产品生产线自动化升级改造项目、天净隆鼎军民融合新型特种石墨材料及制品、科通年产 3.5 万吨特种多元合金升级改造项目、盛港玻璃棉生产线及产品提升改造项目等，共计 39 个，总投资约 1607360 万元。

2. 清洁能源产业

深入推进能源清洁转型，围绕风能、光能、氢能等清洁能源产业，建设以太阳光发电、风能发电为电源的石嘴山经济技术开发区清洁能源产业园区，将清洁能源发展优势转化为招商引资优势。进一步延伸光伏制造业产业链，风电关联制造取得实质性进展，高水平建设自治区新能源集聚区，力争实现电池整装制造“零”突破，新能源基地、新型储能等领域走在自治区前列，成为建设国家级清洁能源示范省区的重点县区之一。

发展目标：到 2025 年，培育 3-5 家清洁能源（包括储能）装备制造龙头企业，清洁能源产业实现产值 20 亿元。

光伏发电。以贺兰山“生态修复+光伏”综合治理项目为依托，重点在贺兰山正义关、王泉沟、红果子沟等治理区建设光伏与生态修复互补型清洁能源基地，有效推进石嘴山经济技术开发区光伏产业园区建设，打造集光伏发电、生态旅游、生态建设三位一体的绿色能源示范园区。加快推动分布式光伏发电，鼓励利用工业园区和大型工商企业等厂房建筑屋顶、畜牧养殖舍屋顶和个人建筑屋顶建设分布式光伏发电系统，探索发展水生态治理光伏复合项目、牧光互补光伏复合项目，力争到 2025 年新增光伏装机 40 万千瓦以上、产值 1 亿元。

风力发电。按照“自发自用、余额上网”原则，综合利用荒地、林地、园区标准化工业厂房等空间，进行风力发电装置建设。

在风能资源丰富的正义关片区，推进平价风电、分散式风电等项目建设。依托中瑞风能、原野新能源等企业，积极引进洛阳东贝等国内风电主机龙头企业来我区投资建厂或与本地企业联合开展主机总装项目合作；鼓励引导本地铸造、设备制造、等企业与风电主机企业合作，发展塔筒、叶片、减速器、风电大型铸件等关键零部件和配套设备制造，力争到 2025 年新增风电装机 20 万千瓦以上、实现产值 6 亿元。

氢能产业。依托氯碱化工产业基础，坚持低碳制氢技术路线。鼓励引导日盛高新电解氯碱副产 2 亿方氢气提纯制氢，打造低成本氢源生产基地，探索开展制氢、储氢、输氢、氢能综合利用等技术攻关。打造氢能与燃料电池技术研发平台，推进氢能在公共交通、物流运输、储能等领域试点示范应用，力争到 2025 年氢能资源综合利用产值达 6 亿元。

专栏 3-2 清洁能源产业重点项目

清洁能源产业重点项目：落石滩 150MW 光伏项目、大唐正义关“光伏+生态修复”项目、光伏+农业项目、盘活光伏装备项目、氢能源产业链项目、绿色低碳示范小镇、然尔特 104 渣场闭库及光伏发电项目、银河苑扶贫车间及经开区孵化基地屋顶光伏发电项目、腾晖光伏新型组件电路设计及新的封装工艺、日盛年产 2.5 万吨氢气综合利用项目，共计 10 个，总投资约 1093100 万元。

3. 电子信息产业。

以壮大电子信息产业规模为主攻方向，坚持创新驱动、应用引领、项目支撑、产业集聚，重点发展电子化学材料及元器件制造、电池及材料、光伏材料及组件等电子信息制造业；以推进智能制造、绿色制造为重点，引导现有企业向绿色化改造、数字化

升级、网络化协同、服务化转型方向发展，着力培育工业互联网、物联网、云计算和大数据等电子信息服务业。

发展目标：到 2025 年，规上电子信息产业企业达到 15 家以上，实现产值 100 亿元。

电子化学材料及元器件制造。依托雷谛斯智能 LED、清研高分子膜、卓越新材料阳离子表面活性剂等项目，推动企业与北京大学、国家半导体研究所及深圳清华大学研究院等高等科研院所深入合作，大力发展电子信息制造业及其配套化学原材料、元器件制造。在电子化学材料方面，重点发展电子级双氰胺、苯基膦、有机颜料及 ODA（4，4-二氨基二苯醚）等用于光电子产品配套工序及电路板相关组件催化剂、稳定剂或者蚀刻剂、清洗剂等；在电子元器件方面，重点发展工业级半导体、导航模块、功能模块等相关产品。

电池及材料。依托百战新材料 300MWH 陶瓷电池、江苏新效电池硅碳负极、华昊超导负极炭黑等项目，重点围绕钠-氯化镍电池、碳硅负极材料等新型储能电池及新能源电池电解质等材料进行集群配套和延链补链，逐步完善电池及材料产业链。

光伏材料及组件。依托矽盛光电单晶硅棒和胜蓝有机硅项目，重点发展有机硅材料、单/多晶硅棒、太阳能光伏材料等配套产业及产品，打造从单晶硅、硅片到光伏组件的产业链条。

工业互联网。支持企业依托自身建立信息化机构，推动宁夏建龙、恒力新材料等一批重点企业在生产流程环节、组织管理领域应用等方面进行基础信息技术建设，在企业上线运行 ERP 系统，集成生产、财务、销售、工程技术、采购等各个环节；以推

进智能制造、绿色制造为重点，实施绿色化改造、数字化升级、网络化协同、服务化转型、个性化定制等任务，促进融合应用，提升工业互联网安全服务能力和企业工控安全防护能力，不断加快产业数字化、数字产业化进程。

物联网。支持电信运营商加快建设窄带物联网全覆盖，鼓励企业广泛应用工业互联网标识解析，面向工业、农业、旅游、环保、商贸物流、能源交通、社会事业、城市管理、安全生产、消防卫生等重点行业领域，形成一批物联网综合集成应用典型解决方案，实施物联网应用示范项目。

云计算和大数据。围绕采集、传输、存储、分析、交易、应用和安全等环节，运用 5G 技术促进大数据与各行各业融合创新发展；加快数字政府建设，推动政府数据开放、共享，打破“数据壁垒”；创新各领域大数据应用，充分利用西河桥清理整治后供电条件，建设工业大数据中心，建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的工作机制。

专栏 3-3 电子信息产业重点项目

电子信息产业重点项目：雷谛斯智能 LED 照明研发生产项目、清研 LCP 液晶高分子膜项目、卓越新材料及其配套产品项目、彩妍高品质着色剂生产线建设项目、开德来年产 30000 吨磷材料新建项目、矽盛光电年产 4GW 单晶硅棒、硅片项目、胜蓝年产 5000 吨有机硅产业链新建项目、恒力智能管控一体化平台建设项目、工业园区智慧管控系统项目、西河桥工业大数据中心、建龙 ERP 在企业生产过程管理中的应用项目等，共计 24 个，总投资约 1003200 万元。

三、提升产业发展质量效益

坚持扬优势和补短板两手抓，大力实施结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造“四大改造”行动，进一步调结构、转方式，全面提升传统产业、培育壮大新兴产业，推动工业经济从低效供给向高效供给、从粗放增长向集约发展、从要素驱动向创新驱动转变，着力壮大产业发展竞争优势。

大力实施产业结构改造。调新产业结构，壮大清洁能源、新型材料、电子信息等新兴产业，培育形成新的增长动力和比较竞争优势。调优产能结构，推动冶金、化工等高耗能行业，降低能耗排放、提升制造工艺、提高投入产出比，加快淘汰低端落后产能，加大“僵尸企业”处置力度，提高供给能力和市场需求匹配度。调精产品结构，组织重点企业开展行业对标活动，着力研发具有独特工艺、技术、配方或原料的特色产品，提升市场占有率、品牌影响力和产品竞争力。扩大有效投资，优化创新投资方向，引导投资重点向千亿产业和新兴产业倾斜，鼓励更多社会资金投向新技术、新产品、新设备的研发与应用。

持续推进产业绿色化改造。以工业能效水效提升、资源综合利用攻坚、绿色制造典型示范为重点，持续推进工业园区环境整治，加强节能环保技术、工艺、装备推广应用，支持冶金、化工、建材等高耗能行业实施节能环保升级改造。聚焦资源循环利用，发展绿色循环经济，引导化工产业发展向“电石-双氰胺-胍盐”“电石-乙炔-PVC树脂-特种树脂”“电石-香精香料、医用消毒剂”等多条产业链延伸。推动副产氢能综合利用，全面提升工业窑炉尾气清洁化、高值化综合利用水平。加快绿色装备普及应用，开发推广工业绿色产品，建设绿色工厂、绿色园区，巩固石嘴山

经济技术开发区国家级绿色园区创建成果，打造经济发展“绿色引擎”。

深入实施产业智能化改造。深入推进“互联网+制造业”，推动工业企业关键岗位、设备、生产线、车间、工厂实施“设备换芯、生产换线、机器换人”，大力推广智能装备、智能生产、智能管理、智能应用，推动新型材料、冶金等重点行业智能化改造，建设智能车间、智能工厂，促进制造工艺仿真优化、数字化控制和智能化管理。重点推进恒力生物智能管控一体化平台、乾洋化工、鹏盛化工智能机器人等项目建设，机器人机器臂数量年均增长10%，规上工业企业自动化智能化应用覆盖面达到50%以上。推动企业上云、设备联网，开展“共享工厂”建设，到2025年，建设智能工厂和数字化车间10个以上。

全面推进产业技术改造。鼓励企业广泛应用新技术、新工艺、新设备、新材料对传统产业进行改造，推动产品从低附加值向高附加值攀升，从低端走向高端，寻求更宽广的增值空间。依托恒力生物研发中心、万香源、开德来院士工作站、宝马兴庆多元合金工程研发中心等创新平台，发扬“工匠精神”，发展高档尼龙基材、二元胺、磷材料、合金新材料等中高端产品。支持重点企业实施一批创新成果产业化项目，推动产品标准提升和升级换代。重点扶持一批传统行业“专精特新”和科技型企业发展，培育戊二醛、高品质有机颜料、香料香精等一批在市场上叫得响的“单打冠军”。到2025年，新培育“单打冠军”“隐形冠军”15个。

专栏4 传统产业改造提升重点项目

1. 冶金产业项目：实施科通年产 3.5 万吨特种多元合金升级改造项、宝利源高硅硅锰合金除尘灰锰元素提取及提取后尾料循环利用研究、宁鑫达年产 11 万吨硅锰合金密闭矿热炉及尾气综合利用项目等，共计 11 个，总投资约 577740 万元。

2. 化工产业项目：实施嘉峰年产 2 万吨双氰胺生产工艺线研究开发、乾洋年产 6 万吨生物乙醇及氰胺新材料技术改造循环经济示范项目、英力特年产 30 万吨电石技改工程项目、年产 2 万吨氯化聚氯乙烯技改工程项目、东润年产 1 万吨工业明胶及 2 万吨生物有机肥项目、荆洪 6 万吨/年医用戊二醛项目、富来年产 16 万吨漂白粉新建项目、卓越 35000 吨原药及配套系列产品项目、丹斯克年产 2.5 万吨高品质硫脲及其配套产品项目、金圆年产 2 万吨季戊四醇项目、璞航 30 万吨焦油精细化加工及 30 万吨焦油、沥青仓储物流建设项目等，共计 26 个，总投资约 664025 万元。

3. 资源循环利用项目：实施兴华钢铁低碳循环经济产业园项目、乾洋智能料面处理机和智能出炉机器人高端装备技术改造提升项目、单氰胺胍盐类精细化工产业链延伸及配套 2*3.15 万 KVA 电石炉循环经济综合利用项目、鹏盛化工双氰胺废渣综合利用研发项目、金能二矿复产及洗煤厂复洗设备设施技改升级项目、盛港煤焦化循环经济产业链提升改造项目、锦华电石氰胺衍生产品循环经济产业链二期建设项目、兰山园企业工业尾气生物发酵制燃料乙醇项目、杰润综合利用农林废弃物年产 3 万吨复合生物质活性炭等新建项目等，共计 10 个，总投资约 1579760 万元。

4. 环保设施改造项目：实施兴华钢铁钢铁产能置换升级改造项、嘉峰氰胺废渣综合利用项目、永盛年产 6 万吨水泥制品加工新建项目、东南年产 30 万吨片碱生产线恢复升级及配套煤气发生炉循环经济利用项目、珂林美年处理 4500 吨危险废物综合利用项目等，共计 7 个，总投资约 348000 万元。

第二节 提档升级现代服务业

新形势下，坚持盘活存量提升增量，不断培育服务业新业态和消费新模式，挖掘新供给，促进新消费，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级。到 2025 年，服务业“十大工程”扎实推进，全区服务业增加值比重提高到 45%左右。

一、推动生产性服务业专业化、高端化

1. 现代物流

大力推进自治区级现代物流集聚区建设，强化保税物流中心（B 型）和惠农陆路口岸联动发展，健全完善政务服务、公共服务、物流协同、跨境电商、工业供应链物流金融、共同保险等模块建设，打造辐射全市的物流信息公共服务平台。实施宁津国际物流园区建设项目，推进富海物流智慧信息采集及网络货运平台建设，积极开展智能仓储改造、智能货运提升、基础设施智能化改造、干支物流网络智能化升级等行动，推动物流业智慧化发展。开展智慧供应链创新应用行动，健全制造业智能物流体系、发展智慧全程冷链物流。支持引进兰铁物流、山西快成、林安物流、传化物流、京东物流等国内外大型平台物流企业，鼓励本土传统运输企业向现代综合型物流企业转型发展。支持重点物流企业组织成立行业协会，促进信息集聚、政策集聚。

2. 电子商务

积极培育本土电子商务品牌企业，支持优势企业借助知名电子商务平台开设官方旗舰店、特色馆和专卖店，拓展销售渠道，

提升品牌影响力。推广银川市城市共同配送试点建设经验，完善城市配送中心和配送网络等设施建设。鼓励物流企业利用城市配送互联网平台和车联网技术，推动城市快递末端综合服务平台建设，逐步实现智能快递柜社区全覆盖。鼓励引导各类经营主体加大农产品网络营销力度，推广“农特旅产品+电商”运行模式，支持乡村依托惠农特色产业打造适合网络销售的本土特色农产品、手工艺品品牌。完善农村商贸服务网点和流通配送设施，打通“农产品进城、工商产品下乡”城乡双向寄递配送渠道。拓展电商应用领域，整合购物、缴费、社保、医疗、餐饮、家政、居家养老等资源，构建便民电子商务综合服务平台。

3. 商务会展

培育发展商务服务业，加快发展以律师服务、公证服务和调解仲裁服务为主要内容的法律法务，积极发展以会计和税务、市场调查、社会经济资源服务等为主要内容的咨询与调查服务，构建种类齐全、能满足惠农发展需要的现代商务服务体系。大力发展会展服务业，加快专业化会展场馆建设，建立专业会展团队，引进培育专业会展企业，建立完善会展服务配套体系，积极组织演唱会、展销会、体育赛事，大力发展演艺经济和会展经济。鼓励举办富硒瓜果、脱水蔬菜、葡萄酒等特色产品商品展会及专业性现场会。积极打造会展服务云平台，引导、动员和扶持企业举办线上展会，充分运用5G、VR/AR、大数据等现代信息技术手段，举办“云展览”，开展“云展示”“云对接”“云洽谈”“云签约”，提升展示、宣传、洽谈等效果。

4. 金融服务

认真落实国家和自治区有关促进金融业发展的财税政策，培育完善金融市场体系，积极实施“引金入惠”计划，大力引进各银行和非银行类金融机构设立分支机构，引导其支持实体经济发展，支持本地信用社、村镇银行、小额贷款公司等金融机构发展壮大。打造金融服务信贷平台，提供各类“一站式、立体化”金融服务。积极推动普惠金融发展，进一步加大对信贷支持力度，优化配置信贷资源，提升金融服务效率和能力，破解民营、小微企业和“三农”等重点领域融资难、融资贵问题，着力提升金融服务便利性和获得感。不断完善农村金融服务模式，强化金融便农、金融惠农政策体系，有效解决农村居民转账、缴费、小额存取等需求。鼓励发展多种形式的创业投资，支持开展融资租赁、消费金融发展，全方位加大金融服务于实体经济的力度。

发展目标：到 2025 年，引进国内外大型物流平台 3 家以上，实现大宗工矿产品交易量 2 亿吨以上，交易额突破 1000 亿元；构建电子商务综合服务平台 5 家，打造中高端商务洽谈区 5 家。

二、优化升级生活性服务业

1. 现代商贸

积极引进北方华录、北京物美、北京华联等知名商业企业、知名品牌入驻惠农，全面盘活万宇商业广场、恒享百货、黄河古渡坊、圆梦园等商业综合体，加快提升城市商圈和特色商业街功能，着力丰富服务青年群体的服务业新业态供给，增强城市活力。引进和培育购物中心、百货店、品牌专卖店、连锁店、便利店等多元商贸业态，引导人民商场、阳光百货、新明珠、万德隆等购物中心进行差异化定位，增加体验型、互动型业态模式，实现“商

旅文体娱”融合发展。实施特色街区改造工程，重点打造东大街商贸区，提升富海物流专业市场、宁北鲜活农产品批发市场等市场基础设施，促进华祥美食街、下庄子村美食街、海鲜广场、惠民新村风情集市等特色街区提质升级，同步实施特色街区霓虹灯布设工程，做活“夜间”经济。加强住宿餐饮业发展，挖掘本地特色食材和独特旅游文化，积极培育特色餐饮品牌，着力提升星级酒店管理服务水平。鼓励发展咖啡街区、酒吧街区等服务业引导型创意街区，培育数字内容、动漫竞技、健康疗养、健康管理、VR体验等新兴消费热点，扩大消费规模。

2. 健康养老

大力发展“互联网+养老服务”，依托石嘴山市智慧健康养老服务信息平台，建立完善惠农区健康养老服务系统，优化养老服务水平，形成良性养老生态环境。深化居家和社区养老服务改革，支持社会力量兴办医养结合服务机构；做足康养产业大文章，积极引入社会力量对惠农医院、养老院等进行市场化运作，促进“康养+”深度融合发展，着力提高医养结合服务的可及性，推动红果子康养小镇建设，实现养老事业和养老产业协同发展。大力发展健康信息档案、健康检测、健康干预、慢病管理、家庭医生、健康咨询、健康保险等健康管理产业，鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭。引导专业养老机构、医养结合服务机构应用先进的信息管理技术，开展互联化、智能化的养老服务，支持发展老年教育，扩大老年教育资源供给，促进养教结合。鼓励社会组织开展养老服务教育培训、研究交流、咨询评估和第三方认证等

服务。积极发展健身健美、山地户外、民族体育等健康运动产业。结合惠农的气候、富硒、旅游等特色资源条件，积极推动候鸟式、疗养式等旅居养老新业态的发展。

3. 社区和家政服务

构建便利、规范的社区和家政服务体系。合理布局社区便民服务设施，丰富社区医疗、保洁、看护、维修、美容美发、母婴护理等便民服务内容，提升物业管理、安保、快递配送等规范化、标准化水平。搭建全区统一的社区管理和综合信息平台，开通社区公共信息服务网，开展智能社区试点示范，提升社区智能化管理服务水平。激活社区商业，拓展精细化定制、“微生活”

“云社区”等新服务模式。探索推动社区居委、村委建立家政服务平台，打通家政服务供给方与需求方瓶颈，建设群众信赖、家庭放心的服务网。支持、引导家政服务业建立行业协会，引进优质家政服务企业，与本地企业开展合作，提高家政服务标准化、规范化水平。推动技工院校、培训机构、行业协会、家政服务企业、医护服务机构、养老服务机构等组建家政服务人才培养联盟，大规模开展家政服务人才培训。

4. 房地产业

坚持以人为本，满足人民群众的居住需求，整合提升开发行业，做大做强物业行业，规范发展中介行业，大力促进房地产业转型升级。坚持以市场为主，满足多层次住房需求，提供多样化住房供应。实行供需双向调节，控制商品房供应规模，促进住房合理消费，打通保障房和商品房通道，满足农村转移人口住房需求，努力消化库存商品房。着眼于促进产城融合、繁荣发展服务

业，转变房地产开发模式，适度降低商品住宅供应比重，由相对单一的居住型产品向多元化产品转变，积极发展工业地产、创业工场、养老地产、旅游地产、物流地产、商务地产、城市综合体等跨界地产。加快建设以大数据为基础的房地产市场监测系统，完善长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

发展目标：到 2025 年，盘活万宇商业广场、恒享百货、黄河古渡坊、圆梦园等商业综合体，推动红果子康养小镇建设取得重大进展，建设专业家政服务培训学校 1 所，盘活新区闲置商业用地和二小原址、永盛花园、吉运 88、万商汇，提高商住用地使用价值。

专栏 5 现代服务业重点项目

1. 现代物流项目：宁夏国际陆港物流仓储加工基地建设项目、宁夏国际陆港供应链集散中心建设项目、宁夏国际陆港大数据中心建设项目、石嘴山市大宗商品综合性智慧物流仓储供应链项目、富海物流宁夏中西部地区（石嘴山）中欧班列集结中心、富海物流铁路专用线项目、永润石油二期扩建项目、宁夏银北气体有限公司工业气体销售运输一体化新建项目、“新农创”创新创业园、惠农区长途客运及小件物流配送中心、石嘴山市大宗商品综合性智慧物流仓储供应链项目等，共计 9 个，总投资约 249945 万元。

2. 现代商贸项目：黄河文化商业街区、惠农区商贸联合会惠农区步行街核心商圈打造提升项目、万德隆美食广场、新明珠购物广场商业综合体项目、万德隆星级酒店项目；圆梦园星级酒店娱乐项目、金冠星级酒店提升项目、宁夏宽渡宿集餐饮服务、惠农抖音基地项目、宁北鲜活农产品批发市场提升改造项目等，共计 10 个，总投资约 17715 万元。

3. 其他服务业项目：惠农区智慧健康养老服务信息系统建设项目；惠农区老年大学等，共计 4 个，总投资约 315000 万元。

第三节 强化现代基础设施支撑

统筹推进基础设施“十大工程”，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，更好发挥基础支撑和先行引领作用。

一、构建便捷畅通综合交通体系

主动融入国家综合立体交通网络和黄河流域现代化交通网络主骨架，以铁路、公路建设为重点，建设对外交通大通道，打通与周边城市融合发展的主动脉。**铁路建设：**依托国家及自治区铁路发展中长期规划，加快推进包银高铁惠农段及惠农高铁站周边集疏运道路、包兰铁路惠农站至东乌铁路联络线、石嘴山煤炭交易中心专用线、石嘴山市向北通道（惠农-本井）铁路通道等项目建设。**公路建设：**加快实施乌玛高速惠农至石嘴山段项目；改造提升普通国省道干线穿城、瓶颈路段，推进国道109改线、国道110线惠农区正义关沟至大武口北段改造项目建设，建设黄河二桥，缩短经开区企业与内蒙周边的原料产品运输距离，降低企业运输成本，缓解黄河大桥交通压力。推进静宁街延伸段、兴惠路、北环路、滨河大道惠农段、黄汪公路、西火路、下简路等地方经济干线公路提标改造。大力实施“农村公路+产业、农村公路+旅游”建设等项目，到2025年，路网密度达到62公里/百平方公里以上。

二、加快完善现代水网体系

以保护黄河为核心，加快推进南湖、银善湖水网体系建设，构建河湖库坝连通、沟渠管网贯通、城乡山川覆盖、旱引汛蓄涝

排、灌排通畅可控的现代水网体系。推进城乡供水网络建设，实施城市应急水源建设、农村人饮提质增效等项目，开展“互联网+城乡供水”示范区建设，推进城乡供水服务一体化、均等化。推进农业生态水网建设，因地制宜建设“五小水利工程”，探索“投建管服”一体化新模式，推进农业灌溉向生态型、集约型、高效型转变，不断提升农业用水保障能力。

三、推进低碳高效能源保障体系

推进能源结构战略性调整，形成多元保障、环保安全、高效利用的能源保障体系。优化煤炭交易利用，加强与宁煤集团等能源供应企业对接，做好电煤供应保障。依托西北矿产品交易中心、B保物流交割库、中欧班列等交易运输平台，加快煤炭物流资源整合，建成宁夏能源（煤炭）储配基地、宁夏能源（煤炭）交易市场和物流交易中心。提高中石化储备库、永润石油储备能力，完成石嘴山天然气应急储气设施工程建设，有效保障油气供给，增强储备能力，储油量稳定在7.6万立方米；到2025年，天然气（含煤层气）消费比重提高到4.5%。加强电力网络建设，谋划推进经开区高压走廊统筹并网改线，节约集约利用土地。提升城市电网、改造农村电网，构建安全、坚强、智能、绿色的现代化电力网络。

四、加强智能化信息网络体系

实施一批重大信息网络基础设施项目，加快形成全覆盖、广应用、低延时、高可靠的现代信息网络体系。加强网络建设，加快千兆城市、宽带乡村建设，推进网络升级改造，建成覆盖城乡的5G网络。推进智慧园区、工业大数据中心（西河桥）、经开区

共享平台等基础信息资源建设。加强 5G 应用推广，加快 5G 商用和产业应用步伐，加快工业数字化、城市智能化、农村信息化步伐，提升信息惠民便民综合服务能力。加强网络安全，提升网络安全态势感知平台监测预警能力，加强关键信息基础设施保护，确保网络安全和基础设施安全。

专栏 6 基础设施重点工程项目

1. 综合交通建设重点工程项目：包银高铁惠农段项目、东乌铁路连接线项目、石嘴山市向北通道（惠农-本井）铁路通道项目、石嘴山煤炭交易中心专用线项目、乌玛高速惠农段项目、惠农区北农场黄河大桥项目、滨河大道惠农段大中修项目、国道 109 线惠农至黄渠桥段改扩建工程项目、惠农区山河街道路建设工程项目、京藏高速惠农出口连接线大中修工程（兴惠路）、黄汪路大中修项目、西火路大中修项目、滨河大道下穿通道改建及声屏障建设项目、盛居街连通工程项目、静宁街延伸段（乌玛高速连接线）项目、北环路（含关前路）道路建设工程项目、包银高铁惠农南站综合交通枢纽——大型公共停车场建设项目。共计 17 个，总投资约 1901156 万元。

2. 水利设施建设重点项目：典农河惠农段水系连通水环境治理工程项目、滨河水系（惠农段）生态修复工程项目、惠农区智能化供水提升改造工程，共计 3 个，总投资约 113800 万元。

3. 能源保障建设重点项目：红果子镇无集中供热区域煤改电（清洁取暖）试点示范项、石嘴山经开区电网廊道整合优化项目、宁夏科通新材料科技有限公司 110kv 变电站新建项目共计 3 个，总投资约 40000 万元。

4. 信息网络重点工程项目：惠农区 5G 设施建设项目、惠农区大数据中心建设项目，共计 2 个，总投资约 400000 万元。

第五章 主动融入新发展格局，增强经济发展协同性和高效性

以供给侧结构性改革牵引供给质量、消费升级、投资结构的变革，推动经济发展动态平衡、良性循环。坚持扩大内需战略基

点，立足全国、协同区域、服务大局，加快融入新发展格局。

第一节 全面融入循环体系

发挥区位优势、产业优势，在国内大循环和国内国际双循环中找准定位，从生产、分配、流通、消费各环节多点发力，增强供需的平衡性、灵活性、适应性。**推动畅通国内大循环。**强化市场主体在供给平衡中的核心地位，注重发挥现代金融和现代物流服务功能，统筹生产、分配、流通、消费各环节，拓展优势产品和服务市场空间，打造消费市场、先进制造、现代流通、数字化转型的战略支点和“一带一路”大宗商品储运交易的战略枢纽。畅通技术要素循环，发挥科技创新在畅通循环中的关键作用，集中力量打好关键核心技术攻坚战，加快从先进适用技术运用为主向高端领先技术自主研发运用为主转变，加快延链补链建链强链，推动我区产业链、供应链、创新链、价值链与全国大市场全方位对接、深层次融合，提升供给体系对国内需求的适配性。**加快融入国内国际双循环。**突出培育开放型经济主体、营造开放型经济环境两个重点，推动内需和外需、进口和出口协调发展，推动人流、物流、信息流、资金流、技术流和资源流高效便捷流通，切实降低企业交易成本。畅通市场要素循环，加快经开区与周边工业园区资源共享，充分利用国内国际两个市场两种资源，发挥现代物流的载体作用，抓好宁夏国际陆港大数据中心建设项目，提高全球范围内资源要素配置能力，促进内需和外需、进口和出口协调发展。全面建设“一带一路”贸易枢纽，实施贸易高质量发展提质工程，加快服务贸易、数字贸易，促进跨境电商、市场

采购贸易、离岸贸易等聚集发展。增加优质产品进口，建设大宗商品进口分销基地，提高出口竞争力，优化商品结构、贸易方式，打造大宗商品储运交易的战略枢纽。推动我区产业链、供应链、创新链、价值链与全国大市场全方位对接、深层次融合，发展更高层次开放型经济。

第二节 大力促进消费升级

顺应居民消费升级趋势，完善促进消费体制机制，提升传统消费，培育新兴消费，增强消费对经济发展的基础性作用，挖掘消费潜力，拉动经济增长。

一、挖掘提升传统消费

落实和创新鼓励消费的各项政策，开展消费惠民行动，提高消费产品和服务供给质量，推动消费平稳增长。提升城乡便民消费服务水平，打造万德隆美食广场，改造城区步行街核心商圈及乡镇商业圈，扩大商业街区范围，提升商业街区品质。推动家政服务、养老托幼、医养康养等消费提质扩容，满足居民多元化消费需求。开展绿色商场、绿色厨房等创建，加快促进老旧汽车、家电等报废回收利用，引导新能源汽车等绿色消费。振兴“小店经济”，规范发展“地摊经济”，增添便民消费市场活力。规范住房租赁和交易，鼓励发展房屋托管、“互联网+房屋租赁”等新模式，推进房屋消费梯次发展。

二、培育发展新兴经济

鼓励万德隆商场、人民商场等本土零售业企业发展电商平台、物联网应用。全面推广 5G 应用，大力发展远程教育、远程

医疗、健康检测、数字文化等“互联网+服务”，丰富网络音乐、网络动漫、数字艺术展示等产品。推动消费市场分层、领域细分，加快发展网络消费、智能消费、定制消费、体验消费、共享消费、绿色消费。鼓励雷谛斯LED产品展厅等工业产品展厅、闲置工业厂区、传统百货商店改造为消费体验中心、休闲娱乐中心等新兴消费载体，引导实体商贸企业向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。依托商业综合体、特色美食步行街、旅游景点，打造一批地标性网红打卡点和夜间经济、假日经济集聚区，推动吃住行游购娱线上线下融合消费双向提速，着力丰富服务青年群体的消费新业态供给。积极培育“直播带货”“云逛街”等商业新模式，推动工业品下乡、农产品进城双向流动。

三、完善消费设施网络

积极开展消费网络建设工程和消费融合升级工程。结合区域发展布局打造核心综合性消费中心、次级专业性商圈和个性化商圈；推进网点下沉，优化城乡商业网点布局，鼓励引导有实力、有意愿的大型商业零售企业、电商企业在镇街和农村建设服务网点，促进农村电子商务发展。挖掘优质特色农产品，加强品牌培育，畅通产销对接渠道，引导第三方电子商务平台与农村合作社和农户对接，支持农产品推广示范实体店建设。加强消费物流基础设施建设，完善农村物流基础设施网络，加快特色农产品生产基地、公益性农产品批发市场、区域性商贸物流配送中心、社区菜市场、末端配送网点等建设。

四、优化消费环境

加大消费者权益保护力度，联合开展消费者个人信息保护和

预付卡治理专项行动。推进消费者领域信用体系建设，开展“放心消费在宁夏”和创建“诚信兴商宣传月”等活动。加强食品安全专项检查，从严查处制假售假违法行为，完善市场“红黑名单”制度，引导消费者增强维权意识。完善产品追溯体系，提高追溯品种覆盖面、企业覆盖率，营造安全放心的消费市场环境。

第三节 不断拓展投资空间

强化投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用，注重市场化投资，实施十大工程，优化投资结构、保持合理增长。

一、扩大产业领域投资

寻找和弥补产业链的薄弱环节，引进和实施日盛高新水合肼下游产品、恒力生物长链聚酰胺等一批产业链延链补链项目，有目的、有针对性地开展招商。瞄准龙头企业，突出以商招商，积极开展驻地招商、点对点招商，提升招商的精准化和实效性。进一步加大技术改造、设备更新、产业基础、共性短板等领域的投资，做精做强金融服务，打造金融服务信贷平台，加强普惠性贷款，引导商业银行信贷支持实体经济发展。

二、扩大基础设施投资

实施包银高铁惠农段、包兰铁路惠农站至东乌铁路联络线、乌玛高速惠农段等一批交通水利重大项目建设，加强宁夏国际陆港物流仓储加工基地、供应链集散中心建设等现代物流体系建设，谋划推进惠农区5G设施建设、工业互联网、大数据应用等新型基础设施项目，加大城乡区域一体发展、提升物流便捷度等项目建设投资。

三、扩大基本公共服务投资

加大教育、科技、医疗、养老、托育等弱项领域投资，加快补齐市政设施、农业农村、物资储备、防灾减灾等投资领域短板。完成科技中心完善项目、天然气应急储气设施工程建设。充分调动民间资本积极性，鼓励民间资本规范有序参与项目投资建设，探索政府和社会资本合作等模式，提高公共产品供给效率。

四、扩大生态建设投资

聚焦保障黄河安澜、保护修复生态、治理环境污染、生态系统建设等先行区建设重点任务，用好国家、自治区政策，加快实施宁夏惠农段百里黄河生态保护和文化开发、采煤沉陷区生态绿化提升、贺兰山矿山生态修复等重点工程，推动产业绿色化改造，形成绿色发展方式和生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

第六章 全面深化改革，持续增添发展动力活力

持续推进深化改革，优化营商环境，推动改革往深里走、往实里落，激发市场活力、增强发展动力。

第一节 深入推进市场化改革

一、激发市场主体活力创造力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。实施国企改革三年行动计划，提升国企竞争力；支持非公经济发展，破除制约民营企业发展的各种壁垒，优化民营经济发展环境，保障民营企业依法平等使用资源要素、

公平公正参与市场竞争。着力解决民营企业融资难融资贵问题，拓宽民营企业融资途径。依法保护民营企业和企业家人身权、财产权和自主经营权，激发和保护企业家精神，完善常态化政企沟通联系机制，构建亲清政商关系。实施民营企业培育工程和优秀企业家培育计划，大力弘扬企业家精神，引导民营企业建立现代企业制度。

二、建设高标准市场体系

实施高标准市场体系建设行动，加快形成高效规范、开放有效的市场体系。完善产权保护制度，建立完善产权保护、平等准入、公平竞争、公正监管、诚信守法等领域的制度体系，健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度，建立负面清单动态调整机制和第三方评估机制，建立负面清单信息公开机制，提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。完善公平竞争制度，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，全面落实公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。健全要素市场运行机制，深化土地管理制度改革，推进土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场化改革，建立要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务体系，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

第二节 加快建设服务型政府

一、提高政府治理效能

加快转变政府职能，严格落实权力清单、责任清单、负面清

单，更好履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护重要职能。正确处理政府与市场的关系，更好发挥政府在规划战略引领、公共资源配置、体制机制改革等方面的作用，以管理服务创新推动政府职能转变，切实保护市场秩序、规范市场行为、加强市场调节，明确产业发展方向，强化产业政策引导，优化提升服务水平，促进产业健康发展，实现政府和市场优势互补、有机结合、协同发力。

二、持续优化营商环境

落实自治区优化营商环境、减税降费、促进民营经济健康发展等政策，实行一企一策，帮助企业稳健发展。深化“放管服”改革，持续推进行政审批制度改革，全面实施“一网、一门、一窗、一次”审批制度改革，推行相对集中行政许可权改革，区本级审批服务事项分批次划转至审批服务管理局，前台收件，后台集中审批。持续推进政务服务事项“三减一提升”工作，优化政务服务线上线下审批流程，“证照分离”改革全覆盖，落实好政务服务“好差评”制度。加快政务服务标准化、数字化建设，推进“互联网+监管”工作，推动“双随机、一公开”监管常态化。强化社会信用体系建设和政府诚信建设。

第三节 健全科学有效的人才制度

坚持实施科教兴国、人才强国战略，全面落实人才强区战略和自治区、市培育引进人才工作各项政策。制定人才振兴工作方案，实施产业、技能、教育医疗、乡村振兴等领域本地人才培养工程，大力推行“人才+项目”、“人才+基地”等模式，实施“硕

博计划”，引进优秀青年硕博人才。支持区内企事业单位吸纳高层次人才，通过建立院士专家工作室、首席专家工作室等，不断增强企业人才培养、自主创新和产业优化升级的能力。深化人事管理体制、人才薪酬制度、人才职称制度、人才分类评价制度改革。完善人才激励保障机制，落实市“1+7+X”人才服务保障政策体系，着力培育科学技术人才、企业家人才、党政人才、产业工人四支队伍。

第七章 提升开放水平，共建全方位开放新格局

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，抓住共建“一带一路”重大机遇，以培育发展开放型经济为重点，畅通开放大通道，搭建高水平开放合作平台，营造开放型经济环境，以更高水平开放促进更高质量发展。

第一节 畅通对外开放大通道

紧抓国家“一带一路”和宁夏内陆开放型经济试验区等重大战略机遇，主动融入西部陆海新通道和国家黄河流域现代化交通网络建设，加快完善公路交通体系，强化公路基础设施与枢纽节点的有效衔接；实施包银高铁惠农段、乌玛高速惠农段、惠农南站等重大交通项目，争取把银西高铁始发站延伸至惠农南站。充分利用铁路路网运能优势，发挥保税物流中心（B型）和惠农陆路口岸联动作用，适当增容扩能，提升主要物流通道干线铁路运输能力和效率。按照能源需求，打通面向蒙西的能源通道，推动建设东乌铁路至包兰铁路惠农站联络线等工程；扩大与东部港口

贸易往来，深化与蒙古、俄罗斯等贸易合作，畅通北向能源、资源、饲草等供应渠道；深化与天津港、曹妃甸港等沿海港口，乌力吉、策克等沿边口岸合作，壮大惠农口岸经济，着力推进公铁联运、铁海联运模式，实现多式联运、通江达海，打通惠农向西、向北和向东的全方位开放通道。

第二节 建设高水平开放平台

深入对接国家“一带一路”倡议，借助中国—阿拉伯国家博览会平台，巩固欧洲、东亚传统市场，拓展非洲、东南亚新兴市场，带动产品、技术、品牌、服务等出口。加快富海物流宁夏中西部地区（石嘴山）中欧班列集结中心、宁津国际物流园区建设，建成宁夏能源（煤炭）物流交易中心、大宗矿产品交易基地，推动石嘴山保税物流中心（B型）升级为石嘴山综合保税区。不断完善陆港口岸和保税物流中心服务功能，积极发展公铁海多式联运，推动陆路口岸、保税中心与天津港、曹妃甸港、乌力吉口岸等联动发展，力争将惠农陆路口岸纳入自治区申报自由贸易区范围。

第三节 加强经济贸易合作

持续深化惠农陆路口岸、石嘴山保税物流中心（B型）贸易便利化改革，深化与京津冀、长三角、粤港澳等地区交流合作，加强与天津港、曹妃甸港、乌力吉、策克口岸等对外贸易合作，充分发挥银川—石嘴山承接产业转移示范区作用，主动承接东中部地区优质产业转移，建立对接会商、产业衔接、园区共建机制，

接续引进一批高质量的大项目、好项目，培育壮大外向型经济。加强与黄河“几”字弯城市的互动发展，拓展与内蒙古、陕西、甘肃等毗邻地区协同合作交流融合，推进基础设施联通、资源能源利用、产业协同发展等领域的共建共享、互惠互利。组织企业参加国际知名展会，积极开拓产品国际市场。融合发展仓储、运输、货代等相关产业，打造“互联网+外贸”新模式，继续做大做强跨境数字贸易馆等跨境电商。加大招商引资力度，优化完善投资政策，鼓励支持本地优势企业与国内外知名企业兼并重组、强强联合，培育发展外贸综合服务企业。争取到 2025 年引进外资企业 8 家，外贸总额达到 20 亿元。

第四节 营造开放型经济环境

深化商事制度改革，全面实行电子营业执照和企业登记全程电子化，持续优化涉税事项办理，大力推行网上办税、就近办税。参照自治区优化营商环境评价指标，开展投资环境满意度调查，精准制定优化营商环境工作方案和行动措施，强化政府责任，优化企业“全生命周期”服务，进一步激发市场活力和发展动力。建立健全司法保护为主导、行政保护协同的知识产权保护机制，加大对知识产权侵权违法行为的惩治力度，完善知识产权维权援助服务体系，深化知识产权领域的国际合作与交流。

专栏 7 高水平对外开放重点项目

对外开放重点工程项目：石嘴山保税物流中心（B 型）二期项目、宁夏国际陆港石嘴山煤炭交易中心建设项目、公铁水联运物流通道建设项目、大数据中心建设项目、商务区建设项目、宁夏泓泰进出口贸易有

限公司进出口平台项目。共计 6 个，总投资约 372100 万元。

第八章 全面推进乡村振兴，推动“三农”高质量发展

全面实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展。

第一节 加快推进农业现代化

坚持布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化、产业品牌化，优化调整农业产业结构，重点发展优质粮食、奶产业、肉牛滩羊、枸杞、葡萄酒等特色优势产业集群，拓展延伸农业产业链，建设全区重要的绿色食品加工优势区，积极发展休闲农业和乡村旅游，促进一二三产业融合发展，加快推进农业高质量发展。到 2025 年，农业“十大工程”基本完成，特色优势产业占农业总产值的比重提升至 65%。

一、强化现代农业产业体系

1. 加快特色优势产业转型升级

绿色食品产业。围绕高标准绿色食品产业示范园建设目标，重点提升惠农区绿色食品加工园区，完善园区物流、科技研发、质量检验检测等配套设施建设，抓好现有利荣生物科技、发途发蔬菜产销、灏瀚生物科技、嘉禾花语等重点绿色食品加工，引导脱水菜、玫瑰加工向保健品、化妆品方向发展，开发枸杞饮品、保健醋、健康方便面、牛羊肉休闲食品、酸奶、奶酪、菌菇干制

品等绿色食品，吸引国内及周边食品加工企业向绿色食品园区集聚，实现集群发展。积极培育自治区级龙头企业 5 家，市级龙头企业 5 家，争取引进 1 个高端、绿色、智能高质量发展的绿色食品加工龙头企业入园，支持加工企业加快技术改造、装备升级和模式创新。鼓励各类新型经营主体和种植大户建立紧密关系，抓基地、上规模，创建一批绿色农产品生产基地和科技示范园区，带动农民就业，实现一二三产业融合。着力提高玫瑰制品、保健茶、田园酱醋等地方特色农产品知名度，打造若干有区域影响力的农业品牌。建立覆盖生产全过程的标准体系和质量追溯体系，指导龙头企业、农民合作社等规模经营主体按标生产，认证良好农业规范、“二品一标”农产品，切实提高绿色食品质量安全水平。

发展目标：到 2025 年，将绿色农产品加工科技产业园打造成为自治区领先的 15 亿级农业高新技术产业示范区，推动绿色农产品产值达 50 亿，农产品加工业产值与农业总产值的比例达到 2.5:1。

奶产业。优化奶产业布局，引导奶牛养殖向饲草料丰富、生态容量大的区域集聚发展，推动塞上富源、宏润达等现有的 12 家奶牛养殖场扩繁扩量，新增奶牛 7000 头；整合闲置土地资源，新建 1-2 个奶牛养殖场，新增奶牛存栏 0.5 万头。加快种养结合发展，大力推进优质饲草料种植和奶牛养殖配套衔接，种植优质饲草面积 12 万亩。推进奶牛标准化养殖、良种繁育、规模化经营，加强规模养殖场基础设施建设，配套完善机械化设备和粪污收集贮存、处理设施。大力推广“智慧奶业”养殖技术，全面推

行奶牛场信息化管理系统、物联网系统、全程监控饲喂系统、生鲜乳质量检测等“智能化”管理。积极培育乳产品加工产业，鼓励养殖企业生产灭菌乳、发酵乳、调制乳和婴幼儿配方乳粉等乳制品。保障乳品质量安全，强化乳品生产加工、储存运输、经营销售等环节质量安全监管和检测。

发展目标：到 2025 年，规模奶牛场机械配套率达到 100%，粪污处理设施装备配套率达到 100%，智能化装备比例达到 90%，奶牛存栏达到 4 万头，年产鲜奶 20 万吨，生鲜乳产值 8.5 亿元。

肉牛滩羊产业。以礼和乡、燕子墩乡、尾闸镇为滩羊养殖核心区，建设 7 个万只以上滩羊养殖示范村，礼和乡红柳岗村、星火村、永平村、银河村等 13 个千头肉牛养殖示范村，积极推进小群多户养殖，稳步扩大肉牛滩羊养殖规模。建设礼和乡为周转育肥核心区，加快肉牛、滩羊养殖流通速度。加大肉牛、滩羊品种选育，推广一批高效饲喂技术，扩大饲养量，提高牛羊肉品质。扶持做大做强牛羊肉加工业，提升石嘴山市艾力富食品有限公司年屠宰加工能力，推进宁夏原草羊业有限公司屠宰场运营。以精深加工、中高端产品开拓为重点，建立和完善肉牛羊产业技术体系，推动产学研结合，促进动物副产品加工利用技术创新与升级。推进生鲜牛羊肉、熟食品等仓储保鲜冷链基地建设，支持重点企业建立订单生产、冷链配送、定向销售等产销衔接渠道。

发展目标：到 2025 年，肉牛年饲养量达到 3.9 万头，良种化率达到 70%，规模化养殖比重达到 40%；滩羊年饲养量 71 万只，规模化养殖比例达到 60%，养殖综合效益提升 20%。肉牛滩羊年屠宰加工 1.5 万头和 30 万只。

枸杞产业。推进良种化、标准化和机械化枸杞基地建设，构建枸杞产业“三个产业带”（三、五排两侧和滨河大道西侧）的发展格局。培育壮大“灏瀚生物”“田园酱醋”等枸杞加工企业，引导企业增加枸杞清洁能源制干及鲜果加工生产线，开展枸杞功能性食品、饮品、保健品等精深加工新产品的研发及转化，重点发展枸杞原浆、枸杞醋、枸杞酒、枸杞饮料、养生保健品、化妆品等精深加工产品，提升枸杞产品的附加值和市场竞争力。支持引进新工艺、新设备、新技术，研发新产品，推进枸杞全产业链发展与转型升级。鼓励企业采用“宁夏枸杞/惠农枸杞+企业自主商标品牌”相结合的商标模式，做优“惠农枸杞”品牌，持续扩大销售市场。

发展目标：到2025年，枸杞种植面积保持在1.5万亩，加工能力达到9000吨，加工转化率达40%，综合年产值达3亿元。

葡萄产业。适度发展酿酒葡萄，建设标准化种植基地，推广标准化种植技术。积极引导西御王泉酒庄、玖禧酪庄扩大基地建设，改良酿造工艺，提升葡萄酒品质和品牌影响力。推动葡萄种植、采摘、压榨、酿造、贮藏、物流等全过程科技保障服务和技术标准推广使用。创新完善营销体系，构建以目标市场和销售网点为基础的市场推广体系，拓宽销售渠道，打响贺兰山东麓产区产品品牌。推动酿酒葡萄种植与酿造加工、文化旅游、生态治理等有机融合，打造独具特色的综合性葡萄旅游休闲基地。

发展目标：到2025年，新增酿酒葡萄种植面积16000亩，年产优质葡萄酒产能200吨。

瓜菜产业。突出规模连片，提升绿色有机瓜菜、名优特瓜菜

等建设规模，持续推进国家农业科技示范园惠农区露地瓜菜核心示范区建设，加强新品种、新技术的研究和示范，建成标准化脱水蔬菜基地 2 万亩。加强设施蔬菜连作障碍综合治理，改造提升现有设施农业生产能力。实施冷链储运体系建设工程，建设蔬菜净菜冷链加工、配送中心，引导支持基地与蔬菜批发市场建立稳定供销关系，拓展外销渠道。拓展蔬菜精深加工，研究开发蔬菜粉、蔬菜粒和蔬菜片等多个种类，提升产品附加值。打好绿色有机牌，用好“惠农脱水菜”集体商标，持续主攻高端市场。积极培育引进大型瓜菜类农产品外贸出口企业，建立出口导向型的现代瓜菜产业示范区。

发展目标：到 2025 年，全区瓜菜种植面积稳定在 5 万亩。

2. 推进农村产业融合发展

以产业链延伸、产业范围拓展、产业功能转型为核心，大力实施农产品加工提升行动、休闲农业和乡村旅游改造提升工程，打造集研发、种植、加工、营销、文化、生态于一体的现代化农业全产业链。以绿色农产品加工科技园为依托，加强产业融合平台建设，积极创建农村产业融合发展示范园、田园综合体等产业集聚高地，培育一批现代农业产业园区和农业产业强镇、特色小镇、美丽休闲乡村和康养基地，推动一二三产业融合发展。

二、全力提升农业生产水平

提高农业生产保障能力。加强耕地保护和建设，严格永久基本农田保护。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，推进耕地质量保护和提升行动，重点开展农田土地平整、排灌设施、土壤改良、输配电实施等田间工程，新建高标准农田 13 万亩、高效节水灌

溉 3 万亩，建设高品质粮食示范带动区。加强农业全过程机械化推广工作，引进一批地区适应性强、作业性能稳定可靠的高端、智能机械装备，支持有条件的特色优势产业集聚区率先实现全面机械化，推动智慧农机的示范应用，加快农机作业监测、机具调度、农事管理等智慧农机服务平台的建设。到 2025 年，全区农作物耕种收综合机械化率达到 93%，设施农业、畜牧养殖、水产养殖和农产品初加工机械化率总体达到 70% 以上。

推动农业绿色发展。实施农业节水领跑行动，加强节水灌溉工程建设和节水改造，推广以滴灌、喷灌、微灌等为主的现代节灌技术，发展高效节水生态农业。持续开展化肥农药减量增效行动，推广测土配方施肥、有机肥综合利用等技术，实现粮食作物配方施肥技术全覆盖。发展绿色循环农业，推广生态循环新模式，加强果蔬废弃物、畜禽粪污、秸秆综合利用，通过试点示范，持续建设一批农作物秸秆和畜禽粪污资源化利用项目，破解种养结合难问题，实现经济生态双赢。

强化农业科技支撑。推动科技创新平台建设，解决农业产业化过程面临的重大技术瓶颈问题，探索成立基层农业科技创新联盟，推动农业科技创新力量和资源有效整合，提升基层农业科技协同力。建立农业科技成果转化交易平台，加强农业生产、科研、推广领域协作，完善以农业科技推广机构为主导，农民专业合作社、农业科研教育单位和社会各界广泛参与的多元化新型农业科技推广服务体系。加快数字农业建设，推进“大数据+农业”深度融合，以大数据为引领，建设一批农业物联网示范基地，实现农业生产标准化与智能化管理，打造农科资讯、农资供需、技术

培训等公共服务平台。

三、创新现代农业经营体系

培育壮大新型农业经营主体。通过拓展产业链、完善利益链、健全组织链、强化服务链，培育一批具有较强竞争带动能力的龙头企业、专业合作社和家庭农场。加大农业产业化重点龙头企业扶持力度，培育重点区域相对集中、初中深加工合理搭配、上中下游配套合理的龙头企业集群，推动龙头企业做大做强。实施家庭农场培育计划，开展农民合作社规范提升行动，创建示范家庭农场、示范合作社。大力发展以龙头企业、农民合作社、家庭农场和专业大户等新型经营主体分工协作为前提，以规模经营为依托，以利益联结为一体的农业经营组织联盟，形成一批农业产业化联合体。到 2025 年，全区培育新型职业农民 1000 名，市级以上龙头企业达到 32 家，家庭农场达到 150 家，农民合作社达到 135 家。

促进小农户与现代农业有机衔接。加快发展土地流转型、服务带动型、托管入股型等多种形式适度规模经营。发展多种形式的联合与合作，提升小农户组织化程度，运用农超、农社等产销对接模式，引领小农户对接市场。实施龙头企业带动产业融合发展行动，发展农业产业化综合体，鼓励龙头企业、家庭农场等新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，带动小农户发展精准农业、设施农业、定制农业、体验农业等现代农业新业态，拓宽增收渠道。

加强农产品质量品牌建设。着力构建与质量兴农、绿色兴农相适应的标准体系、监测体系、监管体系、认证体系和品牌体系，

强化农产品质量安全监管，完善农产品质量安全可追溯管理平台。实施品牌发展战略，加强区域品牌、企业品牌、产品品牌建设，鼓励和支持各类生产经营主体积极申报绿色食品、有机农产品和农产品地理标志认证，引导知名品牌争创驰名商标。

提升农业社会化服务水平。加快培育专业服务公司、专业合作社等农业社会化服务组织，构建以多元化服务组织为载体的现代农业社会化服务体系。推进政府购买农业公益性服务机制，鼓励科研机构、行业协会、龙头企业和具有资质的经营性服务组织从事农业公益性服务。引导龙头企业通过基地建设和订单方式为农户提供全程服务，发挥其服务带动作用。鼓励各类服务组织拓展服务内容和服务范围，围绕农业生产前、产中、产后各环节，发展托管式、订单式、平台式、站点式等综合性服务模式，全面提升农业社会化服务水平。到 2025 年，建成农业社会化综合服务站 30 家。

专栏 8 现代农业重点项目

1. 农业优势产业项目：共计 11 个，总投资约 170000 万元

绿色食品产业：惠农区高标准绿色食品加工园区项目、惠农区食用菌深加工项目、宁夏广和食品方便酱卤制品及手工辣酱制品产业化项目、一乐食品（宁夏）有限公司年产 1800 万桶名特优酸辣粉及 1800 万桶富硒方便面项目、宁夏利荣生物科技有限公司脱水蔬菜标准化生产基地项目等 6 个项目，总投资约 41000 万元。

枸杞产业：惠农区枸杞产业发展项目，总投资约 8000 万元。

奶产业：惠农区奶牛养殖项目，总投资约 45000 万元。

肉牛滩羊产业：惠农区肉牛和滩羊养殖建设项目、惠农区饲草基地建设项目，共计 2 个，总投资约 27000 万元。

葡萄产业：贺兰山东麓葡萄基地建设项目，总投资约 49000 万元。

2. 高效农业产业项目：燕子墩乡产业高质量发展项目、惠农区燕子墩乡蛟龙口村工厂化养虾上农下渔项目、惠农区燕子墩乡海燕村蘑菇大棚建设项目、惠农区红果食用菌种植基地建设项目、宁夏双辉农业科技有限公司蔬菜种植建设项目，共计 5 个，总投资约 25800 万元。

3. 农业基础设施项目：惠农区 12 万亩高标准农田建设项目、惠农区农业灌溉机井智能计量设施、惠农区泵站智能化提升改造项目、惠农区官泗渠智能化闸门提升改造工程等，共计 5 个，总投资约 52214 万元。

4. 农业三产融合项目：庙台乡东永固村国家枸杞产业融合发展示范园项目、石嘴山市燕龙农贸有限公司农村产业融合发展示范区、宁夏蕙民农林开发有限公司枸杞产业融合发展示范项目，共计 3 个，总投资约 9400 万元。

第二节 深入实施乡村建设行动

坚持农业农村优先发展，紧扣乡村振兴战略，优化乡村布局，激活农村资源要素，破除制约农业农村发展的制度障碍，加快推进农业农村现代化。

一、调整优化乡村空间布局

制定县域镇村布局调整计划，全面编制“多规合一”实用性村庄规划，合理确定村庄布点和建设规模，因地制宜布局建设基础设施和公共服务网络，形成适度集聚、生产便捷、生活舒适的村庄分布格局。推进村庄规划建设，统筹全区城镇和村庄规划建设，大力开展“一村一庄”试点，探索“空心村”治理新机制，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁合并类四个类别，建设培育一批示范性村庄，实施整治改造一批村庄，提升村庄建设发展层次，有序引导农民向新型农村社区集中居住，进一

步改善农村居民生活条件。加快美丽乡村建设，推进环境美、田园美、村庄美、庭院美“四美”乡村建设。到2025年，“一村一庄”比例达到60%。

二、持续改善农村人居环境

加快推进农村生活垃圾、生活污水、村容村貌治理，集中开展插绿拆违、巷道硬化、渠系清理、垃圾清运、污水处理为一体的立体式综合整治，构建农村人居环境建设和管护长效机制，着力创建自治区农村人居环境整治示范区。突出抓好绿色村庄建设，坚持农村绿化果园化、绿地菜地化，统筹实施环村林带林网建设、广场巷道绿化，广泛发动农户开展庭院及四旁经果林和经济作物培植，加大古树、老泉、渠系等保护，实施水体岸线、过境沟渠等生态化整治。全面推进农村生活垃圾分类治理，建立“户收集、村运转、区处理”的农村垃圾收集转运处理网络，配套完善农作物秸秆、农用残膜资源化利用设施设备，推进农村生活垃圾和农业生产废弃物统筹处理利用，到2025年，农村生活垃圾无害化处理率达到95%。稳步推进农村“厕所革命”，大力推进农户厕所改造建设，加快在集镇、村部及广场、集贸市场等人流量大的区域建设公共厕所。扎实开展农村生活污水治理，以污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向，因地制宜建设污水处理设施和污水管网，将污水处理设施由集镇向郊区、中心村逐步扩散，不断提升农村生活污水处理率，加大农村污水处理设施专业化运行维护，到2025年，农村生活污水收集处理率60%以上。

三、加强农村基础设施建设

推动乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、

统一建设、统一管护。推进“四好农村路”建设，实施县乡道升级改造、农村公路以修代养工程、农村公路及危桥改造、农村公路延伸及联网等工程，探索建立农村公路第三方管养机制，实现所有行政村通公路，村庄主干道、自然村内主巷道全部硬化。进一步实施农村安全饮水巩固提升工程。推动乡镇 35kv 小变电站，110kv 变电站全部实现双电源、双回路供电，中低压网线路全部达到“手拉手”环网供电要求，提升乡村居民用电保障能力。推进农村天然气建设，将有条件的镇（街办）和村（社区）纳入天然气使用范围。加快宽带网络和 5G 移动通信网络覆盖步伐，实施新一代农村信息化服务建设工程。

专栏 9 乡村建设重点工程项目

1. 乡村振兴重点建设工程：农村公路及危桥改造工程、农村公路以修代养工程、农村公路第三方管养机制项目、燕子墩乡海燕村基础设施提升项目、燕子墩乡海燕村集中排污建设项目、尾闸镇石大路段居民聚集区排水管网及污水处理项目、红果子镇镇区基础设施改造项目、燕子墩乡海燕村综合农贸市场菜篮子工程、劳务移民就业车间（二期）项目，共计 8 个，总投资约 47718 万元。

2. 农村人居环境整治工程：惠农区农村人居环境整治工程（村庄绿化）、惠农区农村人居环境综合整治项目，共计 2 个，总投资约 15500 万元。

第三节 深入推进农村各项改革

全面深化新时代农村改革，增强改革的针对性、协同性、实效性，强化制度供给，激发农村资源要素活力，不断增强农村发展内生动力。

一、深化农村土地管理制度改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。拓展农村承包地确权登记颁证成果运用，加强承包耕地用途管制，在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下，赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保等权能。加大违法占用耕地查处力度，开展农村乱占耕地建房问题专项整治，进一步规范农村建房用地行为，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证，严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。

二、深化农村集体产权制度改革

规范村集体经济组织经营管理活动，完善农村宅基地、农业设施、小型水利设施等农村产权流转及抵押贷款机制，培育壮大村集体经济。着力完善农村集体资产股份权能，加快推进经营性资产股份合作制改革，探索发展壮大新型集体经济。推动红果子镇国家新型城镇化综合试点出经验、出亮点，使改革红利惠及更多群众。

第四节 全面巩固脱贫攻坚成果

在巩固脱贫攻坚成果的基础上，保持现有政策稳定，健全防止返贫致贫长效机制，建立解决相对贫困长效机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保证脱贫长效化。

一、巩固脱贫成果防止返贫

分类调整脱贫攻坚政策，全面梳理现行脱贫攻坚政策，对政策的适用性进行综合评估，按照“接续保留一批、调整完善一批、转换退出一批”的思路，分类做好政策统筹衔接，推动脱贫攻坚“特惠”政策转变为乡村振兴“普惠”政策。完善和落实金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施，建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制，对稳定脱贫不享受政策户、脱贫监测户、非贫边缘户以及收入骤减或支出骤增户加强监测预警，及时落实帮扶措施，提前采取针对性的帮扶措施，确保不发生新增致贫返贫人员。建立农村低收入人口帮扶机制，发挥“扶贫车间”就业优势，深化产业、就业、科技帮扶，落实农村社会保障和社会救助制度。

二、建立解决相对贫困长效机制

结合区域发展差异、城乡发展差距和典型致贫原因，确定确立相对贫困人口的基本标准，进行科学识别和精细管理。落实减贫战略政策聚焦到产业发展、基本公共服务、阻断贫困代际传递等方面。培育壮大海燕村湖羊良种繁育基地、东永固枸杞种植基地、红果子香菇大棚等特色扶贫产业，提升“扶贫车间”运营质量和效益，发展“劳务经济”，不断缩小收入差距。聚焦劳务移民稳定就业和持续增收，在工业企业安置就业一批，自主创业安置就业一批，扶贫车间安置就业一批；巩固海燕村、简泉村现有扶贫产业基础，持续做好异地扶贫搬迁后续帮扶工作，统筹做好壮大产业经济、配套基础设施、改善公共服务、整治人居环境和促进社会融入等重点工作，确保移民群众搬得出、稳得住、能致富。

三、推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

在有效巩固脱贫成果的基础上推进乡村振兴战略，加快推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，实现解决阶段性脱贫攻坚与解决长期性相对贫困相衔接。突出产业衔接，由产业扶贫向产业兴旺推进，由产业输入向创业就业推进，实现行政配置资源“输血”与市场配置资源“造血”相衔接。加快乡村振兴示范村建设，推动郊区乡村与城区融合发展，人口产业集中的乡村社区化发展，特色保护类乡村优化提升发展，布局分散乡村撤并联动发展，实现建立基础性制度体系与建立差异性政策体系相衔接。

第九章 优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

实施区域协调发展战略，推进以人为核心的新型城镇化，优化城镇空间格局，提高转移人口城镇化质量，构建区域协调、城乡融合的发展新局面。

第一节 优化国土空间开发保护格局

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态相统一，全力打造国土空间开发保护新格局。实施国土空间规划工程，以资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价为基础，持续优化生态保护、农业发展、城乡建设空间格局，划准划优划实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，用规划管活动、保

自然、促修复。加快建立规划体系，科学编制完成惠农区国土空间规划，实现与自治区、市级三级有效贯通、总详专三类规划有效衔接。贯彻生态保护红线管理制度，建设监测网络和监管平台，开展定期评价和保护成效考核，严惩重处突破红线的开发建设行为。加快建立自然保护地体系，开展自然保护地摸底调查和资源评估，到2022年全面完成整合优化和勘界定标。加快贺兰山自然保护区生态修复，加强珍贵稀有动植物资源及其栖息地保护，严格禁止新建墓葬。

第二节 推动区域协调发展

全方位深度融入黄河流域发展，加强与黄河“几”字弯城市的联动发展，建立跨区域城市协同发展共管共治、利益分享机制。着力提升红果子中心镇吸附聚集功能，加大“大庄点”建设力度，构建特色鲜明、优势互补、高效协同的沿黄城市群发展格局。探索开放合作机制、要素市场化配置机制、科技创新协同机制，重点推进与宁北蒙西地区基础设施互联互通、产业协同互补互促、生态环境共保共治、公共服务共建共享，增强经济和人口的承载能力，提升城市区域综合竞争力。

第三节 加快推进新型城镇化

坚持以人为核心的新型城镇化，以提高城镇化质量为导向，促进中心城镇和小城镇协调发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

一、提升城镇发展品质

坚持以人为本，融合发展，优化城市空间布局，重点实施城区功能、环境、文化、服务“四提升”，打造高品质城镇。实施城区功能品质提升行动，加快推进老旧小区、棚户区、城中村改造，争取三年内完成所有符合条件的老旧小区改造。着力推进宁夏建龙集团余热供暖工程建设，更新市政管网、供电设施，完善社区功能和公共服务设施，无物业小区、老旧小区问题得到有效治理，城区裸露土地及环境乱点痛点问题得到有效解决，不断提高城区的宜居性、舒适性、便捷性。充分发挥我区城市化率高的优势，提高农民市民化质量和城乡融合度，创新完善激励机制，统筹推进土地、教育、就业、住房保障等领域配套改革措施，提升城乡服务均等化，不断推进产城融合，聚集城市人气。实施城区环境品质提升行动，积极推进“引水进城”连通城区，让水系活起来，实施城市水环境提升工程，综合利用城市周边现有水资源、雨污分流水资源，切实提升城市水源涵养功能。对腾退空间进行有效利用，利用城区周边裸露土地种植既有观赏价值、又有经济利益的高品质玫瑰，打造玫瑰之城。实施城市出入口环境提升工程，积极推动109国道改线，加快推进山梁路、七彩园绿化提升工程，加强西河桥片区、包银高铁惠农站、北环路周边等重点区域环境提升整治。至2025年人均公园绿地面积达到25平方米以上。实施城区服务品质提升行动，合理布局教育、卫生、体育、养老等设施，全面实施公共体育场馆和学校体育场馆免费或低收费向社会公众开放，增强街道社区服务功能，建成15分钟步行便民社区服务，打造方便快捷生活圈。

二、推进美丽城镇建设

着力提升中心城区城市活力，持续推进园艺镇、尾闸镇融入主城区，培育建设红果子镇为示范性重点小城镇，促进城乡要素双向流动、融合发展。畅通城市交通，加快推进老城区主干道路改造提升工程等项目，实现城镇路网循环通畅，公共交通更加便捷。加强城乡环境综合整治，全面整治城区“六乱”问题，推进社区管理物业化、街面管理网格化、集市管理规范化管理、路面清扫机械化，实现城镇面貌干净整洁。加强智慧城镇建设，推动数字技术在城市规划、建设、治理等领域的深度应用，加快发展智慧社区、智慧交通、智慧环保、智慧城管、智慧健康等智慧民生服务，推进城镇综合管理智能化。

三、提高转移人口市民化质量

全面取消城镇落户限制，健全户籍管理制度，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利和义务。推动城镇常住人口就业、入学、看病、信贷等基本公共服务无差别全覆盖，推进养老、医疗、工伤等各类社会保险自由转接，建立健全异地就医直接结算等机制。加强职业技能培训，提升农业转移人口就业能力。完善城镇住房保障体系，建立“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，大力发展政策性租赁住房，稳步实施共有产权住房、人才安居住房建设，着力解决新市民等群体住房困难。

四、推动城乡融合发展

加快基础设施向农村延伸，推进城乡冷链物流、农贸市场、道路客运、公共文化设施等一体化发展，推动供水供气供热重要市政公用设施向城郊乡村延伸。推动公共服务向农村延伸、社会

事业向农村覆盖，加快发展城乡教育联合体和区域医共体，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。提高农民科技文化素质和生产技能，培育懂技术、会经营、能管理的“田秀才”“土专家”，推动乡村人才振兴。加强农村基层党组织、带头人队伍和农村党员队伍建设，发挥“两个带头人”作用，吸引各类人才返乡入乡创业，推进农村金融服务和工商资本下乡，引导工商资本投资规模化集约化农业产业，以乡村振兴促进城乡融合发展。

专栏 10 新型城镇化建设重点工程项目

1. 城市老旧小区改造工程：惠农区保障性安居工程（老旧小区改造）配套基础设施改造项目（2020-2023年）（第二批）、老旧小区外基础设施公共服务设施改造项目一期、老旧小区社区综合服务中心项目、老旧小区外基础设施公共服务设施改造项目、老旧小区城市供热基础设施改造项目、老旧小区改造项目等，共计15个项目，总投资约53162万元。

2. 城市品质提升工程：背街小巷改造项目，总投资约5000万元。

3. 智慧城市建设工程：数字化智慧交通提升工程、智慧城管平台项目、智慧城市建设项目，共计3个项目，总投资约4450万元。

4. 重点小城镇建设工程：红果子镇玫瑰花海小镇建设项目，总投资约12000万元。

5. 城镇基础提升工程：惠农区采煤沉陷区搬迁安置区排水防涝改造工程项目、煤炭路雨水收集和道路提升改造项目、旧城区排水系统改造、供水提升改造工程、生活垃圾分类和环卫体系建设项目、采煤沉陷区基础设施提升改造项目——宁夏煤炭地质博物馆周边基础设施提升、停车泊位场地项目、红果子片区集中供热工程等项目，共计16个项目，总投资约103944万元。

第十章 坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，提高城市文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚定文化自信，加强精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以社会主义核心价值观引领文化繁荣发展，实现满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，不断巩固全国文明城市创建成果。

第一节 加强精神文明建设

一、打牢共同思想基础

坚持社会主义核心价值观的引领作用，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深化党的创新理论学习教育，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往实里走、往深里走、往心里走。弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，建立健全党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育长效机制，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化制度化。

二、注重思想道德引领

深入实施文明创建工程，持续深化“九大文明”创建行动，扎实推进新时代文明实践中心建设试点工作，健全常态长效激励奖励机制，不断提升市民文明素质和城市文明程度。持之以恒开展移风易俗，弘扬优秀乡土文化，推进乡风更加文明。深化公民道德建设，持续开展道德模范、优秀文明市民、“新时代好少年”等先进典型评选表彰和学习宣传活动，完善帮扶礼遇和规范管理道德模范制度，让崇德向善、见贤思齐、德者有得的社会氛围日

益浓厚。提升网络空间治理能力，加强网络文明建设，推进学雷锋志愿服务和诚信建设制度化。

第二节 提升公共文化服务水平

一、加强文化遗产传承保护

切实加强历史文化遗产保护，压实不可移动文物及文物保护单位文物安全管理责任，挖掘传承保护优秀农耕文化、移民文化、历史遗迹、文化遗产。大力实施黄河文化遗产保护系统工程，全面摸清文物古迹、非物质文化遗产、灌溉文化遗产、农业文化遗产、古代典籍等重要文化遗产底数，建立黄河文化遗产资源库。加强对国家和自治区级代表性项目、传承人的扶持和管理，建立完善以传承人为核心的活态保护传承体系，推进非遗传承基地（点）和非遗传习展示馆（室）建设。实施文化传承工程，积极争取扶持非物质文化遗产示范户，鼓励非遗进校园、进社区、进景区，多方位展示宣传蛋雕、剪纸、葫芦雕刻、根雕等非物质文化遗产，鼓励文化创意产品研发，创新文化产品和服务内容，传承中华文化基因。

二、完善公共文化服务体系

全力推进国家公共文化服务体系示范区建设，创新实施文化惠民工程，优化公共文化资源配置，推动“三馆一站”服务功能提升，着力建设惠农区城市书咖，积极运用智能化、数字化手段升级传统服务方式，提升综合服务功能。深入实施文化惠民工程，推进农村数字电影放映，深入开展“送戏下乡”“百姓健康舞”等文化服务品牌活动，组织开展“清凉宁夏·魅力惠农”特色广

场文化展演、群众文艺会演、书画摄影作品展、秧歌社火大赛等系列群众文化活动。深入实施黄河影视、文艺、戏曲振兴行动，推进文化产业发展，支持数字展馆、网络直播等创意产业发展，举办剪纸、烫画、根雕等文化艺术培训，挖掘民间艺人，探索发展“抖音”基地，依靠网络平台直播带货，培育地区性“网红”。实施文艺作品质量提升工程，推出一批融入黄河元素、涵盖工业文化、富有时代特色、传播力影响力强的精品力作。

第三节 推动文化旅游融合发展

一、构建“一区、两带”全域旅游发展格局

以红果子镇大地天香 3A 级景区为核心，推进玫瑰花海小镇建设，发挥生态工业的辐射带动作用，提升整个景区生态工业文化综合竞争力和旅游服务品质，打造惠农区生态工业文化旅游产业核心发展区；围绕黄河文化旅游资源，弘扬黄河文化、传承黄河精神，分段开发大地天香、银河湾湿地、石嘴子码头、北农场、煤炭地质博物馆，创新开发旅游新产品、新业态，打造黄河百里文化旅游长廊；以贺兰山东麓葡萄长廊为核心，优化整合西域王泉小镇、贺兰山岩画、哨马营、省嵬城等特色资源，打造贺兰山生态观光文化旅游带。到 2025 年，推出沿山沿黄旅游环线，设置银河湾-石嘴子公园-石嘴子码头公园-煤炭地质博物馆-南湖-鸳鸯湖-大地天香-省嵬旧址-王泉沟旅游专线，打包创建 2 家 4A 级旅游景区、3 家 3A 级旅游景区，全区生态工业旅游接待人数和总收入年均增长 15% 以上，打造惠农区文化旅游“升级版”，建设成为宁夏生态工业文化旅游重要目的地。

二、推动全业态高度融合

推动“文化+旅游”，积极推动惠民演出、非遗传承、亲子活动、文化交流进景区，积极策划黄河拜水节、黄河文化旅游音乐节、“香约-大地天香美丽乡村旅游节”等，谋划“黄河万古情”大型演艺，打造融现代时尚与古典文化、乡土特色的精品力作。**推动“文旅+生态”**，统筹山水林田湖草沙生态资源，推动黄河沿线、贺兰山沿线、国家矿山公园建设，推进银河湾、鸳鸯湖鸟类栖息地建设，配套建设鸳鸯湖游客接待中心。**推动“文旅+工业”**，深入挖掘老工业基地文化内涵，加强工业遗址保护，建设文化载体、彰显城市文脉，让城市更具文化底蕴，给城市留住文化记忆。**推动“文旅+体育”**，围绕黄河百里文化旅游长廊和贺兰山生态观光文化旅游带，开展马拉松、万人竞走、骑行、黄河横渡等比赛，促进文旅品牌营销。引导旅游者绿色出行，大力推广骑行、徒步等绿色出行方式。**推动“文旅+研学”**，统筹工业观光体验车间、银河湾飞鸟科普基地、宁夏煤炭地质博物馆等旅游资源，拓展志愿服务项目，拓宽研学渠道，搭建区内外研学游平台。**推动“文旅+康养”**，以红果子康养小镇和红柳湾度假区为核心，鼓励康养项目进景区，建立康养基地，实现旅游服务内容再升级。

专栏 11 文化事业建设重点工程项目

文化事业建设重点项目：惠农区城市书咖项目、红果子镇大地天香景区、黄河沿线文化景观提升工程、西长城王泉沟段旅游基础设施项目、鸳鸯湖生态农业旅游特色小镇项目、宁夏煤炭地质博物馆数字化提升项目、银河湾生态休闲旅游度假村项目、华录文化广场、园艺镇安乐桥风情集市建设项目、黄河流域民间民俗生活馆、田园枸杞醋文化观光园建设项目、惠农区游客服务中心及游客集散中心建设项目等，共计 17 个，总投资约

148353 万元。

第十一章 坚持走生态优先绿色发展之路，建设天蓝地绿水美的美丽惠农

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚决守好改善生态环境生命线以“一山一河一园区”保护和治理为重点，推进生态环境治理“十大工程”，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，促进经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生。

第一节 全面加强生态保护修复

坚持自然恢复和人工修复相结合，重点实施贺兰山生态恢复、水土保持等工程，持续开展国土绿化行动，统筹推进山水林田湖草沙生态系统修复。

一、推动国土空间生态修复

深入开展贺兰山生态保护修复。推进贺兰山矿山治理区地质环境自然恢复和贺兰山东麓绿道绿廊绿网建设，实施人工防护林和经济林建设。推进正义关沟等主要泄洪沟道防洪治理及生态建设，完善贺兰山导洪体系，提升拦洪库、滞洪区等重点滞洪工程的调蓄能力。推进贺兰山东麓惠农段国土综合整治，重点开展城镇低效用地大规模绿化，实施农村居民点房前屋后绿化。对经开区、国道、省道沿线主要节点和已整治的固废渣台实施人工生态修复，培育发展设施农业，观光农业、清洁能源等生态产业，打造贺兰山东麓酿酒葡萄廊道，促进贺兰山东麓生态环境全面好

转。全面完成贺兰山整治任务，矿山地质环境恢复和国土综合整治面积达 30 平方公里以上。

加强水土流失综合治理。谋划实施贺兰山东麓山防洪沟道堤防外两侧绿化，加快推进典农河惠农段生态廊道、银善湖生态修复绿化、贺兰山东麓生态绿化及水土流失综合治理等项目，最大限度减少泥沙入黄河；加快推进燕子墩乡陆家营子村、尾闸镇下庄子村盐碱地改良项目，有效治理盐碱耕地，打造建设盐碱地改良研究示范区、高效节水研究示范区。到 2025 年，新增治理水土流失面积 10 平方公里、治理率 66%以上，预防保护面积 30 平方公里。

加强水生态系统建设。突出抓好南湖水系治理和生态修复、典农河综合治理二期等项目建设，综合治理水质变差、水生态受损、水循环受阻问题，改善全流域生态环境系统。积极开展农村水系综合整治试点工程，增强银善湖、鸳鸯湖等河湖生态调节能力，促进河湖生态系统健康。到 2025 年，重点湖泊和入黄排水沟水质全面达标。

二、持续开展国土绿化行动

加快推进国土绿化进程，构筑黄河中上游绿色生态安全屏障。巩固国家森林城市和国家园林城市创建成果，抓好城区裸露土地治理，有计划分年度见缝插绿实施一批公园绿地、街头绿地和小游园。以“一河一山一园区”为重点区域，持续开展国土绿化行动，加快实施黄河生态廊道滨河大道建设工程、主干线两侧及银善寺周边生态修复绿化项目、采煤沉陷区生态绿化提升工程和经开区生态环境修复项目。加强贺兰山东麓天然草原保护，严格保护银河湾自治区级湿地公园和简泉湖湿地公园，重点围绕三

五排水沟入黄口水质净化治理、滨河大道水系连通、南湖水系治理和生态修复等工程项目最大限度保护湿地，推进银河湾、鸳鸯湖鸟类栖息地建设，丰富生物多样性。到 2025 年，森林覆盖率达到 6.26%以上，完成湿地保护修复 7.81 万亩，湿地保护率 47%。

专栏 12 国土空间生态保护修复重点项目

1. 水土保持：惠农区小流域综合治理工程、惠农区正义关沟、柳条沟综合治理工程、经开区山水林田湖草生态环境保护与恢复治理工程、黄河惠农段生态保护治理工程，共计 4 个项目，总投资约 151200 万元。

2. 生态修复：惠农区贺兰山东麓西河桥生态修复项目、贺兰山东麓生态修复重点项目（溜山工业园片区）、南湖水系治理和生态修复项目、山梁路及周边环境设施改造、采煤沉陷区生态绿化提升、贺兰山自然保护区惠农段矿山生态修复、贺兰山东麓历史遗留矿山地质环境治理、贺兰山东麓历史遗留矿坑治理项目、黄河左岸石嘴子码头至北农场护堤、护岸及生态修复工程、黄河湿地生态保护与修复项目，共计 10 个项目，总投资约 191800 万元。

3. 国土绿化：惠农区城区及周边裸露土地综合治理项目（冷香玫瑰种植）、主干线两侧及周边生态修复绿化项目、银善湖生态环境保护治理工程、高铁惠农站周边环境综合整治项目、典农河水生态修复综合治理项目二期、黄河生态廊道滨河大道建设工程（二期）、110 国道东侧环境综合整治项目、经开区环境综合治理项目、三排、五排生态绿化项目、退化草原生态修复项目、引黄灌区平原绿洲生态区绿网提升工程、国有林场基础设施改造提升项目、经开区产业片区生态修复绿化项目、城市见缝插绿工程、老城区“城中村”环境治理、经开区 103 区块综合整治工程，共计 17 个项目，总投资约 99105 万元。

4. 其他生态保护修复：惠农区采煤沉陷区应急避险搬迁项目、黄河湿地野生鸟类栖息地保护项目、林业有害生物防治项目、森林防火基础设施建设项目、黄河惠农段左岸防洪能力提升和生态修复项目、贺兰山东麓防洪工程、黄河宁夏石嘴山段航运建设项目（一期）、黄河流域西岸综合治理

项目（头道沟和二道沟），共计 14 个项目，总投资约 91100 万元。

第二节 推动环境污染综合治理

坚持不懈打好蓝天、碧水、净土保卫战，巩固污染防治成果，实现生态环境持续改善。

一、持续推进大气治理

以空气质量明显改善为刚性需求，全地域全时段全过程推进“四尘同治”，环境空气质量稳定达到国家二级标准。**控治煤尘**，实行煤炭消费总量控制，新建燃煤自备机组全部实现超低排放，逐步对无集中供热区域开展清洁取暖试点示范，实施好银善小区等城市建成规划区边缘部、乡村地区中小学、卫生院煤改电、煤改气清洁能源替代工程，抓好红果子蒸汽能源综合利用项目，力争城市建成区实现清洁取暖全覆盖，2025 年非化石能源占能源消费总量比重达到 15%以上。**整治烟尘**，深入推进工业污染源综合治理，严格落实新建项目重点污染物排放置换政策，抓好多元合金、钢铁、活性炭、焦化等行业工业炉窑大气污染深度治理，全面取缔不符合产业政策的燃料类煤气发生炉，2025 年底全部实现超低排放；深化精细化工行业挥发性有机物治理，加快推进建龙集团、兴华钢铁、盛港煤焦化全产业链提标改造，依托安能生物质发电项目，推进农村地区秸秆资源化利用。**严治汽尘**，加快淘汰老旧车辆，推广使用新能源汽车，加大公转铁力度，优化调整综合运输结构，完成自治区下达的国Ⅲ及以下排放标准营运中型和重型柴油货车淘汰任务，油气回收治理率达到 100%。**防**

治扬尘，全面落实“六个100%”扬尘防控措施，最大限度减少城市建成区裸露地面，严管严控道路运输、采矿区和建筑工地扬尘，实行工业企业堆场规范化全封闭管理，提升城市建成区道路机械化清扫率，机械化清扫率达70%以上。

二、全面治理水体污染

实施水污染综合治理工程，坚持饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水“五水共治”，实现减量排放、截污纳管、排放达标。加强工业废水治理，严格落实“三线一单”，从严落实工业排污许可制度。谋划新建经开区日处理5万吨污水、中水一体化处理项目，加快推进第二污水处理厂中水回用、提质扩容项目，全面取缔工业直排口、非法入黄排污口，确保典农河等入黄口水质稳定达到IV类。加强农业退水处置，实施农田退水污染综合治理，抓好滨河水系建设，采取生态沟道、污水净塘、人工湿地、植物隔离条带等生态拦截净化措施，加强农田退水循环利用。加强城乡污水管控，加快推进第二污水处理厂提质扩容，实现管网全覆盖、污水全收集、集中全处理，工业和城镇污水处理厂全部优于一级A排放标准。梯次推进农村生活污水处理设施建设，逐年提升中心村污水处理覆盖率，严禁养殖场和淡水养殖水体等未经处理的污水排入排水沟。加强饮用水源地保护，加强生活污水、垃圾倾倒等源头污染防控，确保城市建成区不出现黑臭水体，协同防治土壤、地下水与地表水污染，有效防控地下水污染源风险，城市集中式饮用水源地水质达标率达到100%，确保饮用水源安全。到2025年，国控断面水质优良比例

保持在 80%以上（剔除地质本底因素），黄河干流断面水质确保 II 类进 II 类出，重点湖泊和入黄水沟水质全面达标。

三、有效防控土壤污染

统筹推进建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪便、工业固废、电子废弃物“六废联治”，综合防治土壤污染。严控工矿污染，推进建设用地准入管理，深化“清废行动”，力争一般工业固体废物综合利用率达到 73%以上。深入治理危险废物，抓好宝利源除尘灰提取硫酸锰、柯林美危废综合利用等项目，确保危险废物 100%安全处置。治理农业污染，推进农用地分类管理，持续推进农村人居环境整治和农业面源污染治理，继续推进“厕所革命”和化肥农药“减量增效”，推广使用可降解农膜，抓好养殖场粪污资源化利用、非规模畜禽养殖污染综合治理，确保到 2025 年农用残膜回收利用率达到 90%以上、畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。整治垃圾污染，建立城市生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输设施，建立健全农村垃圾收运处置体系。到 2025 年，基本建成生活垃圾分类处理系统，无害化处理率达 100%。

专栏 13 环境保护治理重点项目

环境保护治理工程：尾闸镇西沟滩水环境综合整治项目、经开区污水处理厂项目、经开区工业污水处理厂提质扩容项目、石嘴山市第二污水厂中水回用工程、惠农区裸露土地治理项目、共计 5 个项目，总投资约 125024 万元。

第三节 优化提高资源利用效率

牢固树立节约集约循环利用的资源观，落实水资源、能源、建设用地总量和强度“双控管理”，推动资源利用方式根本性改变，加快形成科技含量高、资源能耗低、环境污染少、循环可利用的绿色生产方式。

一、促进资源能源节约集约利用

推动全面节水。坚持节约优先，严控资源利用上限，降低资源消耗强度，建设资源节约型社会。推动节水型社会建设，统筹规划分年度抓好高标准农田节水灌溉项目，积极推广农业成套综合节水技术，到2025年，农田灌溉水有效利用系数达到0.57以上。深挖工业节水潜力，重点推进能源、化工、冶金等产业节水增效，大力发展低耗水产业，严格管控高耗水产业发展。有计划地实施老城区老旧供水管网改造，加速推进中水回用，达到国家节水型城市标准，到2025年，用水总量控制在2.78亿立方米以内，中水回用率达到80%以上。**推进节能降耗。**严格控制“双控”指标，严格执行能耗准入门槛，推进火电、冶金、化工等传统高耗能行业节能改造，降低重点行业和企业能耗，加快重点用能单位能耗在线监测系统建设。**坚持节约用地。**严守永久基本农田，严管城镇开发边界，严格落实耕地占补平衡，鼓励工矿区土地复垦复用，严控新增建设用地规模，盘活利用批而未建闲置土地，耕地保有量完成自治区下达目标。

二、坚持绿色清洁发展

坚持政策引导、规划管控、行政执法、市场倒逼多措并举，

推动经济社会发展绿色化、低碳化。推进再生利用，规范宏特再生资源回收利用等市场，加快建设经开区中水回用工程等污水资源化利用项目。培育节能环保产业，推进生物质发电，提高农业废弃物综合利用率，探索生活垃圾生物发电。推进循环改造，巩固提升石嘴山经开区循环化改造示范试点成果，加强重点行业、企业废水、废气、废渣和余热余压循环再利用，从源头减少能耗、物耗和污染物排放。推进清洁生产，运用技术促效，对标国际国内先进水平，持续推进钢铁、电力、化工、冶金等重点行业工艺改造，实现资源利用高效化、环境污染最小化。产业融合增效，促进制造业产业链条向下游延伸，推动一二三产业融合发展，着眼全产业链配置资源能源，促进优势制造业绿色化转型、智能化升级和数字化赋能，工业绿色化智能化改造投资年均增长 5%以上。

三、建立绿色生产生活空间

推进生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。倡导绿色生活方式，推动绿色家庭、绿色学校和绿色社区创建活动，开展学校、机关、企业绿色低碳宣传教育，积极采用节能、节水、环保、再生等绿色产品。推动绿色出行，推广城市自行车和公共交通等服务系统，建设城市绿道慢道；推广节能和新能源车辆，加快充电桩配套，依法淘汰高耗能、高排放车辆。全面推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输设施建设。推动消费优先采购绿色产品，简化商品包装，减少一次性不可降解塑料制品使用。推进绿色建筑发展，全面推广绿色建材。

专栏 14 优化资源利用重点项目

综合利用资源：乾洋新材料年产 6 万吨生物乙醇及氰胺新材料技术改造循环经济示范项目、鹏盛化工单氰胺胍盐类精细化工产业链延伸及配套 2*3.15 万 KVA 电石炉循环经济综合利用项目、宁鑫达年产 11 万吨硅锰合金密闭矿热炉及尾气综合利用项目、电厂粉煤灰综合利用项目、巨峰嘉能废渣综合利用项目、万彪 70 万吨废物综合利用项目、惠农区再生水循环利用工程，共计 7 个项目，总投资约 190500 万元。

第十一章 提升生活品质，不断满足人民群众 对美好生活的向往

始终把改善人民生活、增进人民福祉作为工作出发点和落脚点，实施民生及社会事业“十大工程”，持续改善和保障民生，加快补齐民生短板，加强普惠性、基础性、兜底性民生事业建设，满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进更加充分更高质量就业

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量，促进更充分就业，努力实现居民收入增长和经济发展同步。

一、全面提高就业创业能力

创造更加充分的就业机会。实施更加积极的就业政策，搭建就业基础平台，深入挖掘增加就业岗位，健全常态化就业供需对接协调机制，围绕用工需求及就业需求，提供精准有效的职业规划和指导，扩大就业数量，改善就业结构，高质量完成就业目标任务。充分发挥实体经济企业吸纳就业的作用、充分挖掘中小企

业的发展潜力，使之成为吸纳劳动力就业的主渠道。引导返乡农民工创业，发挥劳务经纪人带动作用，有组织转移农民工外出就业。

鼓励创业带动就业。巩固提升全国小微企业双创示范基地建设成果，实施创业园区孵化能力整合提升行动，培育一批配套功能完善、承载能力强的创业孵化示范基地，吸引扶持农民工、高校毕业生、退役军人等人员入园创业。优化创业服务，充分利用创新创业导师团资源，为各类创业人员创业实训提供创业服务，鼓励新业态创业发展带动新职业就业，增强新动能对就业的拉动作用，充分释放创业带动就业巨大潜力。

统筹做好重点群体就业。统筹做好离校未就业高校毕业生就业、积极鼓励更多高校毕业生应征入伍、青年到企业见习、高校毕业生实习，实施落实“三支一扶”“大学生志愿服务西部计划”安置政策；多渠道、多形式促进农民工、退役军人、残疾人等就业困难人员就业，实现零就业家庭动态清零。实施就业援助计划，建立就业公共服务体系和失业监测预警机制，加大落实就业困难人员灵活就业社保补贴、创业人员创业担保贷款、公益性岗位安置、企业吸纳就业困难人员社会保险补贴等政策。注重解决结构性就业矛盾，防范和化解规模性失业风险，实施失业人员再就业计划，重点帮助产业结构调整、淘汰落后产能和企业兼并重组过程中的失业人员再就业。

加强职业技能培训提升就业技能。落实国家、自治区、市支持就业各项政策，推进实施三年职业技能提升行动，继续加大培

训力度，服务社会经济发展，适应人民群众就业创业需要，面向企业职工、就业重点群体、建档立卡贫困劳动力等城乡各类劳动者，全面提升劳动者就业技能。

二、提高城乡居民收入水平

实施城乡居民收入提升行动，着力提高低收入人群的收入，扩大中等收入群体，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。健全完善工资支付保障机制、欠薪追缴制度和劳动争议调解制度，切实保障进城务工人员劳动报酬权。落实职工带薪年休假制度。鼓励劳动者以资本、技术、专利和管理等参与分配，提高人力资本参与初次分配比重。鼓励民间投资和创业致富，拓宽经营性收入来源。根据国家及自治区统一部署，进一步完善事业单位工作人员工资收入分配制度，加大对基层一线工作人员工资倾斜力度。实行有利于缩小收入差距的政策，扩大中等收入者比重。

第二节 推进教育体育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，统筹推动学前教育普惠健康发展、义务教育优质均衡发展，鼓励高中阶段学校多样化发展，办好以人民为中心的高质量教育。到2025年，劳动年龄人口平均受教育年限达到11.5年。

一、协调推进各类教育均衡发展

推进学前教育普惠健康发展。坚持学前教育公益性和普惠性原则，建立健全公、民办幼儿园协调发展制度，加大财政对学前教育的投入，建立“广覆盖、保基本、有质量”的学前教育公共服务网络。加强公办幼儿园建设，提升第一、二、四幼儿园教育

基础设施，新建、改扩建具备托育服务功能的幼儿园，加强城镇小区配套幼儿园建设管理。采取联合办学、集团化办学等方式，引进自治区、市优质学前教育资源，扩展优质教育辐射引领，满足人民群众多样化、个性化的学前教育需求。发挥公办优质学前教育资源的龙头带动作用，带动农村幼儿园和民办幼儿园发展，逐步促进学前教育资源均衡；同时，加强学前教育专项督导，完成国家县域学前教育普及普惠督导评估，督促幼儿园逐年改善办园条件，提高普及普惠质量。到2025年，学前三年教育毛入园率达到93%，公办幼儿园占比达到55%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上。

义务教育优质均衡发展。统筹学校布局规划，推进城乡学校标准化建设，加快推进石嘴山市第二小学迁建工程，全面实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，开展义务教育学校基础设施服务提质升级工程，大力推进农村中小学改厕及基础设施节能升级改造，有序推进乡村薄弱学校标准化建设，补齐基础设施及基本装备短板，建立信息化设备更新换代、校舍维修及教学设备有益补充常态机制，实现师资、办学条件、经费投入等教育资源均衡配置。实施中小学健康教育促进工程，为学生更换可调式课桌椅、安装教室护眼灯，落实学校健康教育、环境卫生管理、生活设施卫生管理规范化要求，着力提升中小学校心理健康教育，加强应对突发公共卫生事件应急管理、传染病及常见病防控管理，切实保障广大师生的身体健康和生命安全。坚持“五育并举”，切实抓好素质教育、家庭教育、民族教育、普法教育、禁毒教育等活动。到2025年，九年义务教育巩固率达到100%。

普通高中教育普及多样化发展。加快实施石嘴山市二十一中扩规提质工程，推进普通高中多样化发展，进一步优化普通高中布局，形成一批课程特色明显、布局相对合理、满足多样化学习需求的特色普通高中。到2025年，高中阶段毛入学率达到98%。建立宁夏理工学院、石嘴山工贸职业技术学院分校，引进宁夏军宏职业技术学校、山东蓝翔等区内外知名专业技术培训机构，及时调整优化职业院校课程结构、专业设置，深化校企合作、产教融合，支持行业企业与职业院校共建技工培训基地、实验实训平台等，培养更多专业技能人才，搭建更广就业平台，提供更多就业创业机会。到2025年，新增专业技术工人15000名。

二、全面加强新时代教师队伍建设

大力实施“教育三名”工程，加强师德师风建设，规范教师执教行为，培养“四有好老师”。建立常态化教师补充机制，通过特岗计划、事业编招聘、公费师范生招聘等举措，根据各级各类学校规模和教育教学实际需求，优先补充农村音、体、美、信息技术等紧缺学科教师。通过北师大、陕师大和华东师大等研修平台，狠抓以校长及自治区骨干教师为主体的“高端培训”，提高教师队伍专业化水平。建立健全城乡教师一体化管理和双向流动机制，大力开展城乡校长教师对口交流活动，逐步推进城乡间、校际间师资力量均衡。

三、深入推进“互联网+教育”

深入推进“互联网+教育”示范区建设，从“建、管、用、研”等多维度，有步骤、分阶段推进教育信息化基础设施建设，强力推进“智慧校园”建设。以市十五中、市二中、市四中、惠

农小学信息化示范学校为依托，实施人工智能助推教师队伍建设行动试点，促进学科教学与信息技术深度融合，提高学校管理水平和课堂教学质量。启动智慧课堂教学研修应用计划，全面提升教师信息技术应用水平。开展跨校“双师课堂”送教活动，从师资短缺和薄弱学科入手，实现优质资源共享，助力教育均衡发展。加快推进安全高效融洽的家校合育平台建设，通过线上审批、教学日志、视频会议、课程直播、班级德育、学生评价等智慧办公模式，实现家校共育，建立安全、高效、可控的家校沟通平台，构建融洽、和谐的家校关系。

四、加快发展体育事业

全面实施全民健身提升工程，构建覆盖城乡的全民健身公共服务体系。健全区、乡（镇）、村（社区）三级体育设施，新建、改造社区多功能运动场，加快环旅游休闲带健身步道、园艺镇群众体育综合体设施、红果子镇体育公园升级改造等项目建设，推动各类公共场馆和城乡公共空间向群众有序开放，提升体育场馆综合服务能力。广泛开展全民健身活动，积极组织参加自治区、市举办的各类体育健身活动，深入开展全民健身季、全民健身节、全民健身日等群众体育活动，切实保障人民群众身心健康，推动全民健身和全民健康深度融合。组织开展各类竞技体育和青少年体育活动，深化竞技体育改革，提升竞技体育整体实力。引导培育体育消费，促进体育产业高质量发展。

第三节 大力促进青年全面发展

一、提高青年发展认识

坚持党管青年原则，把青年发展摆在工作全局中更加重要的战略地位；坚持青年为本，尊重青年主体地位，把服务与成才紧密结合，让青年有更多获得感、幸福感、安全感；坚持全局视野，从战略高度看待青年发展事业，营造有利于青年发展的良好环境；落实《中长期青年发展规划（2019-2025）》，不断完善青年发展政策体系和工作机制，切实提升青年思想政治素质和全面发展水平，保障青年合法权益，努力铸造建设先行区排头兵的生力军和先锋队。

二、推进青年高质量发展

深入实施“青年马克思主义者培养工程”，培养优秀团干部、少先队辅导员和先进青年典型、青年农村致富带头人，着力培养一批对党忠诚、信仰坚定、素质优良作风过硬的中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人；实施“青年社会主义核心价值观培养工程”，引导青年深入理解党的理论和路线方针政策，形成修身律己、崇德向善、诚信互动、礼让宽容的道德风尚，传承弘扬中华优秀传统文化，并汲取其思想精华和道德精髓；实施“青年体质健康提升工程”，加强学校体育教育工作，强化体育课和课外锻炼，培养青年体育运动爱好，倡导形成良好的饮食、用眼和睡眠习惯；实施“青年就业见习促进计划”，保障青年就业权利，促进青年充分就业，引导惠农籍大学生返乡就业创业，开展青年创新创业大赛；实施“青年文化精品工程”，培育青年文艺工作者，促进青年文化活动更加丰富，文化精品不断增多，传播能力大幅提升；实施“青年网络文明发展工程”，深入推进“阳光跟帖”行动，引导青年依法上网，文明上网、理性上网，争当

“中国好网民”；实施“青年志愿者行动”，发展青年志愿者队伍，扩大基层志愿者服务队伍覆盖，加强信息化建设，促进社区志愿服务纵深发展；实施“青年民族团结进步促进工程”，积极开展民族团结进步教育、主题教育实践活动、青年交流等工作，增强青年维护民族团结、反对分裂的责任感，铸牢中华民族共同体意识，引导青年争做民族团结的“石榴籽”；实施“青少年事务社会专业人才队伍建设工程”，引导青年社会组织健康有序发展，培育青少年事务社会工作专业人才队伍，推进政府购买青少年社会工作服务。

第四节 提高卫生健康事业保障水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康惠民行动，织密织牢多层次医疗保障体系，全面提升卫生健康供给质量和服务水平，为人民提供全方位全周期健康服务。到2025年，全区人均预期寿命达到77.8岁。

一、健全公共卫生体系

完善公共卫生投入和重大疫情医疗救治费用保障机制，加大公立医疗卫生建设力度，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加强基层应急能力建设规范化，重点加强突发新发传染病应对能力和各医疗卫生单位应急队伍建设，提高应急准备、处置能力和重大突发公共卫生事件的应急协作能力。加快惠农区疾病预防控制中心建设，完善检验检测、流行病学调查、应急处置等设施装备，提升传染病检测早发现早处置能力。完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，健全突发公共卫生事件应对预

案体系，增强监测预警和应急反应能力。

二、深化医药卫生体制改革

统筹推进公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、监管体制综合改革，完善医药卫生管理、运行、投入、价格政策。巩固完善县级公立医院综合改革，建立现代医院管理制度。动态调整医疗服务价格，持续优化医疗服务价格和比价关系。加强药品供应保障体系建设，落实自治区药品和医用耗材集中带量采购工作。强化医疗保障基金预算管理，全面推进医保支付方式改革，完善优化医保服务协议管理，推进医疗保障公共服务标准化、信息化建设。健全完善“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗制度。

三、提高医疗卫生服务水平

推动优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，加大公立医院卫生机构建设力度，提升县级医院救治能力，实施石嘴山市第一人民医院改扩建、惠农区人民医院中街分院等项目；推进社区卫生机构、乡镇卫生院、村卫生室标准化建设，实施惠农区河滨园区社区卫生服务站、简泉卫生院改扩建、尾闸镇卫生院建设等项目。加强基层医疗卫生服务体系建设，向基层医疗卫生机构、急救救治、妇幼健康、中医药、精神疾病防治和康复护理等急需薄弱领域倾斜。深化家庭医生签约服务，探索开展个性化服务。加快城市医联体、县域医共体建设，打造辐射蒙西地区的区域医疗中心。扎实推进中医药服务体系建设，落实好黄河“名医”中医发展计划，推动中医药传承创新发展，全面实施基层中医药服务能力提升工程和中医“治未病”健康工程，加强中医药高层次人才队伍建设。

四、扎实推进“互联网+医疗健康”建设

大力推进“互联网+医疗健康”示范区建设，重点发展面向基层的远程医疗和线上线下相结合的智慧医疗，促进云计算、大数据、物联网、移动互联网等信息技术与健康服务的深度融合，提升医疗信息服务能力。鼓励建立区域远程医疗业务平台，推动优质医疗资源纵向流动。推进医疗健康大数据应用体系建设，强化基于居民电子健康档案贯穿个人全生命周期的医疗健康大数据分析应用。积极发展疾病管理、居民健康管理等网络业务应用，普及医保电子凭证，打造场景化医保服务，推进网上预约、线上支付、在线随访、健康咨询和检查检验结果在线查询和医保业务在线办理等服务。

五、深入实施健康惠农行动

大力开展爱国卫生运动，巩固国家卫生城市成果，实施《健康惠农行动（2019-2030）》。针对影响健康的行为与生活方式、环境等因素，实施健康知识普及、合理膳食、中医养生保健、全民健身、控烟、心理、环境等健康促进行动；针对重点人群特点，实施妇幼、中小學生、职业、老年等健康促进行动；针对心脏血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病四类重大慢性病以及传染病和地方病的预防控制，实施防治（防控）行动，进一步巩固国家慢性病综合防控示范区创建成果。深入开展全民健康教育，推进城乡社区、医疗卫生机构、学校、机关、企业等五类重点场所健康教育基地建设，继续推进健康社区、健康村、健康单位、健康学校、健康家庭等“健康细胞”建设工作。落实优生促生政策，实施母婴安全和健康儿童计划，提升出生人口素质，促

进人口长期均衡发展。

第五节 健全完善社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、全面实施全民参保计划

完善社会保险体系。深入实施全民参保计划，扩大社保覆盖面。完善多层次广覆盖的社会保障体系，织密网、兜好底。拓展低保覆盖范围，坚持养老保险全区统筹目标引领，协同做好全国统筹相关工作，提高社会保险基金风险防控能力。**完善医疗保障体系。**坚持和完善全民覆盖、依法参加的医保制度和政策体系，促进多层次医疗保障体系协同发展。全面贯彻落实城乡居民基本医保、大病保险、医疗救助三重保障和自治区医疗保障扶贫政策，提高医疗保障救助水平。鼓励发展商业补充医疗保险等商业健康保险。提升医疗保障公共服务能力，有序做好医保关系转移接续和异地就医直接结算工作。完善城乡居民大病保险制度，推进“互联网+”医保支付政策。

二、健全社会救助和福利体系

推行和完善政府购买社会救助服务，拓展服务内容，提升社会救助服务效能。完善社会救助政策措施，加快城乡社会救助一体化进程，按照社会救助标准及时足额发放各类救助资金。创新社会救助机制和方法，引进社会力量参与社会救助，搭建社会救助信息工作平台，实现帮困主体、社会救助资源以及困难对象三

方信息互通共享。积极发挥社会工作服务机构和社会工作者作用，为社会救助对象提供心理疏导、精神慰藉、社会融入等专业服务。加强基本殡葬公共服务设施建设，保障人民群众基本殡葬需求。构建全方位社会关爱服务体系，支持社会力量深入开展关爱妇女儿童健康行动，切实加强妇女儿童权益保护，完善社会福利制度，依法维护老年人、残疾人及孤残儿童的合法权益。推进军民融合发展，保障退役军人和优抚对象合法权益。

三、健全基本养老服务体系

大力推进完善居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合为保障的医养康养相结合的养老服务体系。健全面向特困人员的救助供养制度，探索建立面向社会大众的成本可负担、方便可及、质量可靠的普惠型养老服务，推动实现人人享有基本养老服务。鼓励出入相友、守望相助，探索邻里互助、农村互助幸福院、“时间银行”等互助性养老。依托老年大学建设，探索发展“学院式养老”模式，开展适合老年人身心健康的各类活动，构建一种崭新的老年生活模式。健全养老服务综合监管制度，完善以五保供养、互助养老为主的农村养老服务网络，推进福利院、民办养老机构，农村幸福院和养老服务信息平台建设。开展养老机构服务质量建设专项行动，推动养老公共服务补短板强弱项提质量。到2025年，确保城镇社区养老服务设施覆盖率达到100%、农村达到70%。

四、促进妇女全面发展

全面贯彻落实男女平等基本国策，健全完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，引领妇女在党和国家事业大局中充分

发挥“半边天”作用，优化妇女发展环境，保障妇女合法权益，推进性别平等进程，促进妇女全面发展。落实宁夏妇女发展规划，将妇女发展纳入宁夏经济社会发展整体战略，使妇女发展总体水平与经济社会发展水平相适应。强化妇女思想政治引领，全方位优化妇女发展环境，促进妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视和偏见。培养女科技人才，高质量促进妇女成长成才。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化。落实《宁夏回族自治区妇女权益保障条例》，完善落实法规政策性别平等评估机制。降低出生人口性别比，促进人口均衡发展。严厉打击拐卖、强奸、猥亵妇女等侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水平。保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。加强特殊困难妇女群体民生保障，建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等困难妇女关爱服务体系。制定和落实重大公共事件中加强妇女特殊保护的相关政策措施，完善推广分性别统计制度。

五、推动儿童优先发展

坚持和完善保障儿童优先发展、促进儿童全面发展的制度机制，落实立德树人根本任务，优化儿童发展环境，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童整体素质。落实宁夏儿童发展规划，优化儿童优先和全面发展的社会风尚，明显缩小城

乡、区域、群体之间儿童发展差距，保障儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护领域的权利。多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系建设。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，促进儿童早期发展。加强儿童思想道德教育、劳动教育和安全教育，保障儿童身心健康，开展中小学性别平等教育工作，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守、流动儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。优化儿童发展环境，创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家运行管理水平。探索实施学龄前儿童营养改善计划，提升儿童营养及食品用品质量安全水平，预防和控制儿童伤害。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。预防未成年人违法犯罪。

专栏 15 社会事业建设重点工程项目

1. 教育体育事业建设重点工程项目：惠农区第一幼儿园德胜园教学楼建设项目、幼儿园服务功能提升改造项目、托育服务领域建设项目、石嘴山市第二小学迁建项目、惠农区义务教育学校基础设施服务提质升级工程、四所农村学校基础设施节能升级改造项目、农村中小学改厕建设项目、中小学健康教育促进项目、全国高等教育统一招生考试标准化考场升级改造项目、“互联网+教育”信息化建设、综合文化服务中心功能提升项目、水上乐园建设项目、惠农区青少年冰雪训练基地建设项目、老旧小区体育设施设备、健身路径器材提升改造项目、惠农区红果子镇体育公园升级改造项目，共计 22 个，总投资约 66376 万元。

2. 卫生健康事业建设重点项目：石嘴山市第一人民医院迁建项目、惠农区简泉卫生院改扩建项目、惠农区人民医院能力提升项目、惠农区妇幼保健计划生育服务中心能力提升项目建设、惠农区治未病中心项

目、急救调度中心项目、医疗卫生应急物资储备保障培训基地建设项目、数字化预防接种中心建设项目、医疗设备信息化建设项目、乡镇卫生院、社区卫生服务机构改造提升项目、村卫生室建设项目等，共计 17 个，总投资约 129300 万元。

3. 养老服务重点工程项目：惠农区中心敬老院及分院护理能力改造提升、消防及适老化改造提升项目、老年公寓护理能力改造提升项目、居家适老化改造项目、新建（改建）嵌入式养老机构建设项目，共计 4 个，总投资约 7555 万元。

4. 其他社会事业重点项目：惠农区爱国主义教育基地暨退役军人服务中心大楼项目、文化馆演艺厅提升改造项目、城市社区信息化建设、公益性骨灰堂建设项目、社会组织孵化基地建设、乡镇、街道社区社会组织孵化中心建设、回民公墓服务中心建设，共计 7 个，总投资约 12800 万元。

第十三章 科学统筹发展和安全，建设更高水平的平安惠农

坚持社会治理共建共治共享，完善社会治理体系，提高治理能力，建设平安惠农，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，更好维护社会和谐稳定和公平正义。

第一节 全面推进依法治区

弘扬社会主义法治精神，坚持依法治区、依法行政共同推进，法治政府、法治社会一体建设，认真落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，着力推进严格执法、公正司法、全民守法，为推动高质量发展、建设美丽新惠农提供坚强有力的法治保障。

一、加快建设法治政府

全面提高依法行政能力，推动形成权责统一、权威高效的政府治理体系。研究编制《惠农区法治政府建设实施方案(2021-2025年)》，并有效落实。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，制定重大行政决策实施细则，健全科学民主依法决策机制，充分发挥政府法律顾问作用，全面落实重大行政决策和行政规范性文件未经合法性审查不得上会研究决定和发布的刚性约束。坚持严格规范公正文明执法，全面推行行政执法三项制度，严格落实好行政执法监督工作。

二、推进法治社会建设

着力推动法治社会建设。深入实施“八五”普法，加大普法力度。坚持“普治”并举，紧紧抓住“两个关键少数”，着力提升领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力和水平。加强青少年法治教育，全面落实《青少年法治教育大纲》。加强黄河流域法治文化带建设，坚持发展和推广新时代“枫桥经验”，引导人人做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使法治成为社会共识和基本原则。均衡配置城乡基本公共法律服务资源，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系，更好保障人民权益、保障社会善治。

第二节 加强基层社会治理

以加强党的领导为统领，以发展人民利益为根本目标，坚持立足当前与着眼长远相结合，坚持专项治理与系统治理、综合治理、依法治理、源头治理相结合，着力完善基层治理体系、提升

基层治理能力，推进市域治理现代化试点城市建设，不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

一、完善基层治理体系

坚持以加强基层党的建设为引领，构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层治理体系。构建严密的组织体系，健全完善县、乡、村、网格、楼栋五级纵向到底的党组织体系，推进党组织有效嵌入各类基层组织。构建清晰的责任体系，明确乡镇（街道）职能定位，推进乡镇赋权扩能、社区减负增效，依法厘清社区与街道、物业的权责边界，引导企业、社团依法履行社会治理责任。构建有力的保障体系，加强政策统筹、资源统筹、力量统筹，建立基层治理经费多元投入机制，推动项目资金、服务供给向基层倾斜。

二、提升基层治理能力

正确处理新形势下人民内部矛盾，加强市域社会治理，建设社会治理共同体，构建惠农版“塞上枫桥”矛盾纠纷多元化解新模式，完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系，提升县域防控风险与服务群众水平，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善为民服务体系，健全社区党组织领导下的议事协调机制，搭建便民利民综合服务平台，实行社区治理“一网统管”、政务服务“一网通办”，扩大政府购买社会服务的范围和规模，引导社会力量参与基层治理，满足群众多层次多样化需求。强化家庭家教家风建设，夯实社会治理根基。

第三节 加强民族宗教工作

坚持民族区域自治制度，坚持依法管理宗教事务，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，巩固宗教和顺、社会和谐的大好局面。

一、促进民族团结进步

全面贯彻党的民族政策，高举民族大团结旗帜，促进各民族手足相亲、守望相助，守好维护民族团结生命线，巩固和扩大民族团结进步示范市创建成果。以社会主义核心价值观为引领，铸牢中华民族共同体意识，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。坚持抓好民族团结进步创建工作，深入开展“民族团结月”“社区邻里节”等活动，建立健全各民族交往交流交融社会机制，构建互嵌式社会结构，不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

二、依法管理宗教事务

全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持用社会主义核心价值观引领、用中华优秀传统文化浸润，纵深推进“五进”宗教场所活动，引导宗教界人士和信教群众牢固树立国家意识、公民意识、法治意识，积极引导宗教与社会主义社会相适应。依法加强宗教事务管理，防范打击境外宗教极端势力，依法处置非法宗教活动。深入开展反邪教工作，扎实做好涉邪教风险预警与处置，加强基层反邪教宣传教育，防范和抵御宗教极端思想渗透，保持我区宗教和顺、社会和谐稳定。

第四节 推进平安惠农建设

深入践行总体国家安全观，创新完善平安建设体制机制，有效防范、化解、管控各类风险，加快形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面，努力建设更高水平的平安惠农。

一、保障维护国家安全

树立底线思维、增强忧患意识，坚定维护国家政权安全、制度安全、经济安全、意识形态安全，守好维护政治安全生命线。完善国家安全领导体制和工作机制，健全国家安全法规制度体系，健全国家安全审查制度，加强国家安全执法。完善经济运行监测预警、分析研判和经济领域矛盾化解机制，建立健全粮食、能源等重点行业产业预警机制，全力保障水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等基础设施安全。加强国家安全体系和能力建设，增强全民国家安全意识，强化国防动员、国防意识宣传教育，巩固国家安全人民防线。

二、加强社会治安防控

深入开展平安惠农创建活动，建立健全打防管控结合、点线面结合、人防物防技防结合、网上网下综合防控结合的立体化、法治化、专业化、智能化社会治安防控体系。加强重点区域综合治理，深化重点行业领域专项整治，严密防范和依法打击各种违法犯罪活动。建立健全长效常治机制，推进扫黑除恶专项斗争纵深发展。深化“1+X+N”社区警务工作机制，建强专兼职群防队伍，加强社会面治安巡防。深入推进“雪亮工程”，实现公共安全视频联网应运系统，形成城乡联动、区域联动、警民联动、部

门联动的防控格局。

三、加强综合应急能力建设

提升重特大突发事件现场处置能力，畅通应急信息快速报送渠道。合理安排应急物资储备规模和结构，推动防汛抗旱应急物资储备库、危险化学品事故应急救援物资储备库等项目建设，提升应急保障能力。建立健全应急综合指挥平台，完善突发案事件应急处置机制，构建实战化、扁平化、合成化应急处置模式，提高应对公共安全事件和处置社会危机的能力。推进应急管理现代化，加强应急管理和应急物资保障体系建设，全面推进自然灾害风险普查，提升自然灾害、事故灾害的响应和处置能力。加强自然灾害救助、救灾物资应急调度和救灾应急社会动员，最大限度减少人员和财产损失。

四、提高安全生产水平

完善和落实安全生产责任和管理制度，积极防范化解重大安全风险，扎实开展安全生产专项整治三年行动。建立重点领域公共安全隐患排查和风险控制体系，健全安全风险评估机制，坚决遏制较大安全事故发生。严格落实“四个最严”要求，保障食品和药品安全。加强建筑施工、危险化学品、民爆、人员密集场等重点行业和领域治理，有效遏制重特大安全生产事故发生；加强交通安全管理，严厉查处各类交通违法行为，最大限度减少交通事故。

五、加强城乡消防能力建设

消防安全责任重于泰山，深化消防执法改革，落实消防安全责任制，打通消防生命通道。修编完善城乡消防规划，建成城乡

消防大数据库、火灾监测预警预报平台。开展居民住宅区电动自行车集中充电行动，消除消防安全隐患，统筹建设停放场所及城市停车场，提升城乡公共消防基础设施建设水平。强化消防知识宣传教育，提升群众消防安全常识知晓率。

专栏 16 社会治理重点项目

1. **应急能力提升工程**：实施惠农区防汛抗旱应急物资储备库项目、危险化学品事故应急救援物资储备库项目、宁夏基础工业品进出口应急储备中心项目、石嘴山市天然气应急储气设施建设工程项目、惠农区应急指挥平台项目，共计 5 个项目，总投资约 41863 万元。
2. **智慧体系建设工程**：实施惠农区城市社区信息化建设项目，总投资约 2000 万元。
3. **政法基础设施建设**：中共石嘴山市惠农区委党校改扩建工程，总投资约 1442 万元。

第十四章 切实强化保障措施，确保规划顺利实施

坚持发展规划战略导向作用，建立健全保障规划实施长效机制，切实提高政府履职能力和水平，动员和引导社会力量共同推进规划实施，确保“十四五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 全面加强党的领导

坚持和完善党和国家监督体系，推进全面从严治党，切实加强党的执政能力建设和先进性建设，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，调动一切积极因素，团结一切社会力量，形成推动规划落实的强大合力，为“十四五”规划的顺利实施提供坚强的政治保证。坚持党管武装制度，深化军民融合，国防动

员和后备力量建设质量稳步提升。全面贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，实施基层党建六项行动，推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，调动全社会力量共建美好家园。

第二节 完善规划实施机制

切实加强组织领导。本规划一经批准，将成为编制国民经济和社会发展年度计划及政府审批、备案各类投资项目的重要依据。区政府成立实施规划领导小组，协调解决规划实施中的重大问题。各乡镇、街道、区直各部门根据规划纲要，负责专项方案和乡镇规划的组织实施，制定年度工作计划，分解目标任务，明确责任分工，抓好工作落实。

加强规划衔接融合。坚持“多规合一”的规划理念，统筹做好各项规划之间的顺承衔接，加强经济社会发展规划、国土空间规划的衔接和融合，形成规划整体合力。做好全区“十四五”规划纲要与各重点专项方案之间的衔接，坚持专项方案服从总体规划、下位规划服从上位规划，提高规划实施刚性约束。

落实目标任务。规划提出的发展目标、重点任务和重大项目，要纳入经济社会发展年度规划，并分解到各乡镇、街道、区直各部门，确保规划目标任务有计划、按步骤得到落实。预期性指标主要依靠市场在资源配置上起决定性作用和更好地发挥政府作用，通过加快转变政府职能和简政放权，激发市场主体的积极性

和创造性实现。约束性指标要纳入各乡镇、街道、区直各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。

第三节 强化重大项目支撑

实施重大项目带动。围绕全面完成战略目标的核心工作，“十四五”期间全区经济和社会发展要强化重点项目的支撑作用，坚持集中力量分阶段解决一批重大问题的原则，把项目建设作为规划实施的强力抓手和重要支撑。全区确定“十四五”重点建设项目405个，总投资1312.2亿元。其中，农林水利及生态项目75个，总投资83亿元；工业项目129个，总投资836.4亿元；服务业项目44个，总投资110.3亿元；基础设施项目83个，总投资254.1亿元；民生及社会事业项目74个，总投资28.3亿元。

强化要素资源保障。全面落实建设项目用地、用水、用电、用气、环境容量等各项前期条件，注重提高要素保障效率，提升要素利用效益。以创新和改革破解融资难题，拓宽投资渠道。

提升项目管理水平。落实重点项目分级管理和目标责任制，加强项目动态管理。严格项目基本建设程序，规范招投标管理，强化安全质量管理，加强重大项目建设社会稳定风险防控。

第四节 健全监测考评体系

完善监测评估制度。建立规划“编制-实施-评估-调整-实施”的滚动循环机制，引入第三方评估机制，完善规划指标统计制度，健全规划中期评估制度，评估报告提请区人大常委会审议。需要对本规划进行修订时，由区人民政府提出修订方案，报区人大常

委会批准。

强化实施监督检查。加强对规划实施情况的监督，制定考核方法，完善评价机制，健全重大事项报告制度，定期将规划实施进展情况向区人大报告，向区政协通报。各有关单位应加强对规划实施情况的监测，自觉接受区人大、区政协对规划执行情况的监督检查，保证规划严格有效实施。

不断扩大公众参与。政府有关部门要面向社会、面向公众，加强对规划的宣传工作，不断增强公众规划意识，提高维护和执行规划的自觉性。进一步完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制。通过开展公众参与评估等工作，促进全社会共同推进规划实施。

名词解释

1. **“两化融合”**: 信息化和工业化的高层次深度结合。
2. **“一优三特”**: 优质粮、特色蔬菜、特色水产品、特色奶产品。
3. **“1+16”政策文件**: 1个总体方案、15个中国营商环境评价指标行动计划和1个监测评价行动计划
4. **“四乱”**: 乱占水域和滩地、乱采砂、乱堆垃圾、乱建建筑物和构筑物。
5. **“散乱污”企业**: 不符合产业政策，不符合当地产业布局规划，未办理工信、发改、土地、规划、环保、工商、质监、安监、电力等相关审批手续，不能稳定达标排放的企业。
6. **“凡晋必下”**: 城镇中小学教师晋升中、高级职称，须有1年以上在薄弱学校或农村学校任（支）教的经历。
7. **“三化”**: 人文化、实体化、大众化。
8. **“四尘同治”**: 扬尘、煤尘、汽尘、烟尘治理。
9. **“五水共治”**: 饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水治理。
10. **“六废联治”**: 建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪污、工业固废、电子废弃物治理。
11. **保税物流中心（B型）**: 经海关批准，由中国境内一家企业法人经营，多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。
12. **企业“四个一”行动**: 引进一个专家团队、建立一个研

发机构、选投一个高新技术及战略性新兴产业项目、实施一个高管培训计划。

13. **“微生活”**：是指随着微博等新媒介的兴起，人们的生活发生“微”、“秒”的变化，即在网络化的基础上使生活“短、平、快”，如“微博”、“微小说”、网络自拍视频、短剧、“秒杀”等形式。

14. **“五小水利工程”**：小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠。

15. **“投建管服”一体化**：政府和社会资本合作，社会资本负责项目全部范围的投融资、建设、运营、维护及移交工作。合作期满后，社会将项目资产移交给政府。

16. **“两新一重”**：新型基础设施、新型城镇化，以及交通、水利等重大工程。

17. **“三减一提升”**：减材料、减时限、减环节、提升群众满意度。

18. **“双随机、一公开”**：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

19. **市“1+7+X”人才服务保障政策体系**：1个综合政策—《石嘴山市实施人才强区战略推动城市转型发展高质量发展的实施意见》，7个专项规划，X个配套措施。

20. **综合保税区**：设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，由海关参照有关规定对综合保税区进行管理，执行保税港区的税收和外汇政策。

21. **“九大文明”创建行动**：文明家庭、文明旅游、文明餐

桌、文明交通、文明窗口、文明校园、文明工地、文明经营、文明上网。

22. **“三馆一站”**：文化馆、图书馆、博物馆、镇综合文化站。

23. **“一山一河一园区”**：贺兰山、黄河、石嘴山经济技术开发区。

24. **“六乱”问题**：乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱拉乱挂、乱贴乱写乱画、乱扔乱吐。

25. **韧性城市**：城市能够凭自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理的调配资源以从灾害中快速恢复过来。

26. **“六个 100%”扬尘防控措施**：施工工地 100%围挡、散装物料堆放 100%覆盖、出入车辆 100%冲洗、施工现场路面 100%硬化、拆迁工地 100%湿法作业、渣土车辆 100%密闭运输。

27. **“三线一单”**：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

28. **“三支一扶”计划**：高校毕业生到农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作。

29. **“教育三名”工程**：石嘴山市教育系统名校长、名班主任、名教师培养工程。

30. **“四有”好老师**：有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的好老师。

31. **跨校“双师课堂”送教活动**：主讲与助教相互配合，线上线下相结合的教学模式。

32. **中医“治未病”健康工程**：未病先防、既病防变、愈后防复。

33. 时间银行: 志愿者将参与公益服务的时间存进时间银行, 当自己遭遇困难时就可以从中支取“被服务时间”。

34. 学院式养老: 以学校的组织方式, 构成园区内老年人的日常组织形态, 从而构建出一种崭新的老年生活模式。

35. “1+X+N”社区警务工作机制: “1”指社区民警, “X”指若干辅警, “N”指警务助理、社区网格员、综治专干、禁毒专干、司法调解员、警务联络员等社会综治力量。

36. “雪亮工程”: 以区、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

37. “四个最严”: 用“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

38. 农业“十大工程”: 枸杞产业发展项目、贺兰山东麓葡萄基地建设项目、奶牛养殖项目、肉牛和滩羊养殖项目、高标准绿色食品加工园区项目、12万亩高标准农田建设项目、饲草基地建设项目、红果食用菌种植基地建设项目、双辉蔬菜种植建设项目、利荣生物脱水蔬菜标准化生产基地项目。

39. 工业“十大工程”: 长链聚酰胺项目、开德来年产3万吨磷材料新建项目、万香源年产6.87万吨香精香料项目、建龙管材、带钢、板材等产品多元化项目、日盛年产2.5万吨氢气综合利用项目、清研年产20000吨特种工程塑料、雷谛斯LED芯片封装及照明研发生产项目、卓越四氟硼酸锂及其配套产品项目、矽盛光电年产4GW单晶硅棒、硅片项目、乾洋年产6万吨生物乙醇及氰胺新材料技术改造循环经济示范项目。

40. 服务业“十大工程”：宁夏能源（煤炭）储配基地建设项目、石嘴山煤炭交易中心建设项目、公铁水联运物流通道建设项目、石嘴山市大宗商品综合性智慧物流仓储供应链项目、富海物流进出口应急储备中心项目、黄河沿线文化景观提升工程、红果子镇大地天香景区提升改造项目、西域王泉小镇长城文化公园项目、鸳鸯湖生态农业旅游特色小镇项目、银河湾生态休闲旅游度假村项目。

41. 基础设施“十大工程”：包银高铁惠农段项目、乌玛高速惠农段项目、东乌铁路连接线项目、国道109改线工程、包银高铁惠农南站综合交通枢纽项目、滨河大道惠农段大中修项目、石嘴山经济开发区基础设施提升项目、旧城区排水系统改造工程、供水提升改造工程、劳务移民就业车间（二期）。

42. 民生及社会事业“十大工程”：石嘴山市第二小学迁建项目、宁夏建龙集团余热供暖工程、石嘴山市第一人民医院改扩建工程、惠农区人民医院能力提升项目、环旅游休闲带健身步道圈工程、科技中心完善项目、中心敬老院分院扩建项目、保障性安居工程（老旧小区改造）配套基础设施改造项目、图书馆建设项目、红果子康养小镇建设项目。

43. 生态环境治理“十大工程”：宁夏惠农段百里黄河生态保护和开发项目、采煤沉陷区生态绿化提升工程、惠农区城区及周边裸露土地综合治理项目（冷香玫瑰种植）、惠农区主干线两侧及周边生态修复绿化项目、贺兰山东麓生态修复重点项目（溜山工业园片区）、正义关沟和柳条沟综合治理工程、采煤沉陷区山梁路及周边环境设施改造、银善湖生态环境保护治理工

程、经开区 103 区块综合整治工程、黄河宁夏石嘴山段航运建设项目（一期）。

抄送：区委各部门，人大办、政协办，人武部、法院、检察院、公安分局、石嘴山经济技术开发区管委会办公室。

惠农区人民政府办公室

2021 年 4 月 8 日印发