

石嘴山市惠农区发展和改革局

关于惠农区 2021 年黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设工作的总结

2021 年，面对复杂多变的新冠肺炎疫情和能耗“双控”沉重压力，惠农区深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚决贯彻执行党中央、自治区、石嘴山市和惠农区委各项决策部署，坚持新发展理念，保持战略定力，准确研判形势，持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，我区经济总体平稳、稳中有进，高质量发展取得新成效。预计实现地区生产总值 183 亿元，增长 8.5%；规上工业产值突破 700 亿元，增加值增长 12%；社会消费品零售总额达到 22.8 亿元，增长 6%；一般公共预算收入达到 2.98 亿元，增长 40%；城镇居民人均可支配收入达到 33274 元，增长 8%；农村居民人均可支配收入达到 17883 元，增长 8.5%。

一、2021 年工作成效

（一）加快推动科技创新，发展动能不断增强。开展科技创新能力提升行动和科技型企业培育倍增计划，强化企业技术创新主体地位，积极引导企业聚焦新产品开发、工艺改进和关键共性技术攻关开展创新活动，预计 2021 年我区 R&D 投入强度达到 2.12%；新增国家高新技术企业 5 家、科技小巨人企业 2 家、科技型中小企业 12 家，宝马兴庆、科通新材料 2 家企业获批自治

区创新型示范企业。科技创新平台建设取得新突破，推进天鑫源、西泰煤化工与西安交大、天合精细化工与中科院兰州化物所共建研发中心，石嘴山塑料厂与四川大学建立联合实验室，积极培育恒力生物、万香源等自治区工程技术研究中心。战略性新兴产业不断蓄能，引进了清研高分子工程塑料、开德来光敏材料等产业带动能力强、科技含量高的项目，推进高新技术产业规模化发展。

（二）持续优化产业结构，经济社会稳步发展

扎实推动工业转型升级。牢固树立全产业链思维，全力打造高质量优势产业集群，依托建龙钢铁、日盛高新等重点产业龙头企业，积极推动多元合金、电石化工、精细化工等传统产业延链壮链、绿色发展，推进新型材料、电子信息、清洁能源、绿色食品等新兴产业建链补链、集聚发展。瞄准高端化、绿色化、智能化、融合化，推进设备换芯、机器换人、生产换线、产品换代，推动冶金、化工、装备等行业开展生产线智能改造，实施重点技改项目 40 个，科通新材料和中盛电缆认定为自治区专精特新小巨人企业、荆洪生物获批专精特新示范企业，新增建龙特钢高线数字化车间 1 个、乾洋新材料机器人推广应用示范项目 1 个。实施启玉生物高纯 L-乳酸、盛港玻璃棉等 42 个重点项目，恒力生物年产 5 万吨高档尼纶基材、建龙制氧等 22 个项目建成投运。坚定不移贯彻党中央关于加强能耗“双控”和遏制“两高”项目盲目发展决策部署，对重点用能企业实施“一企一策”精准管控，完成能耗总量控制目标，万元 GDP 能耗预计下降 4.35%。

加快推动服务业提质增效。生产性物流业融合发展，加快陆

港现代物流集聚区建设，实施宁夏能源（煤炭）交易储运中心、永润石油石化仓储多功能服务区等项目，完善石嘴山保税物流中心、陆路口岸基础设施和配套服务设施，发挥西北矿产品交易中心等平台作用，着力提升物流效率、降低物流成本，预计陆路口岸全年发运各类货物 876 万吨，同比增长 15.8%。消费市场运行平稳，乐购消费促进月、美食文化节等活动成功举办，预计全区社会消费品零售总额同比增长 6%。农村电商持续发展，新农创科技园、宁夏优品馆等“农业企业+电商”模式深入推广，线上消费走进田间地头，预计全区线上交易额同比增长 12%。乡村旅游热度提升，东永固村、简泉村被评为自治区特色旅游村，启动了黄河文化旅游节、枸杞采摘节等活动，游客接待量、旅游总收入年均分别增长 41.3%和 17.8%。

全力促进农业高效发展。调整优化种植结构，种植面积 34.8 万亩，粮经饲比例为 65:14:21。特色农业增势明显，全区奶牛存栏 3 万头、生鲜乳产量 13.1 万吨，同比分别增长 9%、16%；肉牛、肉羊饲养量均同比增长 3%；新增枸杞标准化种植基地 2500 亩，种植酿酒葡萄 800 亩，西御王泉国际酒庄“蛇龙珠”、玫禧酪庄“玫禧年”“耕梦赤霞珠”荣获国际葡萄酒大赛金奖。成功创建国家级绿色食品标准化示范基地 2 个，自治区级标准化示范基地 4 个。

（三）推动全面深化改革，发展活力显著增强。统筹推进各项改革部署，重点领域改革持续增强，全面深化改革纵深推进。完成基层整合审批服务执法力量改革，完善基层审批服务便民体

系建设，大力推动资源服务管理下沉，梳理乡镇赋权事项 76 项、街道赋权事项 69 项。纵深推进“放管服”改革，划转 12 个部门 220 项审批事项，推进相对集中行政许可权改革，行政审批时限平均压缩 65%，35 项事项实现“一件事一次办”。持续优化营商环境，38 项“证照分离”改革事项实行全覆盖，应用“一网通办”平台，企业开办时间压缩至 1 个工作日，拓展“非接触式”办税事项范围至 214 项。有序推进“四权改革”，扎实开展排污权、水权确权工作，积极搭建土地产权交易平台；以山林权改革试点为突破，积极探索“以林换能”“以林换碳”新模式，建立“林票+能票”制度，鼓励引导企业建设碳汇经济林，实现产业发展与生态保护互利共赢。

（四）有序推进乡村振兴，脱贫攻坚成果持续巩固。巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，全面巩固“两不愁三保障”成果，实施海燕村肉羊育肥养殖建设、菌菇大棚建设、银河苑劳务移民集贸市场等一批吸纳就业能力强、增收致富效果好的产业项目，让移民群众共享产业发展红利。2021 年移民人均可支配收入达 10376 元，较 2020 年增长 9.6%。推动农业农村融合发展。加大高标准农田建设力度，完成红果子镇上营子村、燕子墩乡简泉村等 2.47 万亩高标准农田建设，实施秋季农田水利建设 2.46 万亩。培育新型经营主体，新认定自治区级农民合作社 2 家、家庭农场 2 家，创建农产品联合社 1 个、家庭农场联盟 1 个；培育休闲农业业态 21 家，实现营业收入 3600 万元，带动农民就业 1000 人。推进农村人居环境整治。清理生活垃圾、

生产及建筑废弃物等 18.2 万吨,清理农户房前屋后乱堆乱放 1.3 万处,累计拆除私搭乱建及危旧房屋 797 户 2916 间。

(五) 加快推进生态建设,绿色发展成效显著。持续做好中央、自治区环保督察反馈问题整改工作,严格落实蓝天保卫战“1+9”专项行动,实施大气重点减排治理项目 20 个,新增、升级改造污染防治设施 21 项,集中整治 104 煤炭集中加工。严格落实河湖长制,深入推进黄河“清四乱”常态化规范化,累计拆除违章建筑 7 万余平方米,恢复水域面积 614 亩,黄河出境断面水质稳定保持在 II 类。加强湿地建设和管理,完成典农河(惠农段)水生态修复综合治理项目(二期)建设,汪家庄湿地运维正常。深入推进大规模国土绿化行动,按照“一河两路两园三片多点”的总体布局,实施黄河生态廊道滨河大道建设工程(二期)、贺兰山东麓采煤沉陷区南片区、正义关和葫芦峪片区生态修复等项目 7 个,完成营造林面积 2 万亩,栽植苗木 229 万株。

(六) 提高民生保障水平,民生福祉稳步增进。强化基础设施建设,实施惠安大街、康乐东路排水防涝改造、山梁路改造等一批民生工程,改造老旧小区 30 个,实施步行街等 8 条街路配套设施改造工程,改造面积 23.1 万平方米。顺利通过国家卫生城市、国家园林城市复查验收。促进高质量就业,城镇新增就业 3500 人,城镇登记失业率控制在 3.68%,零就业家庭实现动态清零。提高教育医疗水平,扎实推进“互联网+教育”示范区建设,新增智慧教室、创客教室等智能化教室 43 间;加快推进九小综合楼项目建设,市二小实现主体封顶,切实改善办学条件。全面

巩固新冠肺炎疫情防控成果，做好常态化疫情防控工作，完成乡镇卫生院、社区卫生服务中心预检分诊改造和发热哨点诊室建设。健全“一老一小”服务体系，深化全国居家和社区养老改革试点，建设新区医养结合中心，培育托育机构2家。完善社会保障体系，扎实推进居民医保参保扩面，城乡居民医疗保险参保人数为10.6万人，实施资助参保1.15万人次、316万元，医疗救助7.19万人次、218.5万元。

二、存在的主要问题

2021年，惠农区经济和社会发展取得了显著成绩，但也存在诸多问题。一是能耗“双控”形势严峻，高耗能、高载能产业转型升级步伐慢，传统产业倚重倚能现状未得到根本改变。二是固定资产投资增长乏力，部分大项目、新项目前期审批手续办理周期长，无法贡献有效投资。三是服务业规模总体偏小，区域产业关联度较低，生产性服务业龙头企业带动作用不明显；社会消费品销售不旺、消费热点不多、消费升级进展缓慢。四是社会事业发展与群众期望仍有差距，优质公共服务供给总量不足，公共管理能力与水平有待提高。对于这些困难和挑战，我们将高度重视，采取切实有效的措施积极应对、加以解决。

三、2022年工作措施

2022年我们将高举中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落實习近平总书记“七一”重要讲话和视察宁夏重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新

发展理念，服务和融入新发展格局，按照惠农区第五次党代会部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，更好统筹发展和安全，助推产业迈向“985”“211”行列，达到“双一流”水平，为全面振兴老工业基地、争当黄河流域生态保护和高质量发展先行区排头兵而不懈奋斗。

（一）加强科技创新引领。持续推进科技创新“双倍增”计划，全社会R&D投入强度达到2.2%以上，力争新增有研发活动的规上企业6家。健全和完善梯次培育机制，支持创新型中小微企业加快成长，培育壮大科技型企业，形成区域和行业的示范带动效应，有效支撑产业高质量发展，力争新增国家高新技术企业5家，自治区农业高新技术企业1家，科技小巨人企业2家，科技型中小企业10家。加快推进研发平台建设，不断聚集优质创新资源，力争培育自治区工程技术研究中心2家，新增自治区级技术创新中心6家。

（二）加快产业提质增效

推进工业转型升级。大力培育新型材料、电子信息、清洁能源等新兴产业，以高纯度、高强度、高精度、高性能为方向，推动高性能纤维、高端碳基材料等新型材料产业延伸链条、集群发展，实施氟峰新材料氟化工、华辉高品质活性炭升级改造等21个项目，加快推动清研高分子特种工程塑料、启玉生物高纯L-乳酸等项目投产达效；坚持企业培育和项目推进并重，坚持创新

驱动、应用引领、项目支撑、产业集聚，实施晶体新能源光伏新材料、开德来光敏材料等 16 个项目，加快推动胜蓝环保有机硅、彩妍高品质有机颜料等项目投产达效；围绕风能、太阳能开发，实施整区屋顶分布式光伏试点等项目，加快推动固废处理区 200 MW 光储一体化综合能源示范、氢能源汽车反应堆检验检测服务中心投产达效。进一步优化产业布局，调整产业结构，转变发展动能，力争规上工业增加值增长 10% 以上。严把项目准入，着力加强项目评审筛选，严格控制“两高”和产能过剩行业新上项目，着力引进关联度大的龙头项目、带动力强的加工项目、产业链和供应链长的综合项目，实现新建项目亩均税收 20 万元以上，投资密度 300 万元以上。

推进服务业扩容提质。加快现代物流业发展，加快宁夏能源交易储运中心、富海物流进出口应急储备中心等项目建设，启动实施石嘴山市大宗商品智慧物贸平台、陆港现代物流集聚区新能源智慧服务区等项目，大力发展多式联运、大宗物流、保税物流、期货仓储等，促进物流业降本增效，打造区域性大宗物流集散基地。持续开展“阅宁夏·鉴优品”全民电商节系列活动，依托优品馆、农创园、灏瀚、东永固股份经济合作社等具备电商发展优势的企业，通过电商助农、消费扶贫、线下体验、直播带货等新兴消费模式，推动一二三产深度融合。推动文化旅游个性化，加快“两园一馆”3A 级景区创建工作，支持鸳鸯湖、东永固村、简泉村乡村旅游发展，持续丰富全域旅游新业态，力争旅游接待人数突破 40 万人次，旅游总收入突破 4000 万元。

推进农业全面发展。做优现代种养业，巩固提升粮食产能，实施盐碱地改良、高标准农田建设，大力发展高效节水农业，切实守好耕地红线。以规模化、标准化、品牌化和绿色化为目标，大力推进奶产业、肉羊肉牛、枸杞和葡萄酒产业发展。加快自治区级农业高新技术产业示范区建设，培育壮大利荣生物、灏瀚生物、嘉禾花语等重点绿色食品加工企业，实施岳氏农产品加工及冷链物流配送、鸿盛菌草食用菌培养基地等项目建设，促进农产品加工企业向绿色食品园区集聚。

（三）着力推进改革开放

扎实推进“四权改革”。加快推进山林权改革，紧扣“植绿增绿”，做好山林权确权登记，推进“林票”换“能票”，鼓励引导企业建设碳汇经济林。积极推进土地权改革，紧扣“盘活增值”，全面摸清城乡闲置地、工矿废弃地、国有“四荒”地的底数，推进城乡批而未供和闲置建设用地盘活利用。积极推进用水权改革，紧扣“节水增效”重点，严格落实“四定”原则，建立总量控制、指标到乡、分区管理、空间均衡的配水体系，从根本上优化用水结构、提高用水效率。积极推进排污权改革，紧扣“降污增益”重点，精准核定企业初始排污权，严格总量和强度“双控”。

切实加快开放步伐。持续融入西部陆海新通道和国家黄河流域现代化交通网络建设，强化与天津港、曹妃甸港、乌力吉、策克口岸合作，保持国际班列常态化运营。加快完善公路交通体系，加快推进109国道改扩建、包银高铁惠农段建设进程，启动实施乌玛高速惠农段工程建设。打通面向蒙西的能源通道，积极推动

东乌铁路至包兰铁路惠农站联络线等工程；扩大与东部港口贸易往来，深化与蒙古、俄罗斯等贸易合作，畅通北向能源、资源、饲草等供应渠道。

持续优化营商环境。落实自治区优化营商环境、减税降费、促进民营经济健康发展等政策，帮助企业稳健发展。深化“放管服”改革，持续开展“四减一提升”活动，推动办理事项减环节、减时限、减材料、减跑动次数，全面提升群众满意度。加快政务服务标准化、数字化建设，提升政务服务事项“一网通办”能力，推进“互联网+监管”工作，推动“双随机、一公开”监管常态化。强化社会信用体系建设和政府诚信建设。

（四）加大生态环境治理

加强环境污染治理。扎实推进中央、自治区环保督察转办事项及反馈问题整改，深入开展蓝天保卫战“1+9”专项行动，力争空气质量优良天数达到指标要求，PM10、PM2.5平均浓度继续巩固完善；系统推进水污染防治，实施第二污水处理厂中水回用二期、第四污水处理厂尾水人工湿地等项目，确保三五排入河口、五排平均水质保持在IV类、黄河出境断面水质稳定在II类；统筹推进“六废联治”，深化“清废行动”，加强固废规范管理，持续推进农业面源污染治理，保护土壤安全，切实让人民群众享受到更多的蓝天、碧水、净土。

改善绿色生态环境。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，深入推进采煤沉陷区生态修复项目，持续开展国土绿化行动，围绕“一山一河两区五沟八路多点”总体布局，实施贺兰山东麓G110

生态提升、贺兰山东麓生态提升项目（西线大道片区）等生态修复项目 15 个，力争完成营造林 3.5 万亩。

（五）改善城乡发展面貌

加快农村人居环境整治。推进“中心村”建设，有序开展“多规合一”实用性村庄规划编制，规划建设“中心村”，逐步整治退出“空心村”，提升中心村人口、产业和基础设施、公共服务聚集能力。加快实施“互联网+城乡供水”项目，新建水源联通工程，更新改造输水管道，保证农村饮水安全。提升乡村宜居水平，实施乡村绿化行动，统筹改善农村环境，建设一批景观道、花果林菜等小游园，全面改善村容村貌。

实施城市品质提升行动。推进城市基础设施建设，围绕补齐民生领域短板，谋划实施荣达小区等 21 个老旧小区改造项目、吉满苑小区等既有建筑节能改造项目，改造面积 16.3 万平方米，推动滨河新区排水防涝改造，实施静宁街、静安街 5 条道路雨污分流改造，大力推进城区绿化提升改造及裸露地面整治，建设小微公园 5 个，切实提高城市宜居水平。实施城市出入口环境提升工程，加强西河桥片区、北环路周边等重点区域环境提升整治，提升城市形象。

推动园区面貌整体提升。实施经开区裸露土地生态修复项目，提升改造西线大道、中央大道等 13 条道路，开展厂内见缝插绿、厂外环厂植绿，打造“一带一景、一路一色”景观带。实施亮化提升行动，完成兴惠路、中央大道等主干道路和企业外立面亮化。实施净化提升行动，常态化开展“僵尸企业”“散乱污”

企业处置，营造清新洁净的生产环境。实施优化提升行动，推进危化品运输车辆专用停车场、经开区西片区动力岛等项目建成投产，持续完善配套服务功能，不断提升园区承载能力。

（六）持续保障改善民生

推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。以移民致富提升行动为抓手，严格落实“四个不摘”要求，补齐移民安置区基础设施短板，大力推进海燕村人居环境整治，实施红宝小区、银河苑等移民小区基础设施提升改造；充分发挥扶贫产业带动作用，实施大棚菌菇、养殖园区、扶贫加工车间等项目，将扶贫车间建成带动移民就业增收的致富车间，持续增加移民工资性收入，争取移民收入增长10%。

全面提高就业创业能力。以推进城乡居民收入提升行动为着力点，深入实施就业促进行动，扎实做好重点群体就业工作，积极开展技能培训，促进创业带动就业、多渠道灵活就业，实现更加充分更高质量的就业。贯彻落实促进就业、援企稳岗位的各项优惠政策和资金扶持，加强就业援助，落实就业困难人员社保补贴政策，实现零就业家庭动态清零，力争全年新增城镇就业3000人以上，转移农村劳动力7600人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

巩固提升教育医疗水平。力促市二小建成投运，实施第一幼儿园、市四小综合楼项目，补齐基础教育设施短板；深入推进“互联网+教育”，大力推进人工智能助推教师队伍建设专业成长试点，提高校园治理水平和课堂教学质量。扎实推进全民健康水平

提升行动，加快新冠肺炎疫苗接种，确保全区符合接种条件人群应接尽接，形成全区有效的人群免疫屏障；加快智慧医疗健康升级工程，力争28家村卫生室信息化全部达标。

健全多层次社会保障体系。实施全民参保计划，积极引导居民应保尽保，力争城乡居民养老保险和医疗保险参保任务完成率达100%。扎实推进养老服务高质量发展，推进南街街道矿中社区日间照料中心建设，强化老饭桌、日间照料中心运营管理，加大护理型床位改造力度，提升养老机构管理服务水平。

惠农区发展和改革局

2021年11月19日



(此件公开发布)

惠农区发展和改革局

2021年11月19日印发
